Parlament Europejski
2014-2019

Komisja Transportu i Turystyki

2016/0231(COD)

27.3.2017

OPINIA

Komisji Transportu i Turystyki

dla Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rocznych wiążących ograniczeń emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie w latach 2021–2030 na rzecz stabilnej unii energetycznej i w celu wywiązania się ze zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego oraz zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 525/2013 w sprawie mechanizmu monitorowania i sprawozdawczości w zakresie emisji gazów cieplarnianych oraz zgłaszania innych informacji mających znaczenie dla zmiany klimatu
(COM(2016)0482 – C8-0331/2016 – 2016/0231(COD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Merja Kyllönen

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Transport generuje jedną czwartą emisji dwutlenku węgla w UE. O konieczności ograniczenia emisji z transportu dyskutuje się już od lat 90., podczas gdy cele te zmieniały się wraz z tendencjami gospodarczymi. Mimo że dyskusja ta nadal trwa, emisje gazów cieplarnianych z transportu w Europie jedynie rosną, a do 2014 r. były o 20 % wyższe niż w 1990 r.

Globalny wzrost emisji pochodzących z sektora transportu wynika przede wszystkim ze wzrostu emisji pochodzących z transportu drogowego i lotniczego, ponieważ emisje z transportu kolejowego i wodnego transportu śródlądowego zmniejszyły się od 1990 r. Udział samochodów osobowych w emisjach z transportu wynosi ok. 44 %, a łączny udział pojazdów ciężarowych i autobusów wynosi ok. 18 %. Rozpatrywane rozporządzenie w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego obejmuje cały sektor transportu z wyjątkiem międzynarodowej żeglugi morskiej i transportu lotniczego.

Zgodnie z wnioskiem dotyczącym rozporządzenia, oprócz celu redukcji emisji do 2030 r. państwa członkowskie będą zobowiązane do osiągnięcia rocznych celów w zakresie redukcji w okresie 2021–2030. Państwa członkowskie będą zobowiązane zarówno do przestrzegania rocznych poziomów emisji, jak i do ograniczenia emisji w sposób liniowy. Według wniosku punktem wyjściowym ścieżki redukcji emisji w okresie 2021–2030 jest rok 2020, a punkt ten byłby ustalany na podstawie danych o średniej emisji z lat 2016–2018. Sprawozdawczyni uważa, że istotne jest stworzenie dla wszystkich krajów silnych zachęt do ograniczania emisji od samego początku tego okresu, i sugeruje w związku z tym, aby punkt wyjściowy ustalony na 2020 r. poddać przeglądowi. Sprawozdawczyni podkreśla potrzebę spójnego ograniczania emisji, także w perspektywie długoterminowej, tj. w okresie kończącym się w 2050 r.

Komisja włączyła do swojego wniosku dotyczącego rozporządzenia elementy elastyczności, których celem jest zapewnienie, aby działania w zakresie ograniczenia emisji były podejmowane w sposób najbardziej efektywny pod względem kosztów. Niemniej jednak elementy elastyczności zawarte we wniosku Komisji oraz podstawa ich obliczenia są naznaczone niepewnością, która mogłaby zagrażać realizacji polityki klimatycznej UE i ogólnemu wynikowi końcowemu. Proponowane mechanizmy elastyczności dopuszczają sytuację, w której UE nie osiągnie swoich celów w zakresie redukcji emisji zgodnie z porozumieniem paryskim w sprawie zmian klimatu, nawet jeżeli państwa członkowskie osiągną cele przydzielone im w ramach decyzji dotyczącej wspólnego wysiłku redukcyjnego. Z drugiej strony zaakceptowanie wniosku Komisji w niektórych państwach członkowskich zależy od tychże właśnie elementów elastyczności. Jednakże zebrane razem rozliczne instrumenty elastyczności – które po części się pokrywają – mogą doprowadzić do sytuacji, w której emisje UE z sektora dzielącego się wysiłkiem redukcyjnym w rzeczywistości spadną znacznie mniej niż zakładany cel 30 %. Sprawozdawczyni uważa, że wśród proponowanych mechanizmów elastyczności poważne powody przemawiają za przesunięciami pomiędzy sektorami, z systemu handlu uprawnieniami do emisji do sektora dzielącego wysiłek redukcyjny (tzw. mechanizm jednorazowy), a także za instrumentem elastyczności dla sektorów LULUCF (użytkowanie gruntów, zmiana użytkowania gruntów i leśnictwo), który powinien umożliwiać państwom członkowskim wykorzystanie określonego we wniosku pułapu na jednostki pochłaniania (pochłaniacze) w sektorach LULUCF do realizacji celu redukcji emisji w sektorze dzielącym wysiłek redukcyjny.

