



AANGENOMEN TEKSTEN

P8_TA(2019)0177

Fonds voor interne veiligheid *I**

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 13 maart 2019 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid (COM(2018)0472 – C8-0267/2018 – 2018/0250(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2018)0472),
 - gezien artikel 294, lid 2, artikel 82, lid 1, artikel 84 en artikel 87, lid 2 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, uit hoofde waarvan de Commissie het voorstel heeft ingediend bij het Parlement (C8-0267/2018),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Begrotingscommissie (A8-0115/2019),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

P8_TC1-COD(2018)0250

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 13 maart 2019 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 82, lid 1, artikel 84 en artikel 87, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

1

2

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het waarborgen van **Hoewel** de interne ~~interne~~ *nationale* veiligheid is een ~~een~~ *exclusieve* bevoegdheid van de lidstaten *blijft, vereist de bescherming ervan samenwerking en coördinatie op het niveau van de Unie. Interne veiligheid* is een ~~gezamenlijke taak~~ *gemeenschappelijke opgave* waaraan de EU-instellingen, de ter zake relevante agentschappen van de Unie en de lidstaten, *met hulp van de privésector en het maatschappelijk middenveld*, samen een bijdrage dienen te leveren. In de Europese veiligheidsagenda van april 2015³ hebben de Commissie, de Raad van de Europese Unie en het Europees Parlement gemeenschappelijke prioriteiten voor de periode 2015-2020 vastgesteld, die door de Raad zijn bevestigd in de vernieuwde interneveiligheidsstrategie van juni 2015⁴ en door het Europees Parlement in zijn resolutie van juli 2015⁵. ~~Deze gezamenlijke strategie had als doel om voor de periode 2015-2020 het strategisch kader voor de werkzaamheden op het gebied van interne veiligheid op EU-niveau te bepalen en de voornaamste actieprioriteiten vast te stellen om een doeltreffende respons van de Unie op de veiligheidsdreigingen te waarborgen, met name op het gebied van het bestrijden van terrorisme, het voorkomen van radicalisering, met name op het gebied van het voorkomen en bestrijden van terrorisme en het voorkomen van radicalisering, met inbegrip van onlineradicalisering, en gewelddadig extremisme, onverdraagzaamheid en discriminatie, het ontwrichten van georganiseerde criminaliteit en de strijd tegen cybercriminaliteit.~~ **[Am. 1]**

³ COM(2015)0185 van 28.4.2015.

⁴ Conclusies van de Raad van 16 juni 2015 over de vernieuwde interneveiligheidsstrategie van de Europese Unie 2015-2020.

⁵ Resolutie van het Europees Parlement van 9 juli 2015 over de Europese veiligheidsagenda (2015/2697(RSP)).

- (2) De leiders van 27 lidstaten, *de Europese Raad, het Europees Parlement en de Europese Commissie* hebben in de op 25 september ~~september~~ *maart* 2017 ondertekende Verklaring van Rome hun verbintenis bevestigd een Unie te bouwen die veilig en zeker is, een Unie waar alle burgers zich veilig voelen en zich vrij kunnen bewegen, een Unie waarvan de buitengrenzen beveiligd zijn, een Unie met een efficiënt, verantwoord en duurzaam migratiebeleid met eerbied voor de internationale normen, een Europa dat vastbesloten is het terrorisme en de georganiseerde criminaliteit te bestrijden. **[Am. 2]**
- (3) De Europese Raad heeft op 15 december 2016 gevraagd om te blijven werken aan de interoperabiliteit van informatiesystemen en databanken. De Europese Raad heeft op 23 juni 2017 onderstreept dat de interoperabiliteit tussen databanken moet worden verbeterd, en de Commissie heeft op 12 december 2017 een voorstel aangenomen voor een verordening tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de informatiesystemen van de EU (politiële en justitiële samenwerking, asiel en migratie)⁶.
- (4) Het doel van de Unie om een hoog niveau van veiligheid binnen de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht te verzekeren op grond van artikel 67, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) moet onder meer worden bereikt door maatregelen ter voorkoming en bestrijding van criminaliteit alsmede door maatregelen inzake coördinatie en samenwerking tussen de rechtshandhavingsautoriteiten en andere nationale autoriteiten van de lidstaten, onder meer met relevante agentschappen van de Unie en andere relevante organen van de Unie, en met relevante derde landen en internationale organisaties.

⁶ COM(2017)0794.

- (5) Om dit doel te bereiken moeten op het niveau van de Unie acties worden ondernomen om mensen, *openbare ruimten* en goederen *kritieke infrastructuur* te beschermen tegen de steeds grensoverschrijdender wordende dreigingen en om de door de bevoegde instanties van de lidstaten uitgevoerde werkzaamheden te ondersteunen. Onder andere terrorisme, zware en georganiseerde criminaliteit, "rondtrekkende" criminaliteit, ~~drugshandel~~ *drugs- en wapenhandel*, corruptie, *het witwassen van geld*, cybercriminaliteit, ~~mensenhandel~~ en ~~wapenhandel~~ *seksuele uitbuiting, waaronder van kinderen, hybride dreigingen en chemische, biologische, radiologische en nucleaire dreigingen en mensenhandel* zullen de interne veiligheid *en de interne markt* van de Unie op de proef blijven stellen. [Am. 3]
- (5 bis) *Het fonds moet financiële steun verlenen om het hoofd te bieden aan de nieuwe uitdagingen die gepaard gaan met de aanzienlijke toename van bepaalde soorten misdrijven, zoals betalingsfraude, seksuele uitbuiting van kinderen en wapenhandel, die de jongste jaren via internet worden gepleegd ("gedigitaliseerde criminaliteit").* [Am. 4]

- (6) De financiering uit de begroting van de Unie dient te worden geconcentreerd op activiteiten waarbij optreden van de Unie voor een meerwaarde kan zorgen ten opzichte van optreden door de lidstaten alleen. Overeenkomstig artikel 84 en artikel 87, lid 2, VWEU moet de financiering dienen voor maatregelen ter stimulering en ondersteuning van het optreden van de lidstaten op het gebied van misdaadpreventie, ***gemeenschappelijke opleidingen*** en politieële ***en justitiële*** samenwerking waarbij alle bevoegde autoriteiten van de lidstaten ***en de agentschappen van de Unie*** betrokken zijn, met name met betrekking tot de uitwisseling van informatie, betere operationele samenwerking en ondersteuning van inspanningen om de capaciteiten voor het bestrijden en voorkomen van criminaliteit te versterken. De steun uit het fonds mag niet worden gebruikt ter dekking van exploitatiekosten en activiteiten die verband houden met de essentiële taken van de lidstaten op het gebied van de handhaving van de openbare orde en de bescherming van de binnenlandse en de nationale veiligheid, zoals bedoeld in artikel 72 VWEU. **[Am. 5]**
- (7) Om het Schengenacquis ***en het volledige internemarktgebied van de Unie*** te behouden en de werking ervan te versterken, zijn de lidstaten er met ingang van 6 april 2017 toe verplicht om EU-burgers die de buitengrenzen van de EU overschrijden, systematisch te controleren aan de hand van relevante databanken. Voorts heeft de Commissie een aanbeveling tot de lidstaten gericht opdat deze beter gebruik zouden maken van politiecontroles en grensoverschrijdende samenwerking. Solidariteit tussen de lidstaten, duidelijkheid over de taakverdeling, eerbiediging van de grondrechten en fundamentele vrijheden en de rechtsstaat alsook een sterke nadruk op het mondiale perspectief en op de noodzakelijke samenhang met de externe dimensie van veiligheid moeten de kernbeginselen zijn waardoor de Unie en de lidstaten zich laten leiden bij het ontwikkelen van een echte en doeltreffende veiligheidsunie. **[Am. 6]**

- (8) Om de lidstaten in staat te stellen bij te dragen aan de ontwikkeling en uitvoering van een echte en doeltreffende veiligheidsunie die een hoog niveau van interne veiligheid in de gehele Europese Unie moet waarborgen, dient de Unie adequate financiële steun aan de lidstaten te verlenen door een Fonds voor interne veiligheid (hierna "het fonds" genoemd) op te richten en te beheren.
- (9) Het fonds dient te worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de ***waarden die zijn neergelegd in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), van de rechten en beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, alsook van de internationale verplichtingen van de Unie op het gebied van de mensenrechten. Met deze verordening wordt met name gestreefd naar een volledige eerbiediging van de grondrechten, zoals het recht op menselijke waardigheid, het recht op leven, het verbod op foltering en onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing, het recht op bescherming van persoonsgegevens, de rechten van het kind en het recht op een doeltreffende voorziening in rechte. Zij is bovendien gericht op de bevordering van de toepassing van het beginsel van non-discriminatie.*** [Am. 7]
- (10) Op grond van artikel 3 VEU moet het fonds ondersteuning bieden aan activiteiten die de bescherming van kinderen tegen geweld, misbruik, uitbuiting en verwaarlozing waarborgen. Het fonds moet ook waarborgen voor en hulp aan kindgetuigen en -slachtoffers ondersteunen, met name aan onbegeleide kinderen of kinderen die anderszins toezicht behoeven.

(10 bis) De bewustmaking van rechtshandhavingspersoneel omtrent kwesties die verband houden met alle vormen van racisme, waaronder antisemitisme en zigeunervijandigheid, is een belangrijke succesfactor voor de interne veiligheid. Bewustmakingscursussen en opleidingsmaatregelen voor rechtshandhavers moeten derhalve worden opgenomen in het toepassingsgebied van het fonds, teneinde capaciteiten voor de opbouw van vertrouwen op lokaal niveau uit te breiden. [Am. 8]

(11) In overeenstemming met de gezamenlijke prioriteiten die op het niveau van de Unie zijn vastgesteld om een hoog niveau van veiligheid in de Unie te waarborgen, moet het fonds steun verlenen voor acties die gericht zijn tegen de belangrijkste veiligheidsdreigingen, en in het bijzonder tegen ***het voorkomen en bestrijden van*** terrorisme en ***gewelddadig extremisme, met inbegrip van*** radicalisering, ***onverdraagzaamheid en discriminatie***, zware en georganiseerde criminaliteit, en cybercriminaliteit, en die tot doel hebben bijstand en bescherming te verlenen aan slachtoffers van misdrijven ***en kritieke infrastructuur te beschermen***. Met het oog op de totstandbrenging van een echte veiligheidsunie zal het fonds er ook voor zorgen dat de Unie en haar lidstaten goed toegerust zijn om het hoofd te bieden aan veranderende en opkomende dreigingen, ***bijvoorbeeld illegale handel, onder andere via onlinekanalen, hybride dreigingen en chemische, biologische, radiologische en nucleaire dreigingen***. Hiertoe moet financiële steun worden verleend om de informatie-uitwisseling, de operationele samenwerking en de nationale en collectieve capaciteiten te verbeteren. [Am. 9]

- (12) De financiële steun die binnen het brede kader van het fonds wordt verleend, dient met name ter ondersteuning van de **uitwisseling van en toegang tot informatie, alsook de** justitiële en politieke samenwerking en preventie op het gebied van zware en georganiseerde criminaliteit, illegale wapenhandel, corruptie, het witwassen van geld, drugshandel, milieucriminaliteit, ~~uitwisseling van en toegang tot informatie~~, terrorisme, mensenhandel, het uitbuiten van **vluchtelingen en** irreguliere immigratie **migranten, ernstige arbeidsuitbuiting**, seksuele uitbuiting **en seksueel misbruik, waaronder** van kinderen **en vrouwen**, de verspreiding van afbeeldingen van kindermisbruik en kinderporno, en cybercriminaliteit. Het fonds moet ook voorzien in ondersteuning voor het beschermen van mensen, openbare ruimten en kritieke infrastructuur tegen veiligheidsgerelateerde incidenten en voor het doeltreffend beheren van veiligheidsgerelateerde risico's en crisissen, onder meer via **gemeenschappelijke opleidingen**, de ontwikkeling van gemeenschappelijk beleid (strategieën, beleidscycli, programma's en actieplannen), wetgeving en praktische samenwerking. [Am. 10]

(12 bis) Het fonds moet rechtshandhavingsautoriteiten bijstand verlenen, ongeacht hun organisatiestructuur naar nationaal recht. Daarom moeten acties waarbij met interne veiligheidstaken belaste strijdkrachten betrokken zijn, ook voor steun uit het fonds in aanmerking komen, voor zover dergelijke acties bijdragen tot de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen van het fonds. In noodsituaties en om ernstige risico's voor de openbare veiligheid aan te pakken en te voorkomen, ook in de nasleep van een terroristische aanslag, moeten acties van strijdkrachten op het grondgebied van de lidstaat in aanmerking komen voor steun uit het fonds. Vredeshandhavings- of defensieacties buiten het grondgebied van de lidstaat mogen in geen geval in aanmerking komen voor bijstand uit het fonds. [Am. 11]

(13) Het fonds moet voortbouwen op de resultaten en investeringen van zijn voorgangers (het ISEC-programma "Preventie en bestrijding van criminaliteit" en het CIPS-programma "Terrorisme en andere aan veiligheid gerelateerde risico's: preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen" uit de periode 2007-2013, en het instrument voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer – dat voor de periode 2014-2020 is opgericht bij Verordening (EU) nr. 513/2014 van het Europees Parlement en de Raad⁷ als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid) en moet worden uitgebreid om rekening te houden met nieuwe ontwikkelingen.

⁷ Verordening (EU) nr. 513/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer en tot intrekking van Besluit nr. 2007/125/JBZ van de Raad (PB L 150 van 20.5.2014, blz. 93).

- (14) Het effect van financiering door de Unie moet worden gemaximaliseerd door publieke en de private financiële middelen in te zetten, te bundelen en als hefboom te laten fungeren. Het fonds moet het maatschappelijk middenveld, met inbegrip van niet-gouvernementele organisaties, alsook het *Europese* bedrijfsleven aanzetten en stimuleren tot een actieve en zinvolle deelname aan en betrokkenheid bij de ontwikkeling en de uitvoering van het veiligheidsbeleid, ***met name op het vlak van cyberveiligheid***; hierbij kunnen, afhankelijk van de doelstelling van het fonds, in voorkomend geval ook nog andere relevante actoren, agentschappen en andere organen van de Unie, ~~derde landen~~ en internationale organisaties worden betrokken. ***Er moet echter voor worden gezorgd dat de steun uit het fonds niet wordt gebruikt om wettelijke of openbare taken aan particuliere actoren te delegeren.***
[Am. 12]
- (15) Binnen het brede kader van de drugsbestrijdingsstrategie van de Unie waarin wordt gepleit voor een evenwichtige benadering gebaseerd op een gelijktijdige reductie van vraag en aanbod, moet de financiële steun die in het kader van het fonds wordt verleend, alle acties ondersteunen die zijn gericht op preventie en bestrijding van drugshandel (reductie van vraag en aanbod), en in het bijzonder maatregelen tegen het produceren, vervaardigen, extraheren, verkopen, vervoeren en in- en uitvoeren van illegale drugs, met inbegrip van het bezit en de aanschaf met het oog op drugshandelgerelateerde activiteiten. Wat het drugsbeleid betreft, moet met name preventie aan bod komen in het fonds. Met het oog op verdere synergieën en duidelijkheid in dit verband moeten deze elementen van de doelstellingen op drugsgebied – die in de periode 2014-2020 onder het programma Justitie vielen – in het fonds worden geïntegreerd.

