

**UTFRÅGNINGAR I EUROPAPARLAMENTET**  
**SVAR PÅ FRÅGOR TILL DEN NOMINERADE**  
**KOMMISSIONSLEDAMOTEN**

**Benita FERRERO-WALDNER**

**(Yttre förbindelser och den europeiska grannskapspolitiken)**

**Del A – Allmänna frågor**

**I. Personligt och yrkesmässigt**

**1. *Vilka aspekter av dina personliga kvalifikationer och yrkeserfarenhet anser du ha varit särskilt relevanta för din nominering och för din eventuella roll som kommissionsledamot?***

Den 1 januari 1995 trädde Österrike in i Europeiska unionen. Den 4 maj 1995 trädde jag in i den österrikiska regeringen som statssekreterare på utrikesministeriet. Sedan dess har jag suttit i den österrikiska regeringen. Den 4 februari 2000 blev jag utnämnd till utrikesminister. Jag har haft möjlighet att på nära håll följa utvecklingen under det första och ytterst viktiga årtionde som Österrike varit medlem i Europeiska unionen och under en period när historiska steg tagits i den europeiska integrationsprocessen. Som medlem i regeringen har jag också haft möjlighet att personligen bidra till Österrikes politik, som i sin tur via de europeiska institutionerna har hjälpt till att forma den politiska utvecklingen i Europa.

Min yrkesmässiga bakgrund är huvudsakligen, men inte uteslutande, formad av min karriär inom det österrikiska utrikesministeriet. Min väg upp genom graderna har givit mig en god känsla för offentliga institutioners möjligheter och begränsningar, medan jag genom mina politiska befattningar har träffat och arbetat med ett stort antal av dagens ledande personligheter inom internationell politik. Många resor till alla större huvudstäder och ett stort antal avlägsna delar av världen, nära samarbete med de stora internationella organisationerna och ständiga möten med enskilda medborgare och deras företrädare har utgjort grunden för mitt arbete under det senaste årtiondet.

Under det österrikiska ordförandeskapet i Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa år 2000 lyftes situationen i Kaukasus och Centralasien särskilt fram och jag fick personlig erfarenhet av de politiska problem som dessa regioner står inför på lång sikt.

Dessutom fick jag genom min kampanj för presidentposten i Österrike under våren 2004 djup inblick i de politiska prioriteringar, farhågor och förväntningar som finns hos människor i alla

olika samhällsskikt. Europas framtid är mycket viktig för folket i Österrike och jag undgick inte rättframma åsiktsutbyten och livliga diskussioner.

Min starka tilltro till den europeiska enandeprocessen är allmänt känd och väl dokumenterad och har varit en viktig och tydlig faktor i de beslut jag fattat i egenskap av medlem av den österrikiska regeringen.

## **II. Oberoende**

### **2. *Hur skulle du beskriva din skyldighet att vara oberoende i ditt arbete, och hur avser du konkret att tillämpa denna princip?***

Som medlem av Europeiska kommissionen kommer jag att till fullo uppfylla de förpliktelser som jag åläggs genom fördraget och agera fullständigt oberoende med gemenskapens bästa för ögonen. När jag utövar mitt ämbete kommer jag varken att söka eller ta emot instruktioner från någon regering eller något annat organ. Jag kommer också att avhålla mig från varje handling som inte är förenlig med ämbetet. Jag kan försäkra parlamentet om att jag under min tid inom kommissionen kommer att avstå från all annan avlönad eller oavlönad yrkesverksamhet. Jag kommer således inte att ingå i något annat verkställande eller styrande organ och inte heller ha några affärsintressen.

Jag kan också bekräfta att jag kommer att vidta alla nödvändiga försiktighetsåtgärder för att undvika eventuella intressekonflikter när jag utövar mitt ämbete.

När kommissionen utformar riktlinjer i unionens allmänna intresse måste den naturligtvis ta hänsyn till ett så brett spektrum av åsikter som möjligt. Jag är fast besluten att följa denna princip när jag fattar beslut. Jag kommer att sträva efter att nå den rätta balansen mellan konkurrerande ståndpunkter utan att låta trycket utifrån orättmätigt påverka beslutsprocessen. Jag anser att principen om kollegialt ansvar ingår i gemenskapens allmänna intresse, liksom en fortlöpande samordning av utrikespolitiska frågor inom kommissionen och ett förtroendebaserat samarbete med Europaparlamentet, rådet och den höge representanten samt medlemsstaterna.

