Euroopan parlamentti
2014-2019

Liikenne- ja matkailuvaliokunta

2016/0231(COD)

27.3.2017

LAUSUNTO

liikenne- ja matkailuvaliokunnalta

ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 joustavaa energiaunionia varten ja Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastonmuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta
(COM(2016)0482 – C8-0331/2016 – 2016/0231(COD))

Valmistelija: Merja Kyllönen

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Liikenne tuottaa neljänneksen EU:n hiilidioksidipäästöistä. Liikenteen päästöjen vähentämistarpeesta on keskusteltu 1990-luvulta saakka, tavoitteiden vaihdellessa taloudellisten suhdanteiden mukana. Asian esilläolosta huolimatta liikenteen kasvihuonekaasupäästöt Euroopassa ovat vain kasvaneet, ja ne olivat vuonna 2014 20 prosenttia korkeammat kuin vuonna 1990.

Liikenteen päästöjen kokonaiskasvu on aiheutunut lähinnä tieliikenteen ja ilmailun päästöjen lisääntymisestä, sillä raide- ja sisävesiliikenteen päästöt ovat laskeneet vuoden 1990 jälkeen. Henkilöautojen osuus liikennesektorin päästöistä on noin 44 prosenttia, ja raskaan liikenteen ja bussien yhteenlaskettu osuus noin 18 prosenttia. Käsittelyssä olevan taakanjakoasetuksen piirissä on koko liikennesektori lukuun ottamatta kansainvälistä merenkulkua ja ilmailualaa.

Asetusehdotuksen mukaan jäsenvaltioille määritetään vuoden 2030 päästövähennysvelvoitteen lisäksi vuotuiset vähennysvelvoitteet kaudelle 2021–2030. Jäsenvaltioilla on velvoite noudattaa sekä vuotuisia päästökiintiöitä että lineaarista päästövähennyspolkua. Vuosien 2021–2030 päästövähennyspolun alkupiste on ehdotuksen mukaan vuosi 2020, ja se määräytyisi lähtökohtaisesti vuosien 2016–2018 keskimääräisten päästötietojen perusteella. Valmistelija pitää tärkeänä, että kaikille maille syntyy vahvat kannusteet päästöjen vähentämiseksi kauden alusta lukien, ja ehdottaa siksi vuoden 2020 tason lähtöpistettä tarkistettavaksi. Valmistelija korostaa tarvetta vähentää päästöjä johdonmukaisesti myös pitkällä, vuoteen 2050 ulottuvalla aikajänteellä.

Komissio on sisällyttänyt asetusehdotukseensa joustoja, joilla on pyritty varmistamaan päästövähennystoimien mahdollisimman kustannustehokas kohdentuminen. Komission ehdotukseen sisältyviin joustoihin ja niiden laskentaperusteisiin liittyy kuitenkin epävarmuuksia, jotka voivat riskeerata EU:n ilmastopolitiikan toteutuksen ja lopputulosten kokonaistason. Esitetyt joustomekanismit tekevät mahdolliseksi tilanteen, jossa EU jää Pariisin ilmastosopimuksen päästövähennystavoitteistaan, vaikka jäsenmaat yltäisivätkin taakanjakopäätöksen mukaisiin tavoitteisiinsa. Toisaalta komission ehdotusten hyväksyttävyys useissa jäsenvaltioissa on riippuvainen näistä joustomahdollisuuksista. Monet, osin päällekkäiset joustot voivat kuitenkin kokonaisuutena johtaa tilanteeseen, jossa EU:n taakanjakosektorin päästöt tosiasiassa laskevat huomattavasti tavoitteena olevaa 30:tä prosenttia vähemmän. Valmistelija katsoo, että esitetyistä joustomahdollisuuksista hyvin perusteltuja ovat sektoreiden väliset siirrot päästökauppa- ja taakanjakosektoreiden välillä (nk. one off -mekanismi) sekä LULUCF-jousto, jonka olisi mahdollistettava se, että jäsenvaltiot voisivat myös käyttää ehdotuksessa määritellyn enimmäismäärän nk. LULUCF-sektorin poistoyksiköitä (nielusta) kattamaan taakanjakosektorin päästövähennysvelvoitetta.

Valmistelija ymmärtää komission ehdotukseen sisältyvää ajatusta hallinnollisen taakan vähentämisestä, mutta pitää välttämättömänä vuosittaista seurantaa siitä, kuinka päästövähennystavoitteet eri jäsenmaissa toteutuvat, ehdotetun viiden vuoden välein tapahtuvan arvioinnin sijaan. Täytäntöönpanon ja vaikuttavuuden turvaamiseksi valmistelija pitää toivottavana, että komissiolla olisi työkaluja myös sanktioiden määräämiseen jäsenmaille, jotka eivät täytä päästövähennystavoitteitaan.