- (16) Om ervoor te zorgen dat het fonds een doeltreffende bijdrage levert aan een hoog niveau van interne veiligheid in de gehele Europese Unie en aan de ontwikkeling van een echte veiligheidsunie, moet het fonds worden gebruikt op een manier die een maximale **Europese toegevoegde** waarde ~~toevoegt aan~~ **heeft voor** het optreden van de lidstaten. **[Am. 13]**
- (17) In het belang van de solidariteit binnen de Unie, en in een geest van gedeelde verantwoordelijkheid voor de veiligheid in de Unie, moeten lidstaten waar tekortkomingen of risico's worden vastgesteld, met name naar aanleiding van een Schengenevaluatie, de betrokken kwesties adequaat aanpakken door de in hun programma beschikbare middelen te gebruiken om uitvoering te geven aan op grond van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad⁸ vastgestelde aanbevelingen.
- (18) Om bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van het fonds, dienen de lidstaten ervoor te zorgen dat de prioriteiten van hun programma's ~~gericht zijn op~~ **bijdragen tot de verwezenlijking van** de specifieke doelstellingen van het fonds, dat de gekozen prioriteiten in overeenstemming zijn met de uitvoeringsmaatregelen als vastgesteld in ~~bijlage II~~ **artikel 3 bis**, en dat de verdeling van middelen over de doelstellingen **in verhouding staat tot de uitdagingen en behoeften en** waarborgt dat de algemene beleidsdoelstelling kan worden bereikt. **[Am. 14]**
- (19) Er moet worden gestreefd naar een synergetische, consistente en doelmatige band met andere EU-fondsen, en overlapping tussen de acties moet worden vermeden.

⁸ Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie (PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27).

- (20) Er moet worden toegezien op de samenhang en complementariteit van het fonds met andere financieringsprogramma's van de Unie op het gebied van veiligheid. Er wordt met name ~~gestreefd naar~~ **gezorgd voor** synergieën met het Fonds voor asiel en migratie, het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (bestaande uit het bij Verordening (EU) X opgerichte instrument voor grensbeheer en visa en het bij Verordening (EU) X opgerichte instrument voor douanecontroleapparatuur), de andere fondsen van het cohesiebeleid die onder Verordening (EU) X { [GB-verordening] vallen, het onderdeel veiligheidsonderzoek van het bij Verordening (EU) X ingestelde programma Horizon Europa, het bij Verordening (EU) X ingestelde programma Rechten en waarden, het bij Verordening (EU) X ingestelde programma Justitie, het bij Verordening (EU) X ingestelde programma Digitaal Europa en het bij Verordening (EU) X ingestelde InvestEU-programma. Er moet met name worden gestreefd naar synergieën op het gebied van de beveiliging van infrastructuur en openbare ruimten, cyberveiligheid, **de bescherming van slachtoffers** en de preventie **van gewelddadig extremisme, met inbegrip** van radicalisering. Doeltreffende coördinatiemechanismen zijn van essentieel belang om beleidsdoelstellingen met maximale doeltreffendheid te verwezenlijken, schaalvoordelen te benutten en overlapping tussen acties te voorkomen. [Am. 15]

- (21) De in het kader van het fonds gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen dienen te worden genomen in volledige synergie, samenhang en complementariteit met andere acties buiten de Unie die door de externe financieringsinstrumenten van de Unie worden ondersteund. In het bijzonder dient bij de uitvoering van dergelijke acties te worden gestreefd naar volledige samenhang met de beginselen en de algemene doelstellingen van het externe optreden, en het buitenlands beleid van de Unie **en het beleid voor ontwikkelingshulp** ten aanzien van het land of de regio in kwestie. Met betrekking tot de externe dimensie moet het fonds de samenwerking met derde landen versterken op terreinen die van belang zijn voor de interne veiligheid van de Unie, zoals de bestrijding van terrorisme en radicalisering, de samenwerking met rechtshandhavingsautoriteiten van derde landen in de strijd tegen terrorisme (onder meer via detachering en gezamenlijke onderzoeksteams), **illegale handel in met name wapens, drugs, bedreigde soorten en cultuurgoederen**, zware en georganiseerde criminaliteit en corruptie, mensenhandel en migrantensmokkel. **[Am. 16]**
- (22) Financiering uit de begroting van de Unie dient te worden geconcentreerd op activiteiten waarbij het optreden van de Unie voor een meerwaarde kan zorgen ten opzichte van acties door de lidstaten alleen. Aangezien veiligheid een intrinsiek grensoverschrijdende dimensie heeft, is een krachtige, gecoördineerde respons van de Unie noodzakelijk. De uit hoofde van deze verordening verleende financiële steun strekt dan ook met name tot het versterken van de nationale en Europese capaciteiten op het gebied van veiligheid.

- (23) Een lidstaat kan worden geacht niet aan het relevante acquis van de Unie te voldoen, ook wat betreft het gebruik van operationele steun uit hoofde van dit fonds, als hij zijn verplichtingen op grond van de Verdragen op het gebied van veiligheid niet is nagekomen, als er een duidelijk risico bestaat dat hij bij het uitvoeren van het acquis inzake veiligheid een waarde van de Unie ernstig schendt of als in een evaluatieverslag in het kader van het Schengenmechanisme voor evaluatie en toezicht tekortkomingen op het betrokken gebied zijn vastgesteld.
- (23 bis) Zodra in een lidstaat sprake blijkt te zijn van fundamentele tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat, dient de Unie op grond van Verordening (EU) X van het Europees Parlement en de Raad⁹ maatregelen te nemen om de begroting te beschermen. Verordening (EU) X moet van toepassing zijn op het fonds. [Am. 17]***
- (24) Dit fonds dient de behoefte aan meer flexibiliteit en vereenvoudiging te weerspiegelen, zonder dat daarbij de vereisten op het gebied van voorspelbaarheid uit het oog worden verloren, en dient, met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening, ervoor te zorgen dat de middelen eerlijk en transparant worden verdeeld. ***Bij de uitvoering van het fonds moeten de beginselen van doelmatigheid, doeltreffendheid en kwaliteit van de bestedingen richtinggevend zijn. Bovendien moet de uitvoering van het fonds zo gebruiksvriendelijk mogelijk zijn. [Am. 18]***

⁹ ***Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van de begroting van de Unie in geval van fundamentele tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat in de lidstaten (COM(2018)0324).***

- (25) In deze verordening moeten de initiële, voor de lidstaten bestemde bedragen worden vastgesteld, berekend op basis van de criteria in bijlage I.
- (26) Deze initiële bedragen moeten de grondslag vormen voor langetermijninvesteringen van de lidstaten op het gebied van veiligheid. Om rekening te houden met veranderingen in de *interne en externe* veiligheidsdreigingen of in de uitgangssituatie, moet tussentijds een aanvullend bedrag aan de lidstaten worden toegekend, dat wordt gebaseerd op de laatste beschikbare statistische gegevens, zoals uiteengezet in de verdeelsleutel, rekening houdend met de stand van uitvoering van het programma. **[Am. 19]**
- (26 bis) De kritieke infrastructuur die de lidstaten moeten beschermen, moet worden weerspiegeld in de verdeling van de beschikbare middelen van het fonds. [Am. 20]***
- (27) Omdat uitdagingen op het gebied van veiligheid voortdurend veranderen, moet de toewijzing van de financiële middelen aan de veranderende *interne en externe* dreigingssituatie worden aangepast en moet de financiering worden toegespitst op de prioriteiten met de hoogste toegevoegde waarde voor de Unie. Om tegemoet te komen aan dringende behoeften en aan veranderingen in het beleid en in de prioriteiten van de Unie, en om de financiering toe te spitsen op acties met een hoge toegevoegde waarde voor de Unie, zal een deel van de financiering periodiek worden toegewezen aan specifieke acties, acties van de Unie en noodhulp via een thematische faciliteit. **[Am. 21]**

- (28) De lidstaten moeten met een hogere bijdrage van de Unie worden aangemoedigd om een deel van de aan hun programma toegewezen middelen te gebruiken voor acties opgenomen in bijlage IV, *vooral vanwege hun hoge Europese toegevoegde waarde of hun prioritaire status voor de Unie*. [Am. 22]
- (29) Een deel van de beschikbare middelen van het fonds kan ook worden verdeeld voor de uitvoering van specifieke acties waarvoor een gezamenlijke inspanning van de lidstaten vereist is of waarvoor, in geval van nieuwe ontwikkelingen in de Unie, aan een of meer lidstaten aanvullende financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld. Deze specifieke acties moeten door de Commissie in haar werkprogramma's worden vastgesteld.
- (30) Het fonds moet bijdragen in de operationele kosten in verband met interne veiligheid, en moet de lidstaten in staat stellen capaciteiten te reserveren die cruciaal zijn voor de hele Unie. Deze steun bestaat uit de volledige terugbetaling van een reeks specifieke kosten in verband met de doelstellingen van het fonds en moet integraal deel uitmaken van de programma's van de lidstaten.

- (31) Om de verwezenlijking van de beleidsdoelstelling van dit fonds op nationaal niveau te complementeren aan de hand van programma's van de lidstaten, dient het fonds ook ondersteuning te bieden voor acties op het niveau van de Unie. Dergelijke acties moeten algemene strategische doelen binnen het toepassingsgebied van het fonds dienen die betrekking hebben op beleidsanalyse en innovatie, transnationale vormen van onderling leren en partnerschap en het beproeven van nieuwe initiatieven en acties in de hele Unie **of tussen bepaalde lidstaten. In dit verband moet de samenwerking tussen de inlichtingendiensten van de lidstaten worden aangemoedigd om te zorgen voor de nodige informatie-uitwisseling zodat zij terrorisme en zware en georganiseerde criminaliteit doeltreffender kunnen bestrijden en meer inzicht hebben in de grensoverschrijdende aard daarvan. Het fonds moet de lidstaten ondersteunen in hun inspanningen om beste praktijken met elkaar uit te wisselen en om gemeenschappelijke opleidingen te stimuleren, zodat tussen de inlichtingendiensten onderling en tussen de inlichtingendiensten en Europol een cultuur van samenwerking en wederzijds vertrouwen ontstaat.** [Am. 23]
- (32) Om de Unie beter in staat te stellen om onmiddellijk te reageren op veiligheidsgerelateerde incidenten of nieuwe dreigingen voor de Unie, moet het mogelijk zijn om noodhulp te bieden overeenkomstig het bij deze verordening ingestelde kader. Het verlenen van noodhulp hoeft daarom niet beperkt te blijven tot de ondersteuning van nood- en langetermijnmaatregelen of het aanpakken van situaties waarin de noodzaak om op te treden, terug te voeren is op ontoereikende administratieve organisatie en onvoldoende operationele planning bij de bevoegde instanties.

- (33) Om met de nodige flexibiliteit actie te ondernemen en op nieuwe behoeften te reageren, moeten aan de gedecentraliseerde agentschappen de nodige aanvullende financiële middelen ter beschikking kunnen worden gesteld voor het uitvoeren van bepaalde dringende taken. Wanneer de taak zo dringend is dat het budget van de betrokken gedecentraliseerde agentschappen niet meer tijdig kan worden gewijzigd, moet aan deze agentschappen noodhulp, onder meer in de vorm van subsidies, kunnen worden verleend in overeenstemming met de prioriteiten en initiatieven die op het niveau van de Unie door de EU-instellingen zijn vastgesteld.
- (33 bis) Gezien de transnationale aard van de acties van de Unie en om gecoördineerde acties te bevorderen ter verwezenlijking van de doelstelling om het hoogste niveau van veiligheid in de Unie te waarborgen, moeten gedecentraliseerde agentschappen begunstigen van acties van de Unie kunnen zijn, onder meer in de vorm van subsidies. Dergelijke steun moet aansluiten bij de prioriteiten en initiatieven die op het niveau van de Unie door de instellingen van de Unie zijn vastgesteld om voor Europese toegevoegde waarde te zorgen. [Am. 24]***
- (34) De beleidsdoelstelling van dit fonds zal mede worden gerealiseerd via financiële instrumenten en begrotingsgaranties in het kader van de beleidscomponenten van het InvestEU-fonds. Financiële steun moet worden gebruikt om marktfalen of suboptimale investeringssituaties aan te pakken, op evenredige wijze, en de acties mogen particuliere financiering niet overlappen of verdringen, of de concurrentie op de interne markt verstoren. De acties moeten een duidelijke toegevoegde waarde voor Europa hebben.

- (35) In deze verordening worden de financiële middelen voor het Fonds voor interne veiligheid vastgelegd die voor het Europees Parlement en de Raad in de loop van de jaarlijkse begrotingsprocedure het voornaamste referentiebedrag vormen in de zin van punt X van het Interinstitutioneel Akkoord van X tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer¹⁰.
- (36) Verordening (EU, Euratom) nr. [nieuw Financieel Reglement]¹¹ (het Financieel Reglement) is van toepassing op het fonds. De verordening bevat regels voor de uitvoering van de Uniebegroting, daaronder begrepen regels voor subsidies, prijzen, aanbestedingen, indirecte uitvoering, financiële bijstand, financiële instrumenten en begrotingsgaranties. Om te zorgen voor samenhang bij de uitvoering van de financieringsprogramma's van de Unie, moet het Financieel Reglement van toepassing zijn op de acties in het kader van het Fonds voor interne veiligheid die in direct of indirect beheer dienen te worden uitgevoerd.
- (37) Voor het uitvoeren van acties in gedeeld beheer dient het fonds deel uit te maken van een samenhangend kader bestaande uit de onderhavige verordening, het Financieel Reglement en Verordening (EU) X [GB-verordening]¹². ***In geval van conflicterende bepalingen heeft onderhavige verordening voorrang op Verordening (EU) X [GB-verordening].***
[Am. 159]

¹⁰ PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/nl/TXT/?uri=CELEX:32013Q1220\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/nl/TXT/?uri=CELEX:32013Q1220(01))

¹¹ Volledige referentie

¹² ~~Volledige referentie~~ ***Verordening van het Europees Parlement en de Raad (EU) .../... van ... houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel en migratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor grensbeheer en visa (COM(2018)0375.***

- (38) Verordening (EU) X [GB-verordening] stelt het kader vast voor actie door het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMV), het Fonds voor asiel, ~~en~~ migratie **en integratie** (AMIF), het Fonds voor interne veiligheid (ISF) en het instrument voor grensbeheer en visa (BMVI) in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF), en omvat met name de regels inzake programmering, toezicht en evaluatie, beheer en controle voor in gedeeld beheer uitgevoerde EU-fondsen. Daarnaast moeten in de onderhavige verordening de doelstellingen van het Fonds voor interne veiligheid worden omschreven en specifieke bepalingen worden vastgesteld betreffende de activiteiten die met de steun van dit fonds kunnen worden gefinancierd. [Am. 26]
- (38 bis) Om te waarborgen dat het fonds acties ondersteunt met betrekking tot alle specifieke doelstellingen van het fonds, en dat de verdeling van de middelen over deze doelstellingen in verhouding staat tot de uitdagingen en behoeften, zodat de doelstellingen kunnen worden verwezenlijkt, moet voor elke specifieke doelstelling van het fonds een minimumpercentage van de toewijzing uit het fonds worden vastgesteld, voor zowel de nationale programma's als de thematische faciliteit. [Am. 27]*
- (39) Bepalend voor de keuze van zowel de vorm van financiering als de wijze van uitvoering ervan in het kader van deze verordening is of deze geschikt is om de doelstellingen van de acties te bereiken en om resultaten te boeken, rekening houdend met, met name, de kosten van controles, de administratieve belasting en het verwachte risico van niet-naleving. Dit moet mede omvatten dat het gebruik wordt overwogen van vaste bedragen, forfaits en eenheidskosten, en van financiering die niet gekoppeld is aan kosten, zoals bedoeld in artikel 125, lid 1, van het Financieel Reglement.

