



---

## PŘIJATÉ TEXTY

---

### **P8\_TA(2018)0173**

#### **Udělení absolutoria za rok 2016: Společný podnik Shift2Rail**

##### **1. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku Shift2Rail na rozpočtový rok 2016 (2017/2186(DEC))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku Shift2Rail za rozpočtový rok 2016,
- s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky společného podniku Shift2Rail za rozpočtový rok 2016, spolu s odpovědí společného podniku<sup>1</sup>,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti<sup>2</sup> účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 20. února 2018 o absolutoriu, které má být uděleno společnému podniku za plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2016 (05943/2018 – C8-0095/2018),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie a zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002<sup>3</sup>, a zejména na článek 209 uvedeného nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 642/2014 ze dne 16. června 2014 o zřízení společného podniku Shift2Rail<sup>4</sup>, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 110/2014 ze dne 30. září 2013 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedené v článku 209 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012<sup>5</sup>,
- s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. C 426, 12.12.2017, s. 64.

<sup>2</sup> Úř. věst. C 426, 12.12.2017, s. 64.

<sup>3</sup> Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>4</sup> Úř. věst. L 177, 17.6.2014, s. 9.

<sup>5</sup> Úř. věst. L 38, 7.2.2014, s. 2.

- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch (A8-0076/2018),
  1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli společného podniku Shift2Rail za plnění rozpočtu společného podniku na rozpočtový rok 2016;
  2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
  3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli společného podniku Shift2Rail, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

## **2. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 o uzavření účtů společného podniku Shift2Rail za rozpočtový rok 2016 (2017/2186(DEC))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku Shift2Rail za rozpočtový rok 2016,
  - s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky společného podniku Shift2Rail za rozpočtový rok 2016, spolu s odpovědí společného podniku<sup>1</sup>,
  - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti<sup>2</sup> účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
  - s ohledem na doporučení Rady ze dne 20. února 2018 o absolutoriu, které má být uděleno společnému podniku za plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2016 (05943/2018 – C8-0095/2018),
  - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
  - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie a zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002<sup>3</sup>, a zejména na článek 209 uvedeného nařízení,
  - s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 642/2014 ze dne 16. června 2014 o zřízení společného podniku Shift2Rail<sup>4</sup>, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
  - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 110/2014 ze dne 30. září 2013 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedené v článku 209 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012<sup>5</sup>,
  - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch (A8-0076/2018),
1. schvaluje uzavření účtů společného podniku Shift2Rail za rozpočtový rok 2016;
  2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí výkonnému řediteli společného podniku Shift2Rail, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

---

<sup>1</sup> Úř. věst. C 426, 12.12.2017, s. 64.

<sup>2</sup> Úř. věst. C 426, 12.12.2017, s. 64.

<sup>3</sup> Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>4</sup> Úř. věst. L 177, 17.6.2014, s. 9.

<sup>5</sup> Úř. věst. L 38, 7.2.2014, s. 2.

### **3. Usnesení Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku Shift2Rail na rozpočtový rok 2016 (2017/2186(DEC))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku Shift2Rail na rozpočtový rok 2016,
  - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch (A8-0076/2018),
- A. vzhledem k tomu, že společný podnik Shift2Rail (dále jen „společný podnik“) byl zřízen v červnu 2014 na dobu 10 let nařízením Rady (EU) č. 642/2014<sup>1</sup> (dále jen „nařízení o zřízení společného podniku“);
- B. vzhledem k tomu, že zakládajícími členy jsou Unie zastoupená Komisí a partneři z oblasti železničního odvětví (klíčové zainteresované subjekty včetně výrobců železničního vybavení, železničních podniků, provozovatelů infrastruktury a výzkumných středisek), s možností, že další subjekty se na společném podniku mohou podílet jako přidružení členové;
- C. vzhledem k tomu, že cíle společného podniku jsou: a) dosažení jednotného evropského železničního prostoru; b) zvýšení přitažlivosti a konkurenceschopnosti evropského železničního systému; c) zajištění modálního přechodu ze silniční dopravy; d) zachování vedoucího postavení evropského železničního odvětví na celosvětovém trhu;
- D. vzhledem k tomu, že společný podnik začal soběstačně fungovat v květnu 2016;

#### ***Obecné poznámky***

1. bere na vědomí, že podle zprávy Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky společného podniku za rozpočtový rok končící 31. prosince 2016 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) zobrazuje účetní závěrka věrně ve všech materiálních ohledech finanční situaci společného podniku k 31. prosinci 2016, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančními předpisy a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise;
2. uznává, že podle zprávy Účetního dvora jsou operace, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku za rozpočtový rok 2016, ve všech významných ohledech legální a správné;
3. konstatuje, že maximální příspěvek Unie z programu Horizont 2020 na činnosti společného podniku činí 450 000 000 EUR; konstatuje, že odvětvoví členové společného podniku mají poskytnout zdroje ve výši nejméně 470 000 000 EUR, a to v podobě věcných a peněžních příspěvků nejméně v hodnotě 350 000 000 EUR na operační činnosti a správní náklady společného podniku a věcných příspěvků na další činnosti společného podniku nejméně v hodnotě 120 000 000 EUR;

