



2017/0288(COD)

15.6.2018

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1073/2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobusdiensten
(COM(2017)0647 – C8-0396/2017 – 2017/0288(COD))

Commissie vervoer en toerisme

Rapporteur: Roberts Zīle

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de kop tekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de kop tekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	27

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1073/2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobusdiensten (COM(2017)0647 – C8-0396/2017 – 2017/0288(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2017)0647),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 91, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0396/2017),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het gemotiveerde advies dat in het kader van Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid is uitgebracht door het Ierse parlement, en waarin wordt gesteld dat het ontwerp van wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 19 april 2018,
 - na raadpleging van het Comité van de Regio's,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vervoer en toerisme (A8-0000/2018),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(11) *Plaatselijke excursies zijn een*

Schrappen

toegestane vorm van cabotage en vallen onder de algemene regels voor cabotage. Het artikel over plaatselijke excursies moet derhalve worden geschrapt.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 2 – letter c
Verordening (EG) nr. 1073/2009
Artikel 2 – punt 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

9. „terminal”: een faciliteit met een oppervlakte van minstens 600 m² met een parkeerplaats waar bussen en touringcars passagiers opnemen of afzetten;

Amendement

9. „terminal”: een faciliteit **waarvoor vergunning is verleend**, met een oppervlakte van minstens 600 m² met een parkeerplaats waar bussen en touringcars passagiers opnemen of afzetten;

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 3
Verordening (EG) nr. 1073/2009
Artikel 3 bis – lid 2 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) Onverminderd de bevoegdheden van de nationale mededingingsautoriteiten heeft de toezichthoudende instantie de bevoegdheid toezicht te houden op de concurrentiesituatie op de binnenlandse markt voor geregeld personenvervoer over de weg, met het oog op het voorkomen van discriminatie of misbruik van een machtspositie op de markt, ook door middel van onderaanneming;

Amendement 4

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 3

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 3 bis – lid 3 – letter b)

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) verzamelen en verstrekken van informatie over de toegang tot terminals; en

Amendement

(b) verzamelen en verstrekken van informatie over de toegang tot terminals **teneinde ervoor te zorgen dat exploitanten van diensten onder eerlijke, billijke, niet-discriminerende en transparante voorwaarden toegang krijgen tot de terminals**; en

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 3

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 3 bis – lid 4 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De gevraagde informatie wordt verstrekt binnen een redelijke, door de toezichthoudende instantie vastgestelde termijn **van ten hoogste** een maand. In gerechtvaardigde gevallen kan de toezichthoudende instantie de termijn waarbinnen de informatie moet worden verstrekt met maximaal twee weken verlengen. De toezichthoudende instantie kan verzoeken om informatie handhaven middels doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties.

Amendement

De gevraagde informatie wordt verstrekt binnen een redelijke, door de toezichthoudende instantie vastgestelde termijn **en uiterlijk binnen** een maand. In gerechtvaardigde gevallen kan de toezichthoudende instantie de termijn waarbinnen de informatie moet worden verstrekt met maximaal twee weken verlengen. De toezichthoudende instantie kan verzoeken om informatie handhaven middels doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 3

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 3 bis – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De lidstaten waarborgen dat de besluiten van de toezichhoudende instantie openstaan voor rechterlijke toetsing. Die toetsing mag slechts een schorsende werking hebben indien het besluit van de toezichhoudende instantie onmiddellijk tot gevolg heeft dat de insteller van het beroep onherstelbare of duidelijk buitensporige schade wordt toegebracht. Deze bepaling doet geen afbreuk aan de constitutionele bevoegdheden van de rechterlijke instantie van de betrokken lidstaat waarbij het beroep aanhangig is.

