

**UTFRÅGNINGAR I EUROPAPARLAMENTET –  
SVAR PÅ FRÅGOR TILL DEN FÖRESLAGNA  
KOMMISSIONSLEDAMOTEN**

**Louis MICHEL**

**(Utveckling och humanitärt bistånd)**

**Del A – Allmänna frågor**

**I. Personligt och yrkesmässigt**

**1. *Vilka aspekter av dina personliga kvalifikationer och yrkeserfarenhet anser du ha varit särskilt relevanta för din nominering och för din eventuella roll som kommissionsledamot?***

I egenskap av vice premiärminister (1999-2004) deltog jag i det övergripande regeringsarbetet och i handläggningen av ärenden, vilket säkert kommer att visa sig vara till nytta för mina framtida uppgifter, som kännetecknas av kollegialitetsprincipen.

Jag kommer inom mitt ansvarsområde « utvecklingssamarbete » att i största möjliga utsträckning utnyttja min erfarenhet som utrikesminister (1999-2005).

Under fem år förde jag en Afrikapolitik som grundades på ett helhjärtat engagemang för återupprättandet av fred i Centralafrika. Jag hänvisar här bl.a. till min roll som ständig medlare i Burundi och Demokratiska republiken Kongo, under ledning av Nelson Mandela, vilket utmynnade i Arushaavtalen (augusti 2001), liksom till min roll som medlare i genomförandet av Lusakaavtalen (1999), vilket ledde till Pretoriaavtalen om övergången i Kongo (december 2002). Jag har konstant försökt att främja det nya partnerskapet för Afrikas utveckling (NEPAD) (delat ordförandeskap i Forum NEPAD-G8 år 2004). Slutligen kan jag utnyttja ett omfattande nät med goda kontakter med afrikanska ledare, från Rabat till Maputo och från Tripoli till Pretoria.

Jag erinrar om mitt aktiva engagemang under de stora ministerkonferenserna i Monterrey och Johannesburg som jag deltog i liksom om den belgiska regeringens formella åtagande att senast år 2010 avsätta 0,7 % av sin BNP till offentligt utvecklingsbistånd. Jag hänvisar också till de olika uppmaningarna till genomförandet av en reform av de internationella styrelseformerna, särskilt på de ekonomiska och sociala områdena samt på miljöområdet.

Jag har inom det belgiska utrikesministeriet utvecklat begreppen « förebyggande diplomati » och « förebyggande av konflikter » och utverkat budgetposter för dessa. Syftet har varit att förse diplomatin med trovärdiga redskap. Vidare har jag inrättat en mekanism för snabba ingripanden, kallad « B-Fast », med deltagande av olika partner (civila och militära), som nu tjänar som förebild för « EU-Fast ».

Jag har fört en politik som klart tagit ställning för ett effektivt multilateralt system, vilket kom till uttryck bl.a. i den mycket aktiva roll som jag spelade under världskonferensen mot rasism i Durban, under Belgiens ordförandeskap i EU, genom den framgångsrika kampanjen för att få ordförandeskapet i OSSE 2006, samt i lanseringen av kampanjen för att få en icke-permanent plats i FN :s säkerhetsråd 2007-2008.

Vad de europeiska angelägenheterna beträffar hänvisar jag till det belgiska ordförandeskapet 2001 som kännetecknades av attentaten den 11 september, inrättandet av en europeisk referensram för terrorismbekämpning samt inledandet av debatten om de bakomliggande orsakerna till terrorismen. Jag var den belgiska regeringens representant vid konventet om *Europas framtid* som lanserades genom Laekenförklaringen och antogs under det belgiska ordförandeskapet, och där mitt land lämnade många bidrag, bl.a. på det sociala området (en övergripande social klausul), till den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (utrikesministerns roll) och till institutionerna (förstärkning av kommissionens och Europaparlamentets roll).

## **II. Oberoende**

### **2. *Hur skulle du beskriva din skyldighet att vara oberoende i ditt arbete, och hur avser du konkret att tillämpa denna princip?***

I enlighet med artikel 213 i EG-fördraget kommer jag att fullgöra mina skyldigheter under full oavhängighet och i gemenskapens allmänna intresse.

Kommissionen är den institution som per definition företräder alla europeiska medborgares gemensamma intresse, och jag kommer att stå till dessa europeiska medborgares tjänst. Min roll kommer i likhet med övriga kommissionsledamöters att vara att framföra medborgarnas ärenden till kommissionen och att omvandla dessa till beslut och handlingar.

I egenskap av kommissionsledamot med ansvar för utvecklingsarbetet kommer jag att göra mig till ett språkrör för förhoppningarna och oron hos folken i partnerländerna. Erkännandet av det civila samhället i syd, inbegripet de nationella parlamenten, och deras roll i ett demokratiskt samhälle ligger mig särskilt varmt om hjärtat. Mitt land har för övrigt under flera år gjort stora investeringar på detta område och har skaffat sig en sakkunskap som jag inte kommer att underlåta att ställa till kommissionens förfogande.