Sprawozdawczyni rozumie ideę zawartą we wniosku Komisji w sprawie zmniejszenia

obciążeń administracyjnych, ale dostrzega potrzebę corocznego monitorowania tego, w jaki sposób cele w zakresie ograniczenia emisji są realizowane w poszczególnych państwach członkowskich, zamiast proponowanej oceny w odstępach pięcioletnich. Aby zapewnić wdrożenie i skuteczność, sprawozdawczyni uważa za pożądane, aby Komisja dysponowała również narzędziami do nakładania sankcji na państwa członkowskie, które nie spełniają celów w zakresie ograniczenia emisji.

Według rozporządzenia w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego metody redukcji emisji mają być pozostawione do decyzji każdego państwa członkowskiego. W związku z opublikowaniem wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego Komisja przedstawiła swoje poglądy na środki ograniczenia emisji z transportu w komunikacie „W kierunku mobilności niskoemisyjnej", opublikowanym w lipcu 2016 r. Komunikatowi Komisji musi towarzyszyć szereg wniosków ustawodawczych w celu ustanowienia m.in. ram regulujących emisje pochodzące z pojazdów ciężarowych. Niemniej jednak odpowiedzialność za powodzenie polityki klimatycznej UE jako całości spoczywa w dużym stopniu na polityce i decyzjach krajowych i lokalnych; szczególnie ważną rolę mają do odegrania aglomeracje, ponieważ transport miejski generuje 23 % europejskich emisji dwutlenku węgla pochodzących z transportu. Na skutek wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego największą presję na ograniczenie emisji pochodzących z transportu odczują te państwa członkowskie, których cele w zakresie redukcji emisji są ogólnie wysokie.

Sprawozdawczyni zgadza się z decyzją o pozostawieniu w gestii krajowych decydentów podejmowania decyzji w sprawie metod stosowanych do zmniejszenia emisji pochodzących z transportu. Uważa ona jednak, że brak uprawnień UE w dziedzinie polityki miejskiej jest problematyczny, i ma nadzieję, że UE podejmie szerzej rolę koordynatora w rozpowszechnianiu najlepszych praktyk w zakresie polityki transportu miejskiego. Sprawozdawczyni pragnie również zauważyć, że za sprawą różnych instrumentów finansowania UE ma wiele funduszy do przydzielenia, oraz uważa za niezbędne, aby w przypadku transportu środki finansowe, które mają być przydzielone z różnych programów i instrumentów, wykorzystać na projekty, które promują przejście na niskoemisyjny (w perspektywie krótkoterminowej) i całkowicie nieemisyjny (w perspektywie średnio- i długoterminowej) system transportu.

Przez długi czas wspólna europejska polityka w dziedzinie transportu opierała się na osiąganiu celów w zakresie redukcji emisji głównie za pomocą postępów w technologiach związanych z pojazdami i paliwem. Ujawnione niedawno wątpliwości w branży samochodowej podniosły kwestię o jej zaangażowanie w rzeczywistą redukcję emisji. Przejście na niskoemisyjną lub nieemisyjną mobilność jest utrudniane przez znaczne uzależnienie od paliw kopalnych, podczas gdy niska cena ropy naftowej w ostatnim czasie zahamowała odchodzenie od nich. Sprawozdawczyni uważa, że najskuteczniejszym sposobem na osiągnięcie celów w zakresie redukcji emisji jest obszerny pakiet środków obejmujących racjonalne planowanie przestrzenne, transport publiczny, politykę propagowania chodzenia pieszo i jazdy na rowerze, pełne wykorzystanie rozwijających się technologii związanych z pojazdami, silnikami i paliwem, wprowadzenie usług opartych na wiedzy i cyfrowych oraz wykorzystanie instrumentów cenowych do sterowania wyborami w zakresie mobilności.

Cyfryzacja i nowe usługi cyfrowe umożliwiły stworzenie nowych rodzajów usług w zakresie mobilności, które – w razie ich upowszechnienia się – mogą ograniczyć potrzebę posiadania i korzystania z własnego samochodu, a co za tym idzie – stworzyć znaczne możliwości ograniczenia emisji. Jest zatem pożądane, aby usługi te umocniły się zarówno w transporcie miejskim, jak i między miastami. Usługi te oferują użytkownikom łatwe przemieszczanie się, a także sprawiają, że całkowite koszty mobilności są jak najbardziej przewidywalne i przejrzyste. Wydaje się, że automatyzacja ruchu przebiega także szybciej, niż się spodziewano. Sprawozdawczyni pozytywnie ocenia obydwie zmiany, ale zauważa, że ustawodawcy zarówno na szczeblu UE, jak i państw członkowskich będą musieli uważnie śledzić, w jaki sposób rozwój tej dziedziny wpływa na poziom emisji z transportu. Należy zadbać o to, aby zmiany prowadziły do takich zachowań związanych z mobilnością, które będą mniej szkodliwe dla klimatu i środowiska.

