

UTFRÅGNING I EUROPAPARLAMENTET
SVAR PÅ FRÅGORN I FRÅGEFORMULÄRET TILL
DEN NOMINERADE KOMMISSIONSLEDAMOTEN

Charlie McCREEVY

(Inre marknaden och tjänster)

Del A – Allmänna frågor

I. Personligt och yrkesmässigt

1. *Vilka aspekter av dina personliga kvalifikationer och yrkeserfarenhet anser du ha varit särskilt relevanta för din nominering och för din eventuella roll som kommissionsledamot?*

Jag har haft den stora förmånen att få vara finansminister i Irland i över sju år under en period av häpnadsväckande tillväxt i den irländska ekonomin. Det fanns många bidragande orsaker till framgångarna, men en av de viktigaste var Irlands inträde i EU.

Uppgången i Irlands ekonomi hade inte varit möjlig utan stimulans från EU i form av tillgång till den inre marknaden och bidrag från EU:s strukturfonder. Att bygga upp och bibehålla konkurrenskraften är en komplex uppgift men av grundläggande betydelse för EU. Som finansminister och dessförinnan minister för handel och turism fick jag fördjupad insikt i den komplicerade frågan om konkurrenskraft, och jag tror att jag kan utnyttja denna erfarenhet i mitt arbete som kommissionär för inre marknaden och tjänster.

Från min tidigare yrkesverksamhet som auktoriserad revisor har jag dessutom praktiska kunskaper om näringslivet och om de problem som företagen stöter på i sin verksamhet, särskilt de små och medelstora företagen.

Som finansminister var jag nära delaktig i utvecklingen av EU:s ekonomiska politik. Införandet av eurosedlarna och euromyntens utgjorde kulmen på våra ansträngningar att kröna den ekonomiska och monetära unionen med framgång. Under min tid som ordförande i Ekofinrådet under det irländska ordförandeskapet lyckades vi uppnå de ambitiösa mål som fastställdes i arbetsprogrammet i början av ordförandeskapet.

Efter 27 år som parlamentsledamot och minister i den irländska regeringen vet jag att det är absolut nödvändigt att skapa samförstånd för att kunna utveckla och bedriva en framgångsrik politik. Irlands ekonomiska under hade inte varit möjligt utan samverkansavtalen med arbetsmarknadens parter.

En av mina viktigaste mål som EU-kommissionär kommer att vara att skapa samförstånd mellan kommissionen, Europaparlamentet, de andra EU-institutionerna och övriga berörda parter kring vilken politik som bör bedrivas.

II. Oberoende

2. *Hur ser du på kravet att kommissionens ledamöter skall vara oavhängiga i fullgörandet av sina skyldigheter och hur kommer du konkret att lösa detta i praktiken?*

Europeiska kommissionens främsta kännetecken som institution är dess oberoende i samband med fullgörandet av dess åligganden. Detta oberoende kan endast upprätthållas om de enskilda kommissionsledamöterna också är oberoende från samtliga nationella, regionala och yrkesmässiga intressen. I artikel 213 i fördraget redogörs tydligt för kommissionärernas ansvar när det gäller detta. Jag ansluter mig helt och hållet till bestämmelserna i denna artikel och lovar att efterleva den ed som jag skall avlägga inför EG-domstolen.

Det bästa sättet för kommissionen att i praktiken visa att den är oberoende är att tillåta insyn i utformningen av politiken och beslutsfattandet. Genom att i förväg samråda med och lyssna till samtliga berörda parter bidrar den till att besluten inte fattas under otillbörlig påverkan.