Amendement

5. De lidstaten waarborgen dat de besluiten van de toezichhoudende instantie openstaan voor **onverwijld** rechterlijke toetsing. Die toetsing mag slechts een schorsende werking hebben indien het besluit van de toezichhoudende instantie onmiddellijk tot gevolg heeft dat de insteller van het beroep onherstelbare of duidelijk buitensporige schade wordt toegebracht. Deze bepaling doet geen afbreuk aan de constitutionele bevoegdheden van de rechterlijke instantie van de betrokken lidstaat waarbij het beroep aanhangig is.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 3

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 3 bis – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. De door de toezichhoudende instantie genomen besluiten worden openbaar gemaakt.”;

Amendement

6. De door de toezichhoudende instantie genomen besluiten worden **onverwijld** openbaar gemaakt.”;

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 6

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 5 bis – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Verzoeken om toegang mogen alleen worden geweigerd als een terminal met een capaciteitsgebrek kampt.

Amendement

Verzoeken om toegang ***tot terminals*** mogen alleen worden geweigerd als een terminal met een capaciteitsgebrek kampt. ***Indien een verzoek wordt geweigerd, stelt de terminalexploitant ook de toezichthoudende instantie in kennis van zijn besluit.***

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 6

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 5 bis – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer een terminalexploitant een verzoek om toegang weigert, stelt hij haalbare alternatieven voor.

Amendement

Wanneer een terminalexploitant een verzoek om toegang weigert, stelt hij haalbare alternatieven voor ***en als er geen dergelijke alternatieven voorhanden zijn, doet hij zijn best om de aanvrager bij te staan en stelt hij de toezichthoudende instantie in kennis van de situatie.***

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 6

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 5 bis – lid 3 bis (nieuw)

3 bis. *De lidstaten kunnen terminals die eigendom zijn van de terminalexploitant en door hem uitsluitend gebruikt worden voor zijn eigen personenvervoer over de weg, van de toepassing van dit artikel uitsluiten.*

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 7

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 5 ter – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Indien de toegang niet overeenkomstig het verzoek kan worden toegestaan, pleegt de terminalexploitant overleg met alle **betrokken** vervoerders teneinde het verzoek te kunnen inwilligen.

Amendement

2. Indien de toegang niet overeenkomstig het verzoek kan worden toegestaan, pleegt de terminalexploitant overleg met alle **relevante** vervoerders teneinde het verzoek te kunnen inwilligen.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 7

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 5 ter – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De terminalexploitant neemt **een besluit binnen** twee maanden na de datum van indiening van het verzoek om toegang tot de terminal door de vervoerder. **Beslissingen over toegang worden gemotiveerd.**

Amendement

3. De terminalexploitant neemt **onverwijld en uiterlijk** twee maanden na de datum van indiening van het verzoek om toegang tot de terminal door de vervoerder **een besluit**. **Indien de toegang wordt geweigerd, motiveert de terminalexploitant zijn besluit.**

Motivering

Indien toegang wordt verleend, hoeft van de terminalexploitant geen motivering van zijn besluit te worden verlangd.

Amendement 13**Voorstel voor een verordening****Artikel 1 – alinea 1 – punt 10**

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Vergunningsprocedure voor internationaal personenvervoer over afstanden van **minder dan** 100 km in vogelvlucht

Amendement

Vergunningsprocedure **en procedure voor de schorsing en intrekking van vergunningen** voor internationaal personenvervoer over afstanden van **maximaal** 100 km in vogelvlucht

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 10") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 9" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 14**Voorstel voor een verordening****Artikel 1 – alinea 1 – punt 10**

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Vergunningen worden afgegeven in overleg met de bevoegde instanties van alle lidstaten waar passagiers worden opgenomen of afgezet en worden vervoerd over afstanden van **minder dan** 100 km in vogelvlucht. De vergunningverlenende instantie stuurt binnen twee weken na ontvangst van het verzoek een kopie van de aanvraag, vergezeld van de kopieën van alle relevante documenten, naar de

Amendement

1. Vergunningen worden afgegeven in overleg met de bevoegde instanties van alle lidstaten waar passagiers worden opgenomen of afgezet en worden vervoerd over afstanden van **maximaal** 100 km in vogelvlucht. De vergunningverlenende instantie stuurt binnen twee weken na ontvangst van het verzoek een kopie van de aanvraag, vergezeld van de kopieën van alle relevante documenten, naar de

betrokken bevoegde instanties met een verzoek om hun toestemming. Tegelijk stuurt de vergunningverlenende instantie die documenten ter kennisgeving naar alle bevoegde instanties van de lidstaten waarvan het grondgebied zal worden doorkruist.

betrokken bevoegde instanties met een verzoek om hun toestemming. Tegelijk stuurt de vergunningverlenende instantie die documenten ter kennisgeving naar alle bevoegde instanties van de lidstaten waarvan het grondgebied zal worden doorkruist.

