



PŘIJATÉ TEXTY

P8_TA(2018)0134

Udělení absolutoria za rok 2016: Agentura pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER)

1. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů na rozpočtový rok 2016 (2017/2174(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů za rozpočtový rok 2016,
- s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů za rozpočtový rok 2016 spolu s odpovědí agentury¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 20. února 2018 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2016 (05941/2018 – C8-0084/2018),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 713/2009 ze dne 13. července 2009, kterým se zřizuje Agentura pro spolupráci energetických regulačních orgánů⁴, a zejména na článek 24 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na článek 108

¹ Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 25.

² Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 25.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 211, 14.8.2009, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

tohoto nařízení,

- s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A8-0074/2018),
1. uděluje absolutorium řediteli Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2016;
 2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, řediteli Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 o uzavření účtů Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů za rozpočtový rok 2016 (2017/2174(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů za rozpočtový rok 2016,
 - s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů za rozpočtový rok 2016 spolu s odpovědí agentury¹,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 20. února 2018 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2016 (05941/2018 – C8-0084/2018),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 713/2009 ze dne 13. července 2009, kterým se zřizuje Agentura pro spolupráci energetických regulačních orgánů⁴, a zejména na článek 24 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na článek 108 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A8-0074/2018),
1. schvaluje uzavření účtů Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů za rozpočtový rok 2016 regulačních orgánů za rozpočtový rok 2016;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí řediteli Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

¹ Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 25.

² Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 25.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 211, 14.8.2009, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

3. Usnesení Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů na rozpočtový rok 2016 (2017/2174(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů na rozpočtový rok 2016,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A8-0074/2018),
- A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria klade orgán příslušný k udělení absolutoria zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zlepšováním transparentnosti a odpovědnosti, uplatňováním koncepce sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;
- B. vzhledem k tomu, že podle výkazů příjmů a výdajů¹ Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů (dále jen „agentura“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2016 celkem 15 872 582 EUR, což ve srovnání s rokem 2015 představuje zvýšení o 40,89 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí hlavně od rozpočtu Unie; vzhledem k tomu, že její rozpočet byl zvýšen s ohledem na nové dodatečné úkoly, které rozšiřují její mandát, včetně dokončení vnitřního trhu s energií;
- C. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů za rozpočtový rok 2016 (dále „zpráva Účetního dvora“) uvádí, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Opatření v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2014

1. připomíná, že podle dohody o sídle uzavřené mezi agenturou a slovinskou vládou má být ve Slovinsku zřízena evropská škola; vyjadřuje však politování nad tím, že ani po více než čtyřech letech od uzavření dohody škola nebyla otevřena;

Rozpočtové a finanční řízení

2. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2016 byla míra plnění 98,11 %, což znamená, že byl dosažen plánovaný cíl agentury a že došlo ke zvýšení oproti roku 2015 o 3,02 %; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby činila 59,95 %, což oproti roku 2015 představuje pokles o 14,93 %;

Závazky a přenesené prostředky

3. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že přenesené prostředky na závazky v hlavě III (operační výdaje) dosáhly velmi vysoké částky 4 900 000 EUR (86 %) oproti částce 1 400 000 EUR (59 %) v roce 2015; dále konstatuje, že tyto přenosy prostředků jsou převážně spojené s dlouhodobým charakterem provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1227/2011² a odpovídají částce 4 700 000 EUR v roce 2016, zatímco v roce 2015 se jednalo o částku 1 100 000 EUR;

¹ Úř. věst. C 113, 30.3.2016, s. 169.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1227/2011 ze dne 25. října 2011 o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií (Úř. věst. L 326, 8.12.2011, s. 1).

4. na základě odpovědi agentury konstatuje, že důvodem vysokého objemu přenesených prostředků je časový rozvrh ročního smluvního cyklu, který byl vytvořen v roce 2013, když agentura na konci roku získala významný dodatečný rozpočet pro projekt REMIT; konstatuje však, že prostředky na závazky pro rozpočtový rok 2016 v rozpočtové kapitole výdaje na projekt REMIT byly vyčerpány v maximální, tj. stoprocentní výši; konstatuje, že agentura bude analyzovat čerpání rozlišených rozpočtových prostředků v hlavě III; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný pro udělení absolutoria informovala o rozhodnutí přijatém v této záležitosti;
5. konstatuje, že přenosy finančních prostředků mohou často být zčásti nebo plně opodstatněny víceletou povahou operačních programů agentur a neznamenají nezbytně, že se v plánování a plnění rozpočtu vyskytují nedostatky, ani nejsou vždy v rozporu se zásadou ročního rozpočtu, zejména pokud jsou agenturou předem naplánovány a sděleny Účetnímu dvoru; zdůrazňuje však, že vysoký podíl zrušených přenosů finančních prostředků (9,8 %) lze považovat za známku nepřesného rozpočtového plánování;