Transport jest jedną z najważniejszych usług dla europejskich obywateli, a skuteczna, dokładna i racjonalna pod względem kosztów logistyka ma absolutnie zasadnicze znaczenie dla integracji europejskiej i dla funkcjonowania rynku wewnętrznego. Jako że cele w zakresie redukcji emisji dla sektora transportu i logistyki stają się dość ambitne wskutek rozporządzenia w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego, sprawozdawczyni nie kryje obaw co do tego, że koszty dla branży transportu i ogólnie dla europejskiego przemysłu nie zostały jeszcze określone. Potrzebna jest też wiarygodna analiza kosztów i korzyści, ilekroć państwa członkowskie podejmują decyzje o przypisaniu zobowiązań w zakresie redukcji emisji różnym sektorom, a Komisja powinna wspierać państwa członkowskie, dostarczając takich narzędzi.

POPRAWKI

Komisja Transportu i Turystyki zwraca się do Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności, jako komisji przedmiotowo właściwej, o wzięcie pod uwagę następujących poprawek:

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(3) ***W*** dniu ***10 czerwca*** 2016 r. ***Komisja przedstawiła wniosek*** w ***sprawie ratyfikacji przez UE porozumienia paryskiego***. ***Niniejszy wniosek ustawodawczy stanowi część wykonywania zobowiązania UE*** w ***ramach porozumienia paryskiego***. Zobowiązanie Unii do redukcji emisji w całej gospodarce zostało potwierdzone w zaplanowanych, ustalonych na szczeblu krajowym wkładach Unii i jej państw członkowskich, które zostały przedłożone Sekretariatowi	(3) ***Po zatwierdzeniu przez Parlament Europejski w dniu 5 października 2016 r. Rada Europejska ratyfikowała porozumienie paryskie w dniu 4 listopada 2016 r., tj. w dniu jego wejścia w życie. Porozumienie paryskie ma na celu utrzymanie wzrostu temperatury na świecie znacznie poniżej 2°C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej i kontynuowanie wysiłków na rzecz obniżenia tego wzrostu do poziomu 1,5°C*** w ***stosunku do poziomu sprzed epoki***

UNFCCC w dniu 6 marca 2015 r.	***przemysłowej***. ***Zawarte w porozumieniu paryskim*** zobowiązanie Unii do redukcji emisji w całej gospodarce zostało potwierdzone w zaplanowanych, ustalonych na szczeblu krajowym wkładach Unii i jej państw członkowskich, które zostały przedłożone Sekretariatowi UNFCCC w dniu 6 marca 2015 r.

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 10 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(10a) Niektóre państwa członkowskie dokonały znaczących wysiłków, a elastyczność ta odzwierciedla wyrażone przez państwa członkowskie pragnienie zrównoważonego i ambitnego podziału wysiłku przyczynienia się do rocznych ograniczeń emisji gazów cieplarnianych w celu wywiązania się ze zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego zawartego podczas COP21.

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 11

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(11) Liczne środki unijne zwiększają zdolność państw członkowskich do wypełniania zobowiązań w dziedzinie klimatu i mają zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia koniecznych redukcji emisji w sektorach objętych niniejszym rozporządzeniem. Do środków tych należą przepisy w sprawie niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych, w sprawie redukcji emisji dwutlenku węgla z pojazdów drogowych, charakterystyki	(11) Liczne środki unijne zwiększają zdolność państw członkowskich do wypełniania zobowiązań w dziedzinie klimatu i mają zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia koniecznych redukcji emisji w sektorach objętych niniejszym rozporządzeniem. Do środków tych należą przepisy w sprawie niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych, w sprawie redukcji emisji dwutlenku węgla z pojazdów drogowych, ***promowania lepszej***

energetycznej ***budynków***, energii ze źródeł odnawialnych, efektywności energetycznej oraz gospodarki o obiegu zamkniętym, a także unijnych instrumentów finansowych na potrzeby inwestycji związanych z klimatem.	charakterystyki energetycznej***, w tym dla*** budynków, energii ze źródeł odnawialnych, efektywności energetycznej oraz ***promowania*** gospodarki o obiegu zamkniętym, a także unijnych instrumentów finansowych na potrzeby inwestycji związanych z klimatem.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 11 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(11a) Ponad 75 % emisji gazów cieplarnianych Unii jest związanych z energią. W związku z tym istotne jest, aby traktować priorytetowo i promować wszystkie środki służące poprawie efektywności energetycznej w sposób efektywny pod względem kosztów, a tym samym zmniejszeniu zapotrzebowania na energię, a także odpowiednio zintegrować je z działaniami w ramach polityki przeciwdziałania zmianie klimatu we wszystkich sektorach;

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 11 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(11b) Sektor transportu nie jest jedynie głównym emitentem gazów cieplarnianych, ale także – od 1990 r. – najszybciej wzrastającym sektorem, jeżeli chodzi o zużycie energii. Jest zatem istotne, aby Komisja i państwa członkowskie dokładały dalszych starań w celu poprawy efektywności energetycznej, wspierania przechodzenia na zrównoważone środki transportu i zmniejszenia dużego uzależnienia tego

sektora od węgla. Obniżenie emisyjności koszyka energetycznego przez promowanie niskoemisyjnych źródeł energii w sektorze transportu, na przykład zrównoważonych ekologicznie biopaliw i pojazdów elektrycznych, przyczyni się do osiągnięcia celu dotyczącego redukcji emisji CO_2 zgodnie z celami porozumienia paryskiego. Można to ułatwić przez zapewnienie jasnych i długoterminowych ram dla sektora, które gwarantują pewność i na których można opierać inwestycje.