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 10") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 9" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 15

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 10

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De vergunning wordt verleend tenzij een weigering gerechtvaardigd is op basis van één of meer van de in artikel 8 quater, lid 2, onder a) **tot** en **met** d), genoemde gronden.

Amendement

4. De vergunning wordt verleend tenzij een weigering gerechtvaardigd is op basis van één of meer van de in artikel 8 quater, lid 2, onder a), **b), c)** en d), genoemde gronden.

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 10") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 9" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 16

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 10

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 – lid 4 bis (nieuw)

4 bis. Indien een internationale geregelde vervoersdienst met autobussen en touringcars het economische evenwicht van een openbardienstcontract in het gedrang heeft gebracht om uitzonderlijke redenen die op het moment van de verlening van de vergunning niet konden worden voorzien, kan de betrokken lidstaat, met instemming van de Commissie, zes maanden na kennisgeving daarvan aan de vervoerder, de vergunning voor de dienstverlening schorsen of intrekken. De vervoerder heeft de mogelijkheid om tegen dat besluit beroep aan te tekenen.

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 10") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 9" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 17

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 10

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6. Na raadpleging van de lidstaten waarvan de bevoegde autoriteiten bezwaar hebben gemaakt, neemt de Commissie **binnen** vier maanden na ontvangst van de kennisgeving van de vergunningverlenende instantie een besluit. Dat besluit wordt van kracht 30 dagen na de kennisgeving ervan aan de betrokken lidstaten.

6. Na raadpleging van de lidstaten waarvan de bevoegde autoriteiten bezwaar hebben gemaakt, neemt de Commissie **uiterlijk** vier maanden na ontvangst van de kennisgeving van de vergunningverlenende instantie een besluit. Dat besluit wordt van kracht 30 dagen na de kennisgeving ervan aan de betrokken lidstaten.

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 10") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 9" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 18

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 bis– titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Vergunningsprocedure voor internationaal personenvervoer over afstanden van 100 km of meer in vogelvlucht

Vergunningsprocedure **en procedure voor de schorsing en intrekking van vergunningen** voor internationaal personenvervoer over afstanden van 100 km of meer in vogelvlucht

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 19

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 bis – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De vergunningverlenende instantie neemt **een beslissing over het verzoek** twee maanden na de datum waarop de vervoerder het verzoek heeft ingediend.

1. De vergunningverlenende instantie neemt **onverwijld en uiterlijk** twee maanden na de datum waarop de vervoerder het verzoek heeft ingediend, **een beslissing over het verzoek**.

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is

te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 20

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 bis – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Een vergunning wordt verleend behalve wanneer een weigering gerechtvaardigd is op basis van één of meer van de in artikel 8 quater, lid 2, onder a) tot en met c), genoemde gronden.

Amendement

2. Een vergunning wordt verleend behalve wanneer een weigering gerechtvaardigd is op basis van één of meer van de in artikel 8 quater, lid 2, onder a) tot en met c **bis**), genoemde gronden.

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 21

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 bis – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Indien een internationale geregelde vervoersdienst met autobussen en touringcars het economische evenwicht van een openbardienstcontract als omschreven in artikel 8 quater, lid 2, onder c bis), in het gedrang heeft gebracht wegens uitzonderlijke omstandigheden die op het moment van de verlening van de vergunning niet konden worden voorzien, kan de betrokken lidstaat, met instemming van de Commissie, zes maanden na kennisgeving daarvan aan de vervoerder, de

**vergunning voor de dienstverlening
schorsen of intrekken. De dienstverlener
heeft de mogelijkheid om tegen dat besluit
beroep aan te tekenen.**

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 22

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 ter – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De vergunningverlenende instantie neemt een beslissing over het verzoek twee maanden na de datum waarop de vervoerder het verzoek heeft ingediend. Die termijn kan worden verlegd tot vier maanden indien een analyse is vereist overeenkomstig artikel 8 quater, lid 2, onder d).