#### ***Rozpočtové a finanční řízení***

4. konstatuje, že konečný rozpočet pro plnění na rok 2016 zahrnoval prostředky na

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 177, 17.6.2014, s. 9.

závazky ve výši 50 200 000 EUR a prostředky na platby ve výši 52 300 000 EUR; zdůrazňuje, že míra čerpání u prostředků na závazky byla 94 % a u prostředků na platby 82 %, což zejména u prostředků na platby představuje nízkou míru čerpání; dále konstatuje, že většinu plateb provedených společným podnikem v roce 2016 tvořily platby předběžného financování pro projekty programu Horizont 2020 vybrané na základě výzev k podávání návrhů v letech 2015 a 2016;

5. bere na vědomí, že z 450 000 000 EUR finančních prostředků programu Horizont 2020 přidělených na iniciativu Shift2Rail bylo 52 000 000 EUR vyčleněno pro pracovní program pro oblast dopravy programu Horizont 2020 na období 2014–2015, který spravuje Komise, což vedlo k přidělení 398 000 000 EUR společnému podniku; konstatuje, že společný podnik přijal do konce roku 2016 závazky ve výši 92 400 000 EUR a provedl platby ve výši 42 700 000 EUR (10,7 % přidělených prostředků) v souvislosti s prováděním své první vlny projektů;
6. bere na vědomí skutečnost, že odvětvoví členové do konce roku 2016 – tedy čtyři měsíce poté, co společný podnik zahájil své první projekty Horizont 2020 – vykázáli z 350 000 000 EUR, kterými měli přispět na operační činnosti a správní náklady společného podniku, věcné příspěvky ve výši 4 500 000 EUR na operační činnosti, z nichž byly 3 000 000 osvědčeny; konstatuje, že správní rada potvrdila hotovostní příspěvky na správní náklady společného podniku ve výši 3 200 000 EUR;
7. bere na vědomí, že ze 120 000 000 EUR, kterými mají odvětvoví členové přispět na další činnosti, vykázáli členové do konce roku 2016 již 55 000 000 EUR (45,8 %), z čehož 35 200 000 EUR bylo osvědčeno;
8. konstatuje, že do konce roku 2016 činily celkové příspěvky od odvětvových členů 62 700 000 EUR oproti hotovostnímu příspěvku Unie ve výši 48 500 000 EUR;
9. konstatuje, že v roce 2016 podepsal společný podnik 27 grantových dohod, které byly výsledkem výběrových řízení z let 2015 a 2016, a že hodnota činností v oblasti výzkumu a inovací u těchto výběrových řízení činila 167,3 milionu EUR, z nichž společný podnik poskytne v rámci spolufinancování nejvýše 79,1 milionu EUR;

#### ***Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost***

10. konstatuje, že ačkoli strategie Komise proti podvodům v oblasti výzkumu je pro společný podnik závazná, společný podnik na konci roku 2016 dosud neprovedl konkrétní vyhodnocení rizik v oblasti boje proti podvodům ani nevypracoval akční plán pro provedení vlastní strategie boje proti podvodům, byť oba představují podle metodiky poskytnuté Komisí důležité a očekávané systémy správy a řízení a osvědčené postupy; bere na vědomí skutečnost, že v roce 2017 učinil společný podnik první kroky k vypracování svého vlastního akčního plánu boje proti podvodům, a to informační seminář o boji proti podvodům pro zaměstnance společného podniku, jež uspořádal Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF), a posouzení rizik v oblasti boje proti podvodům; konstatuje, že po tomto plánu bude následovat posouzení dopadu, které povede ke stanovení klíčových cílů za účelem zmírnění hlavních nedostatků (4. čtvrtletí 2017), a do června 2018 hodnocení strategie boje proti podvodům a akčního plánu;

#### ***Výběr a přijímání zaměstnanců***

11. konstatuje, že v roce 2016 společný podnik přijal v souladu se svým plánem pracovních míst 7 zaměstnanců: výkonného ředitele, vedoucího správního a finančního odboru, komunikačního pracovníka, asistenta IT a tři vedoucí programů;
12. konstatuje, že na konci roku 2016 měl společný podnik 17 zaměstnanců, jak to

předpokládá plán pracovních míst;

### ***Vnitřní kontrola***

13. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora vypracoval společný podnik akční plán pro provedení rámce vnitřní kontroly, který odráží výsledky hodnocení rizik, jež v prosinci 2016 dokončil útvar interního auditu Komise; dále konstatuje, že audity výkazů nákladů na projekty prováděné ex post nezávislými externími auditory mají být zahájeny po potvrzení platnosti prvních výkazů nákladů během roku 2017;
14. bere na vědomí skutečnost, že útvar interního auditu Komise plní úlohu interního auditora společného podniku a v tomto ohledu je nepřímou podřízen správní radě a výkonnému řediteli; konstatuje, že první audit spočíval ve stanovení rizikového profilu společného podniku s cílem vypracovat tříletý pracovní plán interních auditů;