- (40) Overeenkomstig het Financieel Reglement, Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹³, Verordening (Euratom, EG) nr. 2988/95 van de Raad¹⁴, Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad¹⁵ en Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad¹⁶ moeten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door middel van evenredige maatregelen, daaronder begrepen voorkoming, opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden en fraude, terugvordering van verloren gegane, onverschuldigd betaalde of onjuist bestede financiële middelen alsmede, in voorkomend geval, oplegging van administratieve *en/of strafrechtelijke* sancties. In het bijzonder kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 administratieve onderzoeken uitvoeren, onder meer door middel van controles en verificaties ter plaatse, om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad kan het Europees Openbaar Ministerie (EOM) fraude en andere onwettige activiteiten onderzoeken en vervolgen die de financiële belangen van de Unie als bedoeld in Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad¹⁷ schaden. Overeenkomstig het Financieel Reglement dient elke persoon of entiteit die middelen van de Unie ontvangt, ten volle mee te werken aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie en de nodige rechten en toegang te verlenen aan de Commissie, OLAF, het EOM en de Europese Rekenkamer (ERK), alsmede ervoor te zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van middelen van de Unie gelijkwaardige rechten verlenen. ***De lidstaten moeten ten volle samenwerken en***

¹³ Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

¹⁴ Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

¹⁵ Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

¹⁶ Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1).

¹⁷ Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29).

de instellingen, agentschappen en organen van de Unie alle nodige assistentie verlenen bij de bescherming van de financiële belangen van de Unie. De resultaten van onderzoeken naar onregelmatigheden of fraude in verband met het fonds moeten ter beschikking worden gesteld aan het Europees Parlement. [Am. 28]

- (41) De horizontale financiële voorschriften die het Europees Parlement en de Raad op basis van artikel 322 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie hebben vastgesteld, zijn van toepassing op deze verordening. Deze voorschriften zijn vastgelegd in het Financieel Reglement en betreffen met name de procedure voor het opstellen en uitvoeren van de begroting via subsidies, aanbestedingen, prijzen en indirecte uitvoering, alsmede de controle van de verantwoordelijkheid van de financiële actoren. Op grond van artikel 322 VWEU vastgestelde voorschriften hebben tevens betrekking op de bescherming van de begroting van de Unie in geval van algemene tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat in de lidstaten, aangezien de eerbiediging van de rechtsstaat een essentiële voorwaarde is voor een goed financieel beheer en doeltreffende EU-financiering.
- (42) Overeenkomstig artikel 94 van Besluit 2013/755/EU van de Raad¹⁸ komen personen en entiteiten die gevestigd zijn in landen en gebieden overzee (LGO), in aanmerking voor financiering overeenkomstig de voorschriften en doelstellingen van het fonds en eventuele regelingen die van toepassing zijn op de lidstaat waarmee een LGO banden heeft.
- ~~(43) Op grond van artikel 349 VWEU en in overeenstemming met de mededeling van de Commissie "Een nieuw en strategisch sterker partnerschap met de ultraperifere gebieden van de EU"¹⁹, die de Raad in zijn conclusies van 12 april 2018 heeft bekrachtigd, moeten de betrokken lidstaten erop toezien dat hun programma's gericht zijn op de specifieke uitdagingen waarmee de ultraperifere regio's worden geconfronteerd. Het fonds ondersteunt deze lidstaten met adequate middelen om deze regio's op gepaste wijze te helpen. [Am. 29]~~

¹⁸ Besluit 2013/755/EU van de Raad van 25 november 2013 betreffende de associatie van de landen en gebieden overzee met de Europese Unie ("LGO-besluit") (PB L 344 van 19.12.2013, blz. 1).

¹⁹ ~~COM(2017)0623.~~

- (44) Krachtens de punten 22 en 23 van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016²⁰ moet het fonds worden geëvalueerd op basis van gegevens die uit hoofde van specifieke voorschriften voor monitoring worden verzameld, waarbij echter overregulering en administratieve lasten, in het bijzonder voor de lidstaten, moeten worden vermeden. Waar passend kunnen in die voorschriften ook meetbare indicatoren worden opgenomen op basis waarvan gegevens over de effecten van het fonds in de praktijk worden verzameld. Om de resultaten van het fonds te kunnen meten, moeten voor elke specifieke doelstelling van het fonds indicatoren en bijbehorende streefdoelen worden vastgesteld. ***Deze indicatoren moeten kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren omvatten.***
[Am. 30]
- (45) Om recht te doen aan het belang van de strijd tegen de klimaatverandering, in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie om de Overeenkomst van Parijs en de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties ten uitvoer te leggen, zal dit fonds bijdragen aan de integratie van klimaatactie in alle beleidsdomeinen en aan de verwezenlijking van het streefdoel om ***gedurende de periode van het MFK 2021-2027*** globaal 25 % ***en zo spoedig mogelijk en uiterlijk in 2027 30 %*** van de EU-begrotingsuitgaven te gebruiken ter ondersteuning van klimaatdoelstellingen. ~~Acties ter zake zullen worden vastgesteld tijdens de voorbereiding en uitvoering van het fonds, en worden heroverwogen in het kader van de betrokken evaluatie- en beoordelingsprocessen.~~
[Am. 31]

²⁰ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie van 13 april 2016 over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

- (46) Via deze indicatoren en de financiële verslaglegging moeten de Commissie en de lidstaten toezien op de uitvoering van het fonds overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van Verordening (EU) X [GB-verordening] en de onderhavige verordening. ***Om haar toezichthoudende rol naar behoren te vervullen, moet de Commissie de daadwerkelijk uitgegeven bedragen uit het fonds in een bepaald jaar kunnen vaststellen. Bij de verslaglegging over de jaarrekeningen van hun nationale programma's aan de Commissie moeten de lidstaten daarom een onderscheid maken tussen terugvorderingen, voorfinancieringsbetalingen aan eindbegunstigden en de vergoeding van daadwerkelijk verrichte uitgaven. Teneinde de controle en monitoring van de uitvoering van het fonds te vergemakkelijken, moet de Commissie deze bedragen opnemen in haar jaarlijkse uitvoeringsverslag voor het fonds. De Commissie moet het Europees Parlement en de Raad jaarlijks een overzicht van de aanvaarde jaarlijkse prestatieverslagen voorleggen. De Commissie moet het Europees Parlement en de Raad op verzoek de volledige tekst van de jaarlijkse prestatieverslagen ter beschikking stellen. [Am. 32]***

- (47) Met het oog op de aanvulling en wijziging van niet-essentiële elementen van deze verordening moet aan de Commissie de bevoegdheid worden gedelegeerd om overeenkomstig artikel 290 VWEU wetgevingshandelingen vast te stellen met betrekking tot *werkprogramma's voor de thematische faciliteit*, de in bijlage IV opgenomen lijst van acties die in aanmerking komen voor een hoger medefinancieringspercentage, operationele steun en de verdere ontwikkeling van het kader voor toezicht en evaluatie. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016. **[Am. 33]**
- (48) Om te zorgen voor eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening, dienen aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden te worden verleend. Deze bevoegdheden dienen te worden uitgeoefend volgens Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad²¹. ~~De onderzoeksprocedure moet worden toegepast voor uitvoeringshandelingen waarin de gezamenlijke verplichtingen van de lidstaten worden vastgesteld, met name inzake het verstrekken van informatie aan de Commissie, en de raadplegingsprocedure moet worden toegepast voor de vaststelling van uitvoeringshandelingen betreffende de methoden voor het verstrekken van informatie aan de Commissie in het kader van de programmering en verslaglegging, aangezien dit een zuiver technische kwestie is.~~ **[Am. 34]**

²¹ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

- (49) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het VEU en het VWEU, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (50) Overeenkomstig artikel 3 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het VEU en het VWEU, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt/heeft Ierland [niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing in deze lidstaat/meegedeeld dat het wenst deel te nemen aan de vaststelling en toepassing van deze verordening].
- (51) Het is passend dat de periode waarin deze verordening van toepassing is, in overeenstemming wordt gebracht met die van Verordening (EU, Euratom) X tot vaststelling van het meerjarig financieel kader van de Raad²²,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

²² Verordening (EU, Euratom) XXX van de Raad.

HOOFDSTUK I
ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Voorwerp

1. Deze verordening stelt het Fonds voor interne veiligheid ("het fonds") vast *voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2027*. [Am. 35]
2. ~~Hi~~ **Bij** deze verordening worden *vastgesteld*:
 - a) de doelstellingen van het fonds;
 - b) *de specifieke doelstellingen van het fonds en de maatregelen voor de verwezenlijking van die specifieke doelstellingen*;
 - c) het budget voor de periode 2021-2027;
 - d) de vormen van financiering door de Unie alsmede de regels voor de verstrekking van die financiering ~~vastgelegd~~. [Am. 36]

Artikel 2 Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a) "blendingverrichting": een door de begroting van de Unie ondersteunde actie, onder meer in het kader van blendingfaciliteiten overeenkomstig artikel 2, lid 6, van het Financieel Reglement, waarbij niet-terugbetaalbare vormen van steun en/of financiële instrumenten uit de begroting van de Unie worden gecombineerd met terugbetaalbare vormen van steun van instellingen voor ontwikkelingsfinanciering of andere openbare financiële instellingen, alsmede van commerciële financiële instellingen en investeerders;
- b) "voorkoming van criminaliteit": alle maatregelen die ten doel hebben criminaliteit en gevoelens van onveiligheid onder de burgers terug te dringen of mede terug te dringen als bedoeld in artikel 2, lid 2, van Besluit 2009/902/JBZ van de Raad²³;
- c) "kritieke infrastructuur": voorzieningen, netwerken, systemen of delen daarvan die van essentieel belang zijn voor het behoud van vitale maatschappelijke functies, de gezondheid, de veiligheid, de beveiliging, de economische welvaart of het maatschappelijk welzijn, en waarvan de verstoring, de beschadiging of vernietiging aanzienlijke gevolgen zou hebben in een lidstaat of in de Unie doordat die functies ontregeld zouden raken;

²³ Besluit 2009/902/JBZ van de Raad van 30 november 2009 betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie (ENCP) en tot intrekking van Besluit 2001/427/JBZ (PB L 321 van 8.12.2009, blz. 44).

- d) "cybercriminaliteit": digitale criminaliteit, dit wil zeggen misdrijven die alleen kunnen worden gepleegd aan de hand van ICT-apparaten en -systemen (ICT=informatie- en communicatietechnologie), waarbij de apparaten en de systemen hetzij als instrument voor het plegen van het misdrijf hetzij als voornaamste doelwit van het misdrijf worden gebruikt, en gedigitaliseerde criminaliteit, dat wil zeggen traditionele misdrijven, ~~zoals seksuele uitbuiting van kinderen,~~ waarvan de schaal of het bereik kan worden vergroot door het gebruik van computers, computernetwerken of andere vormen van ICT; [Am. 37]
- e) "Empact-acties": acties in het kader van het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact)²⁴. Empact is een gestructureerd multidisciplinair samenwerkingsplatform van de betrokken lidstaten, instellingen en agentschappen van de Unie, alsmede derde landen, internationale organisaties en andere publieke en private partners, dat tot doel heeft prioritaire dreigingen op het gebied van georganiseerde en zware internationale criminaliteit in het kader van de EU-beleidscyclus aan te pakken;
- f) "EU-beleidscyclus": een inlichtingengestuurd en multidisciplinair initiatief dat de voornaamste dreigingen op het gebied van zware en georganiseerde criminaliteit waarmee de Unie wordt geconfronteerd, moet bestrijden door de samenwerking te bevorderen tussen de lidstaten, de instellingen van de Unie, de agentschappen *van de Unie op het gebied van justitie en binnenlandse zaken* en, in voorkomend geval, derde landen en *specifieke internationale* organisaties; [Am. 38]

²⁴ Conclusies van de Raad van ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van 8 en 9 november 2010.

- g) "uitwisseling van en toegang tot informatie": de veilige verzameling, opslag, verwerking, analyse en uitwisseling van informatie die relevant is voor de in artikel 87 VWEU vermelde autoriteiten en voor Europol, *Eurojust* en *het Europees Openbaar Ministerie*, die betrekking heeft op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten, met name *terrorisme en cybercriminaliteit, alsook* grensoverschrijdende *zware en* georganiseerde criminaliteit, *en die is verwerkt overeenkomstig de toepasselijke voorschriften van de Unie inzake gegevensbescherming*; [Am. 39]
- h) "justitiële samenwerking": justitiële samenwerking in strafzaken; [Am. 40]
- i) "LETS": het Europees opleidingsprogramma voor rechtshandhaving (European Law Enforcement Training Scheme) dat rechtshandhavingsambtenaren in staat moet stellen zich de kennis en vaardigheden eigen te maken die zij nodig hebben om *georganiseerde en zware* grensoverschrijdende criminaliteit *en terrorisme* doeltreffend te voorkomen en te bestrijden door efficiënte samenwerking, zoals uiteengezet in de mededeling van de Commissie van 27 maart 2013 tot vaststelling van een Europees LETS²⁵ en zoals bedoeld in de Cepol-verordening²⁶; [Am. 41]
- j) "georganiseerde criminaliteit": een strafbare gedraging die betrekking heeft op de deelname aan een criminele organisatie in de zin van Kaderbesluit 2008/841/JBZ van de Raad²⁷;
- k) "paraatheid": ~~elke maatregel~~ *specifieke maatregelen* die ten doel heeft *hebben* risico's in verband met mogelijke terroristische aanslagen of andere veiligheidsgerelateerde incidenten te voorkomen of te beperken; [Am. 42]

²⁵ COM(2013)0172 tot vaststelling van een Europees opleidingsprogramma voor rechtshandhaving (LETS).

²⁶ Verordening (EU) 2015/2219 van de Raad van 25 november 2015 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Cepol).

²⁷ Kaderbesluit 2008/841/JBZ van de Raad van 24 oktober 2008 ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit (PB L 300 van 11.11.2008, blz. 42).

- l) "Schengenmechanisme voor evaluatie en toezicht": verificatie van de correcte toepassing van het Schengenacquis als neergelegd in Verordening (EU) nr. 1053/2013, onder meer op het gebied van politieke samenwerking;
- m) "corruptiebestrijding": omvat alle gebieden zoals omschreven in het Verdrag van de Verenigde Naties tegen corruptie, met inbegrip van preventie, strafbaarstelling en rechtshandhaving, internationale samenwerking, terugvordering van activa, technische bijstand en uitwisseling van informatie;
- n) "terrorisme": elk van de opzettelijke gedragingen of misdrijven als omschreven in Richtlijn (EU) 2017/541 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bestrijding van terrorisme²⁸.

Artikel 3

Doelstellingen van het fonds

1. De beleidsdoelstelling van het fonds bestaat erin ***onder meer via nauwere samenwerking*** bij te dragen aan een hoog niveau van veiligheid in de Unie, met name door terrorisme en ***gewelddadig extremisme, met inbegrip van*** radicalisering, zware georganiseerde misdaad en cybercriminaliteit ***aan te voorkomen en te pakken bestrijden*** en door slachtoffers van misdrijven te helpen en te beschermen. ***Daarnaast steunt het fonds de paraatheid in verband met en het beheer van veiligheidsgerelateerde incidenten.*** [Am. 43]

²⁸ Richtlijn (EU) 2017/541 inzake terrorismebestrijding en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad en tot wijziging van Besluit 2005/671/JBZ van de Raad (PB L 88 van 31.3.2017, blz. 6).