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 11 c (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(11c) W celu osiągnięcia skuteczniejszej „unii klimatycznej" w niniejszym rozporządzeniu należy przewidzieć zachęty do zmniejszania emisji zgodne z innymi aktami prawnymi Unii w dziedzinie klimatu i energii. Jest istotne, aby zarówno Unia, jak i jej państwa członkowskie realizowały wzajemnie wzmacniające się strategie polityczne w odpowiednich sektorach (klimat, energia i inne strategie sektorowe), tak aby z powodzeniem przejść na konkurencyjną, niskoemisyjną gospodarkę. Wpływ polityki energetycznej i strategii sektorowych na unijne i krajowe zobowiązania w dziedzinie klimatu należy ocenić przy pomocy wspólnych metod ilościowych, tak aby wpływ ten był przejrzysty i weryfikowalny.

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 17

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(17) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania art. 4, zgodnie z którym ***ustanawia się*** roczne limity emisji dla państw ***członkowskim***, należy ***powierzyć*** Komisji uprawnienia ***wykonawcze***. ***Uprawnienia*** te ***powinny być wykonywane*** zgodnie z ***rozporządzeniem*** Parlamentu Europejskiego i Rady ***(UE) nr 182/2011***[21].	***(17)*** W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania art. 4, zgodnie z którym ***mają być ustanowione*** roczne limity emisji dla państw ***członkowskich***, należy ***przekazać*** Komisji uprawnienia ***do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w celu określenia rocznych limitów emisji na lata 2021–2030. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby te konsultacje były przeprowadzane zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa. W szczególności, aby zapewnić udział na równych zasadach Parlamentu Europejskiego i Rady w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.***

---

[21] ***Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).***

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 18 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(18a) Oprócz starań na rzecz ograniczenia własnych emisji jest istotne, aby Unia wraz z państwami trzecimi przewidziała, zgodnie z celem zwiększenia swojego pozytywnego wpływu na globalny ślad węglowy, rozwiązania w dziedzinie klimatu poprzez realizację z tymi państwami wspólnych projektów w kontekście ram polityki klimatycznej do 2030 r., mając na względzie, że porozumienie paryskie zawiera odniesienie do nowego międzynarodowego mechanizmu współpracy na rzecz zwalczania zmian klimatu.

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 19 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(19a) Aby przestrzegać art. 4 i 14 porozumienia paryskiego, konieczne jest, aby Unia stopniowo intensyfikowała swoje wysiłki i wnosiła co pięć lat wkład odzwierciedlający jej możliwie najwyższe ambicje. W związku z tym niniejsze rozporządzenie zawiera klauzulę przeglądową w celu ustanowienia nowych celów, aby zwiększać zobowiązania Unii. Aby zagwarantować, że dostosowania celów Unii są zgodne z mechanizmem globalnego przeglądu porozumienia paryskiego, istotne jest, aby przegląd był kompleksowy i uwzględniał najlepszą dostępną wiedzę naukową.

Uzasadnienie

Rozporządzenie powinno zawierać silną klauzulę przeglądową w celu dostosowywania co pięć lat celów UE związanych z klimatem, aby wypełniać zobowiązania wynikające z porozumienia paryskiego. W ramach tej perspektywy klauzula przeglądowa powinna być oparta na wstępnym i niezależnym sprawozdaniu Europejskiej Agencji Środowiska.

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 20

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
(20) Niniejsze rozporządzenie należy poddać przeglądowi w 2024 r., a następnie co 5 lat, aby ocenić jego ogólne wykonywanie. W przeglądzie należy wziąć pod uwagę zmiany okoliczności krajowych i wykorzystać wyniki globalnej oceny porozumienia paryskiego.	(20) Niniejsze rozporządzenie należy poddać przeglądowi w 2024 r., a następnie co 5 lat, ***co jest zgodne zarówno z cyklem kontroli zgodności LULUCF, jak i międzynarodowym cyklem wynikającym z porozumienia paryskiego,*** aby ocenić jego ogólne wykonywanie. W przeglądzie należy wziąć pod uwagę zmiany okoliczności krajowych i wykorzystać wyniki globalnej oceny porozumienia paryskiego. ***Mając to na uwadze, każdy przegląd powinien uwzględniać potencjalne konsekwencje gospodarcze, które mogą wystąpić w przypadku wystąpienia państwa członkowskiego z Unii na mocy art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej.***

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 20 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	(20a) Aby zapewnić kompleksowy system osiągania poziomów zgodnie z porozumieniem paryskim i uwzględnić doświadczenia Europejskiej Agencji Środowiska w promowaniu włączania europejskich informacji środowiskowych do międzynarodowych programów

monitorowania środowiska oraz zapewnić kompleksową ocenę stanu środowiska w Unii, przegląd powinien opierać się na wstępnym i niezależnym sprawozdaniu Europejskiej Agencji Środowiska.

