



PŘIJATÉ TEXTY

P8_TA(2018)0152

Udělení absolutoria za rok 2016: Evropská agentura pro námořní bezpečnost (EMSA)

1. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost na rozpočtový rok 2016 (2017/2157(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2016,
- s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2016 spolu s odpovědí agentury¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 20. února 2018 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2016 (05941/2018 – C8-0067/2018)
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1406/2002 ze dne 27. června 2002, kterým se zřizuje Evropská agentura pro námořní bezpečnost⁴, a zejména na článek 19 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na článek 108 tohoto nařízení,

¹ Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 156.

² Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 156.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 208, 5.8.2002, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

- s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výbor pro dopravu a cestovní ruch (A8-0078/2018),
1. uděluje výkonnému řediteli Evropské agentury pro námořní bezpečnost absolutorium za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2016;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropské agentury pro námořní bezpečnost, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 o uzavření účtů Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2016 (2017/2157(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2016,
 - s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2016 spolu s odpovědí agentury¹,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 20. února 2018 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2016 (05941/2018 – C8-0067/2018),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1406/2002 ze dne 27. června 2002, kterým se zřizuje Evropská agentura pro námořní bezpečnost⁴, a zejména na článek 19 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na článek 108 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch (A8-0078/2018),
1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro námořní bezpečnost na rozpočtový rok 2016;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropské agentury pro námořní bezpečnost, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

¹ Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 156.

² Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 156.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 208, 5.8.2002, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

3. Usnesení Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost na rozpočtový rok 2016 (2017/2157(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost na rozpočtový rok 2016,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch (A8-0078/2018),
- A. vzhledem k tomu, že orgán příslušný k udělování absolutoria klade v souvislosti s postupem udělování absolutoria zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů Unie zlepšováním transparentnosti a odpovědnosti, realizací konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným spravováním lidských zdrojů;
- B. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů¹ Evropské agentury pro námořní bezpečnost (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2016 výše 70 215 156 EUR, což ve srovnání s rokem 2015 představuje nárůst o 6,05 %;
- C. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2016 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. bere na vědomí, že výsledkem úsilí v oblasti monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2016 byla míra plnění rozpočtu ve výši 98,07 %, což představuje nárůst o 1,16 % oproti roku 2015, a že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 97,80 %, což představuje nárůst o 1,28 %;
2. bere na vědomí, že v rozpočtu na rok 2016 byla provedena konečná fáze dvoudílné rozpočtové restrukturalizace z let 2014 a 2015, která měla dopady na rozpočtové roky 2015 a 2016; konstatuje, že tato nová struktura si klade za cíl lépe podporovat potřeby agentury díky tomu, že se izolují aktivity financované na projektovém základě a financování vyčleněné na tyto specifické činnosti (prostředky R0); vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o praktickém dopadu a úsporách získaných díky nové struktuře rozpočtu;

Závazky a přenesené prostředky

3. poukazuje na skutečnost, že z celkové částky převedené z roku 2015 do roku 2016 (36 450 711 EUR) bylo 54 % spotřebováno, 43 % zůstalo jako „otevřená částka“ (částka, která je splatná, ale ještě nebyla uhrazena) a 2 % z celkové částky byla zrušena;
4. zdůrazňuje, že přenosy jsou často zčásti nebo plně opodstatněné víceletou povahou operačních programů agentur a neznamenají nezbytně, že se v plánování a plnění rozpočtu vyskytují nedostatky, ani nejsou vždy v rozporu se zásadou ročního rozpočtu, zejména pokud je agentura dopředu naplánuje a sdělí Účetnímu dvoru;

¹ Úř. věst. C 84, 17.3.2017, s. 82.