2. In het kader van de beleidsdoelstelling van lid 1 draagt het fonds bij tot de verwezenlijking van de volgende specifieke doelstellingen:
- a) ~~toename~~ **verbetering en vergemakkelijking** van de uitwisseling van **relevante en nauwkeurige** informatie tussen en binnen de ~~rechtshandhavingsautoriteiten~~ **rechtshandhavings- en justitiële autoriteiten van de lidstaten**, andere bevoegde instanties **van de lidstaten** en **andere** relevante organen van de Unie, ~~alsook~~ **met name Europol en Eurojust, en in voorkomend geval** met derde landen en internationale organisaties; [Am. 44]
 - b) **verbetering en** intensivering van de grensoverschrijdende **coördinatie en samenwerking, met inbegrip van relevante** gezamenlijke operaties tussen en binnen de rechtshandhavingsautoriteiten en andere bevoegde instanties van de ~~Unie~~ **lidstaten**, met betrekking tot **terrorisme en** zware en georganiseerde criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie, en [Am. 45]
 - c) ondersteuning van ~~inspanningen om~~ **de noodzakelijke versterking van** de capaciteiten **van de lidstaten** op het gebied van de bestrijding en de voorkoming van criminaliteit, met inbegrip van terrorisme, ~~te versterken~~ **cybercriminaliteit en gewelddadig extremisme, met inbegrip van radicalisering**, met name door middel van nauwere samenwerking tussen overheidsinstanties, **de relevante agentschappen van de Unie**, het maatschappelijk middenveld en particuliere ~~partners uit~~ **actoren, in en tussen** de verschillende lidstaten, **en civiele crisisbeheersing na een veiligheidsgerelateerd incident.** [Am. 46]

c bis) ontwikkeling van een gemeenschappelijke inlichtingencultuur door de ondersteuning van contacten, wederzijds vertrouwen en begrip en wederzijdse leerprocessen, en de verspreiding van knowhow en beste praktijken tussen de inlichtingendiensten van de lidstaten en met Europol, met name door middel van gezamenlijke opleidingen en de uitwisseling van deskundigen. [Am. 47]

3. In het kader van de in lid 2 bedoelde specifieke doelstellingen wordt het fonds uitgevoerd aan de hand van *onder meer* de in ~~bijlage II~~ *artikel 3 bis* genoemde uitvoeringsmaatregelen. [Am. 48]
4. De gefinancierde acties *operaties* worden uitgevoerd met ~~respect voor~~ *volledige inachtneming van* de grondrechten en de menselijke waardigheid *en de waarden die zijn neergelegd in artikel 2 VEU, en de financiering wordt opgeschort en teruggevorderd in geval van duidelijk en deugdelijk bewijs dat de acties bijdragen tot de schending van die rechten*. In het bijzonder voldoen de acties *operatie* aan de bepalingen van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, het Unierecht inzake gegevensbescherming en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM). ~~Met name besteden de lidstaten bij~~ *Er wordt bijzondere aandacht besteed aan* de uitvoering van acties ~~waar mogelijk bijzondere aandacht aan het bijstaan en beschermen van~~ *operaties in verband met* kwetsbare personen, in het bijzonder kinderen en niet-begeleide minderjarigen. [Am. 49]

Artikel 3 bis

Uitvoeringsmaatregelen

1. *Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, onder a), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:*
 - a) *het waarborgen van een uniforme toepassing van het acquis van de Unie inzake veiligheid, door de uitwisseling van relevante informatie te ondersteunen, onder meer via de uitvoering van aanbevelingen die worden uitgevaardigd in het kader van mechanismen voor kwaliteitscontrole en evaluatie, zoals het Schengenevaluatiemechanisme;*
 - b) *het opzetten, aanpassen en onderhouden van voor de veiligheid relevante IT-systemen en IT-communicatienetwerken van de Unie, inclusief het waarborgen van hun interoperabiliteit, en het ontwikkelen van passende instrumenten om vastgestelde lacunes op te vullen;*
 - c) *het uitbreiden van het actieve gebruik van voor de veiligheid relevante informatie-uitwisselingsinstrumenten, -systemen en -databanken van de Unie, het verbeteren van de onderlinge koppeling van voor de veiligheid relevante nationale databanken en hun koppeling met de databanken van de Unie indien daarin is voorzien in de betreffende rechtsgronden, en het garanderen dat in deze databanken relevante gegevens van hoge kwaliteit worden opgenomen;*
 - d) *het ondersteunen van passende nationale maatregelen voor de uitvoering van de in artikel 3, lid 2, onder a), bedoelde specifieke doelstellingen.*

2. *Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, onder b), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:*
- a) *het verhogen van het aantal relevante rechtshandhavingsoperaties die in samenwerking tussen lidstaten, en in voorkomend geval met andere relevante actoren, worden uitgevoerd, met name met als doel het gebruik van operationele samenwerkingsmechanismen, zoals gezamenlijke onderzoeksteams, gezamenlijke patrouilles, achtervolgingen, onopvallende controle en andere soortgelijke mechanismen in het kader van de EU-beleidscyclus (Empact), te faciliteren en te verbeteren, met bijzondere aandacht voor grensoverschrijdende operaties;*
 - b) *het intensiveren van de coördinatie en samenwerking tussen rechtshandhavings- en andere bevoegde autoriteiten binnen en tussen de lidstaten en met andere relevante actoren, bijvoorbeeld via netwerken van gespecialiseerde nationale eenheden, netwerken en samenwerkingsstructuren van de Unie en centra van de Unie;*
 - c) *het verbeteren van de samenwerking tussen de instanties onderling en op het niveau van de Unie tussen de lidstaten onderling, of tussen de lidstaten enerzijds en de betrokken organen en instanties van de Unie anderzijds, alsmede op nationaal niveau tussen de bevoegde nationale instanties in elke lidstaat.*

3. *Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, onder c), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:*
- a) *het opvoeren van de opleiding, de oefeningen en het wederzijds leren op het gebied van rechtshandhaving, met name door er elementen in op te nemen om het bewustzijn inzake kwesties in verband met radicalisering, gewelddadig extremisme en racisme te vergroten, gespecialiseerde uitwisselingsprogramma's tussen de lidstaten, ook voor beginnende personeelsleden van rechtshandavingsinstanties, en de uitwisseling van beste praktijken, tevens met derde landen en andere relevante actoren;*
 - b) *het benutten van synergieën door het bundelen van middelen en kennis bij de lidstaten en andere relevante actoren, onder meer uit het maatschappelijk middenveld, bijvoorbeeld door de oprichting van gezamenlijke expertisecentra, de ontwikkeling van gezamenlijke risicobeoordelingen, de oprichting van gemeenschappelijke operationele centra voor de ondersteuning van gezamenlijke operaties of de uitwisseling van beste praktijken voor het voorkomen van criminaliteit op lokaal niveau;*
 - c) *het bevorderen en ontwikkelen van maatregelen, waarborgen, mechanismen en beste praktijken voor de vroegtijdige identificatie, bescherming en ondersteuning van getuigen, klokkenluiders en slachtoffers van misdrijven, en het daartoe ontwikkelen van partnerschappen tussen overheidsinstanties en andere relevante actoren;*

- d) *het aankopen van passende apparatuur en het opzetten of upgraden van gespecialiseerde opleidingsvoorzieningen en andere essentiële infrastructuur die relevant is voor de veiligheid, teneinde de paraatheid, de veerkracht en het maatschappelijke bewustzijn op het gebied van veiligheidsdreigingen te verbeteren en te komen tot een adequate respons op deze dreigingen;*
- e) *het opsporen, beoordelen en verhelpen van kwetsbaarheden in kritieke infrastructuur en IT-apparatuur met een hoge marktpenetratie teneinde aanvallen op informatiesystemen en kritieke infrastructuur te voorkomen, bijvoorbeeld door middel van controles van de code van gratis en open software, de vaststelling en ondersteuning van bug-bounty-programma's of penetratietests.*

4. *Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, onder c bis), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:*

- a) *het verbeteren van de samenwerking en coördinatie tussen de inlichtingendiensten van de lidstaten en tussen die diensten en de rechtshandhavingsautoriteiten door middel van contacten, netwerken, wederzijds vertrouwen en begrip, wederzijds van elkaar leren en de uitwisseling en verspreiding van knowhow, ervaring en beste praktijken, met name als het gaat om het verlenen van assistentie bij politieonderzoeken en de inschatting van dreigingen;*
- b) *de uitwisseling en opleiding van inlichtingenfunctionarissen. [Am. 50]*

Artikel 4

Reikwijdte van de steunverlening

1. ~~In het kader van de doelstellingen van artikel 3 en overeenkomstig de uitvoeringsmaatregelen van bijlage II steunt het fonds met name *Overeenkomstig de in artikel 3 bis genoemde uitvoeringsmaatregelen steunt het fonds acties die bijdragen aan de verwezenlijking van de in artikel 3 genoemde doelstellingen. Dit kunnen* de acties van bijlage III zijn. [Am. 51]~~
2. Teneinde de doelstellingen *in artikel 3* van deze verordening *bedoelde doelstellingen* te verwezenlijken, kan het fonds, indien nodig, acties ondersteunen overeenkomstig ~~de~~ *in uitzonderlijke gevallen, binnen bepaalde grenzen en met inachtneming van passende waarborgen*, in bijlage III bedoelde prioriteiten van de Unie *acties ondersteunen* met betrekking tot en in derde landen, conform artikel 5. [Am. 52]
- 2 bis. *Het totale financieringsbedrag voor ondersteuning van acties in of met betrekking tot derde landen in het kader van de thematische faciliteit overeenkomstig artikel 8 mag niet meer bedragen dan 2 % van het totale bedrag dat krachtens artikel 7, lid 2, onder b), aan de thematische faciliteit is toegewezen.* [Am. 53]
- 2 ter. *Het totale financieringsbedrag voor ondersteuning van acties in of met betrekking tot derde landen in het kader van de programma's van de lidstaten overeenkomstig artikel 12 mag voor elke lidstaat niet meer bedragen dan 2 % van het totale aan die lidstaat toegewezen bedrag overeenkomstig artikel 7, lid 2, onder a), artikel 10, lid 1, en bijlage I.* [Am. 54]

3. De volgende acties zijn niet subsidiabel:
- a) acties die beperkt zijn tot *of voornamelijk bestaan in* de handhaving van de openbare orde op nationaal niveau; [Am. 55]
 - b) acties die betrekking hebben op de aankoop of het onderhoud van standaard apparatuur, standaard vervoermiddelen of standaard voorzieningen van de rechtshandhavingsautoriteiten en andere bevoegde autoriteiten als bedoeld in artikel 87 VWEU;
 - c) acties met militaire of defensiedoeleinden;
 - d) apparatuur die ~~onder meer~~ *voornamelijk* voor douanecontrole is bedoeld; [Am. 56]
 - e) dwanguitrusting, met inbegrip van wapens, munitie, explosieven en oproerwapenstokken, behalve voor opleiding;
 - f) beloningen en flash money²⁹ voor informanten buiten het kader van een Impact-actie.

Wanneer zich een noodsituatie voordoet, kunnen de ~~in dit lid~~ *onder a) en b) van de eerste alinea* bedoelde niet-subsidiabele acties als subsidiabel worden aangemerkt. [Am. 57]

²⁹ *Flash money* is echt geld dat tijdens een strafrechtelijk onderzoek als bewijs van liquiditeit en solvabiliteit wordt getoond aan verdachte of andere personen die informatie over beschikbare producten of een levering hebben of als tussenpersoon optreden, met als doel een fictieve aankoop te verrichten om verdachten te arresteren, illegale productie-installaties op te sporen of een georganiseerde criminele groep op andere wijze te ontmantelen.

Artikel 5
Subsidiabele entiteiten

1. De volgende entiteiten kunnen subsidiabel zijn:
 - a) juridische entiteiten die gevestigd zijn in een van de volgende landen:
 - i) een lidstaat of een met een lidstaat verbonden land of gebied overzee;
 - ii) een in het werkprogramma opgenomen derde land, onder de daarin vermelde voorwaarden, *mits bij alle acties van, in of met betrekking tot dat derde land de rechten en beginselen die in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn verankerd en de internationale verplichtingen van de Unie en de lidstaten in acht worden genomen*; [Am. 58]
 - b) elke juridische entiteit die is opgericht krachtens het recht van de Unie of elke *relevante* internationale organisatie. [Am. 59]
2. Natuurlijke personen kunnen niet subsidiabel zijn.
3. Juridische entiteiten die zijn gevestigd in een derde land, zijn bij wijze van uitzondering *na goedkeuring door de Commissie* subsidiabel voor zover dit noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doelstellingen van een bepaalde actie. [Am. 60]
4. Juridische entiteiten die deelnemen aan consortia van ten minste twee onafhankelijke entiteiten en die zijn gevestigd in verschillende lidstaten of *in* met die lidstaten verbonden landen of gebieden overzee ~~of in derde landen~~, zijn subsidiabel. [Am. 61]

HOOFDSTUK II
FINANCIEEL EN UITVOERINGSKADER

AFDELING 1

Gemeenschappelijke bepalingen

Artikel 6

Algemene beginselen

1. De krachtens deze verordening verleende steun complementeert nationaal, regionaal en lokaal optreden en is erop gericht **Europese** waarde toe te voegen uit het oogpunt van de doelstellingen van deze verordening. [Am. 62]
2. De Commissie en de lidstaten zorgen ervoor dat de steun die krachtens deze verordening en door de lidstaten wordt verleend, consistent is met de betreffende activiteiten, beleidsmaatregelen en prioriteiten van de Unie, ~~en~~ complementair is aan **nationale instrumenten en gecoördineerd is met** andere instrumenten van de Unie, **met name in het kader van andere EU-fondsen verrichte acties**. [Am. 63]
3. Het fonds wordt uitgevoerd in gedeeld, direct of indirect beheer, overeenkomstig artikel 62, lid 1, onder a), b) en c), van het Financieel Reglement.

Artikel 7

Budget

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het fonds voor de periode 2021-2027 bedragen **2 209 725 000 EUR in prijzen van 2018** (2 500 000 000 EUR in lopende prijzen). **[Am. 64]**
2. De financiële middelen worden als volgt gebruikt:
 - a) **1 325 835 000 EUR in prijzen van 2018** (1 500 000 000 EUR *in lopende prijzen*) wordt toegewezen aan in gedeeld beheer uitgevoerde programma's; **[Am. 65]**
 - b) **883 890 EUR in prijzen van 2018** (1 000 000 000 EUR *in lopende prijzen*) wordt toegewezen aan de thematische faciliteit. **[Am. 66]**
3. Tot 0,84 % van de financiële middelen wordt toegewezen voor technische bijstand op initiatief van de Commissie voor de uitvoering van het fonds.

Artikel 8

Algemene bepalingen betreffende de uitvoering van de thematische faciliteit

1. De financiële middelen bedoeld in artikel 7, lid 2, onder b), worden flexibel toegewezen via de thematische faciliteit in het kader van gedeeld, direct of indirect beheer, overeenkomstig werkprogramma's. De financiering uit de thematische faciliteit wordt gebruikt voor de onderdelen ervan:
 - a) specifieke acties;
 - b) acties van de Unie, en
 - c) noodhulp.

De financiële middelen voor de thematische faciliteit worden ook gebruikt voor ondersteuning van technische bijstand op initiatief van de Commissie.