Taakanjakoasetuksen mukaan keinot päästöjen vähentämiseksi jäävät jäsenvaltiokohtaisesti päätettäväksi. Komissio esitti heinäkuussa 2016 taakanjakoasetuksen julkistamisen yhteydessä näkemyksensä liikenteen päästövähennyksiin tähtäävistä toimista tiedonannossa ”Kohti vähäpäästöistä liikennettä”. Komission tiedonantoa tulee seuraamaan joukko lainsäädäntöehdotuksia, joilla paikataan puutteita muun muassa raskaan liikenteen päästöjä koskevassa sääntelyssä. Vastuu koko EU:n ilmastopolitiikan onnistumisesta on kuitenkin vahvasti kansallisen ja paikallisen politiikan ja ratkaisujen varassa; erityisesti suuri rooli on kaupunkiseuduilla, sillä kaupunkiliikenne tuottaa 23 prosenttia Euroopan liikenteen hiilidioksidipäästöistä. Taakanjakoasetusehdotuksen perusteella suurimmat paineet liikenteen päästöjen vähentämiseksi kohdistuvat niihin jäsenmaihin, joiden vähennystavoite on kokonaisuutena korkea.

Valmistelija pitää hyvänä, että liikenteen päästöjen vähentämiseen tähtäävät keinot on jätetty kansallisen päätöksenteon piiriin. Hän kuitenkin pitää ongelmallisena kaupunkipolitiikkaan liittyviä EU:n toimivaltapuutteita ja toivoo unionin ottavan laajempaa koordinaatioroolia kaupunkien liikennepolitiikan parhaiden käytäntöjen levittämisessä. Valmistelija muistuttaa myös, että EU:lla on eri rahoitusinstrumenttiensa kautta merkittävä määrä rahoitusta allokoitavissaan, ja pitää välttämättömänä, että eri ohjelmista ja instrumenteista myönnettävä rahoitus suunnataan liikennesektorin osalta sellaisiin projekteihin, jotka edistävät siirtymää vähäpäästöiseen (lyhyt aikaväli) tai kokonaan päästöttömään (keskipitkä ja pitkä aikaväli) liikennejärjestelmään.

Euroopan yhteinen liikennepolitiikka on perustunut pitkälti siihen, että päästövähennystavoitteet saavutetaan nimenomaan ajoneuvo- ja polttoaineteknologian edistyksen avulla. Viime aikoina paljastuneet epäselvyydet autoalalla ovat kuitenkin osaltaan herättäneet kysymyksiä alan sitoutumisesta tosiasialliseen päästöjen vähentämiseen. Siirtymää kohti vähäpäästöistä tai päästötöntä liikkumista jarruttaa vahva riippuvuus fossiilisista polttoaineista, ja öljyn alhainen hinta on hidastanut niistä irtautumista viime aikoina entisestään. Valmistelija katsoo, että tehokkain tapa varmistaa päästövähennystavoitteiden toteutuminen on laaja toimenpidekokonaisuus, joka koostuu järkevästä maankäytönsuunnittelusta, joukkoliikennettä, kävelyä ja pyöräilyä suosivasta politiikasta, kehittyvän ajoneuvo-, moottori- ja polttoaineteknologian täysimääräisestä hyödyntämisestä, tiedon ja digitaalisten palvelujen käyttöönotosta sekä hintainstrumenttien käyttöönotosta liikkumisvalintojen ohjaamisessa.

Digitalisaatio ja uudet digitaaliset palvelut ovat mahdollistaneet sellaisten uudentyyppisten liikkumispalveluiden syntymisen, jotka yleistyessään voivat vähentää tarvetta oman auton omistamiseen ja käyttöön sekä luoda siten merkittävää päästövähennyspotentiaalia. Onkin toivottavaa, että nämä palvelut saavat jalansijaa sekä kaupunkiliikenteessä että kaupunkien välisessä liikenteessä. Palvelut tarjoavat käyttäjille vaivatonta liikkumista ja tekevät myös liikkumisen kokonaiskustannukset ennakoitavimmiksi ja läpinäkyvimmiksi. Vaikuttaa siltä, että myös liikenteen automatisoituminen tapahtuu ennakoitua nopeammin. Valmistelija pitää molempia kehityskulkuja myönteisinä, mutta toteaa, että niin EU:n kuin jäsenvaltioiden lainsäätäjien on seurattava alan kehityksen vaikutuksia liikenteen päästöihin tarkasti. On varmistettava, että muutokset johtavat ilmaston ja ympäristön kannalta nykyistä vähemmän haitallisia ympäristövaikutuksia aiheuttavaan liikkumiskäyttäytymiseen.

Liikenne on Euroopan kansalaisille yksi tärkeimmistä arkipäiväisistä palveluista, ja toimiva, täsmällinen ja kustannustehokas logistiikka on Euroopan integraation ja sisämarkkinoiden

toiminnan kannalta aivan olennaista. Ottaen huomioon, että tämän taakanjakoasetuksen myötä liikenne- ja logistiikkasektorin päästövähennystavoitteet ovat muodostumassa varsin kunnianhimoisiksi, valmistelija ei voi peittää huoltaan siitä, että päästövähennysten kustannusvaikutukset liikenne- ja kuljetussektorille sekä eurooppalaiselle elinkeinoelämälle ovat vielä arvioimatta. Uskottavaa kustannushyötylaskentaa tarvitaan myös jäsenmaiden tehdessä päätöksiään päästövähennysvelvoitteiden kohdentamisesta eri sektoreille, ja komission olisi tuettava jäsenmaita näiden työkalujen tarjoamisessa.