3. *Kan du detaljerat redovisa dina aktuella affärsmässiga, ekonomiska och politiska intressen och uppdrag, och eventuella andra engagemang som kan kollidera med dina kommande arbetsuppgifter?*

Under mina sju år som finansminister var jag särskilt noga med att se till att det inte uppstod några intressekonflikter i samband med min tjänsteutövning. Som kommissionär kommer jag att vara lika vaksam. Jag har i dag ingen kännedom om någon intressekonflikt som kan komma att uppstå i framtiden rörande mina nya uppgifter. I alla händelser kommer jag att redogöra för mina ekonomiska (och andra) intressen i enlighet med uppförandekoden för kommissionärer. Jag välkomnar denna praxis, som bidrar till att öka öppenheten hos kollegiet och trovärdigheten hos dem som har fått förtroende att fatta beslut i allmänhetens tjänst.

III. Europeiska unionens framtid

- 4. Det är tydligt att innan fördraget om konstitutionen har ratificerats är kommissionen och dess ledamöter bundna av de existerande fördragen. Men när nu fördraget om konstitutionen har antagits, vilka åtgärder anser du att kommissionen redan nu kan vidta, utan att vänta på den formella ratificeringen***

Kommissionen måste tillsammans med parlamentet och rådet göra allt den kan för att möjliggöra en ratificering av det konstitutionella fördraget. Jag vill emellertid varna för att införa några av fördragets nya bestämmelser innan ratificeringsprocessen har avslutats. I ett antal medlemsstater kommer folkomröstningar att hållas innan en ratificering kan äga rum. Enligt min mening vore det ett allvarligt misstag att ge intryck av att föregripa resultatet av dessa folkomröstningar genom att anta nya bestämmelser enligt det konstitutionella fördraget innan väljarna, eller för den delen de nationella parlamenten, har haft möjlighet att uttrycka sin åsikt.

- 5. Lissabonstrategin är en tioårsstrategi som skall göra EU till världens mest dynamiska, konkurrenskraftiga och hållbara ekonomi till år 2010. Lissabonstrategin vilar på tre pelare för hållbar utveckling: ekonomi, socialpolitik och miljö. Ditt mandat löper fram till just år 2010. Vad skulle du göra som kommissionsledamot för att snabba upp framstegen mot Lissabonmålen, och vilka anser du vara de högst prioriterade åtgärderna?***

Översynen efter halva tiden av Lissabonprocessen är ett av de viktigaste ärenden som de skall behandlas i början av den nya kommissionens mandatperiod. José Manuel Barrosos beslut att själv sitta som ordförande i den grupp av kommissionärer som arbetar med Lissabonstrategin visar hur viktig denna fråga anses vara.

I arbetet med att uppnå Lissabonmålen är det enligt min mening ytterst viktigt att ge högsta prioritet åt att undanröja hindren för en reell inre marknad på området för tjänster. På så sätt skulle den enorma potentialen för ökad handel mellan medlemsstaterna kunna utnyttjas. Jag kommer att föra ett nära samarbete med parlamentet och rådet för att se till att tjänstedirektivet antas så fort som möjligt. De tjänster som omfattas av tjänstedirektivet svarar för över 50 % av unionens BNP och en ännu större andel av sysselsättningen. Den potentiella vinsten mätt i tillväxt och sysselsättning är med andra ord enorm. Jag vill också försäkra mig om att handlingsplanen för finansiella tjänster antas i sin helhet och genomförs inom utsatt tid. De finansiella tjänsterna är oljan i Europas ekonomiska maskineri. Oberoende forskning visar att en ytterligare integrering av EU:s finansiella marknader kan medföra mycket stora ekonomiska vinster.

Den största utmaningen i Lissabonstrategin är enligt min mening att se till att medlemsstaterna, genom arbetsmarknadens parter och övriga berörda parter, tar över en större del av processen. Partnerskapet för reformer, som antogs vid Europeiska rådets vårmöte, kommer att bidra till detta.