Uzasadnienie

Rozporządzenie powinno zawierać silną klauzulę przeglądową w celu dostosowywania co pięć lat celów UE związanych z klimatem, aby wypełniać zobowiązania wynikające z porozumienia paryskiego. W ramach tej perspektywy klauzula przeglądowa powinna być oparta na wstępnym i niezależnym sprawozdaniu Europejskiej Agencji Środowiska.

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
1. W niniejszym rozporządzeniu określa się obowiązki dotyczące minimalnych wkładów państw członkowskich w ***realizację zobowiązania Unii dotyczącego redukcji emisji gazów cieplarnianych*** w latach 2021–2030, ustanawia przepisy dotyczące ustalania rocznych limitów emisji oraz oceny postępów państw członkowskich w zakresie wypełniania ich minimalnych wkładów.	1. W niniejszym rozporządzeniu ***nakłada się na państwa członkowskie wymóg wspólnej redukcji emisji gazów cieplarnianych, o których mowa w art. 2, o co najmniej 30 % do 2030 r. w porównaniu z rokiem 2005.*** Określa się ***w nim*** obowiązki dotyczące minimalnych wkładów państw członkowskich w ***redukcję emisji gazów cieplarnianych w celu wypełnienia wynikających z porozumienia paryskiego zobowiązań Unii i państw członkowskich*** w latach 2021–2030, ustanawia przepisy dotyczące ustalania rocznych limitów emisji oraz oceny postępów państw członkowskich w zakresie wypełniania ich minimalnych wkładów.

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – ustęp 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	1a. Ostatecznym celem niniejszego rozporządzenia jest wypełnienie podjętego w ramach UNFCC i porozumienia paryskiego zobowiązania UE i państw członkowskich do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w taki sposób, aby utrzymać wzrost temperatury na świecie znacznie poniżej 2 °C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej, oraz do kontynuowania wysiłków na rzecz utrzymania tego wzrostu na poziomie poniżej 1,5 °C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej. Aby osiągnąć ten cel, państwa członkowskie nadal liniowo redukują emisje gazów cieplarnianych objęte niniejszym rozporządzeniem każdego roku po 2030 r., tak aby doprowadzić do zerowych emisji netto w drugim półwieczu.

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
2. Z zastrzeżeniem elastyczności określonej w artykułach 5, 6 i 7, dostosowań zgodnie z art. 10 ust. 2 oraz biorąc pod uwagę wszelkie odliczenia wynikające z zastosowania art. 7 decyzji 406/2009/WE, każde państwo członkowskie zapewnia, aby jego emisje gazów cieplarnianych w każdym roku w latach 2021–2029 nie przekraczały poziomu określonego w sposób liniowy, począwszy od 2020 r. od średniego poziomu emisji gazów cieplarnianych w latach 2016, 2017 i 2018, ustanowionego	2. Z zastrzeżeniem elastyczności określonej w artykułach 5, 6 i 7, dostosowań zgodnie z art. 10 ust. 2 oraz biorąc pod uwagę wszelkie odliczenia wynikające z zastosowania art. 7 decyzji 406/2009/WE, każde państwo członkowskie zapewnia, aby jego emisje gazów cieplarnianych w każdym roku w latach 2021–2029 nie przekraczały poziomu określonego w sposób liniowy, począwszy od 2020 r. od średniego poziomu emisji gazów cieplarnianych w latach 2016, 2017 i 2018, ustanowionego

zgodnie z ust. 3, ***i*** skończywszy w 2030 r. limitem określonym dla danego państwa członkowskiego w załączniku I do niniejszego rozporządzenia.	zgodnie z ust. 3, ***z górnym limitem zgodnym z celami na 2020 r. ustanowionymi na mocy decyzji nr 406/2009/WE,*** skończywszy w 2030 r. limitem określonym dla danego państwa członkowskiego w załączniku I do niniejszego rozporządzenia.

