



PŘIJATÉ TEXTY

P8_TA(2018)0145

Udělení absolutoria za rok 2016: Evropská agentura pro kontrolu rybolovu (EFCA)

1. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu na rozpočtový rok 2016 (2017/2166(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro kontrolu rybolovu za rozpočtový rok 2016,
- s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Evropské agentury pro kontrolu rybolovu za rozpočtový rok 2016 spolu s odpovědí agentury¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 20. února 2018 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2016 (05941/2018 – C8-0076/2018),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 768/2005, ze dne 26. dubna 2005, kterým se zřizuje Agentura Společenství pro kontrolu rybolovu a mění nařízení (EHS) č. 2847/93 o zavedení kontrolního režimu pro společnou rybářskou politiku⁴, a zejména na článek 36 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na článek 108

¹ Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 110.

² Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 110.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 128, 21.5.2005, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

tohoto nařízení,

- s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro rybolov (A8-0107/2018),
1. uděluje výkonnému řediteli Evropské agentury pro kontrolu rybolovu absolutorium za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2016;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropské agentury pro kontrolu rybolovu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 o uzavření účtů Evropské agentury pro kontrolu rybolovu za rozpočtový rok 2016 (2017/2166(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro kontrolu rybolovu za rozpočtový rok 2016,
 - s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Evropské agentury pro kontrolu rybolovu za rozpočtový rok 2016 spolu s odpovědí agentury¹,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 20. února 2018 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2016 (05941/2018 – C8-0076/2018),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 768/2005, ze dne 26. dubna 2005, kterým se zřizuje Agentura Společenství pro kontrolu rybolovu a mění nařízení (EHS) č. 2847/93 o zavedení kontrolního režimu pro společnou rybářskou politiku⁴, a zejména na článek 36 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na článek 108 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro rybolov (A8-0107/2018),
1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro kontrolu rybolovu na rozpočtový rok 2016;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropské agentury pro kontrolu rybolovu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

¹ Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 110.

² Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 110.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 128, 21.5.2005, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

3. Usnesení evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu na rozpočtový rok 2016 (2017/2166(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu na rozpočtový rok 2016,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro rybolov (A8-0107/2018),
- A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria klade orgán příslušný k udělení absolutoria zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů Unie zlepšováním transparentnosti a odpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;
- B. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů¹ Evropské agentury pro kontrolu rybolovu (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2016 výše 9 967 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2015 představuje nárůst o 8,14 %; vzhledem k tomu, že dané navýšení souviselo zejména se dvěma granty ad hoc, jež se týkaly pilotních projektů evropské pobřežní stráže; vzhledem k tomu, že celý rozpočet agentury se odvíjí od rozpočtu Unie;
- C. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr prohlásil, že získal přiměřenou jistotu o tom, že roční účetní závěrka agentury za rozpočtový rok 2016 je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu v roce 2016 byla míra plnění rozpočtu ve výši 99,6 %; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 88,5 %;
2. bere na vědomí, že agentura obdržela od Komise v průběhu roku dodatečné prostředky na pilotní projekty týkající se funkcí evropské pobřežní stráže, jež významně ovlivnily její rozpočet, kdy se jedná zejména o dva granty ad hoc v celkové výši 750 000 EUR, které byly přiděleny do rozpočtu jako účelově vázané příjmy, jež měly být vynaloženy v rozpočtových letech 2016 a 2017 (tj. jako víceleté prostředky), což odůvodňuje skutečnost, že míra jejich plnění je posuzována odděleně od plnění zbývajících rozpočtových prostředků;
3. vítá kroky dosažené v roce 2016 v oblasti elektronické správy: zavedení modulů e-Prior pro elektronické zadávání zakázek, objednávání a fakturaci ve spolupráci s generálním ředitelstvím Komise pro informační technologie (GŘ DIGIT), zavedení nástroje pro řízení smluv ABAC Contracts pro registraci a sledování rámcových smluv, zavedení systému správy pracovních cest Komise (MIPS), což vedlo k výraznému snížení používání papírových formulářů, a budoucí využívání systému Sysper 2 (IT nástroje pro personalistiku); je informován agenturou, že po zavedení dalších racionalizačních a zlepšujících opatření dnes zpracovává přibližně 95 % svých finančních transakcí elektronicky, což vede k vyšší účinnosti, spolehlivosti údajů a auditní stopě;

¹ Úř. věst. C 333, 9.9.2016, s. 31.

