



2016/2151(DEC)

1.3.2017

ADVIES

van de Commissie vervoer en toerisme

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2015, afdeling III – Commissie en uitvoerende agentschappen
(2016/2151(DEC))

Rapporteur voor advies: Karima Delli

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de ten principale bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. merkt op dat in 2015
 - 2 276 574 666 EUR aan vastleggingskredieten en 1 742 254 807 EUR aan betalingskredieten beschikbaar was voor vervoerbeleid, met inbegrip van de Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (Connecting Europe Facility - CEF), veilig vervoer en passagiersrechten, alsmede vervoersagenschappen;
 - 241 000 390 EUR aan vastleggingskredieten en 152 559 306 EUR aan betalingskredieten beschikbaar was voor onderzoek en innovatie op het gebied van vervoer, met inbegrip van SESAR2 en de gemeenschappelijke onderneming (GO) Shift2Rail;
 - 75 145 385 EUR aan vastleggingskredieten en betalingskredieten beschikbaar was voor administratieve uitgaven;
2. betreurt dat, ter voorbereiding van een kwijting voor de algemene begroting van de Europese Unie - Commissie, een aantal verschillende verslagen moet worden bestudeerd om een omvattend beeld te verkrijgen van de uitvoering van de begroting op het gebied van het vervoer; betreurt daarnaast dat er geen geharmoniseerde wijze van financiële rapportering van de kredieten is, dat wil zeggen dat niet duidelijk is of rekening is gehouden met terugvorderingsopdrachten, bestemmingsontvangsten, e.d., waardoor de voorbereiding van de kwijting uiterst gecompliceerd wordt;
3. wijst erop dat eind 2015 het totaalbedrag aan uitstaande verplichtingen 4 243 miljoen EUR bedroeg (2 843 miljoen EUR in 2014);
4. wijst erop dat in 2015 een bedrag van 12,8 miljard EUR was toegewezen aan 263 projecten op het gebied van vervoer, door in 2015 ondertekende subsidieovereenkomsten in het kader van uitnodigingen tot het indienen van voorstellen in het kader van CEF in 2014; wijst er verder op dat de CEF-financiering een bedrag van 28,3 miljard EUR aan totale investeringen heeft gegenereerd, in de vorm van een Uniebijdrage gecombineerd met regionale begrotingen en de begrotingen van de lidstaten, alsmede leningen van de Europese Investeringsbank (EIB);
5. wijst erop dat voor het terrein "Concurrentievermogen voor groei en banen", waaronder ook het vervoersbeleid valt, de Rekenkamer slechts zeven transacties heeft gecontroleerd die onder de verantwoordelijkheid van DG MOVE vielen; merkt op dat fouten werden ontdekt in slechts één van de gecontroleerde verrichtingen, en dat die fouten niet-naleving van de regels inzake overheidsopdrachten betroffen;
6. is van mening dat, gezien het feit dat de opzet van het EFSI en van het Garantiefonds met een streefcijfer van 50 % de budgettaire flexibiliteit in het meerjarig financieel kader 2014-2020 heeft beïnvloed en dat de geplande begroting voor CEF is verlaagd, het voorstel van de Commissie tot verlenging van het EFSI ondersteund moet worden door

een effectbeoordeling met betrekking tot dit instrument;