### **3. *Kan du detaljerat redovisa dina aktuella affärsmässiga, ekonomiska och politiska intressen och uppdrag, och eventuella andra engagemang som kan kollidera med dina kommande arbetsuppgifter?***

Efter att ha varit löntagare i den privata sektorn mellan 1971 och 1983 gick jag 1984 till utrikesministeriet som statstjänsteman. Jag avlönades då enligt det offentliggjorda lönesystemet för statstjänstemän.

Mellan januari 1994 och maj 1995 arbetade jag som protokollchef vid Förenta nationerna i New York. Jag avlönades enligt Förenta nationernas offentliggjorda lönesystem.

Den 4 maj 1995 trädde jag in i den österrikiska regeringen. Min inkomst, som är en offentlig uppgift, och mina tillgångar har under nästan tio års tid dels varit underställda parlamentarisk kontroll dels regelbunden kontroll från det österrikiska revisionsverkets sida.

Tillsammans med min make äger jag en privat bostad i närheten av Wien i Österrike och en privat bostad i närheten av Alicante i Spanien.

Min make, Francisco Ferrero Campos, är spansk medborgare och professor i spansk litteratur. För närvarande är han rektor vid Instituto Cervantes i Wien.

Jag blev invald i det österrikiska parlamentet vid valen år 1995, 1999 och 2002 som företrädare för det österrikiska folkpartiet och jag är medlem i dess partistyrelse. Jag innehar inte någon annan politisk befattning.

Jag innehar inte någon tjänst, varken avlönad eller oavlönad, i något affärsföretag eller bolag och jag har heller inte några intressen i något företag. Jag har inga affärsmässiga, ekonomiska, politiska eller personliga åtaganden gentemot några enskilda, offentliga eller privata institutioner eller organisationer som skulle kunna utgöra hinder för mitt uppdrag som ledamot av Europeiska kommissionen.

### **III. Europeiska unionens framtid**

- 4. Det är tydligt att innan fördraget om konstitutionen har ratificerats är kommissionen och dess ledamöter bundna av de existerande fördragen. Men när nu fördraget om konstitutionen har antagits, vilka åtgärder anser du att kommissionen redan nu kan vidta, utan att vänta på den formella ratificeringen?***

Överenskommelsen om ett konstitutionellt fördrag var ett viktigt genombrott i skapandet av ett mer demokratiskt och effektivt EU. Jag ska göra mitt bästa för att bidra till att ratificeringarna lyckas, och inrikta de kommande två årens arbete på detta. Det är naturligtvis en uppgift som åligger medlemsstaterna i enlighet med deras respektive författning, men kommissionen har den viktiga uppgiften att informera allmänheten om alla aspekter av den europeiska integrationen. Därför är jag redo att fortsätta att på ett öppet och objektiva sätt informera Europas medborgare, särskilt i Österrike, om vad det konstitutionella fördraget innebär utan att för den skull ootillbörligt blanda mig i den nationella debatten.

Det skulle inte vara rätt att genomföra några betydande aspekter av det nya fördraget innan de demokratiska ratificeringsförfarandena är avslutade. Kommissionen bör emellertid ha förslagen till nödvändiga genomförandeåtgärder klara för att se till att övergången går friktionsfritt när det konstitutionella fördraget träder i kraft. Därför krävs det förberedelser på ett antal områden, framför allt inom mitt eventuella ansvarsområde där kommissionen, den höge representanten och medlemsstaterna i en särskild förklaring från regeringskonferensen uppmanas att inleda förberedelsearbetet för att inrätta en europeisk avdelning för yttre åtgärder när fördraget väl har undertecknats. Men även på andra områden, t.ex. genom förberedelser av lagen om medborgarinitiativ, går det utan tvivel att utföra visst arbete.

Generellt anser jag att kommissionen i alla sina åtgärder och förslag borde ta hänsyn till andan i det nya konstitutionella fördraget i den utsträckning så är möjligt inom ramen för de nu gällande fördragen.