Amendement

1. De vergunningverlenende instantie neemt een beslissing over het verzoek **uiterlijk** twee maanden na de datum waarop de vervoerder het verzoek heeft ingediend. Die termijn kan worden verlegd tot vier maanden indien een analyse is vereist overeenkomstig artikel 8 quater, lid 2, onder **c bis) en** d).

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 23

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 ter – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Vergunningen voor binnenlands geregeld vervoer worden verleend behalve wanneer een weigering gerechtvaardigd kan worden op basis van één of meer van de in artikel 8 quater, lid 2, onder a) tot en met c), genoemde gronden en, indien er passagiers worden vervoerd over afstanden van **minder dan** 100 km in vogelvlucht, artikel 8 quater, lid 2, onder d).

Amendement

2. Vergunningen voor binnenlands geregeld vervoer worden verleend behalve wanneer een weigering gerechtvaardigd kan worden op basis van één of meer van de in artikel 8 quater, lid 2, onder a) tot en met **c bis**), genoemde gronden en, indien er passagiers worden vervoerd over afstanden van **maximaal** 100 km in vogelvlucht, artikel 8 quater, lid 2, onder d).

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 24

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 quater – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Besluiten waarbij een vergunning wordt geweigerd **of** een vergunning met beperkingen wordt verleend, worden met redenen omkleed.

Amendement

Besluiten waarbij een vergunning wordt geweigerd, een vergunning met beperkingen wordt verleend **of een vergunning wordt geschorst of ingetrokken**, worden met redenen omkleed. **De aanvrager of de vervoerder die de betrokken dienst verricht, heeft de mogelijkheid om beroep aan te tekenen tegen de besluiten van de vergunningverlenende instantie.**

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 25

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 quater – lid 2 – alinea 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Er wordt een vergunning verleend tenzij een weigering gerechtvaardigd is op basis van één of meer van de volgende gronden:

Amendement

Een ***vergunningsaanvraag wordt slechts geweigerd*** op basis van één of meer van de volgende gronden:

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 26

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 quater – lid 2 – alinea 2 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c bis) een toezichthoudende instantie heeft vastgesteld dat de door de aanvrager aangeboden nieuwe dienst ten minste één bestaand of gepland openbaredienstcontract in het gedrang zal brengen mits:

- ***dat contract rendabele en onrendabele trajecten combineert,***
- ***de exploitant van het contract niet rechtstreeks aanzienlijke concurrentieverstorende overheidsmiddelen ontvangt, onder meer in de vorm van regionale of gemeentelijke subsidies, en***
- ***het contract werd gegund via een***

**transparante openbare
aanbestedingsprocedure voor een termijn
van maximaal tien jaar zonder
mogelijkheid tot verlenging;**

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 27

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 quater – lid 2 – alinea 2 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) een toezichthoudende instantie stelt op basis van een objectieve economische analyse vast dat de geplande busdienst het economisch evenwicht van een openbaredienstcontract in het gedrang zou brengen.

Amendement

d) een toezichthoudende instantie stelt op basis van een objectieve economische analyse vast dat de geplande busdienst het economisch evenwicht van een **relevant** openbaredienstcontract in het gedrang zou brengen.

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 28

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 quater – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Alleen het feit dat een vervoerder lagere prijzen aanbiedt dan andere

Amendement

Alleen het feit dat een vervoerder lagere prijzen aanbiedt dan andere

wegvervoerders of het feit dat de betrokken verbinding reeds door andere vervoerders wordt geëxploiteerd, is voor vergunningverlenende instanties geen voldoende reden om een aanvraag af te wijzen.

wegvervoerders, *is voor vergunningverlenende instanties geen voldoende reden om een aanvraag af te wijzen, tenzij de toezichthoudende instantie of andere relevante nationale instanties vaststellen dat de aanvrager die de markt wil betreden, van plan is gedurende langere tijd diensten onder hun normale waarde aan te bieden, en dat hij daarmee waarschijnlijk de eerlijke concurrentie zal ondermijnen. Alleen* het feit dat de betrokken verbinding reeds door andere vervoerders wordt geëxploiteerd, is voor vergunningverlenende instanties geen voldoende reden om een aanvraag af te wijzen.