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
4. W tym akcie ***wykonawczym*** określa się również, na podstawie odsetka zgłoszonego przez państwa członkowskie na podstawie art. 6 ust. 2, wielkości emisji, które mogą być brane pod uwagę w celu oceny ich zgodności na mocy przepisów art. 9 w latach 2021–2030. Jeżeli suma wielkości emisji wszystkich państw członkowskich przekracza łącznie 100 mln, wielkości przypadające na każde państwo członkowskie zmniejsza się proporcjonalnie, tak aby nie została przekroczona wspólna wielkość całkowita.	4. W tym akcie ***delegowanym*** określa się również, na podstawie odsetka zgłoszonego przez państwa członkowskie na podstawie art. 6 ust. 2, wielkości emisji, które mogą być brane pod uwagę w celu oceny ich zgodności na mocy przepisów art. 9 w latach 2021–2030. Jeżeli suma wielkości emisji wszystkich państw członkowskich przekracza łącznie 100 mln, wielkości przypadające na każde państwo członkowskie zmniejsza się proporcjonalnie, tak aby nie została przekroczona wspólna wielkość całkowita.

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 4 – ustęp 5

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
5. Akt wykonawczy przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 13.	***skreśla się***

Poprawka 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 5 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
3. Państwo członkowskie, którego emisje gazów cieplarnianych na dany rok są poniżej jego rocznego limitu emisji na ten rok, może z uwzględnieniem instrumentów elastyczności zgodnie z niniejszym artykułem ***i art. 6,*** zachować przedmiotową nadwyżkę w ramach rocznego limitu emisji na następne lata do roku ***2030***.	3. Państwo członkowskie, którego emisje gazów cieplarnianych na dany rok są poniżej jego rocznego limitu emisji na ten rok, może z uwzględnieniem instrumentów elastyczności zgodnie z niniejszym artykułem zachować przedmiotową nadwyżkę w ramach rocznego limitu emisji na następne lata do roku ***2029. Ta nadwyżka może zostać częściowo lub w całości wykorzystana w każdym kolejnym roku do 2029 r. bez przekroczenia 5 % rocznego limitu emisji.***

Poprawka 18

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 5 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
4. Państwo członkowskie może przekazać innym państwom członkowskim do ***5*** % swojego rocznego limitu emisji na dany rok. Otrzymujące państwo członkowskie może wykorzystać tę ilość do celów zgodności na mocy art. 9 na dany rok lub na kolejne lata aż do roku 2030.	4. Państwo członkowskie może przekazać innym państwom członkowskim do ***10*** % swojego rocznego limitu emisji na dany rok. Otrzymujące państwo członkowskie może wykorzystać tę ilość do celów zgodności na mocy art. 9 na dany rok lub na kolejne lata aż do roku 2030. ***Takie przekazania zostają ujęte w europejskim rejestrze, o którym mowa w art. 11.***

Poprawka 19

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 5 – ustęp 5

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
5. Państwo członkowskie może przekazać innym państwom członkowskim	5. Państwo członkowskie może przekazać innym państwom członkowskim

część swojego rocznego limitu emisji na dany rok przekraczającą jego emisje gazów cieplarnianych z tego roku, z uwzględnieniem zastosowania mechanizmów elastyczności, zgodnie z ust. 2–4 i art. 6. Otrzymujące państwo członkowskie może wykorzystać tę ilość do celów zgodności na mocy art. 9 na dany rok lub na kolejne lata aż do roku 2030.

część swojego rocznego limitu emisji na dany rok przekraczającą jego emisje gazów cieplarnianych z tego roku, z uwzględnieniem zastosowania mechanizmów elastyczności, zgodnie z ust. 2–4 i art. 6. Otrzymujące państwo członkowskie może wykorzystać tę ilość do celów zgodności na mocy art. 9 na dany rok lub na kolejne lata aż do roku 2030. ***Takie przekazania zostają ujęte w europejskim rejestrze, o którym mowa w art. 11.***

Uzasadnienie

Wzmocnienie przejrzystości przekazywania limitów emisji między państwami członkowskimi.

Poprawka 20

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 5 – ustęp 6

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
6. Państwa członkowskie mają możliwość wykorzystywania uprawnień związanych z projektami w, wydanych na podstawie art. 24a ust. 1 dyrektywy 2003/87/WE do celów zapewnienia zgodności z art. 9, bez limitów ilościowych, przy jednoczesnym unikaniu podwójnego liczenia.	6. Państwa członkowskie mają możliwość wykorzystywania uprawnień związanych z projektami w, wydanych na podstawie art. 24a ust. 1 dyrektywy 2003/87/WE do celów zapewnienia zgodności z art. 9, bez limitów ilościowych, przy jednoczesnym unikaniu podwójnego liczenia. ***Państwa członkowskie zachęcają sektor prywatny do uczestnictwa w takich projektach.***

Uzasadnienie

Również sektor prywatny powinien mieć prawo uczestnictwa w projektach służących redukcji emisji w celu zwiększenia efektu mnożnikowego inwestycji. Artykuł 24a dyrektywy w sprawie EU ETS gwarantuje, że ostateczna odpowiedzialność za projekt i unikanie dwukrotnego obliczania spoczywa na państwie członkowskim, w którym dany projekt jest realizowany.