7. wijst erop dat de EIB in haar evaluatieverslag wijst op de geografische onevenwichtigheden en sectorale concentraties in het portfolio van het infrastructuur- en innovatievenster (IIW) en dat de financiering in het kader van het IIW is geconcentreerd in drie lidstaten (63 %); roept de Commissie op met spoed een evaluatie uit te voeren van het effect van het EFSI voor de Unie als geheel; betreurt dat het EFSI niet voldoende wordt benut voor de financiering van innovatieve vervoersprojecten voor alle vervoerswijzen, bijvoorbeeld ter bevordering van duurzame vervoerswijzen of ter verdere stimulering van het proces van digitalisering, alsmede voor toegankelijkheid zonder obstakels;
8. betreurt het feit dat de Commissie (DG MOVE) nog geen formeel geconsolideerd strategisch document voor toezicht op de ontwikkeling van de corridors van het TEN-T-kernnetwerk heeft opgesteld; moedigt de Commissie aan om een dergelijk strategisch document vast te stellen over toezichtactiviteiten en transparantie; herinnert eraan dat transparantie en overleg met alle belanghebbenden bijdragen aan het succes van vervoersprojecten;
9. wijst erop dat het Uitvoerend Agentschap innovatie en netwerken (INEA) formeel nog geen controlestrategie heeft vastgesteld die alle controles omvat die moeten worden uitgevoerd in de verschillende stadia van het subsidiebeheer; roept het INEA derhalve op om essentiële prestatie-indicatoren te ontwikkelen voor het meten van de doeltreffendheid en doelmatigheid van de controles en over te gaan tot volledige invoering van controles vooraf en achteraf op tussentijdse en saldobetalingen;
10. wijst erop dat de vervoerprojecten in de periode 2014-2020 uit verschillende bronnen zullen worden gefinancierd, waaronder CEF, het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het EFSI; verzoekt de Commissie derhalve te zorgen voor de nodige synergieën, zodat de middelen uit die verschillende financieringsbronnen doeltreffender kunnen worden toegewezen, en deze financieringsbronnen gemixt kunnen worden; dringt er bij de Commissie op aan lijsten op te stellen inzake vervoer, inclusief percentages van de aandelen van de verschillende modaliteiten, en van toeristische projecten die zijn medegefinancierd door deze fondsen, en deze lijsten jaarlijks te publiceren, onder meer op haar website;
11. betreurt dat de gemeenschappelijke onderneming Shift2Rail nog niet financieel autonoom is; wijst erop dat als gevolg daarvan het budgettaire en financiële beheer van de gemeenschappelijke onderneming is geïntegreerd in het financiële beheer van de Commissie (DG MOVE); verwelkomt echter het feit dat de gemeenschappelijk onderneming in mei 2016 eindelijk financieel autonoom is geworden;
12. wijst erop dat de jaarlijkse begroting voor 2015 van de gemeenschappelijke onderneming S2R 48,04 miljoen EUR aan vastleggingskredieten bedroeg, waarvan 45,33 miljoen EUR voor operationele uitgaven en 2,71 miljoen EUR voor administratieve uitgaven; wijst erop dat de betalingskredieten werden gesteld op 0,00 EUR voor operationele uitgaven aangezien er geen subsidieovereenkomst was ondertekend in 2015, terwijl de betalingskredieten voor administratieve uitgaven 2,71 miljoen EUR bedroegen, waarvan 1,35 miljoen EUR als bijdrage van de Unie;

13. betreurt dat de bijdragen voor 2014 van de leden van de Gemeenschappelijke Onderneming S2R nog niet zijn geïnd en dat de bijdragen voor 2015 (1,35 miljoen EUR) slechts gedeeltelijk zijn geïnd;
14. is ingenomen met de voltooiing van de bestuursstructuur, de afronding van het lidmaatschap van de gemeenschappelijke onderneming S2R en de vaststelling van het strategisch masterplan, wat een voorwaarde vormde voor de goedkeuring van de eerste jaarlijkse werkplannen van de gemeenschappelijke onderneming en daarmee van de lancering van uitnodigingen tot het indienen van voorstellen; betreurt echter dat de uitvoerend directeur in 2015 nog niet was benoemd;
15. wijst erop dat de gemeenschappelijke onderneming S2R in december 2015 vier oproepen tot het indienen van voorstellen heeft gelanceerd ter waarde van 170 miljoen EUR ter ondersteuning van innovatie op het gebied van spoorwegen, waarvan 90 miljoen EUR afkomstig was van de Unie; wijst erop dat het bedrag van 90 miljoen EUR het resultaat is van het combineren van de kredieten van 2015 (45,33 miljoen EUR) en van 2016 (45,25 miljoen EUR);
16. is van mening dat de Commissie de transparantie bij het beheer van de middelen verder moet verbeteren;
17. betreurt dat kredieten voor toerisme nog niet toereikend zijn, met name ter bevordering van de ontwikkeling van duurzame en toegankelijke toeristische projecten, en ter ondersteuning van kmo's, micro-ondernemingen, alsmede voor ontwikkelingen in de deeleconomie;
18. stelt voor dat het Parlement met betrekking tot de sectoren waarvoor de Commissie vervoer en toerisme verantwoordelijk is, de Commissie kwijting verleent voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2015.

**UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING
IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE**

Datum goedkeuring	28.2.2017
Uitslag eindstemming	+: 38 -: 7 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Marie-Christine Arnautu, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Bruno Gollnisch, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Jens Nilsson, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Jill Seymour, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Janusz Zemke, Roberts Zile, Kosma Zlotowski, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Jakop Dalunde, Mark Demesmaeker, Markus Ferber, Karoline Graswander-Hainz, Kateřina Konečná, Franck Proust