4. připomíná, že rozpočet agentury se v posledních pěti rozpočtových letech nezměnil navzdory nárůstu v počtu pracovních cest a inspekci; podotýká, že její výdaje na lidské zdroje se však nezměnily a provozní náklady během téhož období poklesly; zdůrazňuje, že tyto skutečnosti, které svědčí o optimalizaci zdrojů a kvalitě řízení agentury, by mohly zbrzdit její pokrok z důvodu nedostatku rozpočtových prostředků a představují tlak na činnost zaměstnanců, který je třeba posoudit, abychom měli jistotu, že jejich pracovní podmínky jsou dobré;

Závazky a přenesené prostředky

5. konstatuje, že výše finančních prostředků převedených z roku 2016 do roku 2017 činila 11 % celkové dotace z roku 2016; konstatuje, že u hlavy II (správní výdaje) objem přenesených prostředků činil 34 %, což představuje oproti roku 2015 zvýšení o 14 %; konstatuje však, že nižší míru plnění u hlavy II lze vysvětlit tím, že řada externích služeb na konci roku stále čeká na dokončení a konečné platby (např. služby v oblasti IKT, překladů a externího hodnocení); od agentury se dozvídá, že k jejich úplnému provedení dojde během roku 2017 a přidělení prostředků nebude nutné zrušit;
6. konstatuje, že s ohledem na míru zrušených prostředků na závazky přenesených z předchozího roku činí míra čerpání 95,3 % a míra zrušených prostředků 0,4 % prostředků na platby na rok 2016;
7. zdůrazňuje, že přenosy finančních prostředků jsou často zčásti nebo plně opodstatněné víceletou povahou operačních programů agentur a neznamenaají nezbytně, že se v plánování a plnění rozpočtu vyskytují nedostatky, ani nejsou vždy v rozporu se zásadou ročního rozpočtu, zejména pokud jsou agenturami předem naplánovány a sděleny Účetnímu dvoru;

Převody

8. s uspokojením konstatuje, že podle konečné účetní závěrky agentury zůstala výše a povaha převodů uskutečněných v roce 2016 v mezích finančních pravidel;

Zadávací řízení a zaměstnanecká politika

9. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2016 činil celkový počet aktivních zaměstnanců 56, což znamená, že plán pracovních míst byl naplněn na 100 %;
10. konstatuje, že agentura provedla obecné 5% snížení počtu zaměstnanců; konstatuje však, že v důsledku změny zakládajícího nařízení agentura získala v plánu pracovních míst na rok 2017 13 míst souvisejících s novými úkoly;
11. bere na vědomí, že vnitřní struktura agentury byla reorganizována s cílem přizpůsobení se novým změnám a přidělení dalších zdrojů v souvislosti se změnou zakládajícího nařízení agentury;
12. se znepokojením konstatuje, že 62 % zaměstnanců agentury představují muži a 38 % ženy, což je prakticky v poměru dvou ku jedné; vyzývá agenturu, aby tuto nevyváženost řešila a co nejdříve ji napravila;
13. s uspokojením konstatuje, že agentura provedla naprostou většinu svých plateb ve lhůtách stanovených ve finančním nařízení a že dodavatelé neúčtovali žádné úroky z prodlení plateb; dále konstatuje, že v roce 2015 činila průměrná doba pro provedení plateb 22 dnů;
14. zdůrazňuje, že součástí zaměstnanecké politiky agentury by měla být rovnováha mezi pracovním a soukromým životem; bere na vědomí, že rozpočet, který je vynakládán na aktivity spojené s dobrými životními podmínkami personálu, dosahuje 138,14 EUR na

zaměstnance; konstatuje, že průměrný počet dnů pracovní neschopnosti na zaměstnance činí 3,7, což je výrazně méně, než je u agentur EU obvyklé;

15. bere na vědomí, že správní rada přijala v září 2017 nové prováděcí předpisy zabývající se obtěžováním; vyjadřuje politování nad prodlevami v jejich přijetí; vyzývá agenturu, aby podporovala pořádání školení a informačních schůzek s cílem zvýšit povědomí mezi zaměstnanci;
16. s uspokojením konstatuje, že agentura v roce 2016 neobdržela žádné stížnosti, nebyly proti ní podány žádné žaloby ani nebyly hlášeny problematické případy týkající se nábory nebo propouštění zaměstnanců;