Poprawka 21

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 7 – tytuł

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
Dodatkowe wykorzystanie maksymalnie 280 mln pochłaniania netto z terenów wylesionych, terenów zalesionych, gruntów uprawnych i uprawianych użytków zielonych	Dodatkowe wykorzystanie maksymalnie 280 mln pochłaniania netto z terenów wylesionych, terenów zalesionych, gruntów uprawnych i uprawianych użytków zielonych***, zarządzanych obszarów leśnych i pozyskanych produktów drzewnych.***

Poprawka 22

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 7 – ustęp 1 – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
1. W zakresie, w jakim emisje państwa członkowskiego przekraczają jego roczny limit emisji na dany rok, do celów zgodności tego państwa z przepisami art. 9 niniejszego rozporządzenia można uwzględnić ilość do sumy pochłaniania netto ogółem i emisji netto ogółem z połączonych kategorii nomenklatury księgowej terenów wylesionych, terenów zalesionych, gruntów uprawnych ***i*** uprawianych użytków zielonych, o których mowa w art. 2 rozporządzenia [...] [LULUCF], pod warunkiem że:	1. W zakresie, w jakim emisje państwa członkowskiego przekraczają jego roczny limit emisji na dany rok, do celów zgodności tego państwa z przepisami art. 9 niniejszego rozporządzenia można uwzględnić ilość do sumy pochłaniania netto ogółem i emisji netto ogółem z połączonych kategorii nomenklatury księgowej terenów wylesionych, terenów zalesionych, gruntów uprawnych***,*** uprawianych użytków zielonych***, zarządzanych obszarów leśnych i pozyskanych produktów drzewnych***, o których mowa w art. 2 rozporządzenia [...] [LULUCF], pod warunkiem że: *(Poprawka ta ma zastosowanie do całego tekstu)****.***

Poprawka 23

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 8 – punkt 1 – litera a

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
a) działania, które dane państwo członkowskie podejmie w celu wypełnienia swoich ***szczególnych*** obowiązków ***na mocy art. 4*** za pośrednictwem polityki krajowej i środków	a) działania, które dane państwo członkowskie podejmie w celu wypełnienia swoich obowiązków za pośrednictwem polityki krajowej i środków krajowych oraz poprzez zastosowanie

krajowych oraz poprzez zastosowanie działań unijnych;	działań unijnych***, nie powodując negatywnych skutków dla życia obywateli***;

Poprawka 24

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 9 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
1. ***W latach 2027 i 2032, w przypadku gdy zweryfikowane emisje gazów cieplarnianych*** państwa ***członkowskiego przekraczają*** roczny limit emisji na konkretny rok w danym okresie, zgodnie z ust. 2 niniejszego artykułu oraz instrumentami elastyczności zastosowanymi na podstawie art. 5–7, stosuje się następujące środki:	1. ***Począwszy od 2020 r. Komisja dokonuje co dwa lata oceny, czy postępy dokonane przez państwa członkowskie są wystarczające do wypełnienia ich zobowiązań wynikających z niniejszego rozporządzenia. W przypadku gdy państwo członkowskie przekracza*** roczny limit emisji na konkretny rok w danym okresie, zgodnie z ust. 2 niniejszego artykułu oraz instrumentami elastyczności zastosowanymi na podstawie art. 5–7, stosuje się następujące środki:

Poprawka 25

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 11 – tytuł

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
Rejestr	***Europejski rejestr***

Poprawka 26

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 11 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
1. Komisja zapewnia prawidłowe rozliczanie na mocy niniejszego rozporządzenia za pośrednictwem unijnego rejestru ustanowionego na mocy art. 10	1. Komisja zapewnia prawidłowe rozliczanie na mocy niniejszego rozporządzenia za pośrednictwem unijnego rejestru ustanowionego na mocy art. 10

rozporządzenia (UE) nr 525/2013, obejmującego roczne limity emisji, stosowanie instrumentów elastyczności na mocy art. 4–7, zgodność z przepisami art. 9 oraz zmiany zakresu stosowania na podstawie art. 10 niniejszego rozporządzenia. Główny zarządca przeprowadza zautomatyzowaną kontrolę każdej transakcji zawartej na podstawie niniejszego rozporządzenia i, w stosownych przypadkach, wstrzymuje transakcje, aby zagwarantować, że nie ma żadnych nieprawidłowości. Informacje te są publicznie dostępne.

rozporządzenia (UE) nr 525/2013, obejmującego roczne limity emisji, stosowanie instrumentów elastyczności na mocy art. 4–7, zgodność z przepisami art. 9 oraz zmiany zakresu stosowania na podstawie art. 10 niniejszego rozporządzenia. Główny zarządca przeprowadza zautomatyzowaną kontrolę każdej transakcji zawartej na podstawie niniejszego rozporządzenia i, w stosownych przypadkach, wstrzymuje transakcje, aby zagwarantować, że nie ma żadnych nieprawidłowości. ***Europejski rejestr jest przejrzysty i obejmuje wszystkie odpowiednie informacje dotyczące przekazywania jednostek limitów emisji między państwami członkowskimi.*** Informacje te są publicznie dostępne ***za pośrednictwem strony internetowej prowadzonej przez Komisję***.