Převod

5. bere na vědomí skutečnost, že agentura provedla v roce 2016 celkem 8 převodů mezi hlavami rozpočtu; konstatuje, že v případě převodů z jedné hlavy do jiné byly tyto převody pod hranicí 10 % prostředků přidělených dané rozpočtové položce na daný rozpočtový rok, s výjimkou převodů, které byly provedeny na konci roku v souladu s rozhodnutím správní rady přijatým písemným postupem č. 11/2016 o převodech z jedné hlavy do druhé nad rámec maximální výše 10 %;

Zadávací řízení a zaměstnanecká politika

6. bere na vědomí skutečnost, že agentura zahájila 66 zadávacích řízení, z nichž u 5 se jednalo o zvláštní jednací řízení a zbývajících 61 byla otevřená řízení a jednací řízení s nízkou hodnotou;
7. na základě zprávy agentury konstatuje, že v roce 2016 měla agentura ve svém schváleném plánu pracovních míst 202 pozic; konstatuje, že agentura zohlednila cíl ve výši 198 pozic, jehož má být dosaženo k 1. lednu 2017; konstatuje, že míra obsazenosti vůči tomuto cíli činila 98,48 %;
8. bere na vědomí výsledek třetí srovnávací analýzy pracovních míst v agentuře, z nichž 21,80 % je vyhrazeno na administrativní podporu a koordinaci, 70,93 % na operační úkoly a 7,26 % na neutrální úkoly; konstatuje, že v roce 2016 bylo pět pracovních míst určených pro agenturu v plánu pracovních míst na rok 2015 zrušeno v rámci prvotního 5% snižování stavu zaměstnanců v souladu se sdělením Komise o plánování zdrojů pro decentralizované agentury, čímž se počet statutárních míst snížil z 207 na 202, a že agentura svůj pracovní program na rok 2016 plnila s pouze 198 pracovními místy, neboť 4 místa byla zmrazena z důvodu škrtnutí plánovaných na rok 2017; konstatuje, že celkový počet zaměstnanců zůstal stejný, tj. 246; vítá skutečnost, že na rok 2017 je plánováno zvýšení počtu statutárních pracovních míst souvisejících se spoluprací v oblasti úkolů pobřežní stráže o 14 míst;
9. vyjadřuje politování nad značnou genderovou nevyvážeností 19% ku 81 % ve správní radě agentury, což oproti loňskému roku nepředstavuje žádné zlepšení; nicméně bere na vědomí informaci agentury, podle níž jmenování těchto členů nespadá do jejich pravomocí a poměr genderové vyváženosti vrcholného vedení představoval 50:50;
10. zdůrazňuje, že rovnováha mezi pracovním a soukromým životem by měla být součástí zaměstnanecké politiky agentury; vyzývá agenturu, aby upřesnila, jakým způsobem byla relativně vysoká částka (7 841,70 EUR), která byla v roce 2016 vynaložena na aktivity spojené s dobrými podmínkami zaměstnanců, rozdělena; konstatuje, že průměrný počet dnů pracovní neschopnosti na zaměstnance činil 5,9;
11. vítá skutečnost, že agentura zavedla obecné prováděcí pravidlo týkající se předcházení psychologickému a sexuálnímu obtěžování; vyzývá agenturu, aby podporovalo pořádání školení a informačních schůzek s cílem zvýšit povědomí mezi zaměstnanci;
12. s uspokojením konstatuje, že agentura nebyla cílem žádných žalob, soudních procesů nebo oznámených případů v souvislosti s přijímáním nebo propouštěním pracovníků v roce 2016;

Prevence a řešení střetů zájmů, transparentnost a demokracie

13. vítá skutečnost, že agentura na svých internetových stránkách zveřejnila prohlášení o závazku a o zachování mlčenlivosti podepsaná členy její správní rady a také jejich životopisy;

14. s uspokojením konstatuje, že správní rada agentury přijala v roce 2015 strategii na prevenci a odhalování podvodů a že byl v roce 2016 v tomto směru učiněn určitý počet konkrétních kroků, včetně školení na téma etiky a bezúhonnosti;
15. vítá skutečnost, že v agentuře nedošlo v roce 2016 k žádnému případu střetu zájmů;
16. vítá, že agentura přijala politiku pro otázku oznamovatelů (whistleblowers), která jejím pracovníkům poskytuje veškeré relevantní informace o oznamování a zaručuje, aby byla pracovníkům, kteří v dobré víře oznámí závažný přečin nebo znepokojující skutečnosti, zajištěna důvěrnost; s uspokojením konstatuje, že v roce 2016 nebyly hlášeny žádné případy;
17. domnívá se, že je třeba vytvořit nezávislý orgán pro zveřejňování, poradenství a přezkoumávání disponující dostatečnými rozpočtovými zdroji, s cílem pomáhat whistleblowerům využívat vhodné kanály pro zveřejnění příslušných informací o možných nesrovnalostech poškozujících finanční zájmy Unie, chránit je před odhalením jejich identity a nabízet jim potřebnou podporu a poradenství;