- 5. Lissabonstrategin är en tioårsstrategi som ska göra EU till världens mest dynamiska, konkurrenskraftiga och hållbara ekonomi till år 2010. Lissabonstrategin vilar på tre pelare för hållbar utveckling: ekonomi, socialpolitik och miljö. Ditt mandat löper fram till just år 2010. Vad***

***skulle du göra som kommissionsledamot för att snabba upp framstegen mot Lissabonmålen, och vilka anser du vara de högst prioriterade åtgärderna?***

Lissabonstrategin är av vital betydelse för tillväxten i Europa och bör ge medborgarna ökat välbefinnande.

Kommissionens nominerade ordförande José Manuel Barroso har redan påpekat inför Europaparlamentet att den översyn efter halva tiden som skall göras år 2005, liksom arbetet med att åstadkomma en återhämtning av Lissabonstrategin, kommer att vara en av den nya kommissionens viktigaste prioriteringar. Jag anser liksom han att vi alla måste arbeta på både europeisk och nationell nivå för att kunna hantera klyftan mellan mål och resultat. I samband med detta kommer vi särskilt att ta stor hänsyn till slutsatserna från högnivågruppen under Wim Koks ledning.

Jag kommer att bidra till kommissionens arbete på detta område genom att poängtera behovet av att man för att värna om tillväxt och sysselsättning fokuserar på viktiga strategiska prioriteringar i medlemsstaterna och partnerländerna, särskilt i de länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken. Jag anser också att det är nödvändigt att unionen förbättrar sin konkurrenskraft i den globala ekonomin, i synnerhet genom att bygga upp partnerskap med tredjeländer såsom USA och tillväxtekonomier såsom Kina och Indien för att främja vår modell av hållbar utveckling. Jag anser att vi inom EU bör förbättra de europeiska styrnings- och kommunikationsredskapen, öka reformviljan och fördjupa känslan av delaktighet på alla nivåer inom medlemsstaterna. Det är nödvändigt att öka det politiska stödet för Lissabonmålen bland arbetsmarknadens parter och andra berörda parter. Framför allt måste vi framhäva den vitala roll medlemsstaterna har att spela och undvika att ge intryck av att det är tillräckligt med politiken inom EU. Såsom kommissionens nominerade ordförande José Manuel Barroso redan har konstaterat behövs det också förbättrade mekanismer för beslutsfattande och samordning på EU-nivå i samarbetet med Europaparlamentet, som bör spela en mer direkt roll i denna process.

***6. Hur avser du att förbättra kommissionens image gentemot allmänheten?***

Mot bakgrund av de ansvarsområden som eventuellt blir mina anser jag inte att det bara handlar om att förbättra bilden av kommissionen hos allmänheten utan om att i ett bredare perspektiv bidra till en positiv bild av EU som helhet och en bättre förståelse för unionen bland våra egna medborgare liksom bland våra samarbetspartner utomlands.

Jag kommer att sträva efter att göra kommissionen och EU:s arbete mer förståeligt och handgripligt för medborgarna och bidra till att ge det ett identifierbart, mänskligt ansikte. Jag kommer också att försöka uppfylla medborgarnas förväntningar på EU på området för yttre förbindelser. Jag har för avsikt att synas så mycket som möjligt i den nationella debatten i Österrike och de andra medlemsstaterna och att lyfta fram det mervärde ett europeiskt perspektiv kan ge portföljen yttre förbindelser och europeisk grannskapspolitik.

Jag känner ett starkt engagemang för mitt åtagande att kommunicera med de europeiska medborgarna – direkt och genom media. Det är en roll som jag tog på mig i den offentliga debatten i Österrike under anslutningsförhandlingarna med de tio nya medlemsstaterna och en erfarenhet jag vill bygga vidare på. 1998 var jag en av de båda ordförandena för den österrikiska regeringens informationskampanj om euron som skulle förbereda införandet av

den nya europeiska valutan och informera österrikarna om målen med detta viktiga steg. Österrikes roll i Europa sattes på sitt första prov när landet för första gången innehade ordförandeskapet för Europeiska rådet under hösten 1998. Förutom att jag deltog i det politiska arbetet, bl.a. på området för utvecklingspolitik, ombads jag ta mig an organisation och logistik och vid ett flertal tillfällen representera ordförandeskapet i Europaparlamentet.