TARKISTUKSET

Liikenne- ja matkailuvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(3) ***Komissio esitti 10*** päivänä ***kesäkuuta*** 2016 ***ehdotuksen, jonka mukaan EU:n olisi ratifioitava Pariisin sopimus***. ***Tällä lainsäädäntöehdotuksella pannaan täytäntöön osa*** Pariisin sopimuksen ***mukaisista EU:n sitoumuksista***. Unionin sitoumus koko talouden laajuisiin päästövähennyksiin vahvistettiin unionin ja sen jäsenvaltioiden suunnitellussa kansallisesti määriteltävässä panoksessa, joka toimitettiin ilmastonmuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen sihteeristölle (UNFCCC) 6 päivänä maaliskuuta 2015.	(3) ***Euroopan parlamentin annettua hyväksyntänsä 5*** päivänä ***lokakuuta*** 2016 ***Eurooppa-neuvosto ratifioi Pariisin sopimuksen 4 päivänä marraskuuta 2016. Se tuli myös voimaan samana päivänä.*** Pariisin sopimuksen ***tavoitteena on pitää maapallon lämpötilan nousu selvästi alle kahdessa celsiusasteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna sekä jatkaa toimia nousun rajoittamiseksi alle 1,5 celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna***. Unionin ***Pariisiin sopimuksessa tekemä*** sitoumus koko talouden laajuisiin päästövähennyksiin vahvistettiin unionin ja sen jäsenvaltioiden suunnitellussa kansallisesti määriteltävässä panoksessa, joka toimitettiin ilmastonmuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen (UNFCCC) sihteeristölle 6 päivänä maaliskuuta 2015.

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi

Johdanto-osan 10 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(10 a) Tietyt jäsenvaltiot toteuttivat huomattavia ponnisteluja, ja tämä jousto heijastelee jäsenvaltioiden yhteistä tahtoa varmistaa oikeudenmukainen ja kunnianhimoinen taakanjako vuotuisten kasvihuonekaasupäästövähennysten saavuttamiseksi Pariisin ilmastosopimuksessa tehtyjen sitoumusten täyttämiseksi.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(11) On olemassa useita unionin toimenpiteitä, jotka parantavat jäsenvaltioiden valmiuksia ilmastositoumustensa täyttämiseen, ja ne ovat ratkaisevassa asemassa tarvittavien päästövähennysten toteutumiseksi tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvilla aloilla. Tällaisia toimenpiteitä ovat muun muassa fluorattuja kasvihuonekaasuja, maantieajoneuvojen hiilidioksidipäästöjen vähentämistä, rakennusten ***energiatehokkuutta***, uusiutuvia energialähteitä, energiatehokkuutta ja ***kiertotaloutta*** koskevat säädökset sekä ilmastoinvestointeihin liittyvät unionin rahoitusvälineet.	(11) On olemassa useita unionin toimenpiteitä, jotka parantavat jäsenvaltioiden valmiuksia ilmastositoumustensa täyttämiseen, ja ne ovat ratkaisevassa asemassa tarvittavien päästövähennysten toteutumiseksi tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvilla aloilla. Tällaisia toimenpiteitä ovat muun muassa fluorattuja kasvihuonekaasuja, maantieajoneuvojen hiilidioksidipäästöjen vähentämistä, ***energiatehokkuuden edistämistä myös*** rakennusten ***osalta***, uusiutuvia energialähteitä, energiatehokkuutta ja ***kiertotalouden edistämistä*** koskevat säädökset sekä ilmastoinvestointeihin liittyvät unionin rahoitusvälineet.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 11 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(11 a) Yli 75 prosenttia unionin

kasvihuonekaasupäästöistä liittyy energiaan. Sen vuoksi on tärkeää asettaa etusijalle kaikki toimet, joilla parannetaan energiatehokkuutta kustannustehokkaalla tavalla ja vähennetään siten energian kysyntää, ja edistää niitä sekä sisällyttää ne asianmukaisesti ilmastopolitiikkaa koskeviin toimiin eri aloilla.