Jag ser fram emot rapporten från högnivågruppen under ledning av Wim Kok. Denna rapport kommer på ett avgörande sätt bidra till att föra processen framåt. Jag skulle uppskatta en ökad medverkan från Europaparlamentet och de nationella parlamenten för att skapa ett bredare deltagande i processen och för att därefter kunna genomföra den. Om inte detta sker kommer det inte att vara möjligt att genomföra några reformer. Dynamiken hos Europeiska unionen efter dess utvidgning till 25 eller fler medlemsstater måste utnyttjas fullt ut för att den långsiktigt hållbara tillväxt och sysselsättning som är nödvändig för EU:s framtid skall kunna uppnås. Europas befolkning blir allt äldre. Vi måste därför skapa en tillväxt som är tillräckligt hög för att möjliggöra en fortsatt finansiering av den sociala tryggheten, utbildningen och sjukvården i framtiden. Utan en långsiktigt hållbar tillväxt kommer det inte att vara möjligt att bibehålla den europeiska sociala modellen.

6. *Hur avser du att förbättra kommissionens image gentemot allmänheten?*

Jag delar José Barrosos åsikt om vikten av att förmedla kunskap om EU till medborgarna och ser fram emot att arbeta tillsammans med Margot Wallström som har huvudansvaret för detta. Det finns inga enkla lösningar på detta. Jag vet av personlig erfarenhet från den irländska folkförklaringen om Nice-fördraget hur svårt det kan vara att förmedla kunskap om EU till befolkningen – detta trots att den irländska befolkningen var mycket starkt anhängare av EU. Samtliga EU-institutioner har en viktig roll att spela i detta sammanhang, men jag är övertygad om att vi inte kan motverka den rådande bristen på kunskap om EU om inte medlemsstaternas myndigheter ökar sina ansträngningar att informera medborgarna om unionen.

Insyn i beslutsfattandet är, som jag nämnde under fråga 2, en av mina främsta prioriteringar. Genom en ökad insyn kan de som berörs av våra beslut förstå den logiska grunden för dessa. Som ett komplement till detta bör kommissionärerna, ministrarna och Europaparlamentets ledamöter personligen engagera sig när det gäller att förklara för medborgarna runt om i unionen vad det är vi gör. Jag tror att förändringarna av kommissionen under Romano Prodis ledning, särskilt förbättringarna av den ekonomiska förvaltningen, kommer att bidra till att höja kommissionens anseende. Ett ökat samarbete mellan institutionerna på området för kommunikationen skulle även vara positivt.

IV. Demokratisk redovisningsskyldighet gentemot Europaparlamentet

7. *Hur ser du på din redovisningsskyldighet gentemot Europaparlamentet?*

Kommissionens ansvar inför Europaparlamentet är en hörnsten i EU:s demokratiska system. Huvudsyftet med den inre marknaden är att öka medborgarnas ekonomiska och sociala välbefinnande. Med tanke på den inre marknads omedelbara betydelse för EU-medborgarna, bör åtgärder för att främja utvecklingen av den inre marknaden endast vidtas i nära samverkan med medborgarnas direktvalda företrädare.

Europaparlamentet är och har alltid varit en starkt anhängare av den inre marknaden och därför kommissionens naturliga allierade när det gäller att utveckla den inre marknaden så att den är till verklig nytta för EU:s medborgare och företag.

Kommissionens ansvar inför Europaparlamentet utövas enligt min uppfattning bäst genom ett samarbete mellan de båda institutionerna. Detta kräver en fortlöpande dialog mellan de båda institutionerna på politisk och teknisk nivå (formellt och informellt). Om min nominering till kommissionär för inre marknaden och tjänster godkänns, kommer jag att se till att jag själv och mitt kansli står till förfogande för en fortlöpande dialog med Europaparlamentets utskott, politiska grupper och enskilda ledamöter. En sådan dialog kommer att innebära en garanti för fullständig öppenhet mellan kommissionen och Europaparlamentet, göra det möjligt för Europaparlamentet och enskilda parlamentledamöter att framföra idéer, förslag och kritik samt möjliggöra ett samarbete mellan institutionerna kring utformningen av politiken och lagstiftningen.