På den internationella arenan och inom EU är jag fast besluten att försöka bygga vidare på mina företrädares arbete. Jag kommer att bidra till att ytterligare öka samarbetet för en förbättrad kommunikation mellan institutionerna, något som är av avgörande betydelse för bilden av EU. Bland andra viktiga delar av min kommunikationspolicy kan nämnas kommunikationsstrategier, som kommer att utformas i samarbete med viceordföranden med ansvar för kommunikation, i anslutning till större politiska initiativ; informationskampanjer om frågor av stor betydelse; ett nära och effektivt samarbete mellan mina avdelningar och presskåren av ackrediterade journalister och media i medlemsstaterna.

På det mer praktiska området anser jag att en förvaltning som i politiska och ekonomiska frågor är effektiv, förnuftig och öppen för insyn är en absolut nödvändighet för att upprätthålla och förbättra förtroendet för kommissionens arbete – det är vi skyldiga både skattebetalarna och våra partner i tredjeland.

#### **IV. Demokratisk redovisningsskyldighet gentemot Europaparlamentet**

##### ***7. Hur ser du på din redovisningsskyldighet gentemot Europaparlamentet?***

Det är min uppfattning att kommissionens och dess ledamöters demokratiska ansvarighet inför Europaparlamentet är av fundamental politisk betydelse och ett uttryck för de demokratiska principer som våra samhällen bygger på. Utan att det påverkar principen om kollegialt ansvar inom kommissionen skriver jag gärna under på principen att varje enskild kommissionsledamot ska ta det politiska ansvaret för åtgärder inom det egna ansvarsområdet. För mig innebär detta också att ett omfattande dagligt och fullständigt öppet samarbete ligger till grund för den regelbundna politiska dialogen mellan kommissionen och Europaparlamentet. Jag är, liksom min föregångare, angelägen om att utveckla så nära arbetsförbindelser med Europaparlamentet som möjligt kring alla aspekter av min portfölj. Jag kommer att delta i plenardebatter om utrikespolitiska frågor och kommer att försöka att anpassa mig till parlamentets dagordning, trots de många resor min framtida tjänst kommer att medföra. Jag har framför allt för avsikt att utveckla en verklig tvåvägskommunikation med utskottet för utrikesfrågor genom regelbundna möten och jag kommer att vara tillgänglig för att arbeta tillsammans med andra närstående kommittéer och organ när så är lämpligt. Jag kommer i enlighet med ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen att svara när parlamentsledamöter begär uppgifter och gör förfrågningar. Jag ställer mig helt och fullt bakom kommissionens nominerade ordförande José Manuel Barrosos åtagande om ett verkligt partnerskap med Europaparlamentet. Det är endast genom ett sådant nära och konstruktivt förhållande grundat på ömsesidig respekt för våra respektive roller och ansvarsområden som vi kan garantera att Europapolitiken utformas och utvecklas i medborgarnas intresse.

**a. Från rent politisk synpunkt: anser du att om en utfrågning leder till ett negativt resultat så bör den föreslagne kommissionsledamoten dra tillbaka sin kandidatur?**

Utfrågningarna är ett första och mycket viktigt steg i arbetet med att upprätta en god grund för partnerskap, dialog och förtroende i förhållandet till Europaparlamentet. För mig innebär de ett tillfälle att efter de kontakter jag hade med Europaparlamentet under det österrikiska ordförandeskapet förnya bekantskapen med parlamentets frågor kring och åsikter om mina framtida politikområden samt lägga fram en del av mina synpunkter och politiska övertygelser för ledamöterna. Samtidigt borde de särskilda utfrågningarna hjälpa kommissionen som helhet att öka sin demokratiska legitimitet.

I egenskap av nominerad ledamot av kommissionen accepterar jag den princip som fastställs i ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen enligt vilken kommissionens ordförande kan uppmana en ledamot av kommissionen att avgå om han eller hon inte har parlamentets förtroende. Om en utfrågning skulle leda till ett sådant negativt resultat åligger det därför kommissionens ordförande att dra lämpliga slutsatser.