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 11 b kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(11 b) Liikenneala on merkittävä kasvihuonekaasujen aiheuttaja. Myös alan energiankulutus on kasvanut kaikista aloista nopeimmin vuodesta 1990. Komission ja jäsenvaltioiden olisi näin ollen tärkeää ponnistella edelleen parantaakseen energiatehokkuutta, edistääkseen siirtymistä kestäviin liikennemuotoihin ja vähentääkseen alan suurta hiiliriippuvuutta. Vähähiilisen energiapaletin saavuttaminen edistämällä vähäpäästöisen energian, kuten biopolttoaineiden ja sähköajoneuvojen, käyttöä liikennealalla tulee myötävaikuttamaan hiilidioksidipäästöjen vähennystavoitteeseen Pariisin sopimuksen tavoitteiden mukaisesti. Tätä voitaisiin helpottaa varmistamalla, että alalla on selkeä pitkän aikavälin kehys varmuuden tarjoamiseksi ja investointien perustaksi.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 11 c kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(11 c) Tehokkaamman ”ilmastounionin” toteuttamiseksi tällä asetuksella olisi tarjottava kannustimia päästöjen vähentämiseen yhdenmukaisesti unionin muiden ilmasto- ja energiasäädösten kanssa. On tärkeää, että unioni ja jäsenvaltiot varmistavat, että ne noudattavat toisiaan vahvistavia politiikkoja asianomaisilla aloilla (esimerkiksi ilmasto-, energia- ja muut alakohtaiset politiikat), jotta kilpailukykyiseen vähähiiliseen talouteen voidaan siirtyä menestyksekkäästi. Energiapolitiikan ja alakohtaisten politiikkojen vaikutusta unionin ja kansallisiin ilmastositoumuksiin olisi arvioitava määrällisiin tietoihin perustuvien yhteisten menetelmien mukaisesti, siten että niiden vaikutukset ovat avoimia ja todennettavissa.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 17 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(17) Jotta varmistettaisiin yhdenmukaiset edellytykset jäsenvaltioiden vuotuisten päästörajojen määrittämisen perustana olevan 4 artiklan täytäntöönpanolle, ***täytäntöönpanovalta*** olisi siirrettävä ***komissiolle. Tätä valtaa olisi käytettävä*** Euroopan parlamentin ja neuvoston ***asetuksen (EU) N:o 182/2011[21] mukaisesti***.	(17) Jotta varmistettaisiin yhdenmukaiset edellytykset jäsenvaltioiden vuotuisten päästörajojen määrittämisen perustana olevan 4 artiklan täytäntöönpanolle, ***komissiolle*** olisi siirrettävä ***valta antaa vuotuisten päästökiintiöiden vahvistamiseksi kaudelle 2021–2030 delegoituja säädöksiä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti. On erityisen tärkeää, että komissio toteuttaa asiaa valmistellessaan asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja***

että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, on erityisen tärkeää, että Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille ja että Euroopan parlamentin ja neuvoston ***asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä***.

---

[21] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 18 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(18 a) On tärkeää, että unioni omien päästövähennystoimiensa lisäksi kaavailee globaaliin hiilikädenjälkeen kohdistuvan myönteisen vaikutuksensa lisäämistä koskevan tavoitteen mukaisesti yhdessä kolmansien maiden kanssa ilmastoratkaisuja ja panee täytäntöön yhteishankkeita kyseisten maiden kanssa vuoden 2030 ilmastopolitiikan puitteissa ottaen huomioon, että Pariisin sopimuksella pyritään uuteen kansainväliseen yhteistyömekanismiin ilmastonmuutoksen torjumiseksi.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 19 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(19 a) Jotta unioni noudattaisi Pariisin sopimuksen 4 ja 14 artiklaa, sen on asteittain tehostettava toimiaan ja annettava viiden vuoden välein tiedoksi panos, joka on mahdollisimman kunnianhimoinen. Asetuksessa onkin uudelleentarkastelulauseke, jotta voidaan vahvistaa uudet tavoitteet unionin sitoumusten laajentamiseksi. Sen varmistamiseksi, että unionin tavoitteiden mukautukset ovat Pariisin sopimuksessa vahvistetun maailmanlaajuisen tilannekatsauksen mekanismin mukaisia, uudelleentarkastelun on oltava kattava ja siinä on otettava huomioon paras saatavilla oleva tutkimustieto.

Perustelu

Asetuksessa olisi oltava voimakas uudelleentarkastelulauseke, jotta EU:n ilmastotavoitteita mukautetaan joka viides vuosi Pariisin sopimuksen mukaisten sitoumusten täyttämiseksi. Tätä silmällä pitäen kyseisen lausekkeen olisi pohjauduttava Euroopan ympäristökeskuksen riippumattomaan valmistelukertomukseen.

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 20 kappale

Komission teksti	*Tarkistus*
(20) Tätä asetusta olisi sen yleisen toimivuuden arvioimiseksi tarkasteltava uudelleen vuonna 2024 ja sen jälkeen viiden vuoden välein. Tarkastelussa olisi otettava huomioon muuttuvat kansalliset olosuhteet ja Pariisin sopimusta koskevan	(20) Tätä asetusta olisi sen yleisen toimivuuden arvioimiseksi tarkasteltava uudelleen vuonna 2024 ja sen jälkeen viiden vuoden välein. ***Tämä on sekä LULUCF:n vaatimustenmukaisuuden tarkastusten syklin että Pariisin***

maailmalaajuisen tilannekatsauksen tulokset.	***sopimuksen kansainvälisen syklin mukaista.*** Tarkastelussa olisi otettava huomioon muuttuvat kansalliset olosuhteet ja Pariisin sopimusta koskevan maailmalaajuisen tilannekatsauksen tulokset. ***Tämän vuoksi uudelleentarkastelussa olisi otettava huomioon mahdolliset taloudelliset seuraukset siinä tapauksessa, että jokin jäsenvaltio eroaa unionista Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklan mukaisesti.***

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 20 a kappale (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	(20 a) Uudelleentarkastelun olisi pohjauduttava Euroopan ympäristökeskuksen riippumattomaan valmistelukertomukseen, jotta varmistetaan Pariisin sopimuksen mukainen kattava lisäysjärjestelmä ja otetaan huomioon Euroopan ympäristökeskuksen kokemus eurooppalaisen ympäristötiedon sisällyttämisessä kansainvälisiin seurantaohjelmiin ja kattavien arviointien tekemisessä unionin ympäristön tilasta.