Hlavní dosažené výsledky

18. vítá tři hlavní úspěchy, které agentura v roce 2016 zaznamenala, a sice:
 - agentura zavedla novou metodiku pro návštěvy členských států a začlenila hodnocení nákladové efektivnosti do horizontálních analýz týkajících se cyklů návštěv v členských státech;
 - byly představeny první operační služby v rámci sledování námořního prostoru Copernicus, čímž započala součinnost, která bude v nadcházejících letech udržovat a podporovat produkty a služby, které agentura nabízí v oblasti monitorování Země;
 - agentura zavedla specifický a dobrovolný nástroj podporující práci členských států při prosazování a provádění unijních právních předpisů a norem týkajících se zmírňování environmentálních rizik spojených s lodní dopravou; (směrnice o síře¹ a směrnice o přístavních zařízeních pro příjem lodního odpadu²);
19. s politováním konstatuje, že agentura nevyužívá ukazatele dopadu a výsledku s cílem dále zdokonalit využívání klíčových ukazatelů výkonnosti; konstatuje nicméně, že jednotný programový dokument agentury jednoznačně uvádí očekávané dopady a výsledky každé aktivity;

Interní audit

20. bere na vědomí, že v roce 2016 nevydaly orgány provádějící audit agentury žádná kritická doporučení ani připomínky, jež by mohly vést k výhradě v každoročním prohlášení o věrohodnosti; s uspokojením konstatuje, že veškerá doporučení a připomínky plynoucí z různých auditů v předešlých letech před rokem 2016 byly uzavřeny k 31. prosinci 2016;
21. konstatuje, že Útvar interního auditu (IAS) provedl audit činností financovaných na

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/802 ze dne 11. května 2016 o snižování obsahu síry v některých kapalných palivech (Úř. věst. L 132, 21.5.2016, s. 58).

² Směrnice komise (EU) 2015/2087 ze dne 18. listopadu 2015, kterou se mění příloha II směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/59/ES o přístavních zařízeních pro příjem lodního odpadu a zbytků lodního nákladu (Úř. věst. L 302, 19.11.2015, s. 99).

projektovém základě v agentuře EMSA a dospěl k závěru, že řídicí a kontrolní systémy agentury pro činnosti financované na projektovém základě jsou obecně vhodně naplánovány a účinně a účelně uplatňovány; konstatuje nicméně, že útvar IAS vymezil oblasti, v nichž zbývá prostor pro zlepšení, a to pokud se jedná o dostupnost řídicích informací ohledně plánování a využívání zdrojů pro činnosti financované na projektovém základě; konstatuje, že útvar IAS vydal dne 30. ledna 2017 tři doporučení, z nichž jedno bylo agenturou přijato; vyzývá agenturu, aby o provedení těchto doporučení informovala orgán příslušný k udělení absolutoria;

22. vítá skutečnost, že agentura na základě doporučení útvaru interního auditu a Evropského účetního dvora vytvořila vlastní nástroj pro sledování a že všechna doporučení a připomínky auditů vydané do 31. prosince 2016 byly provedeny;