Personální politika

6. konstatuje, že agentura na konci roku 2016 zaměstnávala 112 zaměstnanců, 60 zaměstnanců na dobu určitou (z 69 schválených pracovních míst v rámci rozpočtu Unie), 26 smluvních zaměstnanců, 4 vyslané národní odborníky, 12 stážistů, 8 zaměstnanců agentury práce a 2 odborníky z Federální komise USA pro regulaci energetiky; konstatuje, že agentura v roce 2016 získala dalších 15 pracovních míst pro dočasné zaměstnance; konstatuje, že poměr pohlaví zaměstnanců činil 38 % žen a 62 % mužů;
7. shledává, že podle prověrky pracovních míst je 75,20 % pracovních míst agentury operativních, 19,01 % se týká administrativní podpory a koordinace a 5,79 % je neutrálních;
8. zdůrazňuje, že součástí personální politiky agentury by měla být rovnováha mezi pracovním a soukromým životem; konstatuje, že rozpočet vynaložený na zdraví prospěšné aktivity činí 133,12 EUR na zaměstnance a že v roce 2016 bylo uspořádáno jedno výjezdní zasedání pro zaměstnance; shledává, že průměrná doba pracovní neschopnosti je šest dnů na zaměstnance;
9. vítá rozhodnutí správní rady o prevenci psychického a sexuálního obtěžování přijaté v roce 2017; podporuje organizování školení a informačních setkání za účelem zvýšení informovanosti zaměstnanců;
10. s uspokojením bere na vědomí skutečnost, že agentura v roce 2016 neobdržela žádné stížnosti, žaloby ani nahlášené případy související s přijímáním či propouštěním zaměstnanců;

Prevence a řešení střetů zájmů, transparentnost a demokracie

11. bere na vědomí, že agentura v roce 2016 pokračovala v uplatňování svých politik týkajících se etiky a bezúhonnosti, jako je politika prevence a řešení střetů zájmů a také politiky v oblasti boje proti podvodům a oznamování nekalých praktik (whistleblowing); konstatuje, že v agentuře se v roce 2016 nevyskytly žádné případy whistleblowingu;
12. konstatuje, že agentura na svých internetových stránkách zveřejnila všechna prohlášení o zájmech a životopisy členů a náhradníků rady regulačních orgánů;

13. vítá rozhodnutí vést rejstřík všech setkání ředitele agentury s externími zúčastněnými stranami, které nabylo účinnosti v listopadu 2017; vyzývá agenturu, aby tento proces urychlila, aby mohl být posouzen v rámci postupu udělování absolutoria za plnění rozpočtu za rok 2017;
14. bere na vědomí odstoupení člena správní rady, u něhož byl odhalen potenciální střet zájmů;
15. bere na vědomí důvody pro zamítnutí přístupu k dokumentu; očekává, že agentura bude maximálně zákonným a řádným způsobem využívat možnost zamítnutí přístupu k dokumentu a zároveň bude chránit důvěrné a osobní údaje;

Hlavní dosažené výsledky

16. vítá tři hlavní úspěchy, jichž agentura dosáhla v roce 2016, konkrétně že:
 - začala plně monitorovat obchodování s velkoobchodními energetickými produkty v celé Unii v souladu s nařízením (EU) č. 1227/2011;
 - přijala rozhodnutí, které požaduje, aby bylo na rakousko-německých hranicích zavedeno přidělování kapacit;
 - vydala výroční zprávu o monitorování trhu věnovanou zbývajícím překážkám na vnitřním trhu s energií;
17. vítá skutečnost, že agentura používá k měření své výkonnosti ukazatele dopadu a ukazatele výsledků; vyjadřuje nicméně politování nad tím, že neexistují žádná předběžná hodnocení pro plánování a kontroly a žádná následná systematická hodnocení pro měření výkonnosti;

Vnitřní kontrolní systém

18. konstatuje, že v roce 2016 bylo posouzena účinnost 16 standardů vnitřní kontroly; konstatuje, že za účelem posílení kontrolního prostředí byly určeny tyto oblasti: správa a zabezpečení informačních technologií, kontinuita provozu a správa dokumentů; shledává, že agentura splňuje minimální požadavky jednotlivých kontrolních standardů; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný pro udělení absolutoria informovala o přijímaných opatřeních;
19. s uspokojením konstatuje, že v roce 2016 nebyly ve standardech vnitřní kontroly odhaleny značné ani podstatné nedostatky;

Interní audit

20. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že útvar interního auditu Komise vypracoval v květnu 2016 zprávu o auditu, ve které zdůraznil, že je velmi nutné objasnit role a povinnosti a analyzovat pracovní zátěž pracovní skupiny pro zadávání zakázek za účelem dosažení účinnějších procesů a postupů a významného zlepšení plánování a sledování zadávání zakázek; konstatuje, že agentura a útvar interního auditu se shodly na plánu nápravných opatření; bere na vědomí sdělení agentury, že ze šesti doporučení již byla splněna dvě „velmi důležitá“ a tři „důležitá“ a že agentura plánovala splnit poslední doporučení do října 2017; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný pro udělení absolutoria informovala o přijatých opatřeních;
21. bere na vědomí, že útvar interního auditu Komise provedl v únoru 2016 komplexní posouzení rizik a posouzení rizik souvisejících s informačními technologiemi; konstatuje, že v návaznosti na tohoto posouzení byl vypracován nový strategický plán agentury pro audit na období let 2017 až 2019, který stanoví okruhy auditu pro příští

plánovací období, a bylo přijato pět opatření, která měla být dokončena do konce roku 2017; očekává, že agentura bude ve své výroční zprávě o činnosti za rok 2017 o kontrolách útvaru interního auditu Komise informovat;

o

o o

22. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 18. dubna 2018¹ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

¹ Přijaté texty, P8_TA(2018)0133.