Perustelu

Asetuksessa olisi oltava voimakas uudelleentarkastelulauseke, jotta EU:n ilmastotavoitteita mukautetaan joka viides vuosi Pariisin sopimuksen mukaisten sitoumusten täyttämiseksi. Tätä silmällä pitäen kyseisen lausekkeen olisi pohjauduttava Euroopan ympäristökeskuksen riippumattomaan valmistelukertomukseen.

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi
1 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
1. Tässä asetuksessa vahvistetaan velvoitteet niistä vähimmäisosuuksista, joilla jäsenvaltioiden on osallistuttava unionin ***sitoumukseen*** vähentää kasvihuonekaasupäästöjä kaudella 2021–2030, sekä säännöt vuotuisten päästökiintiöiden määrittämiseksi ja sen arvioimiseksi, kuinka jäsenvaltiot etenevät vähimmäisosuuksia koskevien tavoitteidensa saavuttamisessa.	1. Tässä asetuksessa ***jäsenvaltioita vaaditaan yhdessä vähentämään 2 artiklassa tarkoitettuja kasvihuonekaasupäästöjä vähintään 30 prosentilla vuoteen 2030 mennessä vuoteen 2005 verrattuna. Asetuksessa*** vahvistetaan velvoitteet niistä vähimmäisosuuksista, joilla jäsenvaltioiden on osallistuttava unionin ***ja jäsenvaltioiden Pariisin sopimuksen mukaisiin sitoumuksiin*** vähentää kasvihuonekaasupäästöjä kaudella 2021–2030, sekä säännöt vuotuisten päästökiintiöiden määrittämiseksi ja sen arvioimiseksi, kuinka jäsenvaltiot etenevät vähimmäisosuuksia koskevien tavoitteidensa saavuttamisessa.

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi
1 artikla – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	1 a. Tämän asetuksen perimmäinen tavoite on täyttää unionin ja jäsenvaltioiden UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen mukainen sitoumus kasvihuonekaasupäästöjensä vähentämisestä, kun tavoitteena on pitää maapallon keskilämpötilan nousu selvästi alle kahdessa celsiusasteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna ja jatkaa toimia nousun rajoittamiseksi alle 1,5 celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna. Tähän tavoitteeseen pääsemiseksi jäsenvaltioiden on jatkettava niiden kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä,

joita tämä asetus koskee, vuosittain myös vuoden 2030 jälkeen lineaarisesti siten, että tämän vuosisadan jälkimmäisellä puoliskolla päästään nollanettopäästöihin.

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 2 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
2. Jollei 5, 6 ja 7 artiklan joustomahdollisuuksista ja 10 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista mukautuksista muuta johdu ja ottaen huomioon mahdolliset päätöksen N:o 406/2009/EY 7 artiklan soveltamisen seurauksena saatavat vähennykset, jokaisen jäsenvaltion on varmistettava, että sen vuotuiset kasvihuonekaasupäästöt vuosina 2021–2029 eivät ylitä tasoa, joka on määritelty lineaarisen etenemisen pohjalta alkaen vuodesta 2020 perustuen sen keskimääräisiin kasvihuonekaasupäästöihin vuosina 2016, 2017 ja 2018 3 kohdan mukaisesti ja päättyen vuonna 2030 kyseiselle jäsenvaltiolle tämän asetuksen liitteessä I määritettyyn rajaan.	2. Jollei 5, 6 ja 7 artiklan joustomahdollisuuksista ja 10 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista mukautuksista muuta johdu ja ottaen huomioon mahdolliset päätöksen N:o 406/2009/EY 7 artiklan soveltamisen seurauksena saatavat vähennykset, jokaisen jäsenvaltion on varmistettava, että sen vuotuiset kasvihuonekaasupäästöt vuosina 2021–2029 eivät ylitä tasoa, joka on määritelty lineaarisen etenemisen pohjalta alkaen vuodesta 2020 perustuen sen keskimääräisiin kasvihuonekaasupäästöihin vuosina 2016, 2017 ja 2018 3 kohdan mukaisesti***, käyttäen päätöksen N:o 406/2009/EY mukaisia vuotta 2020 koskevia tavoitteita enimmäisrajana*** ja päättyen vuonna 2030 kyseiselle jäsenvaltiolle tämän asetuksen liitteessä I määritettyyn rajaan.

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 4 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
4. Kyseisessä ***täytäntöönpanosäädöksessä*** ilmoitetaan myös jäsenvaltioiden 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti ilmoittamien prosenttiosuuksien perusteella määrät, jotka voidaan ottaa	4. Kyseisessä ***delegoidussa säädöksessä*** ilmoitetaan myös jäsenvaltioiden 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti ilmoittamien prosenttiosuuksien perusteella määrät, jotka voidaan ottaa

huomioon vaatimusten noudattamisen tarkastamiseksi 9 artiklan mukaisesti vuosina 2021–2030. Jos kaikkien jäsenvaltioiden määrät lasketaan yhteen ja summa on suurempi kuin 100 miljoonaa, yksittäisten jäsenvaltioiden määriä pienennetään suhteutetusti siten, että kokonaissumma ei ylity.

huomioon vaatimusten noudattamisen tarkastamiseksi 9 artiklan mukaisesti vuosina 2021–2030. Jos kaikkien jäsenvaltioiden määrät lasketaan yhteen ja summa on suurempi kuin 100 miljoonaa, yksittäisten jäsenvaltioiden määriä pienennetään suhteutetusti siten, että kokonaissumma ei ylity.