Vnitřní kontrola

23. bere na vědomí, že agentura vypracovala a zavedla řadu vnitřních opatření k zajištění toho, aby její činnosti podléhaly kontrole, a k poskytnutí přiměřené jistoty vedení ohledně dosažení jejích cílů; bere na vědomí, že agentura zavedla celý soubor standardů vnitřní kontroly založených na ekvivalentních standardech vytvořených Komisí a minimálních požadavcích, které schválila její správní rada; konstatuje, že hlavní vývoj v roce 2016 se týkal prevence a odhalování podvodů a správy dokumentů;
24. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora v roce 2014 agentura uzavřela rámcovou smlouvu ve výši 3 500 000 EUR na pořízení zboží a služeb v oblasti IT na období šesti let; konstatuje, že agentura však podhodnotila jak potřeby, tak pravděpodobnou hodnotu zakázky, a v důsledku toho dosáhlo na konci roku 2016 plnění smlouvy již 80 %; s politováním konstatuje, že tak muselo být vypsáno nové výběrové řízení, a to o čtyři roky dříve, než bylo plánováno, což vedlo k dodatečným administrativním nákladům; na základě odpovědi agentury konstatuje, že vymezení potřeb agentury v souvislosti s touto smlouvou bylo zvláště složité, neboť v době zadávání zakázky dosud probíhala jednání o pověřovací dohodě pro program Copernicus a především nebylo zřejmé, zda a v jakém rozsahu budou náklady na IT podle této smlouvy způsobilé;
25. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora v roce 2016 uzavřela agentura sedm rámcových smluv na nákup systémů na reakci při znečištění ropou; konstatuje, že zadávací řízení bylo vypsáno na základě předpokladu, že celková hodnota všech sedmi rámcových smluv bude činit 7 000 000 EUR; vyjadřuje politování nad tím, že tento předpoklad podcenil potřeby agentury a bylo podepsáno sedm rámcových smluv, kdy hodnotu 7 000 000 EUR měla každá z nich, takže celková hodnota smluv byla 49 000 000 EUR; konstatuje z odpovědi agentury, že v období mezi původním odhadem potřeb a vlastním zahájením zadávacího řízení se předpokládané potřeby změnily;

Výkonnost

26. konstatuje, že v roce 2016 pokračovala spolupráce se zúčastněnými členskými státy a subjekty Unie, včetně poskytování služeb agentuře Frontex (kontrola hranic), EFCA (monitorování rybolovu), OLAF (cla a protiprávní přeshraniční činnost), MAOC-N (prosazování práva – narkotika) a EUNAVFOR (boj proti pirátství a obchodování s lidmi);
27. konstatuje, že legislativní návrh na změnu nařízení, kterým byla agentura zřízena, zaměřený na rozvoj evropské spolupráce ohledně funkcí pobřežní stráže měl značný dopad na víceleté programování agentury připravované v roce 2016; dále bere na vědomí pilotní projekt Parlamentu prováděný v letech 2016 a 2017 a zaměřený na prozkoumání a další rozvoj součinnosti mezi agenturami EMSA, Frontex a EFCA s

cílem posílit spolupráci v oblasti pobřežní stráže; vítá dokončení legislativního postupu a přijetí tohoto pozměňovacího aktu¹ na konci roku 2016;

28. připomíná, že úkoly agentury mohou být na evropské úrovni prováděny účinněji než na vnitrostátní úrovni, což se týká např. příspěvku agentury k námořní bezpečnosti a předcházení znečištění z lodí i ze zařízení pro těžbu plynu a ropy na moři v Evropě; vítá skutečnost, že agentura usiluje o součinnost s jinými agenturami Unie s cílem dosáhnout větší účinnosti a účelnosti a nižších nákladů; v této souvislosti vítá a podporuje spolupráci agentury s dalšími unijními agenturami, které podporují program EU pro migraci, přičemž tato spolupráce zahrnuje poskytování rostoucího počtu služeb agentuře Frontex v souladu s obnovenou a aktualizovanou dohodou o úrovni služeb, která byla v roce 2016 uzavřena na dobu tří let; rovněž bere na vědomí, že agentura dokončila zadávání veřejných zakázek týkajících se systémů dálkově řízených letadel pro námořní dohled; podporuje spolupráci agentury s dalšími unijními agenturami při řešení uprchlické krize, a to i v případech, kdy se jedná o mimořádně důležité činnosti, které nespádají do jejího původního mandátu, například poskytování know-how, operační pomoci a pracovníků, jejichž účelem je přispět k řešení uprchlické krize;

o

o o

29. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 18. dubna 2018² o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1625 ze dne 14. září 2016, kterým se mění nařízení (ES) č. 1406/2002, kterým se zřizuje Evropská agentura pro námořní bezpečnost (Úř. věst. L 251, 16.9.2016, s. 77).

² Přijaté texty, P8_TA(2018)0133.