Jag har tagit del av ramavtalet om relationerna mellan kommissionen och parlamentet och kommer att följa detta i dess helhet.

a. Från rent politisk synpunkt: anser du att om en utfrågning leder till ett negativt resultat så bör den nominerade kommissionsledamoten dra tillbaka sin kandidatur?

För att samarbetet mellan kommissionens ledamöter och Europaparlamentet skall bli effektivt krävs en hög grad av tillit och ömsesidigt förtroende. Parlamentets utfrågning av de nominerade kommissionärerna före omröstningen om kommissionen i dess helhet är mycket viktig och gör det möjligt för parlamentet att bedöma de enskilda kommissionärerna och fatta beslut om huruvida kommissionen skall godkännas eller inte.

José Barroso kommer att handla utifrån parlamentets omröstning om kommissionen i dess helhet. Jag kommer att följa hans slutsatser. Skulle de röra min egen ställning kommer jag att acceptera hans önskemål, förslag eller beslut.

b. I vilken utsträckning anser du dig ansvarig för svar från dina tjänstemän till parlamentet på frågor från utskottet för framställningar eller andra ansvariga utskott?

I vilken utsträckning anser du dig ansvarig för att förklara eller motivera kommissionens tidigare agerande, eller brist på agerande?

I linje med kommissionens ansvar inför Europaparlamentet kommer jag att ta på mig fullt politiskt ansvar för de svar som kan komma att avges från mina avdelningar. Jag kommer att se till att de rapporteringsskyldigheter införs som är nödvändiga för att hålla mig informerad om vilka svar som skall avges från mina avdelningar för att på så sätt i realiteten kunna ta på mig ett eventuellt politiskt ansvar.

Som en del av förberedelserna inför min tjänstgöring som kommissionär kommer jag att kräva en fullständig redogörelse från mina avdelningar för den exakta räckvidden på ansvaret för

våra olika verksamheter och för vilka problem och risker som kan komma att uppstå vid förvaltningen av den inre marknaden och tjänster.

Jag kommer att iaktta principen om kollektivt beslutsfattande inom kommissionen till fullo och därför eftersträva kontinuitet och enhetlighet med de beslut som fattats fram till dags dato. Om det skulle uppstå behov av att förändra politiken kommer jag att lägga fram förslag inför kollegiet och underrätta parlamentet om motiven till detta.

c. Hur uppfattar du begreppet politiskt ansvar gentemot parlamentet för ditt (dina) generaldirektorats aktiviteter? Vilka åtgärder ämnar du vidta för att tillse att ditt (dina) generaldirektorat är välskött(a)?

Samtliga kommissionärer ansvarar inför kollegiet för sin egen och sina avdelningars verksamhet. Generaldirektören ansvarar för att de riktlinjer som fastställts av kollegiet tillämpas, och kommissionären ansvarar för förvaltningen av sin avdelning i enlighet med de befogenheter som tilldelats honom/henne.

Det kollegiala ansvaret bygger främst på lojalitet, öppenhet och förtroende, såväl mellan kommissionens ledamöter som mellan de enskilda kommissionärerna och deras avdelningar.

Den nya kommissionen planerar att vid tillträdet anta etiska regler för kommissionärerna som täcker ett antal olika aspekter, bland annat förbindelserna mellan kommissionärerna och deras avdelningar rörande till exempel arbetsorganisation, ömsesidig information och resursförvaltning. Reglerna innehåller grundläggande riktlinjer och principer som skall garantera insyn och förtroende. Jag kommer att följa reglerna i deras helhet. Under alla omständigheter kommer jag att hålla regelbundna möten med min generaldirektör om i synnerhet den ekonomiska förvaltningen. Jag är fast övertygad om att reglerna, tillsammans med kommissionens interna bestämmelser och arbetsordning, kommer att utgöra tillräcklig garanti för ett kollektivt beslutsfattande och ett kollektivt ansvar.