Tarkistus 16

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 5 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
5. Kyseinen täytäntöönpanosäädös hyväksytään 13 artiklassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.	***Poistetaan.***

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi
5 artikla – 3 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
3. Jos jäsenvaltion tietyn vuoden kasvihuonekaasupäästöt ovat sen kyseisen vuoden päästökiintiötä pienemmät, se voi tässä artiklassa ***ja 6 artiklassa*** tarkoitettujen joustomahdollisuuksien käytön huomioon ottaen tallettaa seuraavia vuosia varten, aina vuoteen ***2030*** asti, kyseisen yli jääneen osan vuotuisesta päästökiintiöstään.	3. Jos jäsenvaltion tietyn vuoden kasvihuonekaasupäästöt ovat sen kyseisen vuoden päästökiintiötä pienemmät, se voi tässä artiklassa tarkoitettujen joustomahdollisuuksien käytön huomioon ottaen tallettaa seuraavia vuosia varten, aina vuoteen ***2029*** asti, kyseisen yli jääneen osan vuotuisesta päästökiintiöstään. ***Yli jäänyt osa voidaan käyttää osittain tai kokonaan minä tahansa seuraavana vuonna vuoteen 2029 asti kuitenkin ilman, että viiden prosentin osuus vuotuisesta päästökiintiöstä ylittyy.***

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi
5 artikla – 4 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
4. Jäsenvaltio voi siirtää enintään ***viisi*** prosenttia tietyn vuoden vuotuisesta päästökiintiöstään toiselle jäsenvaltiolle. Vastaanottava jäsenvaltio voi käyttää tämän määrän 9 artiklassa tarkoitetun vaatimustenmukaisuusvelvoitteensa täyttämiseen kyseisenä vuonna tai seuraavina vuosina vuoteen 2030 asti.	4. Jäsenvaltio voi siirtää enintään ***kymmenen*** prosenttia tietyn vuoden vuotuisesta päästökiintiöstään toiselle jäsenvaltiolle. Vastaanottava jäsenvaltio voi käyttää tämän määrän 9 artiklassa tarkoitetun vaatimustenmukaisuusvelvoitteensa täyttämiseen kyseisenä vuonna tai seuraavina vuosina vuoteen 2030 asti. ***Kyseiset siirrot on sisällytettävä 11 artiklassa tarkoitettuun eurooppalaiseen rekisteriin.***

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi
5 artikla – 5 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
5. Jäsenvaltio voi siirtää toisille jäsenvaltioille sen osan tietyn vuoden päästökiintiöstään, joka ylittää sen kasvihuonekaasupäästöt kyseisenä vuonna, ottaen huomioon 2–4 kohdan ja 6 artiklan mukaisten joustomahdollisuuksien käytön. Vastaanottava jäsenvaltio voi käyttää tämän määrän 9 artiklassa tarkoitetun vaatimustenmukaisuusvelvoitteensa täyttämiseen kyseisenä vuonna tai seuraavina vuosina vuoteen 2030 asti.	5. Jäsenvaltio voi siirtää toisille jäsenvaltioille sen osan tietyn vuoden päästökiintiöstään, joka ylittää sen kasvihuonekaasupäästöt kyseisenä vuonna, ottaen huomioon 2–4 kohdan ja 6 artiklan mukaisten joustomahdollisuuksien käytön. Vastaanottava jäsenvaltio voi käyttää tämän määrän 9 artiklassa tarkoitetun vaatimustenmukaisuusvelvoitteensa täyttämiseen kyseisenä vuonna tai seuraavina vuosina vuoteen 2030 asti. ***Kyseiset siirrot on sisällytettävä 11 artiklassa tarkoitettuun eurooppalaiseen rekisteriin.***

Perustelu

Jäsenvaltioiden välisten päästöoikeuksien siirtojen avoimuuden lisääminen.

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi
5 artikla – 6 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
6. Jäsenvaltiot voivat ilman mitään määrällistä rajoitusta ja kaksinkertaisen laskennan välttäen käyttää 9 artiklan mukaisten vaatimustenmukaisuusvelvoitteidensa täyttämiseen hyvityksiä, jotka ovat peräisin direktiivin 2003/87/EY 24 a artiklan 1 kohdan mukaisesti myönnetyistä hankkeista.	6. Jäsenvaltiot voivat ilman mitään määrällistä rajoitusta ja kaksinkertaisen laskennan välttäen käyttää 9 artiklan mukaisten vaatimustenmukaisuusvelvoitteidensa täyttämiseen hyvityksiä, jotka ovat peräisin direktiivin 2003/87/EY 24 a artiklan 1 kohdan mukaisesti myönnetyistä hankkeista. ***Jäsenvaltioiden on kannustettava yksityistä sektoria osallistumaan tällaisiin hankkeisiin.***

Perustelu

Myös yksityisen sektorin olisi oltava mahdollista osallistua päästöjen vähennyshankkeisiin, jotta lisätään investointien vipuvaikutusta. Päästökauppadirektiivin 24 a artiklassa varmistetaan, että lopullinen vastuu hankkeesta ja kaksinkertaisen laskennan välttämisestä säilyy hanketta hallinnoivalla jäsenvaltiolla.