2. De financiering uit de thematische faciliteit wordt gebruikt voor prioriteiten met een hoge toegevoegde waarde voor de Unie, of om te voorzien in dringende behoeften, conform de overeengekomen prioriteiten van de Unie zoals uiteengezet in **artikel 3 bis, voor specifieke maatregelen zoals die welke zijn vermeld in bijlage H III, of ter ondersteuning van bijstandsmaatregelen overeenkomstig artikel 19. De verdeling van de middelen van de thematische faciliteit over de verschillende prioriteiten staat zo goed mogelijk in verhouding tot de uitdagingen en behoeften, zodat de doelstellingen van het fonds kunnen worden behaald. [Am. 67]**

2 bis. De financiering uit de thematische faciliteit wordt als volgt verdeeld:

- a) minimaal 10 % voor de in artikel 3, lid 2, onder a), vermelde specifieke doelstelling;**
- b) minimaal 10 % voor de in artikel 3, lid 2, onder b), vermelde specifieke doelstelling;**
- c) minimaal 30 % voor de in artikel 3, lid 2, onder c), vermelde specifieke doelstelling;**
- d) minimaal 5 % voor de in artikel 3, lid 2, onder c bis), vermelde specifieke doelstelling. [Am. 68]**

3. Wanneer financiering uit de thematische faculteit **faciliteit** in direct of indirect beheer aan de lidstaten wordt toegekend, ~~wordt gewaarborgd~~ **mag er geen financiering ter beschikking worden gesteld voor projecten indien er duidelijke aanwijzingen zijn dat de wettigheid van die geselecteerde projecten niet worden beïnvloed door of de wettigheid en regelmatigheid van die financiering, of de prestatie van die projecten, ter discussie staan als gevolg van** een met redenen omkleed advies van de Commissie met betrekking tot een ~~inbreuk~~ **inbreukprocedure** als bedoeld in artikel 258 VWEU ~~die de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven of de prestatie van projecten in gevaar brengt.~~ **[Am. 69]**

4. Wanneer financiering uit de thematische ~~faciliteit~~ **faciliteit** in gedeeld beheer wordt uitgevoerd, ~~beoordeelt~~ **waarborgt** de Commissie voor de toepassing van artikel 18 en artikel 19, lid 2, van Verordening (EU) nr. X [GB-verordening] ~~of de geplande acties niet worden beïnvloed door een met redenen omkleed advies van de Commissie met betrekking tot een inbreuk als bedoeld in artikel 258 VWEU die~~ **dat er geen financiering ter beschikking wordt gesteld voor projecten indien er duidelijke aanwijzingen zijn dat de wettigheid van die projecten of de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven die financiering, of de prestatie van de die projecten in gevaar brengt , ter discussie staan als gevolg van een met redenen omkleed advies van de Commissie met betrekking tot een inbreukprocedure als bedoeld in artikel 258 VWEU. [Am. 70]**
5. De Commissie stelt het totaalbedrag vast dat voor de thematische faciliteit beschikbaar is in het kader van de jaarlijkse begrotingskredieten van de Unie. De Commissie ~~stelt voor de thematische faciliteit financieringsbesluiten~~ **is bevoegd om overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen om deze verordening aan te vullen door werkprogramma's vast te stellen** als bedoeld in artikel [110] van het Financieel Reglement, waarin de doelstellingen en de te ondersteunen acties worden vermeld, alsmede de bedragen voor elk van de onderdelen daarvan, als bedoeld in lid 1. **Voordat een werkprogramma wordt aangenomen, raadpleegt de Commissie relevante belanghebbenden, met inbegrip van organisaties uit het maatschappelijk middenveld.** In de ~~financieringsbesluiten~~ **werkprogramma's** wordt in voorkomend geval het voor blendingverrichtingen gereserveerde totaalbedrag opgenomen. **Om de middelen tijdig beschikbaar te maken, kan de Commissie voor noodhulp een afzonderlijk werkprogramma vaststellen. [Am. 71]**

6. Na de vaststelling van het financieringsbesluit *werkprogramma* als bedoeld in lid 3 5 kan de Commissie de in gedeeld beheer uitgevoerde programma's dienovereenkomstig aanpassen. [Am. 72]
7. De financieringsbesluiten *werkprogramma's* zijn jaarlijks of meerjarig en kunnen betrekking hebben op één of meer onderdelen van de thematische faciliteit. [Am. 73]

AFDELING 2

Ondersteuning en uitvoering in gedeeld beheer

Artikel 9

Toepassingsgebied

1. Deze afdeling betreft het in artikel 7, lid 2, onder a), bedoelde deel van de financiële middelen en de aanvullende middelen die overeenkomstig het in artikel 8 bedoelde besluit van de Commissie inzake de thematische faciliteit in gedeeld beheer moeten worden uitgevoerd.
2. De steun in het kader van deze afdeling wordt uitgevoerd in gedeeld beheer, overeenkomstig artikel 63 van het Financieel Reglement en Verordening (EU) X [GB-verordening].

Artikel 10
Begrotingsmiddelen

1. De in artikel 7, lid 2, onder a), bedoelde middelen worden indicatief als volgt toegewezen aan de door de lidstaten in gedeeld beheer uitgevoerde nationale programma's (hierna "de programma's" genoemd):
 - a) 1 250 000 000 EUR aan de lidstaten overeenkomstig de criteria in bijlage I;
 - b) 250 000 000 EUR aan de lidstaten voor de aanpassing van de toewijzingen voor de programma's als bedoeld in artikel 13, lid 1.
2. Indien het in lid 1, onder b), bedoelde bedrag niet wordt toegewezen, kan het resterende bedrag worden toegevoegd aan het in artikel 7, lid 2, onder b), bedoelde bedrag.

Artikel 11
Medefinancieringspercentages

1. De bijdrage uit de Uniebegroting bedraagt ten hoogste 75 % van de totale subsidiabele uitgaven van een project.
2. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 90 % van de totale subsidiabele uitgaven voor in het kader van specifieke acties uitgevoerde projecten.

3. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 90 % van de totale subsidiabele uitgaven voor in bijlage IV vermelde acties.
4. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 100 % van de totale subsidiabele uitgaven voor operationele steun.
5. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 100 % van de totale subsidiabele uitgaven voor noodhulp.
- 5 bis. *De bijdrage uit de Uniebegroting kan op initiatief van de lidstaten worden verhoogd tot 100 % van de totale subsidiabele uitgaven voor technische bijstand. [Am. 74]***
6. In het besluit van de Commissie tot goedkeuring van een programma worden het medefinancieringspercentage en het maximumbedrag van de steun uit dit fonds bepaald voor de in de leden 1 tot en met 5 bedoelde actietypes.
7. Voor elke specifieke doelstelling wordt in het besluit van de Commissie vastgesteld of het medefinancieringspercentage voor de specifieke doelstelling van toepassing is op:
 - a) het totaal van de particuliere bijdrage en de overheidsbijdrage, of
 - b) de overheidsbijdrage alleen.

Artikel 12
Programma's

1. Elke lidstaat ~~zorgt~~ ***en de Commissie zorgen*** ervoor dat de door ~~zijn~~ ***de nationale*** programma's bestreken prioriteiten consistent zijn met en afgestemd zijn op de prioriteiten en uitdagingen van de Unie op het gebied van veiligheid, en dat zij stroken met het relevante acquis en de overeengekomen prioriteiten van de Unie. Bij het vaststellen van deze programmaprioriteiten zorgen de lidstaten ervoor dat de in ~~bijlage II~~ ***artikel 3 bis*** vastgestelde uitvoeringsmaatregelen voldoende in de programma's aan bod komen.

[Am. 75]

- 1 bis. Bij de evaluatie van de nationale programma's van de lidstaten vergewist de Commissie zich ervan dat de geplande acties niet worden beïnvloed door een met redenen omkleed advies dat zij heeft uitgebracht met betrekking tot een inbreuk als bedoeld in artikel 258 VWEU betreffende de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven of de prestatie van projecten. [Am. 76]***

- 1 ter. De lidstaten wijzen de middelen voor hun nationale programma's als volgt toe:***

- a) minimaal 10 % voor de in artikel 3, lid 2, onder a), vermelde specifieke doelstelling;***
- b) minimaal 10 % voor de in artikel 3, lid 2, onder b), vermelde specifieke doelstelling;***
- c) minimaal 30 % voor de in artikel 3, lid 2, onder c), vermelde specifieke doelstelling;***
- d) minimaal 5 % voor de in artikel 3, lid 2, onder c bis), vermelde specifieke doelstelling. [Am. 77]***

- 1 quater. Lidstaten die van lid 1 ter willen afwijken, brengen de Commissie hiervan op de hoogte en onderzoeken in overleg met de Commissie in hoeverre deze minimumpercentages kunnen worden aangepast met het oog op bijzondere omstandigheden die gevolgen hebben voor de interne veiligheid. Dergelijke aanpassingen moeten door de Commissie worden goedgekeurd. [Am. 78]*
2. De Commissie zorgt ervoor dat het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol), het Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Cepol), *het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust), het Europees Openbaar Ministerie (EOM), het Agentschap van de Europese Unie voor netwerk- en informatiebeveiliging (Enisa), het Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen (eu-LISA), het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex), het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA)* en het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) ~~in een vroeg stadium~~ *van meet af aan* bij de ontwikkeling van de programma's worden betrokken binnen het kader van hun bevoegdheidsgebieden. Wanneer de lidstaten acties in het kader van de EU-beleidscyclus, Empact-acties of door de Taskforce voor gezamenlijke actie op het gebied van cybercriminaliteit (J-CAT) gecoördineerde acties opnemen in hun programma's, plegen zij met name overleg met Europol over het ontwerp van deze acties. Alvorens opleiding in hun programma's op te nemen, plegen de lidstaten overleg met Cepol om overlappingsen te vermijden. *De lidstaten raadplegen ook andere relevante belanghebbenden, waaronder organisaties uit het maatschappelijk middenveld, over de planning van hun acties. [Am. 79]*

3. De Commissie kan ~~het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol), het Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Cepol) en het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD)~~ **in lid 2 bedoelde agentschappen, het Europees Comité voor gegevensbescherming en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS)** in voorkomend geval betrekken bij toezicht- en evaluatietaken als bedoeld in afdeling 5, met name om ervoor te zorgen dat de met steun uit het fonds uitgevoerde acties **die onder hun mandaat vallen**, in overeenstemming zijn met het relevante acquis van de Unie en de overeengekomen prioriteiten van de Unie. **[Am. 80]**
4. Ten hoogste 15 % van de toewijzing voor een programma van een lidstaat mag worden gebruikt voor de aankoop van apparatuur, vervoermiddelen of de bouw van voorzieningen die relevant zijn voor de veiligheid. Dit maximum mag slechts in naar behoren gemotiveerde gevallen **en na goedkeuring door de Commissie** worden overschreden. **[Am. 81]**
5. De lidstaten geven in hun programma's voorrang aan het aanpakken van:
 - a) de prioriteiten van de Unie en het acquis van de Unie op het gebied van veiligheid, met name inzake ~~informatie-uitwisseling~~ **en de coördinatie en samenwerking tussen de rechtshandhavingsautoriteiten en de efficiënte uitwisseling van relevante en nauwkeurige informatie en de tenuitvoerlegging van de onderdelen van het kader voor de interoperabiliteit van IT-systemen de EU-informatiesystemen**; **[Am. 82]**

- b) aanbevelingen met financiële gevolgen die zijn gedaan in het kader van Verordening (EU) nr. 1053/2013 betreffende het Schengenmechanisme voor evaluatie en toezicht op het gebied van de politieke samenwerking;
 - c) landspecifieke tekortkomingen met financiële gevolgen die zijn vastgesteld in het kader van beoordelingen van de behoeften, zoals de aanbevelingen in het kader het Europees Semester die betrekking hebben op corruptie.
6. Zo nodig wordt het programma aangepast om rekening te houden met de in lid 5 bedoelde aanbevelingen ***en de vorderingen bij het bereiken van de mijlpalen en streefdoelen zoals beoordeeld in de jaarlijkse prestatieverslagen als bedoeld in artikel 26, lid 2, onder a).*** Afhankelijk van de impact van de aanpassing ~~kan~~ ***wordt*** het herziene programma door de Commissie ~~worden~~ goedgekeurd ***overeenkomstig de in artikel 19 van Verordening (EU) X [GB-verordening] beschreven procedure.*** [Am. 83]
7. De lidstaten streven met name de uitvoering van de in bijlage IV vermelde acties na. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage IV.

8. Wanneer een lidstaat besluit met steun van het fonds projecten uit te voeren ~~met of in~~ ***in of met betrekking tot*** een derde land ***als bedoeld in artikel 5***, raadpleegt de betrokken lidstaat de Commissie vóór het begin van het project. ***De Commissie beoordeelt de complementariteit en samenhang van de voorgenomen projecten met de andere acties van de Unie en de lidstaten, met betrekking tot het derde land in kwestie. Bovendien controleert de Commissie de conformiteit van de voorgestelde projecten met de in artikel 3, lid 4, bedoelde vereisten betreffende de grondrechten.*** [Am. 84]
9. Programmering als bedoeld in ***Overeenkomstig*** artikel 17, lid 5, van Verordening (EU) X [GB-verordening] ~~wordt gebaseerd op de in~~ ***worden in elk programma voor elke specifieke doelstelling de interventietypes op basis van de tabel 1 van bijlage VI vermelde interventietypes en een indicatieve uitsplitsing van de geprogrammeerde middelen per interventietype of steungebied vermeld.*** [Am. 85]

Artikel 13

Tussentijdse evaluatie

1. In 2024 wijst de Commissie het aanvullende bedrag bedoeld in artikel 10, lid 1, onder b), ***na kennisgeving aan het Europees Parlement***, toe aan de programma's van de betrokken lidstaten overeenkomstig de criteria bedoeld in bijlage I, punt 2. De financiering geldt voor de periode vanaf het kalenderjaar 2025. [Am. 86]

2. Indien ten minste ~~10~~ **30** % van de initiële toewijzing van een programma als bedoeld in artikel 10, lid 1, onder a), niet wordt gedekt door tussentijdse betaalaanvragen die zijn ingediend overeenkomstig artikel 85 van Verordening (EU) X [GB-verordening], komt de betrokken lidstaat niet in aanmerking voor de in lid 1 bedoelde aanvullende toewijzing voor zijn programma. **[Am. 87]**

2 bis. *Lid 2 is alleen van toepassing indien het desbetreffende regelgevingskader en de bijbehorende besluiten op 1 januari 2022 van kracht zijn.* **[Am. 160]**

3. Bij de toewijzing van de middelen uit de thematische faciliteit wordt vanaf 2025 ~~in~~ ~~voorkomend geval~~ rekening gehouden met de vooruitgang bij het bereiken van de mijlpalen van het prestatiekader bedoeld in artikel 12 van Verordening (EU) X [GB-verordening], en met de bij de uitvoering vastgestelde tekortkomingen. **[Am. 88]**

Artikel 14

Specifieke acties

1. Specifieke acties zijn transnationale of nationale projecten die in overeenstemming zijn met de doelstellingen van deze verordening en waarvoor één, meerdere of alle lidstaten een aanvullende toewijzing voor hun programma's kunnen ontvangen.

2. Naast hun overeenkomstig artikel 10, lid 1, berekende toewijzing kunnen de lidstaten financiering voor specifieke acties ontvangen, mits dit bedrag daarvoor in het programma wordt aangewezen en wordt gebruikt om bij te dragen tot verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening, onder meer voor het aanpakken van nieuwe dreigingen.
3. Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring van de Commissie door middel van de wijziging van het programma.