**b. I vilken utsträckning anser du dig ansvarig för svar från dina tjänstemän till parlamentet på frågor från utskottet för framställningar eller andra ansvariga utskott? I vilken utsträckning anser du dig ansvarig för att förklara eller motivera kommissionens tidigare agerande, eller brist på agerande?**

Som jag redan har nämnt ansluter jag mig till principen i ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen att varje ledamot av kommissionen också ska ta det politiska ansvaret för verksamheten inom det område han eller hon ansvarar för, utan att principen om kollegialt ansvar inom kommissionen för den skull påverkas. Jag kommer att organisera mina avdelningar och mitt kabinett och samarbetet dem emellan i enlighet med uppförandekoden för kommissionsledamöter och påta mig politiskt ansvar. Jag kan försäkra parlamentet att jag kommer att informera det om eventuella nödvändiga och betydande förändringar ifall allvarliga problem som påverkar min portfölj uppkommer i mina avdelningars dagliga förvaltning och arbete.

När det gäller de yttre förbindelserna anser jag personligen att det finns ett behov av att bygga vidare på de resultat som nåtts på området mot bakgrund av det juridiska och strategiska regelverk som har utarbetats mellan rådet, parlamentet och kommissionen och deras partner över hela världen. Skulle någon försummelse komma fram kommer jag med all säkerhet att undersöka saken och ta noggrann del av er bedömning av frågan innan jag eventuellt lägger förslag om en strategiförändring, som kommissionen sedan kan fatta beslut om.

**c. Hur uppfattar du begreppet politiskt ansvar gentemot parlamentet för ditt (dina) generaldirektorats aktiviteter? Vilka åtgärder ämnar du vidta för att tillse att ditt (dina) generaldirektorat är välskött(a)?**

Uppförandekoden för kommissionsledamöter kommer att ligga till grund för mitt arbete tillsammans med budgetförordningarna, interna och externa kontrollmekanismer, tjänsteföreskrifterna och arbetsordningen. I arbetsordningen fastställs i grova drag förpliktelseerna och ansvaret i relationerna och kommunikationen mellan kommissionsledamöterna och deras generaldirektörer och avdelningar. När jag tillträder kommer mina generaldirektörer att informera mig om sina respektive ansvarsområden, problem och risker i samband med det dagliga arbetet och den dagliga ledningen. Jag kommer framför allt att se till att ledningsfrågor får en framträdande plats i de arbetsbeskrivningar som jag ska komma överens om tillsammans med GD Relex och EuropeAid. Dessa beskrivningar bör ge goda riktlinjer för den dialog jag regelbundet kommer att föra med generaldirektörerna och andra högre tjänstemän.

Jag är medveten om de risker som hör samman med förvaltningen av de program för externt bistånd som förvaltas av EuropeAid och GD Relex och det är därför av största vikt att den ekonomiska förvaltningen kan hålla högsta möjliga nivå. Den sittande kommissionen har nått långt på detta område, även om effekterna av de senaste förändringarna behöver mer tid för att slå igenom helt och fullt. Jag är angelägen om att se till att förvaltningen underställs effektiva övervaknings- och utvärderingssystem, som när så är lämpligt är baserade på bästa internationella tillvägagångssätt. I detta sammanhang skulle det kunna vara bra att finna bättre resultatindikatorer och kvalitetsbedömningar.

En särskild prioritering inför framtiden är också att befästa förvaltningen av tjänsten för yttre representation och att förbereda kommissionens delegationer på nya utmaningar och arbetsmetoder till följd av att det konstitutionella fördraget träder i kraft, samtidigt som de fortsätter att utföra sina nuvarande uppgifter på ett effektivt sätt.

Jag vill emellertid betona att jag har för avsikt att grunda mina relationer med mina avdelningar först och främst på lojalitet, förtroende och öppenhet samt på motivationen att med gemensamma ansträngningar nå de politiska mål som ställts upp i Europas allmänna intresse.