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi
7 artikla – otsikko

Komission teksti	*Tarkistus*
Maasta, jolta metsä on hävitetty, metsitetystä maasta, hoidetusta viljelymaasta ja hoidetuista niityistä peräisin olevien nettopoistumien lisäkäyttö 280 miljoonaan asti	Maasta, jolta metsä on hävitetty, metsitetystä maasta, hoidetusta viljelymaasta ja hoidetuista niityistä ***sekä hoidetusta metsämaasta ja puunkorjuutuotteista*** peräisin olevien nettopoistumien lisäkäyttö 280 miljoonaan asti

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi
7 artikla – 1 kohta – johdantokappale

Komission teksti	*Tarkistus*

1. Jos jäsenvaltion päästöt ylittävät sen tietyn vuoden vuotuiset päästökiintiöt, asetuksen [ ] [LULUCF] 2 artiklassa tarkoitetun maan, jolta metsä on hävitetty, metsitetyn maan, hoidetun viljelymaan ***ja*** hoidettujen niittyjen tilinpitoluokista yhteensä peräisin olevien nettopoistumien ja nettopäästöjen kokonaissummaa vastaava määrä voidaan ottaa huomioon tämän asetuksen 9 artiklan vaatimusten täyttämiseksi kyseisen vuoden osalta edellyttäen, että

1. Jos jäsenvaltion päästöt ylittävät sen tietyn vuoden vuotuiset päästökiintiöt, asetuksen [ ] [LULUCF] 2 artiklassa tarkoitetun maan, jolta metsä on hävitetty, metsitetyn maan, hoidetun viljelymaan***,*** hoidettujen niittyjen***, hoidetun metsämaan ja puunkorjuutuotteiden*** tilinpitoluokista yhteensä peräisin olevien nettopoistumien ja nettopäästöjen kokonaissummaa vastaava määrä voidaan ottaa huomioon tämän asetuksen 9 artiklan vaatimusten täyttämiseksi kyseisen vuoden osalta edellyttäen, että

(Vastaava muutos tehdään kaikkialle tekstiin.)

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi
8 artikla – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti	*Tarkistus*
a) toimet, jotka jäsenvaltio toteuttaa 4 artiklan mukaisten velvoitteidensa täyttämiseksi, kansallisten politiikkojen ja toimien ja unionin toimien täytäntöönpanon avulla;	a) toimet, jotka jäsenvaltio toteuttaa 4 artiklan mukaisten velvoitteidensa täyttämiseksi, kansallisten politiikkojen ja toimien ja unionin toimien täytäntöönpanon avulla ***aiheuttamatta kuitenkaan kielteisiä seurauksia kansalaisten elämään***;

Tarkistus 24

Ehdotus asetukseksi
9 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
1. Jos ***jäsenvaltion tarkistetut kasvihuonekaasupäästöt ylittävät vuosina 2027 ja 2032*** sen vuotuisen päästökiintiön minkä tahansa vuoden osalta kyseessä olevana kautena tämän artiklan 2 kohdan sekä 5 ja 7 artiklan nojalla käytettyjen joustomahdollisuuksien mukaisesti,	1. ***Komissio arvioi vuodesta 2020 alkaen joka toinen vuosi, onko jäsenvaltioiden edistyminen riittävää, jotta ne pystyvät täyttämään tämän asetuksen mukaiset velvoitteensa.*** Jos ***jäsenvaltio ylittää*** sen vuotuisen päästökiintiön minkä tahansa vuoden osalta kyseessä olevana kautena tämän artiklan 2 kohdan sekä 5 ja

sovelletaan seuraavia toimenpiteitä:	7 artiklan nojalla käytettyjen joustomahdollisuuksien mukaisesti, sovelletaan seuraavia toimenpiteitä:

Tarkistus 25

Ehdotus asetukseksi
11 artikla – otsikko

Komission teksti	*Tarkistus*
Rekisteri	***Eurooppalainen rekisteri***

Tarkistus 26

Ehdotus asetukseksi
11 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
1. Komissio varmistaa tämän asetuksen mukaisen tarkan tilinpidon siten, että asetuksen (EU) N:o 525/2013 10 artiklalla perustettuun unionin rekisteriin kirjataan mm. vuotuiset päästökiintiöt sekä tämän asetuksen 4–7 artiklan mukaisesti käytetyt joustomahdollisuudet, 9 artiklan vaatimusten täyttämistä koskevat tiedot ja 10 artiklan mukaiset soveltamisalan muutokset. Keskusvalvojan on tarkistettava automaattisesti jokainen tämän asetuksen mukainen tapahtuma ja tarvittaessa estettävä tapahtumia varmistaakseen, ettei sääntöjenvastaisuuksia esiinny. Yleisöllä on oltava pääsy näihin tietoihin.	1. Komissio varmistaa tämän asetuksen mukaisen tarkan tilinpidon siten, että asetuksen (EU) N:o 525/2013 10 artiklalla perustettuun unionin rekisteriin kirjataan mm. vuotuiset päästökiintiöt sekä tämän asetuksen 4–7 artiklan mukaisesti käytetyt joustomahdollisuudet, 9 artiklan vaatimusten täyttämistä koskevat tiedot ja 10 artiklan mukaiset soveltamisalan muutokset. Keskusvalvojan on tarkistettava automaattisesti jokainen tämän asetuksen mukainen tapahtuma ja tarvittaessa estettävä tapahtumia varmistaakseen, ettei sääntöjenvastaisuuksia esiinny. ***Eurooppalaisen rekisterijärjestelmän on oltava avoin ja sisällettävä kaikki asiaan kuuluvat tiedot, jotka koskevat jäsenvaltioiden välisiä päästöoikeuksien siirtoja.*** Yleisöllä on oltava pääsy näihin tietoihin ***komission ylläpitämän asiaa koskevan verkkosivuston kautta***.