Artikel 15

Operationele steun

1. Operationele steun is een onderdeel van een toewijzing van een lidstaat dat kan worden gebruikt ter ondersteuning van overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor het vervullen van de taken en diensten die een openbare dienstverlening ten bate van de Unie zijn, *mits deze bijdragen aan de verwezenlijking van een hoog niveau van veiligheid in de Unie als geheel.* [Am. 89]
2. Een lidstaat kan tot ~~40~~ **20** % van het in het kader van het fonds aan zijn nationale programma toegewezen bedrag gebruiken voor de financiering van operationele steun aan de overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor het vervullen van de taken en diensten die een openbare dienstverlening ten bate van de Unie zijn. [Am. 90]
3. De lidstaten die gebruikmaken van operationele steun, dienen het acquis van de Unie inzake veiligheid na te leven.

4. De lidstaten motiveren in het programma en in de jaarlijkse prestatieverslagen bedoeld in artikel 26 het gebruik van operationele steun voor de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening. Vóór de goedkeuring van het programma beoordeelt de Commissie de uitgangssituatie in de lidstaten die kenbaar hebben gemaakt dat zij van plan zijn operationele steun aan te vragen, rekening houdend met de door die lidstaten verstrekte informatie en de aanbevelingen in het kader van kwaliteitscontrole- en evaluatiemechanismen, zoals onder meer het Schengenevaluatiemechanisme *en de kwetsbaarheids- en risicobeoordeling van het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex), naargelang het geval.* [Am. 91]
5. Operationele steun wordt geconcentreerd op ~~specifieke taken en diensten~~ *acties* als opgenomen in bijlage VII. [Am. 92]
6. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van specifieke taken en diensten in bijlage VII.

Artikel 15 bis

Zichtbaarheid, transparantie en communicatie

De ontvangers van financiering van de Unie voldoen volledig aan de vereisten in verband met zichtbaarheid, transparantie en communicatie van Verordening (EU) X [GB-verordening].

[Am. 93]

Afdeling 3

Ondersteuning en uitvoering in direct en indirect beheer

Artikel 16

Toepassingsgebied

De Commissie voert de steun in het kader van deze afdeling ofwel op directe wijze uit, overeenkomstig artikel 62, lid 1, onder a), van het Financieel Reglement, ofwel op indirecte wijze, overeenkomstig artikel 62, lid 1, onder c), van het Financieel Reglement.

Artikel 17

Acties van de Unie

1. Acties van de Unie zijn transnationale projecten of projecten die van bijzonder belang zijn voor de Unie, overeenkomstig de doelstellingen van deze verordening.
2. Op initiatief van de Commissie kan het fonds worden gebruikt voor het financieren van acties van de Unie in verband met de doelstellingen van deze verordening als bedoeld in artikel 3 en overeenkomstig bijlage III.

3. In het kader van acties van de Unie kan financiering worden verstrekt in alle vormen die zijn vastgesteld in het Financieel Reglement, zoals met name subsidies, prijzen en aanbestedingen. Er kan eveneens financiering worden verstrekt in de vorm van financiële instrumenten in het kader van blendingverrichtingen.
- 3 bis. *De gedecentraliseerde agentschappen kunnen ook in aanmerking komen voor financiering in het kader van acties van de Unie teneinde steun te verlenen aan transnationale acties met Europese meerwaarde. [Am. 94]***
4. In gedeeld beheer uitgevoerde subsidies worden toegekend en beheerd overeenkomstig titel VIII van het Financieel Reglement.
5. Het evaluatiecomité dat de voorstellen beoordeelt, kan uit externe deskundigen bestaan.
6. Bijdragen aan een systeem voor onderlinge verzekeringen kunnen het risico in verband met de terugvordering van door ontvangers verschuldigde middelen dekken, en deze bijdragen worden beschouwd als een toereikende garantie krachtens het Financieel Reglement. De bepalingen in [artikel X] van Verordening (EU) X [opvolger van de verordening betreffende het Garantiefonds] zijn van toepassing.

Artikel 18

Blendingverrichtingen

Blendingverrichtingen waartoe in het kader van dit fonds wordt besloten, worden uitgevoerd in overeenstemming met de InvestEU-verordening³⁰ en titel X van het Financieel Reglement.

³⁰ Volledige referentie.

Artikel 19

Technische bijstand op initiatief van de Commissie

Het fonds kan maatregelen op het gebied van technische bijstand ondersteunen die op initiatief van of namens de Commissie worden uitgevoerd. Dergelijke maatregelen, *te weten acties op het gebied van voorbereiding, toezicht, controle, audit, evaluatie en communicatie, met inbegrip van de communicatie betreffende de politieke prioriteiten van de Unie op het gebied van veiligheid en zichtbaarheid, en alle acties op het gebied van administratieve en technische bijstand die voor de uitvoering van deze verordening nodig zijn, waar nodig ook met derde landen*, kunnen voor 100 % worden gefinancierd. [Am. 95]

Artikel 20

Audits

Audits inzake het gebruik van de bijdrage van de Unie uitgevoerd door personen of entiteiten, daaronder begrepen andere personen of entiteiten dan die welke door de instellingen of organen van de Unie zijn gemachtigd, vormen de basis van de algemene zekerheid in de zin van artikel 127 van Verordening (EU) [Financieel Reglement].

Artikel 21

Informatie, communicatie en publiciteit

1. De ontvangers van financiering van de Unie ~~erkennen de oorsprong van en geven zichtbaarheid aan de financiering van de Unie, met name wanneer zij *promoten*~~ de acties en de resultaten ervan ~~promoten~~, door meerdere doelgroepen, waaronder de media en het grote publiek, ~~doelgericht en op samenhangende, doeltreffende en evenredige wijze te informeren~~ ***nuttige informatie in de relevante taal te verstrekken. Om de zichtbaarheid van de financiering van de Unie te waarborgen, vermelden de ontvangers van financiering van de Unie de oorsprong ervan wanneer zij over de actie communiceren. In dit verband zorgen de ontvangers ervoor dat in al het communicatiemateriaal dat tot het grote publiek en de media is gericht, het embleem van de Unie wordt weergegeven en uitdrukkelijk wordt vermeld dat de acties financieel worden ondersteund door de Unie.***
[Am. 96]
2. ~~De Commissie~~ ***Om een zo breed mogelijk publiek te bereiken, voert de Commissie*** informatie- en communicatieacties uit met betrekking tot het fonds alsmede de acties en de resultaten ervan. ***De Commissie publiceert met name informatie betreffende de ontwikkeling van de jaarlijkse en meerjarige programma's van de thematische faciliteit. Daarnaast publiceert de Commissie de lijst van verrichtingen die geselecteerd zijn voor steun uit de thematische faciliteit op een openbare website en actualiseert zij die lijst regelmatig.*** De aan het fonds toegewezen financiële middelen dragen tevens bij aan de ***communicatie, met name de*** institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie, voor zover zij met de doelstellingen van deze verordening verband houden.
[Am. 97]

2 bis. *De Commissie maakt de in lid 2 bedoelde informatie bekend in open, machinaal leesbare formaten waarin gegevens gesorteerd, doorzocht, geëxtraheerd, vergeleken en hergebruikt kunnen worden, zoals bepaald in artikel 5, lid 1, van Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad³¹. Het moet mogelijk zijn om de gegevens te sorteren volgens prioriteit, specifieke doelstelling, totale subsidiabele kosten van acties, totale kosten van projecten, totale kosten van aanbestedingsprocedures, naam van begunstigde en naam van contractant. [Am. 98]*

Afdeling 4

Ondersteuning en uitvoering in gedeeld, direct en indirect beheer

Artikel 22

Noodhulp

1. De **Commissie kan besluiten** financiële bijstand uit het fonds is ~~bestemd~~ **te verstrekken** voor dringende en specifieke behoeften die zich voordoen in een **naar behoren gemotiveerde** noodsituatie als gevolg van **Deze situaties kunnen voortvloeien uit** een veiligheidsgerelateerd incident dat of een nieuwe dreiging **of een nieuw vastgestelde kwetsbaarheid** die onder het toepassingsgebied van deze verordening valt en een aanzienlijk negatief effect heeft of kan hebben op de veiligheid van personen, **openbare ruimten of kritieke infrastructuur** in een of meer lidstaten. **In dergelijke gevallen zal zij het Europees Parlement en de Raad tijdig informeren.** [Am. 99]
2. Noodhulp kan bestaan uit direct aan de gedecentraliseerde agentschappen verleende subsidies.

³¹ **Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie (PB L 345 van 31.12.2003, blz. 90).**

3. Noodhulp kan aan programma's van lidstaten worden toegewezen, bovenop hun overeenkomstig artikel 10, lid 1, berekende toewijzing, mits het bedrag daarvoor in het programma wordt aangewezen. Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring van de Commissie door middel van de wijziging van het programma.
 4. In gedeeld beheer uitgevoerde subsidies worden toegekend en beheerd overeenkomstig titel VIII van het Financieel Reglement.
- 4 bis. *Wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van de actie, kan noodhulp worden ingezet voor uitgaven die zijn gedaan vóór de indiening van de subsidieaanvraag of het verzoek om bijstand, maar niet eerder dan 1 januari 2021. [Am. 100]***

Artikel 23

Cumulatieve, aanvullende en gecombineerde financiering

1. Aan een actie **operatie** waaraan in het kader van het fonds een bijdrage is toegekend, kan ook een bijdrage worden toegekend uit andere programma's van de Unie, met inbegrip van fondsen in gedeeld beheer, op voorwaarde dat de bijdragen niet dezelfde kosten dekken. De voor elk bijdragend programma van de Unie geldende regels zijn van toepassing op de respectieve bijdrage aan deze actie. De cumulatieve financiering mag niet hoger zijn dan de totale subsidiabele kosten van de actie **operatie**, en de steun uit de verschillende programma's van de Unie kan pro rata worden berekend overeenkomstig de documenten waarin de steunvoorwaarden zijn vastgesteld. **[Am. 101]**

2. *Acties Operaties* waaraan een Excellentiekeur is toegekend of die voldoen aan elk van de volgende cumulatieve, vergelijkbare voorwaarden: **[Am. 102]**

- a) zij zijn beoordeeld in verband met een oproep tot het indienen van voorstellen in het kader van het fonds;
- b) zij voldoen aan de minimale kwaliteitseisen van die oproep tot het indienen van voorstellen;
- c) zij kunnen wegens budgettaire beperkingen niet worden gefinancierd in het kader van die oproep tot het indienen van voorstellen,

komen in aanmerking voor steun uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Cohesiefonds, het Europees Sociaal Fonds+ of het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling, overeenkomstig artikel [67], lid 5, van Verordening (EU) X [GB-verordening] en artikel [8] van Verordening (EU) X [financiering, beheer en monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid], op voorwaarde dat dergelijke *aeties operaties* in overeenstemming zijn met de doelstellingen van het desbetreffende programma. De regels van het fonds waaruit steun wordt verleend, zijn van toepassing. **[Am. 103]**

Afdeling 5

Toezicht, verslaglegging en evaluatie

Onderafdeling 1

Gemeenschappelijke bepalingen

Artikel 24

Toezicht en verslaglegging

1. Overeenkomstig haar verplichtingen inzake verslaglegging op grond van artikel [43, lid 3, onder h), punten i) en iii),] van het Financieel Reglement verstrekt de Commissie het Europees Parlement en de Raad informatie over de prestaties overeenkomstig bijlage V.
2. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde bijlage V te wijzigen om de nodige aanpassingen aan te brengen in de informatie over de prestaties die aan het Europees Parlement en de Raad dient te worden verstrekt.
3. De indicatoren voor de verslaglegging over de vorderingen van het fonds bij de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen van artikel 3 zijn opgenomen in bijlage VIII. Voor de outputindicatoren bedragen de uitgangswaarden nul. De mijlpalen voor 2024 en de streefdoelen voor 2029 zijn cumulatief. ***Desgewenst stelt de Commissie de ontvangen gegevens over de output- en resultaatindicatoren ter beschikking aan het Europees Parlement en de Raad. [Am. 104]***

4. Het prestatieverslagleggingssysteem waarborgt dat de gegevens voor het toezicht op de uitvoering en de resultaten van het programma op efficiënte en doeltreffende wijze en tijdig worden verzameld. Daartoe worden evenredige verslagleggingsvereisten opgelegd aan de ontvangers van middelen van de Unie en, in voorkomend geval, de lidstaten.
5. Teneinde te waarborgen dat effectief wordt beoordeeld in hoeverre het fonds zijn doelstellingen verwezenlijkt, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen om bijlage VIII te herzien en de indicatoren aan te vullen indien dit noodzakelijk is, alsmede om deze verordening aan te vullen met bepalingen inzake de vaststelling van een kader voor toezicht en evaluatie, onder meer met betrekking tot het verstrekken van projectinformatie door de lidstaten. ***Voor de beoordeling worden kwalitatieve indicatoren in aanmerking genomen. [Am. 105]***

Artikel 25

Evaluatie

1. ***De Uiterlijk 31 december 2024 presenteert de Commissie onderwerpt deze verordening en de in het kader van dit fonds uitgevoerde acties aan een tussentijdse en een retrospectieve evaluatie van deze verordening. In de tussentijdse evaluatie worden de doeltreffendheid, efficiëntie, relevantie en samenhang van het fonds beoordeeld. Meer in het bijzonder omvat de evaluatie een beoordeling van:***
 - a) ***de geboekte vooruitgang op weg naar de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening, rekening houdend met alle reeds beschikbare relevante informatie, en met name de jaarlijkse prestatieverslagen als bedoeld in artikel 26 en de output- en resultaatindicatoren als uiteengezet in bijlage VIII;***
 - b) ***de Europese toegevoegde waarde van acties en verrichtingen die in het kader van dit fonds zijn uitgevoerd;***
 - c) ***de geschiktheid van de uitvoeringsmaatregelen als bedoeld in artikel 3 bis voor het aanpakken van bestaande en nieuwe veiligheidsuitdagingen;***
 - d) ***het langetermijneffect en de duurzaamheidseffecten van het fonds;***

- e) *de complementariteit en samenhang tussen de in het kader van dit fonds ondersteunde acties en de door andere fondsen van de Unie verleende ondersteuning.*

Bij de verplichte tussentijdse evaluatie wordt rekening gehouden met de resultaten van de retrospectieve evaluatie inzake het langetermijneffect van het voorgaande instrument voor financiële steun voor interne veiligheid voor de periode 2014-2020, het Fonds voor interne veiligheid – Politie. De evaluatie gaat in voorkomend geval vergezeld van een wetgevingsvoorstel tot herziening van deze verordening. [Am. 106]

- 1 bis. De Commissie voert uiterlijk 31 januari 2030 een retrospectieve evaluatie van deze verordening uit. Uiterlijk op diezelfde datum dient de Commissie een evaluatieverslag in bij het Europees Parlement en de Raad waarin de in lid 1 genoemde elementen worden opgenomen. In dat verband wordt het langetermijneffect van het instrument geëvalueerd om als input te kunnen dienen voor een besluit over een mogelijke verlenging of wijziging van een later fonds. [Am. 107]*

2. *De tussentijdse en de retrospectieve evaluatie worden ~~tijdig uitgevoerd zodat ze in het besluitvormingsproces kunnen worden meegenomen overeenkomstig het tijdschema zoals vastgesteld in artikel 40 van Verordening (EU) X [GB-verordening]~~ openbaar gemaakt en onverwijld aan het Parlement voorgelegd om volledige transparantie te waarborgen. De Commissie zorgt ervoor dat de evaluaties geen informatie bevatten waarvan de verspreiding een risico voor de veiligheid of privacy van personen kan vormen of veiligheidsoperaties in het gedrang kan brengen. [Am. 108]*

Onderafdeling 2

Bepalingen inzake gedeeld beheer

Artikel 26

Jaarlijkse prestatieverslagen

1. De lidstaat dient uiterlijk op 15 februari 2023 en vervolgens uiterlijk op dezelfde dag van elk volgend jaar tot en met 2031 een jaarlijks prestatieverslag als bedoeld in artikel 36, lid 6, van Verordening (EU) X [GB-verordening] bij de Commissie in. Het in 2023 ingediende verslag heeft betrekking op de uitvoering van het programma tot en met 30 juni 2022. ***De lidstaten publiceren deze verslagen op een speciale website en doen ze toekomen aan het Europees Parlement en de Raad. [Am. 109]***
2. Het jaarlijks prestatieverslag bevat met name informatie over:
 - a) de vorderingen bij de uitvoering van het programma en bij het bereiken van de mijlpalen en streefdoelen, rekening houdend met de meest recente gegevens, zoals vereist op grond van artikel 37 van Verordening (EU) X [GB-verordening];
a bis) een uitsplitsing van de jaarrekeningen van de nationale programma's in terugvorderingen, voorfinancieringen voor eindbegunstigden en daadwerkelijk gedane uitgaven; [Am. 110]
 - b) kwesties die van invloed zijn op de prestaties van het programma en de acties die zijn ondernomen om deze op te lossen, ***met inbegrip van door de Commissie afgegeven met redenen omklede adviezen met betrekking tot een inbreukprocedure als bedoeld in artikel 258; [Am. 111]***

- c) de complementariteit, *coördinatie en samenhang* tussen de in het kader van het fonds ondersteunde acties en de door andere fondsen van de Unie verleende ondersteuning, met name die in of in verband met derde landen; [Am. 112]
- d) de bijdrage van het programma aan de tenuitvoerlegging van het acquis en de actieplannen van de Unie ter zake;

d bis) naleving van de vereisten op het gebied van de grondrechten; [Am. 113]

- e) de uitvoering van acties op het gebied van communicatie en zichtbaarheid;
- f) de vervulling van de randvoorwaarden en de toepassing daarvan tijdens de gehele programmeringsperiode.