8. Hur viktigt anser du det är att implementera samarbetet mellan institutionerna (kommissionen–parlamentet), särskilt med de relevanta parlamentsutskotten i ditt kompetensområde? Vad innebär öppenhet för dig i denna nya situation, när det gäller lagstiftningsförfarandet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen, och i allmänhet när det gäller relationerna mellan institutionerna?

Det är mycket viktigt att det upprätthålls effektiva förbindelser mellan kommissionen, parlamentet och rådet för att EU skall kunna fullgöra sina långsiktiga åtaganden att främja en konkurrenskraftig och uthållig inre marknad för alla samt sina åtaganden om goda styrelse reformer och bättre lagstiftning.

Det interinstitutionella avtalet mellan kommissionen och parlamentet har **på ett värdefullt sätt** bidragit till att skapa effektivare förbindelser mellan de båda institutionerna. Genom de ömsesidiga åtagandena i avtalet garanteras snabb information från kommissionen till parlamentet,

ett ömsesidigt förtroende, effektivitet, öppenhet och insyn. Jag är därför redo att acceptera alla åtaganden som gjorts i avtalet.

Vid sidan av mitt deltagande i parlamentets plenarsessioner i samband med ärenden inom mitt ansvarsområde kommer jag att försöka delta i överläggningarna inom de relevanta utskotten och arbetsgrupperna när så är lämpligt för att informera deras medlemmar om den allmänna politiska utvecklingen, diskutera särskilda frågor och inhämta råd och upplysningar. Jag kommer att närvara vid utskottens möten närhelst de önskar, med förbehåll för redan inplanerade åtaganden, och jag kommer att försöka att delta i utskottsmötena på eget initiativ när detta motiveras av den politiska utvecklingen. Dessutom planerar jag att ha regelbunden kontakt med utskottens presidier, gruppamordnare, föredragande och de enskilda medlemmarna för att garantera en fullständig och effektiv dialog och öppenhet.

För att vi skall kunna uppfylla våra åtaganden rörande den inre marknaden krävs en effektiv interinstitutionell planering och ett effektivt interinstitutionellt samarbete i lagstiftningsprocessen. Insyn är en förutsättning för ett effektivt samarbete eftersom den möjliggör för alla parter att få information om de olika programmen, prioriteringarna, målen och angelägenheterna. I synnerhet i samband med medbeslutandeförfarandet är kontakterna mellan Europaparlamentet och kommissionen av avgörande betydelse. Jag kommer att eftersträva att parlamentet och utskotten får fullständig information om utvecklingen i rådet när så är nödvändigt.

V. Ett integrerat jämställdhetsperspektiv

9. Vilka konkreta åtgärder anser du är nödvändiga för att man skall kunna se till att ett jämställdhetsperspektiv integreras i ditt specifika politikområde? Har du en politisk strategi, och vilka ekonomiska och mänskliga resurser anser du behövs för att integrera jämställdheten inom ditt område?

Under min tid som Irlands finansminister införde jag den nya jämställdhetspolitiken inom den offentliga förvaltningen och en ny förvaltningspolitik för att öka mångfalden. Min erfarenhet är att det inte är möjligt att åstadkomma de nödvändiga förändringarna på de här områdena genom politiska beslut om det inte samtidigt finns en fast beslutsamhet på alla nivåer inom organisationen, särskilt på den högsta nivån, att åstadkomma förändringar. José Barroso är fast besluten att driva jämställdhetsfrågorna, vilket är en tydlig signal till kollegerna och ledningen inom kommissionen om vilken vikt som bör fästas vid denna politik.

Inom mina ansvarsområden kommer jag att se till att jämställdheten mellan män och kvinnor även i fortsättningen prioriteras, och jag kommer tillsammans med min generaldirektör att undersöka om ytterligare åtgärder behöver vidtas inom generaldirektoratet.