**8. *Hur viktigt anser du det är att implementera samarbetet mellan institutionerna (kommissionen–parlamentet), särskilt med de relevanta parlamentsutskotten i ditt kompetensområde? Vad innebär öppenhet för dig i denna nya situation, när det gäller lagstiftningsförfarandet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen, och i allmänhet när det gäller relationerna mellan institutionerna?***

Utvecklingen av de europeiska yttre förbindelserna måste grundas på relevanta fördragsbestämmelser och bygga på ett nära interinstitutionellt samarbete mellan Europaparlamentet, rådet, den höge representanten och kommissionen. Detta samarbete ska vila på förtroende, en öppen och konstruktiv dialog och informationsutbyte med regelbundna informationsmöten, och ha sin utgångspunkt i etablerade samarbetsmönster. Jag har tillämpat dessa principer som utrikesminister för en medlemsstat med ett nationellt parlament och jag kommer inte att avvika från detta tillvägagångssätt gentemot Europaparlamentet. Därför kommer jag att uppfylla alla förpliktelser i befintliga regler såsom ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen, avtalet mellan våra båda

institutioner om förfaranden för att genomföra rådets beslut om kommittéförfaranden och det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning.

Jag är övertygad om att kommissionen har särskild plikt att ta hänsyn till Europaparlamentets åsikt, framför allt på området för utrikespolitik som går ut på att säkra Europas roll och ställning i världen och utforma samarbetet med tredjeländer, och att i så hög grad som möjligt integrera den åsikten i den politiska processen. Liksom min företrädare Chris Patten önskar jag utveckla goda förbindelser med framför allt utskottet för utrikesfrågor och andra relevanta utskott och organ som arbetar med yttre förbindelser. Jag tar gärna emot inbjudningar om att delta i möten när så är lämpligt. Jag erbjuder er alla ett öppet meningsutbyte så att jag kan få kunskap om vad ni och de människor ni representerar önskar och komma med relevanta svar.

Öppenhet är grunden för det ömsesidiga förtroende som jag önskar skapa i vår relation. Öppenhet och rättfram kommunikation är lika viktiga gentemot medborgarna om vi ska öka trovärdigheten för vår politik. Jag kommer att verka i denna anda.

## **V. Ett integrerat jämställdhetsperspektiv**

### **9. *Vilka konkreta åtgärder anser du nödvändiga för att tillse att ett integrerat jämställdhetsperspektiv genomförs i ditt politikområde? Har du en politisk strategi, och vilka ekonomiska och mänskliga resurser anser du behövs för att integrera jämställdheten inom ditt område?***

Som kvinna kommer jag att se till att strategin för genomförande av ett integrerat jämställdhetsperspektiv i yttre förbindelser tillämpas genom att jämställdhetsfrågan systematiskt ingår i alla riktlinjer och program inom GD Relex och EuropeAid.

Därför kommer jag att ägna särskild uppmärksamhet på kontaktnätet för jämställdhet mellan män och kvinnor som nu inleder sitt arbete på GD Relex. Det är ansvarigt för att övervaka genomförandet av kommissionens handlingsprogram för integrering av ett jämställdhetsperspektiv och även för att hjälpa handläggare med hur de kan integrera denna aspekt i sitt arbete. Dessutom kommer utbildning om integrering av jämställdhetsperspektivet i utvecklingssamarbetet att införlivas i GD Relex allmänna utbildningsprogram. I framtiden kommer denna utbildning också att vara tillgänglig för personal vid våra delegationer.

Jag kommer dessutom att se till att jämställdhetsperspektivet även fortsättningsvis integreras i alla tematiska prioriteringar som eftersträvas inom ramen för det europeiska initiativet för demokrati och mänskliga rättigheter. Många av de projekt som får bidrag från detta initiativ är särskilt inriktade på att främja jämställdheten i tredjeländer.

Jag anser att det finns ett behov av att institutionalisera detta förfarande. Därför vill jag upprätta en ständig kontaktpunkt för jämställdhet mellan kvinnor och män inom GD Relex, med uppgift att bland annat samordna och följa upp åtagandena att öka jämställdheten inom ramen för handlingsprogrammet, de årliga arbetsprogrammen för jämställdhet och förberedelserna inför Beijing +10.