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 29

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – alinea 1 – punt 11
Verordening (EG) nr. 1073/2009
Artikel 8 quinquies– titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Beperking op het recht op toegang

Recht op toegang

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 30

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 quinquies – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten kunnen het recht op toegang tot de markt voor internationaal en binnenlands geregeld vervoer beperken indien de voorgestelde geregelde vervoersdienst ***passagiers zal vervoeren over afstanden van minder dan 100 km in vogelvlucht en als die dienst het economisch evenwicht van een openbaredienstcontract in het gedrang zou brengen.***

Amendement

1. De lidstaten kunnen het recht op toegang tot de markt voor internationaal en binnenlands geregeld vervoer ***per autobus en touringcar*** beperken indien de voorgestelde geregelde vervoersdienst ***aan ten minste een van de volgende criteria voldoet:***

a) de dienst wordt verricht in een (voor)stedelijk centrum of een agglomeratie, of voorziet in de behoeften aan vervoer tussen dat centrum of die agglomeratie en de omliggende gebieden;

b) de dienst heeft dezelfde functie van openbaar personenvervoer als die van een exploitant van openbare diensten waaraan een bevoegde instantie een exclusief recht voor de exploitatie van een lijn, net of gebied heeft toegekend, voor de naleving van openbaredienstverplichtingen in het kader van een openbaredienstcontract;

c) de dienst zal passagiers vervoeren over afstanden van minder dan 100 km in vogelvlucht en zou het economisch evenwicht van een openbaredienstcontract in het gedrang brengen.

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 31

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 quinquies – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Wanneer een bevoegde instantie aan een onderneming exclusieve rechten heeft toegekend om een lijn, net of gebied te exploiteren in het kader van een openbardienstcontract overeenkomstig artikel 3 van Verordening (EG) nr. 1370/2007 van het Europees Parlement en de Raad*, sluit het bestaan van die rechten niet uit dat een vergunning wordt verleend voor de exploitatie van een nieuwe commerciële geregelde vervoersdienst op diezelfde lijn, op datzelfde net of in datzelfde gebied mits die geregelde dienst aan ten minste een van de volgende criteria voldoet:

a) de dienst vormt een ander soort dienstverlening dan de dienst die in het kader van het openbardienstcontract wordt verleend;

b) de dienst bedient een lijn die, of een net of gebied dat nog niet wordt bediend in het kader van de dienst die in het kader van het openbardienstcontract wordt verleend;

c) de dienst zal van start gaan na afloop van het openbardienstcontract.

**** Verordening (EG) nr. 1370/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 betreffende het openbaar personenvervoer per spoor en over de weg en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 1191/69 van de Raad en Verordening (EEG) nr. 1107/70 van de Raad (PB L 315 van 3.12.2007, blz. 1).***

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 32

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 quinquies – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De toezichthoudende instantie onderzoekt het verzoek en beslist de economische analyse ***al dan niet*** uit te voeren. Zij stelt de betrokken partijen in kennis van haar besluit.

Amendement

Wanneer een dergelijk verzoek wordt ingediend, voert de toezichthoudende instantie de economische analyse uit. Zij stelt de betrokken partijen in kennis van haar besluit.

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Motivering

Om ervoor te zorgen dat geen afbreuk wordt gedaan aan de noodzakelijke bescherming van openbaardienstcontracten, moet de economische analyse altijd worden uitgevoerd als daarom wordt verzocht.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 8 quinquies – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. De lidstaten kunnen het vergunningssysteem voor geregeld binnenlands vervoer verder liberaliseren.