Uzasadnienie

Wzmocnienie przejrzystości przekazywania limitów emisji między państwami członkowskimi.

Poprawka 27

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 14 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

Komisja składa sprawozdanie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie do dnia 28 lutego 2024 r.***, a następnie co pięć lat***, na temat wykonywania niniejszego rozporządzenia, jego wkładu w osiągnięcie ogólnego unijnego celu redukcji emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. oraz w ***realizację*** celów ***porozumienia paryskiego*** i ***może*** w ***stosownych przypadkach przedłożyć wnioski***.

Poprawka

W ciągu sześciu miesięcy od czasu od dialogu ułatwiającego, który ma zostać zwołany w ramach UNFCCC w 2018 r.***, aby zdać sprawę ze wspólnych wysiłków stron w związku z postępami w kierunku osiągnięcia globalnego celu długoterminowego, oraz w ciągu sześciu miesięcy od globalnego przeglądu w 2023 r. i następnych globalnych przeglądów, Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie*** na temat wykonywania niniejszego rozporządzenia, jego wkładu w osiągnięcie ogólnego unijnego celu redukcji emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. oraz ***jego wkładu*** w ***osiągnięcie długoterminowych***

celów ***ustanowionych w art. 1 niniejszego rozporządzenia. W celu usprawnienia działań Unii związanych ze zmianą klimatu i na podstawie niezależnego sprawozdania opracowanego przez Europejską Agencję Środowiska Komisja ocenia również zasadność zmiany niniejszego rozporządzenia, przedstawienia innych wniosków ustawodawczych lub obu tych czynności w celu zapewnienia zgodności z zobowiązaniami Unii na mocy art. 3, 4 i 14 porozumienia paryskiego.***

Poprawka 28

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 14 – ustęp 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję	*Poprawka*
	1a. Po zakończeniu każdego globalnego przeglądu na mocy porozumienia paryskiego państwo członkowskie może dobrowolnie zrezygnować z części swoich rocznych limitów emisji. Państwo członkowskie powiadamia Komisję o zamiarze zrezygnowania z części swoich rocznych limitów emisji, a Komisja podaje tę informację do wiadomości publicznej na swojej stronie internetowej.

PROCEDURA W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

Tytuł	Roczne wiążące ograniczenia emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie w latach 2021–2030 na rzecz stabilnej unii energetycznej i w celu wywiązania się ze zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego oraz zmiana rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 525/2013 w sprawie mechanizmu monitorowania i sprawozdawczości w zakresie emisji gazów cieplarnianych oraz zgłaszania innych informacji mających znaczenie dla zmiany klimatu
Odsyłacze	COM(2016)0482 – C8-0331/2016 – 2016/0231(COD)
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	ENVI 12.9.2016
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	TRAN 12.9.2016
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Merja Kyllönen 28.9.2016
Rozpatrzenie w komisji	25.1.2017 28.2.2017
Data przyjęcia	22.3.2017
Wynik głosowania końcowego	+: 32 –: 8 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos, Peter Lundgren, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Jens Nilsson, Markus Pieper, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Jill Seymour, Claudia Ţapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Janusz Zemke, Roberts Zīle, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Hugues Bayet, Mark Demesmaeker, Bas Eickhout, Markus Ferber, Maria Grapini, Franck Proust, Patricija Šulin, Matthijs van Miltenburg
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Herbert Dorfmann

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W KOMISJI OPINIODAWCZEJ W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO

32	+
ALDE	Gesine Meissner, Dominique Riquet, Pavel Telička, Matthijs van Miltenburg
GUE/NGL	Tania González Peñas, Merja Kyllönen
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Herbert Dorfmann, Markus Ferber, Dieter-Lebrecht Koch, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Cláudia Monteiro de Aguiar, Markus Pieper, Franck Proust, Massimiliano Salini, Patricija Šulin, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Luis de Grandes Pascual, Wim van de Camp
S&D	Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Hugues Bayet, Ismail Ertug, Maria Grapini, Miltiadis Kyrkos, Jens Nilsson, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Claudia Ţapardel, István Ujhelyi, Janusz Zemke

8	-
ECR	Mark Demesmaeker, Jacqueline Foster, Roberts Zīle
EFDD	Peter Lundgren, Jill Seymour
Verts/ALE	Michael Cramer, Bas Eickhout, Keith Taylor

0	0

Objaśnienie używanych znaków:
+ : za
- : przeciw
0 : wstrzymało się