Perustelu

Jäsenvaltioiden välisten päästöoikeuksien siirtojen avoimuuden lisääminen.

Tarkistus 27

Ehdotus asetukseksi
14 artikla – 1 kohta

Komission teksti	*Tarkistus*
Komissio ***antaa*** Euroopan parlamentille ja neuvostolle ***viimeistään 28 päivänä helmikuuta 2024 ja sen jälkeen joka viides vuosi kertomuksen*** tämän asetuksen toiminnasta**,** siitä, miten asetus edistää EU:n tavoitetta kasvihuonekaasujen vähentämisestä vuoteen 2030 mennessä ***ja siitä***, miten asetus edistää Pariisin sopimuksen ***tavoitteita***, ***sekä tekee tarvittaessa ehdotuksia***.	Komissio ***raportoi*** Euroopan parlamentille ja neuvostolle tämän asetuksen toiminnasta ***ja*** siitä, miten asetus edistää EU:n tavoitetta kasvihuonekaasujen vähentämisestä vuoteen 2030 mennessä**,** ***sekä*** siitä, miten asetus edistää ***ilmastonmuutoksen hillitsemistä koskevia asetuksen 1 artiklassa vahvistettuja pitkän aikavälin tavoitteita***. ***Raportti on toimitettava kuuden kuukauden kuluessa UNFCCC:n mukaisesti vuonna 2018 käytävästä taustoittavasta vuoropuhelusta, jossa arvioidaan osapuolten kollektiivisia ponnisteluja maailmanlaajuisen pitkän aikavälin tavoitteen saavuttamiseksi, ja kuuden kuukauden kuluessa vuoden 2023 maailmanlaajuisesta tilannekatsauksesta ja sen jälkeen kustakin maailmanlaajuisesta tilannekatsauksesta. Komissio arvioi myös Euroopan ympäristökeskuksen riippumattoman kertomuksen pohjalta ja tarkoituksenaan edistää unionin ilmastotoimia, onko asetuksen muuttaminen asianmukaista, ja/tai esittää muita lainsäädäntöehdotuksia, jotta varmistetaan*** Pariisin sopimuksen ***3, 4 ja 14 artiklassa tehtyjen unionin sitoumusten noudattaminen.***

Tarkistus 28

Ehdotus asetukseksi
14 artikla – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti	*Tarkistus*
	1 a. Jäsenvaltio voi aina Pariisin sopimuksen mukaisesti tehtävän

maailmanlaajuisen tilannekatsauksen jälkeen vapaaehtoisesti peruuttaa osan vuotuisesta päästökiintiöstään. Jäsenvaltion on ilmoitettava komissiolle aikomuksestaan peruuttaa osa vuotuisesta päästökiintiöstään, ja komissio asettaa tämän tiedon julkisesti saataville verkkosivustolleen.

ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

Otsikko	Sitovat vuotuiset kasvihuonekaasupäästöjen vähennykset jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 joustavaa energiaunionia varten ja Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastonmuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttaminen
Viiteasiakirjat	COM(2016)0482 – C8-0331/2016 – 2016/0231(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ENVI 12.9.2016
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 12.9.2016
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Merja Kyllönen 28.9.2016
Valiokuntakäsittely	25.1.2017 28.2.2017
Hyväksytty (pvä)	22.3.2017
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 32 –: 8 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos, Peter Lundgren, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Jens Nilsson, Markus Pieper, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Jill Seymour, Claudia Ţapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Janusz Zemke, Roberts Zīle, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Hugues Bayet, Mark Demesmaeker, Bas Eickhout, Markus Ferber, Maria Grapini, Franck Proust, Patricija Šulin, Matthijs van Miltenburg
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Herbert Dorfmann

LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

32	+
ALDE	Gesine Meissner, Dominique Riquet, Pavel Telička, Matthijs van Miltenburg
GUE/NGL	Tania González Peñas, Merja Kyllönen
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Herbert Dorfmann, Markus Ferber, Dieter-Lebrecht Koch, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Cláudia Monteiro de Aguiar, Markus Pieper, Franck Proust, Massimiliano Salini, Patricija Šulin, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Luis de Grandes Pascual, Wim van de Camp
S&D	Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Hugues Bayet, Ismail Ertug, Maria Grapini, Miltiadis Kyrkos, Jens Nilsson, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Claudia Țapardel, István Ujhelyi, Janusz Zemke

8	-
ECR	Mark Demesmaeker, Jacqueline Foster, Roberts Zīle
EFDD	Peter Lundgren, Jill Seymour
Verts/ALE	Michael Cramer, Bas Eickhout, Keith Taylor

0	0

Symbolien selitys:
+ : puolesta
- : vastaan
0 : tyhjää