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 11") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 10" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 34

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 13 bis (nieuw)

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 11 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

13 bis. In artikel 11 wordt het volgende lid toegevoegd:

"3 bis. Een lidstaat kan besluiten te verlangen dat een niet-ingezeten vervoerder in de lidstaat van ontvangst aan de voorwaarden inzake de vestigingseis van Verordening (EG) nr. 1071/2009 voldoet nadat aan deze vervoerder een vergunning voor geregeld binnenlands vervoer is verleend. Deze besluiten worden met redenen omkleed. In het besluit wordt rekening gehouden met de omvang en de duur van de activiteit van de niet-ingezeten vervoerder in de lidstaat van ontvangst. De niet-ingezeten vervoerder krijgt zes maanden de tijd om aan te tonen dat hij een werkelijke en duurzame vestiging heeft. Indien de lidstaat van ontvangst na de termijn van zes maanden vaststelt dat de niet-ingezeten vervoerder niet aan de vestigingseis voldoet, kan hij de aan deze vervoerder verleende relevante vergunningen voor geregeld binnenlands vervoer schorsen of intrekken."

Or. en

(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32009R1073&from=NL>)

(De referentie naar het wijzigingsvoorstel in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 13 bis (nieuw)") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 12 bis (nieuw)" van het

Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Amendement 35

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 15

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

15) Artikel 13 wordt geschrapt;

Schrappen

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 15") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 14" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

Motivering

Dit artikel moet opnieuw worden opgenomen: plaatselijke excursies moeten immers worden beschouwd als één enkele internationale vervoersdienst, en niet als cabotage.

Amendement 36

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 16

Verordening (EG) nr. 1073/2009

Artikel 15 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) ongeregeld vervoer *dat tijdelijk wordt verricht*;

b) ongeregeld vervoer;

Or. en

(De referentie naar het wijzigingsbesluit in het kopje ("Artikel 1 – alinea 1 – punt 16") stemt overeen met "Artikel 1 – alinea 1 – punt 15" van het Commissievoorstel. Deze discrepantie is te wijten aan een foute nummering in het Commissievoorstel (Artikel 1 – alinea 1 – punt 7 komt twee keer voor), in alle taalversies behalve de Griekse.)

TOELICHTING

Autobussen en touringcars behoren tot de meest toegankelijke en belangrijkste vervoerswijzen in de EU. Zij verbinden landelijke en stedelijke gebieden van de lidstaten en zijn in bepaalde regio's vaak de enige vorm van openbaar vervoer. Het is daarom van vitaal belang dat de passagiers de best mogelijke dienstverlening krijgen. Daartoe is eerlijke en gezonde concurrentie de beste manier.

Rapporteur is ingenomen met het voorstel van de Commissie tot wijziging van de betrokken verordening. Daarbij wordt getracht de sector open te stellen voor niet-ingezeten vervoerders, die momenteel geen binnenlandse markten voor busdiensten tussen steden kunnen betreden. Een vervoerder uit land A zou daarmee vrij binnenlandse diensten van punt X naar punt Y in land B moeten kunnen aanbieden. Op de interne markt kan geen discriminatie op grond van nationaliteit of vestigingsplaats worden geduld.

In de amendementen is de rapporteur trouw gebleven aan de geest van het voorstel, namelijk de touringcar- en autobusmarkten verder liberaliseren. Tegelijkertijd heeft rapporteur rekening gehouden met het feit dat de situatie op de autobusmarkt van land tot land verschilt. Hij heeft ook getracht de goed werkende systemen van bepaalde lidstaten niet te ondermijnen.

Openbaredienstcontracten en stedelijke gebieden beschermen

Openbaredienstcontracten dienen een specifiek doel van onschatbare waarde. Dergelijke contracten moeten goed worden beschermd om te voorkomen dat de openstelling van de autobus- en touringcarmarkt tot minder diensten voor de betrokken regio's leidt of dat nieuwe marktdeelnemers alleen rendabele trajecten uitkiezen. Daarom heeft rapporteur een nieuwe bepaling ingevoerd waarbij een vergunning voor een nieuwe dienst daadwerkelijk kan worden geweigerd, ook boven de door de Commissie voorgestelde grens van 100 km, als die dienst afbreuk doet aan een bestaand openbaredienstcontract dat op transparante wijze en zonder mogelijkheid tot verlenging is aanbesteed, rendabele en onrendabele trajecten combineert en geen noemenswaardige overheidssubsidies impliceert die afbreuk dreigen te doen aan het gelijke speelveld.