3. De Commissie kan opmerkingen maken over het jaarlijks prestatieverslag binnen twee maanden na ontvangst daarvan. Als de Commissie geen opmerkingen maakt binnen deze termijn, wordt het verslag geacht te zijn aanvaard.

3 bis. Zodra ze zijn aanvaard, stelt de Commissie samenvattingen van de jaarlijkse prestatieverslagen ter beschikking aan het Europees Parlement en de Raad en publiceert zij deze op een speciale website. Indien de lidstaten de verslagen niet overeenkomstig lid 1 indienen, wordt de volledige tekst van de jaarlijkse prestatieverslagen op verzoek aan het Europees Parlement en de Raad ter beschikking gesteld. [Am. 114]

4. Teneinde eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van dit artikel te waarborgen, stelt de Commissie een uitvoeringshandeling vast waarbij het model voor het jaarlijks prestatieverslag wordt bepaald. Die uitvoeringshandeling wordt vastgesteld volgens de in artikel 29, lid 2, bedoelde raadplegingsprocedure.

Artikel 27

Toezicht en verslaglegging

1. Toezicht en verslaglegging overeenkomstig titel IV van Verordening (EU) X [GB-verordening] worden gebaseerd op de in de tabellen 1, 2 en 3 van bijlage VI vermelde interventietypes. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage VI.
2. De indicatoren worden gebruikt overeenkomstig artikel 12, lid 1, artikel 17 en artikel 37 van Verordening (EU) X [GB-verordening].

HOOFSTUK III
OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 28

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De bevoegdheid om de in de artikelen 8, 12, 15, 24 en 27 bedoelde gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie verleend tot en met 31 december 2028.
[Am. 115]
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in de artikelen 8, 12, 15, 24 en 27 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Een besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het besluit wordt van kracht op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een in dat besluit genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet. **[Am. 116]**
4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016 zijn neergelegd.

5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.
6. Een overeenkomstig de artikelen 8, 12, 15, 24 en 27 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad de Commissie voor het verstrijken van die termijn heeft medegedeeld daartegen geen bezwaar te zullen maken. Deze termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd. [**Am. 117**]

Artikel 29

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door een coördinatiecomité voor het Fonds voor asiel en migratie, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor grensbeheer en visa. Dit comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 4 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing,
3. Indien het comité geen advies uitbrengt, neemt de Commissie de ontwerpuitvoeringshandeling niet aan. Dit geldt niet voor de uitvoeringshandeling bedoeld in artikel 26, lid 4.

Artikel 30

Overgangsbepalingen

1. Verordening (EU) nr. 513/2014 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2021.
2. Onverminderd lid 1 doet deze verordening geen afbreuk aan de voortzetting of de wijziging van de betrokken acties in het kader van het politie-instrument van het Fonds voor interne veiligheid, dat op die acties van toepassing blijft totdat zij worden afgesloten.
3. De financiële middelen voor het fonds kunnen ook kosten dekken voor technische en administratieve bijstand die nodig is om de overgang naar het instrument te waarborgen voor de maatregelen die zijn vastgesteld krachtens zijn voorganger, het politie-instrument van het Fonds voor interne veiligheid, als vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 513/2014.

Artikel 31

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2021.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te ...,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter

BIJLAGE I

Criteria voor de toewijzing van financiering aan de programma's in gedeeld beheer

De in artikel 10 vermelde financiële middelen worden als volgt aan de programma's van de lidstaten toegewezen:

- 1) aan het begin van de programmeringsperiode wordt aan elke lidstaat een eenmalig vast bedrag van 5 000 000 EUR toegewezen om een kritische massa voor elk programma te waarborgen en om behoeften te dekken die niet rechtstreeks tot uiting komen via de hieronder aangegeven criteria;
- 2) de resterende middelen worden verdeeld volgens de volgende criteria:
 - a) 45 % omgekeerd evenredig met het bruto nationaal product (koopkrachtstandaard per inwoner),
 - b) 40 % pro rata van de omvang van de bevolking;
 - c) 15 % pro rata van de omvang van het grondgebied;

De eerste toewijzing wordt gebaseerd op de meest recente jaarlijkse statistische gegevens van de Commissie (Eurostat) die betrekking hebben op het voorafgaande kalenderjaar. Voor de tussentijdse evaluatie gelden als referentiecijfers de meest recente jaarlijkse statistische gegevens van de Commissie (Eurostat) die betrekking hebben op het voorafgaande kalenderjaar en beschikbaar zijn ten tijde van de tussentijdse evaluatie in 2024.

BIJLAGE II

Uitvoeringsmaatregelen

Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, onder a), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:

- a) — het waarborgen van een uniforme toepassing van het acquis van de Unie inzake veiligheid, door informatie-uitwisseling via bijvoorbeeld Prüm, EU-PNR en SIS-II te ondersteunen, onder meer via de uitvoering van aanbevelingen die worden uitgevaardigd in het kader van mechanismen voor kwaliteitsevaluatie en evaluatie, zoals het Schengenevaluatiemechanisme;
- b) — het opzetten, aanpassen en onderhouden van voor de veiligheid relevante IT-systemen en IT-communicatienetwerken van de Unie, inclusief op het gebied van interoperabiliteit, en het ontwikkelen van passende instrumenten om vastgestelde lacunes op te vullen;
- c) — het vergroten van het actieve gebruik van voor de veiligheid relevante instrumenten, systemen en databanken van de Unie voor informatie-uitwisseling, door ervoor te zorgen dat hierin gegevens van hoge kwaliteit worden opgenomen;
- d) — het ondersteunen van passende nationale maatregelen indien deze relevant zijn voor de uitvoering van de in artikel 3, lid 2, onder a), bedoelde specifieke doelstellingen.

Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, onder b), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:

- a) — het verhogen van het aantal rechtshandavingsoperaties die in samenwerking tussen lidstaten, en in voorkomend geval met andere relevante actoren, worden uitgevoerd, met name met als doel het gebruik van operationele samenwerkingsmechanismen, zoals gezamenlijke onderzoeksteams, gezamenlijke patrouilles, achtervolgingen, onopvallende controle en andere soortgelijke mechanismen in het kader van de EU-beleidscyclus (Empact), te faciliteren en te verbeteren, met bijzondere aandacht voor grensoverschrijdende operaties;
- b) — het intensiveren van de coördinatie en samenwerking tussen rechtshandavings- en andere bevoegde autoriteiten binnen en tussen de lidstaten en met andere relevante actoren, bijvoorbeeld via netwerken van gespecialiseerde nationale eenheden, netwerken en samenwerkingsstructuren van de Unie en centra van de Unie;
- c) — het verbeteren van de samenwerking tussen de instanties onderling en op het niveau van de Unie tussen de lidstaten onderling, of tussen de lidstaten enerzijds en de betrokken organen

~~en instanties van de Unie anderzijds, alsmede op nationaal niveau tussen de nationale instanties in elke lidstaat.~~

Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, onder c), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:

- a) ~~het opvoeren van de opleiding, de oefeningen, het onderling leren, de gespecialiseerde uitwisselingsprogramma's en de uitwisseling van beste praktijken op het gebied van rechtshandhaving, tevens in en met derde landen en met andere relevante actoren;~~
- b) ~~het benutten van synergieën door het bundelen van middelen en kennis bij de lidstaten en andere relevante actoren, onder meer uit het maatschappelijk middenveld, bijvoorbeeld door de oprichting van gezamenlijke expertisecentra, de ontwikkeling van gezamenlijke risicobeoordelingen of de oprichting van gemeenschappelijke operationele centra voor de ondersteuning van gezamenlijke operaties;~~
- e) ~~het bevorderen en ontwikkelen van maatregelen, waarborgen, mechanismen en beste praktijken voor de vroegtijdige identificatie, bescherming en ondersteuning van getuigen, klokkenluiders en slachtoffers van misdrijven, en het daartoe ontwikkelen van partnerschappen tussen overheidsinstanties en andere relevante actoren;~~
- d) ~~het aankopen van passende apparatuur en het opzetten of upgraden van gespecialiseerde opleidingsvoorzieningen en andere essentiële infrastructuur die relevant is voor de veiligheid, teneinde de paraatheid, de veerkracht en het maatschappelijke bewustzijn op het gebied van veiligheidsdreigingen te verbeteren en te komen tot een adequate respons op deze dreigingen.~~ **[Am. 119]**

BIJLAGE III

Voorbeelden van acties die in aanmerking komen om overeenkomstig artikel 4 uit het fonds te ondersteunen-acties worden ondersteund [Am. 120]

Steun uit het Fonds voor interne veiligheid kan bestemd zijn voor onder andere de volgende soorten acties: [Am. 121]

- *opzet van IT-systemen en -netwerken die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening, opleiding over het gebruik van dergelijke systemen, het testen en verbeteren van de **onderdelen voor** interoperabiliteit van deze systemen en van de kwaliteit van de erin opgenomen gegevens; [Am. 122]*
- *toezicht op de wijze waarop de lidstaten het Unierecht en de beleidsdoelstellingen van de Unie op het gebied van de beveiliging van informatiesystemen, **en met name gegevensbescherming, privacy en gegevensbeveiliging**, ten uitvoer leggen; [Am. 123]*
- *Impact-acties voor de uitvoering, of het faciliteren van de uitvoering, van de EU-beleidscyclus;*
- ***ondersteuning van gedecentraliseerde agentschappen om de samenwerking bij grensoverschrijdende operaties te faciliteren; [Am. 124]***
- *acties ter ondersteuning van een doeltreffende en gecoördineerde respons op crisissen, waarbij bestaande sectorspecifieke capaciteiten, expertisecentra en situatiecentra, zoals die op het gebied van gezondheid, civiele bescherming, ~~en~~ terrorisme **en cybercriminaliteit**, met elkaar verbonden worden; [Am. 125]*
- *acties voor het ontwikkelen van innovatieve methoden of het inzetten van nieuwe technologieën die ook toepasbaar kunnen zijn in andere lidstaten, in het bijzonder projecten voor het beproeven en valideren van de resultaten van door de Unie gefinancierde projecten inzake veiligheidsonderzoek;*
- ***acties ter bevordering van onderzoek en de uitwisseling van expertise ter verbetering van de bestendigheid tegen nieuwe dreigingen, waaronder illegale handel via onlinekanalen, hybride dreigingen en chemische, biologische, radiologische en nucleaire dreigingen. [Am. 126]***

- ***acties en netwerken van nationale contactpunten die de grensoverschrijdende uitwisseling vergemakkelijken van gegevens die zijn verkregen door controlesystemen zoals camera's en andere sensoren, in combinatie met algoritmes voor kunstmatige intelligentie, met inachtneming van solide waarborgen, met inbegrip van de minimalisering van gegevens, na validering door een gerechtelijke autoriteit, en toegang tot beroepsmogelijkheden; [Am. 127]***
- ondersteuning van thematische of transversale netwerken van gespecialiseerde nationale eenheden met het oog op het verbeteren van het wederzijds vertrouwen, de uitwisseling en verspreiding van kennis, informatie, ervaringen en beste praktijken, en het bundelen van middelen en expertise in gezamenlijke expertisecentra;
- ***ondersteuning van initiatieven om de inlichtingendiensten van de lidstaten met elkaar te verbinden teneinde een gemeenschappelijke inlichtingencultuur te bevorderen en het wederzijds vertrouwen en de uitwisseling en verspreiding van knowhow, informatie, ervaring en goede praktijken te verbeteren; [Am. 128]***
- onderwijs en opleiding voor personeel en deskundigen van relevante rechtshandhavingsautoriteiten, gerechtelijke autoriteiten en administratieve instanties, rekening houdend met de operationele behoeften en risicoanalyses, op basis van LETS en in samenwerking met Cepol en, in voorkomend geval, het Europees netwerk voor justitiële opleiding;
- ***onderwijs en opleiding voor personeel en deskundigen van relevante rechtshandhavingsautoriteiten, gerechtelijke autoriteiten en administratieve instanties op het gebied van het preventiebeleid, met een bijzondere nadruk op opleidingen inzake de grondrechten, met inbegrip van maatregelen voor het opsporen en voorkomen van racisme, en de uitwisseling van beste praktijken; [Am. 129]***
- samenwerking met de particuliere sector, ***met name op het gebied van cyberveiligheid***, met het oog op het opbouwen van vertrouwen en het verbeteren van coördinatie, noodplanning en uitwisseling en verspreiding van informatie en beste praktijken onder publieke en private actoren, onder meer wat de bescherming van ~~openbare ruimten en~~ kritieke infrastructuur betreft; **[Am. 130]**
- acties om gemeenschappen aan te zetten tot het ontwikkelen van een lokale aanpak en preventiebeleid, alsook op de belanghebbenden en het algemene publiek gerichte bewustmakings- en communicatieactiviteiten met betrekking tot beleidsmaatregelen van de Unie op het gebied van veiligheid;

- apparatuur, vervoermiddelen, communicatiesystemen en essentiële voorzieningen die relevant zijn voor de veiligheid;
- kosten van het personeel dat bij door het fonds gesteunde acties betrokken is, of van het personeel dat om technische of veiligheidsgerelateerde redenen bij de acties moet worden betrokken.