### ***Operační zakázky a granty***

15. vyjadřuje znepokojení nad tím, že společný podnik ve svých zadávacích řízeních na služby nerozumně stanovil maximální rozpočet zakázky; konstatuje, že nebyly předloženy žádné důkazní informace, že je tato maximální částka založena na odhadu nákladů a přiměřeném referenčním systému tržních cen; zastává názor, že tak nemusí být zajištěna nákladová efektivnost jeho víceletých smluv na poskytování služeb, neboť zkušenosti ukazují, že většina obdržených nabídek se blížila maximálnímu rozpočtu; vítá skutečnost, že přístup, který uplatňuje společný podnik je v souladu s ustanoveními pokynů Komise pro zadávání veřejných zakázek a se zásadami jeho finančních předpisů;
16. poukazuje na skutečnost, že ve dvou případech z osmi poskytl společný podnik granty projektovým konsorciím, přestože z kontrol finanční životaschopnosti příjemců provedených Výkonnou agenturou pro výzkum vyplývalo, že finanční kapacita koordinujících odvětvových členů konsorcií je nedostatečná; konstatuje, že to znamená, že dokončení těchto projektů je ohroženo zbytečně vysokým finančním rizikem a že finanční riziko bylo obzvláště vysoké v jednom případě, v němž bylo koordinujícímu partnerovi přiděleno více než 45 % celkového financování projektu; vyzývá společný podnik, aby před koncem roku 2018 poskytl jasné zdůvodnění, proč se rozhodl podstoupit takové riziko, a aby v rámci opatření přijatých v návaznosti na udělení absolutoria písemně informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o vývoji obou projektů; poukazuje na to, že je stále a podstatně zapotřebí mít řádný a komplexně uplatňovaný systém posuzování rizik;

### ***Další záležitosti***

17. vyzývá Komisi, aby zajistila přímé zapojení společného podniku do přezkumu programu Horizont 2020 v polovině období v oblasti dalšího zjednodušování a harmonizace společných podniků;
18. uznává, že je třeba, aby společný podnik komunikoval s občany Unie prostřednictvím orgánů Unie, pokud jde o významný výzkum a spolupráci, jež podniká; zdůrazňuje význam upozornění na reálná zlepšení dosažená v důsledku jeho práce, která jsou významnou součástí jeho mandátu, stejně jako skutečnost, že spolupracuje s dalšími společnými podniky na zvyšování povědomí veřejnosti o přínosech jejich práce; konstatuje v tomto ohledu, že schopnost přímo komunikovat s občany Unie mají rovněž mnozí ze soukromých partnerů společného podniku a měli by být vybízeni k tomu, aby se do tohoto úsilí zapojili;
19. zdůrazňuje, že výzkum a vývoj v odvětví železniční dopravy má rozhodující význam

pro rozvoj bezpečného a celosvětově konkurenceschopného železničního odvětví a hraje důležitou úlohu ve snaze o dosažení podstatného snížení nákladů životního cyklu železničního dopravního systému a zásadního zvýšení kapacity tohoto dopravního systému, jeho spolehlivosti a časové přesnosti a také ve snaze o odstranění zbývajících technických překážek interoperability a omezení negativních externalit spojených s dopravou; upozorňuje také, že cílem společného podniku je dosáhnout jednotného evropského železničního prostoru a zvýšit atraktivnost a konkurenceschopnost evropského železničního systému;

20. připomíná, že výzkum a inovace nejsou izolovaným procesem, při němž by se používalo jednoduché pravidlo řízení procesů; zdůrazňuje proto, že je velmi důležité určit mezi výzkumnými a inovačními projekty ty, které jsou schopny uvést inovativní řešení na trh; upozorňuje na to, že změny v nařízení o zřízení společného podniku a v jeho stanovách budou velmi důležité pro budoucí rozvoj společného podniku s cílem zvýšit jeho efektivitu; zejména zdůrazňuje, že je třeba počítat s použitím zásady víceletého financování a přijmout pružné časové rozvrhy pro zveřejňování návrhů projektů;
21. trvá na významu spolupráce mezi společným podnikem a Agenturou Evropské unie pro železnice; vítá účast této agentury na schůzích správní rady společného podniku; žádá společný podnik, aby ve své výroční zprávě o činnosti poskytl konkrétnější informace o hlavních výsledcích této spolupráce;
22. bere na vědomí, že v prvních měsících po získání soběstačnosti zahájil společný podnik průzkum, jak využít činnosti plánované v souvislosti s železničním odvětvím v rámci jiných programů a fondů Unie, a to zejména Evropského fondu pro strategické investice, Fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti, a že má společný podnik v úmyslu tuto činnost dále rozvíjet; žádá společný podnik, aby poskytl podrobné informace o tom, jak má v úmyslu rozvíjet synergie mezi těmito činnostmi a jaké očekává výsledky;
23. zdůrazňuje, že po výzkumných a inovačních projektech by měla následovat vyšší úroveň technologické připravenosti v demonstrační a prováděcí fázi; zdůrazňuje, že klíčem k vybudování konkurenceschopného železničního systému v budoucnosti je nutnost doplňkového financování s použitím příslušných nástrojů financování.