Bovendien kan een vergunning voor een bestaande busdienst zelfs worden geschorst of ingetrokken als een toezichthoudende instantie op basis van een objectieve economische analyse vaststelt dat de dienst het economisch evenwicht van een bestaand openbaredienstcontract in het gedrang heeft gebracht. Rapporteur hoopt dat deze maatregelen toereikend en proportioneel zijn om ervoor te zorgen dat openbaredienstcontracten passende bescherming krijgen terwijl de markt wordt opengesteld voor concurrentie.

Om de bezorgdheid verder weg te nemen heeft rapporteur een extra bepaling ingevoerd waarbij de lidstaten het recht op toegang tot geregeld binnenlands vervoer mogen beperken, onder meer indien dit in contact komt met een (voor)stedelijk centrum of als de voorgestelde dienst dezelfde openbare personenvervoersdienst verricht op een bepaalde lijn of een bepaald net waarvoor een bevoegde instantie aan een exploitant van openbare diensten een exclusief recht heeft toegekend voor de naleving van openbaredienstverplichtingen in het kader van een openbaredienstcontract.

Eerlijke concurrentie waarborgen en misbruik van marktmacht voorkomen

Rapporteur wil niet alleen openbaredienstcontracten beschermen maar ook voorkomen dat de openstelling van de betrokken markt andere ongewenste resultaten oplevert. De voorgestelde toezichthoudende instantie moet zorgen voor een gelijk speelveld en eerlijke concurrentie onder de vervoerders. Dat omvat het voorkomen van misbruik van aanmerkelijke marktmacht of een monopoliepositie, ook door middel van onderaanneming, of de totstandkoming van dergelijke marktomstandigheden. Bovendien zouden de vergunningverlenende instanties een aanvraag mogen afwijzen indien de toezichthoudende instantie vaststelt dat de aanvrager die de markt wil betreden, van plan is gedurende langere tijd diensten onder hun normale waarde aan te bieden, waarmee hij de eerlijke concurrentie ondermijnt.

Vestigingseis en de mogelijkheid voor een soepeler regeling

Om te voorkomen dat de geest van het voorstel wordt verdraaid, en om tegemoet te komen aan de strengere eisen die sommige lidstaten stellen, heeft rapporteur ook de mogelijkheid voor de lidstaten ingevoerd om te verlangen dat de vervoerder zich in de lidstaat van ontvangst vestigt nadat hem een vergunning voor geregeld binnenlands vervoer is verleend.

Tegelijkertijd heeft rapporteur verduidelijkt dat de lidstaten die al een soepeler regeling hebben, deze mogen behouden. Desgewenst mogen de lidstaten de markt ook verder openstellen dan de vereisten in dit voorstel.

Zorgen voor gelijke concurrentievoorwaarden

Middels nog enkele andere kleinere maar broodnodige amendementen heeft rapporteur ernaar gestreefd de geest van het voorstel verder te verbeteren en te verduidelijken. Zo kunnen de lidstaten terminals die eigendom zijn van de terminalexploitant en door hem uitsluitend gebruikt worden voor zijn eigen personenvervoer over de weg, uitsluiten, ter bescherming van particulier eigendom.

Rapporteur heeft er dan ook alle vertrouwen in dat het gewijzigde voorstel tegemoetkomt aan de bezorgdheid van enerzijds degenen die meer bescherming wensen, met name voor openbaredienstcontracten, en anderzijds degenen die een liberalere aanpak voorstaan. Met het gewijzigde voorstel wordt een juist evenwicht nagestreefd tussen de belangen van de passagiers, de vervoersbedrijven en lokale, regionale en nationale overheden. Rapporteur maakt zich sterk dat dit voorstel een echt eengemaakte en eerlijke autobus- en touringcarmarkt in de Europese Unie dichterbij brengt.