BIJLAGE IV

Overeenkomstig artikel 11, lid 2 3, en artikel 12, lid 6 7, voor hogere medefinanciering in
aanmerking komende acties [Am. 131]

- Projecten gericht op de preventie en bestrijding van *gewelddadig extremisme, met inbegrip van radicalisering, onverdraagzaamheid en discriminatie, met name maatregelen om de onderliggende oorzaken ervan aan te pakken en radicalisering in gevangenissen te voorkomen, en projecten die specifieke opleidingen voor rechtshandhavingsautoriteiten omvatten.* [Am. 132]
- Projecten gericht op het verbeteren van de interoperabiliteit van IT-systemen en IT-communicatienetwerken, *voor zover hierin is voorzien in de wetgeving van de Unie of de lidstaten*³². [Am. 133]
- *Projecten gericht op de bestrijding van de structuren van georganiseerde criminaliteit die door Empact als bijzonder gevaarlijk worden beoordeeld.* [Am. 134]
- *Projecten gericht op de preventie en bestrijding van cybercriminaliteit, met name de seksuele uitbuiting van kinderen online, met inbegrip van maatregelen ter voorkoming van aanvallen op informatiesystemen en kritieke infrastructuur door middel van het opsporen en verhelpen van kwetsbaarheden.* [Am. 135]
- *Projecten gericht op de bestrijding van illegale handel via onlinekanalen.* [Am. 136]

³² In overeenstemming met de mededeling van de Commissie over krachtigere en slimmere informatiesystemen voor grenzen en veiligheid (COM(2016)0205).

BIJLAGE V

Essentiële prestatie-indicatoren als bedoeld in artikel 24, lid 1

Specifieke doelstelling 1: Betere informatie-uitwisseling

- 1) Het gebruik van EU-mechanismen voor informatie-uitwisseling.

Databron: Europol, eu-LISA, Raad, lidstaten

Specifieke doelstelling 2: Meer operationele samenwerking

- 1) Het aantal door het fonds ondersteunde gezamenlijke operationele acties.

Databron: Europol, Eurojust, lidstaten

- 2) De geraamde waarde van met steun van het fonds bevroren en geconfisqueerde activa.

Databron: lidstaten

- 3) De waarde van illegale drugs, **wapens en wilde dieren en illegaal verhandelde cultuurgoederen** die in beslag zijn genomen naar aanleiding van grensoverschrijdende samenwerking tussen rechtshandavingsinstanties **die met steun van het fonds is uitgevoerd. [Am. 137]**

Databron: lidstaten, begunstigden van subsidies voor acties van de Unie

- 4) Het aantal aanbevelingen met financiële gevolgen op het gebied van veiligheid die naar aanleiding van een Schengenevaluatie zijn uitgevaardigd en met steun uit het fonds zijn uitgevoerd, vergeleken met het totale aantal aanbevelingen met financiële gevolgen op het gebied van veiligheid.

Databron: lidstaten

Specifieke doelstelling 3: Versterkte capaciteiten voor de bestrijding en voorkoming van criminaliteit

- 5) Het aantal rechtshandavingsambtenaren dat door het fonds ondersteunde activiteiten heeft gevolgd in het kader van opleiding, oefeningen, onderling leren en gespecialiseerde uitwisselingsprogramma's met betrekking tot grensoverschrijdende aspecten.

Databron: lidstaten

- 6) Het aantal ~~kritieke infrastructuurvoorzieningen~~ **openbare ruimten** en ~~openbare ruimten~~ **de omvang van kritieke infrastructuurvoorzieningen** die met steun van het fonds beter beschermd zijn tegen veiligheidsgerelateerde incidenten. [Am. 138]

Databron: lidstaten

- 7) Het aantal initiatieven ter voorkoming van radicalisering die tot gewelddadig extremisme leidt.

Databron: RAN

BIJLAGE VI

Interventietype

TABEL 1: CODES VOOR DE DIMENSIE 'INTERVENTIEGEBIED'

1	TER-Bestrijding van terrorismefinanciering
2	TER-Preventie en bestrijding van radicalisering
3	TER-Bescherming en bestendigheid van publieke ruimten en andere zachte doelwitten
4	TER-Bescherming en bestendigheid van kritieke infrastructuur
5	TER-Chemisch, biologisch, radioactief, nucleair
6	TER-Explosieven
7	TER-Crisisbeheersing
8	TER-Andere
9	OC-Corruptie
10	OC-Economische en financiële criminaliteit
10 bis.	<i>OC-Witwassen van opbrengsten van criminaliteit [Am. 139]</i>
11	OC-Drugs
12	OC-Handel in vuurwapens
12 bis.	<i>OC-Illegale handel in cultuurgoederen [Am. 140]</i>
12 ter.	<i>OC-Illegale handel in bedreigde soorten [Am. 141]</i>
13	OC-Mensenhandel
14	OC-Migrantensmokkel
15	OC-Milieucriminaliteit
16	OC-Georganiseerde vermogenscriminaliteit
17	OC-Andere
18	CC-Cybercriminaliteit - Andere
19	CC-Cybercriminaliteit - Preventie
20	CC-Cybercriminaliteit - Facilitering van onderzoeken
21	CC-Cybercriminaliteit - Bijstand aan slachtoffers
22	CC-Seksuele uitbuiting van kinderen - Preventie
23	CC-Seksuele uitbuiting van kinderen - Facilitering van onderzoeken
24	CC-Seksuele uitbuiting van kinderen - Bijstand aan slachtoffers

24 <i>bis.</i>	<i>CC-Verspreiding van afbeeldingen van kindermisbruik en kinderporno [Am. 142]</i>
25	CC-Seksuele uitbuiting van kinderen - Andere
26	CC-Andere
27	GEN-Informatie-uitwisseling
28	GEN-Samenwerking tussen politiediensten of andere instanties (douane, grenswacht, inlichtingendiensten)
29	GEN-Forensisch onderzoek
30	GEN-Bijstand aan slachtoffers
31	GEN-Operationele steun
32	TA-Technische bijstand - informatie en communicatie
33	TA-Technische bijstand - voorbereiding, uitvoering, toezicht en controle
34	TA-Technische bijstand - evaluatie en studies, gegevensverzameling
35	TA-Technische bijstand - capaciteitsopbouw

TABEL 2: CODES VOOR DE DIMENSIE 'ACTIETYPE'

1	IT-systemen, interoperabiliteit, gegevenskwaliteit, communicatiesystemen (met uitzondering van apparatuur)
2	Netwerken, expertisecentra, samenwerkingsstructuren, gezamenlijke acties en operaties
3	Gezamenlijke onderzoeksteams (GOT's) en andere gezamenlijke operaties
4	Detachering of inzet van deskundigen
5	Opleiding
6	Uitwisseling van beste praktijken, workshops, conferenties, evenementen, bewustmakingscampagnes, communicatieactiviteiten
7	Studies, proefprojecten, risicobeoordelingen
8	Apparatuur (verrekend in het maximum van 15 %)
9	Vervoermiddelen (verrekend in het maximum van 15 %)
10	Gebouwen, voorzieningen (verrekend in het maximum van 15 %)
11	Uitrol of andere follow-up van onderzoeksprojecten

TABEL 3: CODES VOOR DE DIMENSIE 'UITVOERINGSMODALITEITEN'

1	Samenwerking met derde landen
2	Acties in derde landen
3	Uitvoering van de aanbevelingen van de Schengenevaluatie op het gebied van politieële samenwerking
4	Specifieke acties (nog niet bekend in de programmeringsfase)
5	Noodhulp (nog niet bekend in de programmeringsfase)
6	In bijlage IV bedoelde acties

BIJLAGE VII

Voor operationele steun in aanmerking komende acties

Binnen de specifieke doelstelling *betere informatie-uitwisseling* wordt de operationele steun in het kader van de programma's gebruikt voor:

- het onderhouden van, en het opzetten van een helpdesk voor, IT-systemen van de Unie en in voorkomend geval van de lidstaten, die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.
- personeelskosten die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.

Binnen de specifieke doelstelling *meer operationele samenwerking* wordt de operationele steun in het kader van de nationale programma's gebruikt voor:

- het onderhouden van technische apparaten/apparatuur of vervoermiddelen die worden gebruikt voor acties op het gebied van de voorkoming, de opsporing en het onderzoek van zware en georganiseerde criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie.
- personeelskosten die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.

Binnen de specifieke doelstelling *versterkte capaciteiten voor de voorkoming en bestrijding van criminaliteit* wordt de operationele steun in het kader van de nationale programma's gebruikt voor:

- het onderhouden van technische apparaten/apparatuur of vervoermiddelen die worden gebruikt voor acties op het gebied van de voorkoming, de opsporing en het onderzoek van zware en georganiseerde criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie.
- personeelskosten die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.

Voor acties die niet subsidiabel zijn op grond van artikel 4, lid 3, wordt geen steun verleend.

BIJLAGE VIII

Output- en resultaatindicatoren als bedoeld in artikel 24, lid 3

Specifieke doelstelling 1: Betere informatie-uitwisseling

- 1) Het gebruik van EU-mechanismen voor informatie-uitwisseling, gemeten aan de hand van:
 - a) het aantal *ingevoerde signaleringen en* opzoeken in het Schengeninformatiesysteem (SIS); [Am. 143]
 - b) het aantal opzoeken in het systeem voor grensoverschrijdende uitwisseling van forensische gegevens (DNA, vingerafdrukken, kentekenplaten) tussen lidstaten (geautomatiseerde gegevensuitwisseling in het kader van Prüm);
 - c) het aantal via Siena (Europol-applicatie voor veilige informatie-uitwisseling) uitgewisselde berichten;
 - d) het aantal opzoeken in het Europol-informatiesysteem (EIS);
 - e) het totale aantal passagiers van wie de EU-PNR-gegevens zijn verzameld en uitgewisseld;
- e bis) het aantal opzoeken in het Europees Strafregisterinformatiesysteem voor onderdanen van derde landen (ECRIS-TCN). [Am. 144]*

Databron: Europol, eu-LISA, Raad, lidstaten

- 2) Het aantal nieuwe verbindingen *van bevoegde autoriteiten* die met steun van het fonds tot stand zijn gebracht ~~tussen~~ *met* databanken die relevant zijn voor de veiligheid: [Am. 145]
- a) met EU-databanken en in voorkomend geval met internationale databanken;
 - b) binnen de lidstaten;
 - c) met één of meer andere lidstaten;
 - d) met één of meer derde landen.

Databron: lidstaten

- 3) Het aantal extra gebruikers dat dankzij steun uit het fonds actief gebruik is gaan maken van voor de veiligheid relevante informatie-uitwisselingsinstrumenten, -systemen en -databanken van de EU en in voorkomend geval van de lidstaten, afgezet ten opzichte van het totale aantal gebruikers.

Databron: lidstaten

Specifieke doelstelling 2: Meer operationele samenwerking

- 4) Het aantal uit het fonds ondersteunde gezamenlijke operationele acties en de eraan deelnemende lidstaten en instanties, uitgesplitst naar gebied (terrorismebestrijding, georganiseerde criminaliteit algemeen, georganiseerde criminaliteit vuurwapens, cybercriminaliteit, andere):
- a) het aantal gezamenlijke onderzoeksteams (GOT's);
 - b) het aantal operationele projecten van het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact);
 - c) andere gezamenlijke operationele acties.

Databron: Europol, Eurojust, lidstaten

- 5) Deelname aan transnationale netwerken die werken met steun van het fonds.
Databron: lidstaten, begunstigden van subsidies voor acties van de Unie, begunstigden van EMAS-subsidies
- 6) Geraamde waarde van met steun van het fonds bevroren en geconfisqueerde activa.
Databron: lidstaten
- 7) Waarde van illegale drugs, **wapens en wilde dieren en illegaal verhandelde cultuurgoederen** die in beslag zijn genomen naar aanleiding van grensoverschrijdende samenwerking tussen de rechtshandavingsinstanties. **[Am. 146]**
*Databron: **Europol**, lidstaten, begunstigden van subsidies voor acties van de Unie [Am. 147]*
- 8) Het aantal met steun van het fonds geproduceerde outputs van bestaande transnationale netwerken, zoals bijvoorbeeld handleidingen voor beste praktijken, workshops, gezamenlijke oefeningen.
Databron: begunstigden van subsidies voor acties van de Unie
- 9) Het aantal aanbevelingen met financiële gevolgen op het gebied van veiligheid die naar aanleiding van een Schengenevaluatie zijn uitgevaardigd en met steun uit het fonds zijn uitgevoerd, vergeleken met het totale aantal aanbevelingen met financiële gevolgen op het gebied van veiligheid.
Databron: lidstaten

Specifieke doelstelling 3: Versterkte capaciteiten voor bestrijding en voorkoming van criminaliteit

- 10) Het aantal rechtshandavingsambtenaren dat door het fonds ondersteunde activiteiten heeft gevolgd in het kader van opleiding, oefeningen, onderling leren en gespecialiseerde uitwisselingsprogramma's met betrekking tot grensoverschrijdende aspecten, uitgesplitst naar de volgende gebieden:
- a) terrorismebestrijding;
 - b) georganiseerde criminaliteit;
 - c) cybercriminaliteit;
 - d) andere operationele-samenwerkingsterreinen.

Databron: lidstaten, Europol, Enisa [Am. 148]

- 11) Het aantal handleidingen over beste praktijken en onderzoekstechnieken, standaardprocedures en andere instrumenten die met steun van het fonds zijn ontwikkeld als resultaat van de interactie tussen verschillende organisaties in de hele EU.

Databron: lidstaten, begunstigden van subsidies voor acties van de Unie, begunstigden van EMAS-subsidies

- 12) Het aantal slachtoffers van misdrijven die zijn bijgestaan met steun van het fonds, uitgesplitst naar soort criminaliteit (~~mensenhandel~~ **mensen- en organenhandel**, migrantensmokkel, terrorisme, zware en georganiseerde criminaliteit, cybercriminaliteit, seksuele uitbuiting **en seksuele uitbuiting** van kinderen, **foltering of onmenselijke of vernederende behandeling**). [Am. 149]

Databron: lidstaten

- 13) Het aantal ~~kritieke infrastructuurvoorzieningen~~ **openbare ruimten** en openbare ruimten **de omvang van kritieke infrastructuurvoorzieningen** die met steun van het fonds beter beschermd zijn tegen veiligheidsgerelateerde incidenten. [Am. 150]

Databron: lidstaten

- 14) Het aantal initiatieven ter voorkoming van radicalisering die tot gewelddadig extremisme leidt:
- a) ~~het aantal hits op de website van het netwerk voor voorlichting over radicalisering (RAN); [Am. 151]~~
 - b) het aantal deelnemers aan het RAN, uitgesplitst naar soort deskundige;
 - c) het aantal studiebezoeken, opleidingen, workshops en begeleidingen die in de lidstaten zijn afgerond in nauwe samenwerking met de nationale autoriteiten, uitgesplitst naar begunstigden (rechtshandhavingsautoriteiten, andere), **en feedback van de deelnemers**. [Am. 152]

Databron: RAN, lidstaten [Am. 153]

- 15) Het aantal met steun van het fonds tot stand gebrachte partnerschappen die bijdragen tot betere ondersteuning van getuigen, klokkenluiders en slachtoffers van misdrijven:
- a) met de particuliere sector;
 - b) met het maatschappelijk middenveld.

Databron: lidstaten, begunstigden van subsidies voor acties van de Unie, begunstigden van EMAS-subsidies

Specifieke doelstelling 3 bis: Ontwikkeling van een gemeenschappelijke inlichtingencultuur

15 bis) Het aantal uitwisselingen tussen lidstaten op het gebied van inlichtingen.

15 ter) Het aantal rechtshandhavings- en inlichtingenfunctionarissen dat heeft deelgenomen aan met steun van het fonds georganiseerde opleidingen, oefeningen, programma's voor wederzijds leren of gespecialiseerde uitwisselingsprogramma's met betrekking tot grensoverschrijdende kwesties.

Databron: lidstaten [Am. 154]