Prevence a řešení střetů zájmů, transparentnost a demokracie

17. bere na vědomí, že agentura přijala komplexní politiku zaměřenou na prevenci a řízení případů střetu zájmů, jež byla změněna v roce 2016, a strategii pro boj proti podvodům; všimá si, že z celkového počtu 13 opatření, která měla být provedena do konce roku 2017, bylo již 11 provedeno; konstatuje, že kontroly agentury zaměřené na prevenci a odhalování podvodů mají podobný charakter jako kontroly, jejichž cílem je zajistit legalitu a správnost operací, např. zásada vzájemné kontroly („čtyři oči“), automatické kontroly v rámci finančních a účetních systémů, externě prováděný výpočet platů a prohlášení o neexistenci střetu zájmů, která jsou vždy podepisována členy panelu; s uspokojením konstatuje, že v agentuře od jejího zřízení nedošlo k žádným podvodům;
18. vítá změny politiky agentury pro oblast konfliktů zájmů, které byly přijaty v roce 2016, a to zejména povinnost členů správní rady, výkonného ředitele agentury a vedoucích oddělení předložit životopisy, které jsou zveřejněny na internetových stránkách agentury a měly by být aktualizovány, kdykoli to bude nutné; bere na vědomí rozšíření oblasti působnosti členů správní rady;
19. od agentury se dozvídá, že agentura všechna roční prohlášení o zájmech sledovala; vyjadřuje však politování nad tím, že dva členové správní rady do konce roku 2016 ještě nepředložili své prohlášení o zájmech; bere na vědomí, že před každou schůzí správní rady její předseda členy žádá, aby potvrdili věcnou správnost prohlášení o zájmech tak, že oznámí jakýkoli možný střet zájmů, který by mohl vyvstat ve vztahu k dané schůzi; vyzývá agenturu, aby o pokroku týkajícím se předložení chybějících prohlášení o zájmech informovala orgán příslušný k udělení absolutoria;
20. bere na vědomí informaci agentury, podle které očekává vzorové rozhodnutí Komise s cílem přijmout své vlastní rozhodnutí o pravidlech pro oznamování (whistleblowing); konstatuje však, že dokud nebude toto vzorové rozhodnutí navrženo, poskytuje se jako vodítko pro zaměstnance i nadále stávající rozhodnutí Komise o pravidlech pro oznamování; konstatuje, že v roce 2016 nedošlo v agentuře k žádnému případu oznamování; vyzývá agenturu, aby informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o uplatňování uvedeného vzorového rozhodnutí;
21. domnívá se, že je třeba vytvořit nezávislý orgán pro zveřejňování, poradenství a přezkoumávání disponující dostatečnými rozpočtovými zdroji s cílem pomáhat oznamovatelům využívat vhodné kanály pro zveřejňování příslušných informací o možných nesrovnalostech poškozujících finanční zájmy Unie, chránit je před odhalením jejich identity a nabízet jim potřebnou podporu a poradenství;

Hlavní dosažené výsledky

22. vítá tři hlavní úspěchy, které agentura v roce 2016 určila, konkrétně to, že:

- koordinovala 20 000 inspekcí rybolovu ve vodách Unie a mezinárodních oblastí prostřednictvím svých plánů společného nasazení;
- navázala spolupráci s ostatními agenturami Unie zaměřenou na vytvoření evropské kapacity pobřežní stráže;
- podporovala regionální provádění povinnosti vykládky v rámci společné rybářské politiky;

Vnitřní kontroly

23. konstatuje, že členové správní rady agentury přijali soubor standardů vnitřní kontroly s cílem zajistit, aby bylo dosaženo politických i provozních cílů; bere na vědomí, že většina standardů vnitřní kontroly měla vysokou míru provádění, přičemž čtyři oblasti dosáhly v rámci systému vnitřní kontroly „středního“ stupně provádění;
24. s uspokojením bere na vědomí, že ze zprávy Účetního dvora vyplývá, že standardy vnitřní kontroly 10 (kontinuita činnosti), 11 (správa dokumentů) a 12 (informace a komunikace) jsou nyní označeny jako „dokončené“;

Interní audit

25. bere na vědomí, že v roce 2016 útvar interního auditu Komise (IAS) provedl předběžné posouzení rizik hlavních správních postupů agentury, provozních i administrativních; konstatuje, že výsledkem jeho práce bylo zavedení „strategického plánu interního auditu IAS na období 2017–2019“; s uspokojením konstatuje, že žádná doporučení IAS nejsou otevřená;
26. bere na vědomí, že v říjnu 2015 započalo druhé pětileté nezávislé externí hodnocení agentury za období 2012–2016 a jeho dokončení bylo naplánováno na rok 2017; poukazuje na to, že každé hodnocení má posuzovat užitečnost, důležitost a účelnost agentury a jejích pracovních postupů a míru, do které přispívá k dosahování vysoké úrovně souladu s pravidly společné rybářské politiky; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podávala zprávy o tomto posouzení;
27. uznává, že agentura vytvořila a zavedla centralizované monitorování všech auditních doporučení Účetního dvora, útvaru vnitřního auditu a jejího oddělení vnitřní kontroly, aby je tak konsolidovala a monitorovala a také aby zlepšila příslušné navazující akční plány;

Činnost

28. bere na vědomí přijetí pozměněného zakládajícího nařízení agentury v roce 2016, které rozšířilo poslání agentury o spolupráci s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) a Evropskou agenturou pro námořní bezpečnost (EMSA) s cílem podporovat vnitrostátní orgány, které vykonávají funkce pobřežní stráže; konstatuje, že tyto tři agentury pracují společně se svými „partnerskými“ generálními ředitelstvími Komise (GŘ pro námořní záležitosti a rybolov (GŘ MARE), GŘ pro migraci a vnitřní věci (HOME) a GŘ pro mobilitu a dopravu (MOVE)) na přípravě a provádění pilotního projektu „Zřízení evropské pobřežní stráže“ zřízeného Parlamentem v rámci příprav na provádění „balíčku týkajícího se hranic“;

Další připomínky

29. připomíná význam agentury pro harmonizaci a uplatňování zásad společné rybářské politiky; oceňuje její výkonnost, pokrok a vynikající výsledky, kterých od svého vytvoření dosáhla;

30. zdůrazňuje příspěvek agentury k harmonizaci a standardizaci opatření společné rybářské politiky týkajících se monitorování, kontroly a dohledu s cílem zajistit rovné zacházení a zlepšit dodržování pravidel společné rybářské politiky, včetně povinnosti vykládky;
31. zdůrazňuje roli agentury v rámci spolupráce Unie se třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi v oblasti rybolovu, včetně regionálních organizací pro řízení rybolovu, za účelem důslednějšího dodržování opatření přijatých těmito mezinárodními organizacemi, především těch opatření, která mají bojovat proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu;
32. vyjadřuje spokojenost se zvýšením počtu inspekcí v roce 2016 o 15 %, což dokazuje, že se zlepšila koordinace lidských zdrojů s členskými státy prostřednictvím plánů společného nasazení a také koordinace operativních plánů;
33. vyjadřuje spokojenost s hodnocením Účetního dvora, který ve své zvláštní zprávě č. 8/2017 ocenil, že agentura sehrává zásadní roli při vytváření a zlepšování harmonizovaného a koherentního přístupu k systémům komunikace a výměny údajů o produktech rybolovu;
34. uznává kvalitu a význam spolupráce agentury v rámci společného pilotního projektu s Evropskou agenturou pro námořní bezpečnost a agenturou Frontex týkajícího se vytvoření pobřežní stráže; připomíná však Komisi, že je třeba poskytnout agentuře dostatečné prostředky pro tento druh projektů nebo jakýkoliv jiný budoucí projekt, zejména v oblasti využívání nových technologií při kontrolách (vzdušné drony) nebo vzdělávání (e-learning);
35. připomíná, že je důležité posílit mandát agentury tak, aby mohly být společně s ostatními unijními agenturami v námořním odvětví prováděny operační činnosti, které by měly za cíl zabránit katastrofám na moři a koordinovat působnost evropské pobřežní stráže;
36. zdůrazňuje, že je nezbytné navýšit přidělené zdroje, aby se posílila operativní schopnost agentury s ohledem na nejistotu spojenou s brexitem a s dalšími kontrolami, které budou jeho důsledkem;
37. navrhuje, aby se členem správní rady agentury stal poslanec Evropského parlamentu, aby se posílila její institucionální transparentnost, zejména při schvalování rozpočtu touto radou; navrhuje v tomto ohledu, aby byl daný poslanec vybrán z členů Výboru Evropského parlamentu pro rybolov;

o

o o

38. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 18. dubna 2018¹ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

¹ Přijaté texty, P8_TA(2018)0133.