Detta engagemang för medborgarna är givetvis endast möjligt under förutsättning att enskilda personers eller partiers intressen inte påverkar den politiska inriktningen eller besluten. Detta gäller för en nationell minister, men gäller ännu mer för en EU-kommissionär.

Min ståndpunkt när det gäller ett visst ärende kommer att grundas på en objektiv analys av de olika grundsatser och parametrar som undersöks av mig eller som föreläggs mig. Jag kommer mot bakgrund av detta att försöka hitta de bästa lösningarna på problemen, så att de blir effektiva, rättvisa och respekterar de mänskliga principerna. Jag handlade inte annorlunda under utövandet av min funktion som minister.

**3. *Kan du detaljerat redovisa dina aktuella affärsmässiga, ekonomiska och politiska intressen och uppdrag, och eventuella andra engagemang som kan kollidera med dina kommande arbetsuppgifter?***

Jag ansluter mig till fullo till kommissionsledamöternas uppförandekodex och till det krav på öppenhet som anges i denna.

Ett bevis på detta är redogörelsen för mina ekonomiska intressen, de närmare upplysningarna om min yrkesverksamhet och min hustrus ekonomiska intressen, som alla blivit offentliggjorda.

Denna öppenhet förefaller mig viktig för att kommissionsledamotens mandat skall vara trovärdigt och för att institutionerna skall vara trovärdiga.

Jag bedriver inte någon verksamhet inom affärs- eller finansvärlden.

På det politiska planet har jag haft ämbetet som utrikesminister och vice premiärminister under fem år.

Jag har också varit partiordförande under perioderna 1982–1990 och 1995–1999.

Jag kommer att avsluta mitt uppdrag som borgmästare i början av september.

I samband med min kandidatur till tjänsten som kommissionsledamot har jag av sagt mig tjänsterna som departementschef, vice premiärminister och utrikesminister.

Jag är för närvarande statssekreterare och senator.

### **III. Europeiska unionens framtid**

**4. *Det är tydligt att innan fördraget om konstitutionen har ratificerats är kommissionen och dess ledamöter bundna av de existerande fördragen. Men när nu fördraget om konstitutionen har antagits, vilka åtgärder anser du att kommissionen redan nu kan vidta, utan att vänta på den formella ratificeringen?***

EU:s prioritet sedan konstitutionsfördraget antagits är dess ratificering, och detta är något som åligger medlemsstaterna.

Kommissionen, som inte skall lägga sig i de nationella debatterna, har till uppgift att informera medborgarna på ett objektivt och detaljerat sätt.

Det är enligt min mening ett viktigt uppdrag. Kommissionen bör se till att medborgarna kommer närmare Europaprojektet. Jag kommer under min mandatperiod att sträva efter att förverkliga detta mål att föra de europeiska institutionerna närmare de europeiska medborgarna.

Kommissionen kan också förbereda genomförandet av konstitutionen, framför allt när det gäller externa åtgärder. I den förklaring som åtföljer slutakten till regeringsförklaringen uppmanas kommissionen därför att omedelbart efter fördragets undertecknande inleda det förberedande arbetet med att inrätta en europeisk tjänst för externa åtgärder. Jag kommer i egenskap av föreslagen kommissionsledamot för utvecklingsamarbete att ägna mig åt denna uppgift.

Det är för övrigt min avsikt att vidmakthålla den praxis som redan är kodifierad genom fördraget, bl.a. den öppna dialogen med det civila samhället, tillämpningen av omfattande samråd samt öppenhet.

De åtgärder som jag vidtar kommer generellt sett att vara förenliga med andan i fördraget och med de värden och principer som där anges. Så kan exempelvis samarbetet med den höge representanten för yttre förbindelser fördjupas.

**5. *Lissabonstrategin är en tioårsstrategi som ska göra EU till världens mest dynamiska, konkurrenskraftiga och hållbara ekonomi till år 2010. Lissabonstrategin vilar på tre pelare för hållbar utveckling: ekonomi, socialpolitik och miljö. Ditt mandat löper fram till just år 2010. Vad skulle du göra som kommissionsledamot för att snabba upp framstegen mot Lissabonmålen, och vilka anser du vara de högst prioriterade åtgärderna?***

Jag kommer att verka för att denna kommission gör ett fast och frivilligt åtagande om en förnyad satsning på Lissabonstrategin med dess tre av varandra beroende dimensioner: den ekonomiska, den sociala och den miljömässiga dimensionen. Enligt min uppfattning bör detta åtagande ha följande syfte:

- Åtgärdernas inriktning på ett begränsat antal prioriteter.
- En stark och hållbar europeisk tillväxt som stimuleras genom antagandet av en sund och ambitiös makroekonomisk politik och strukturreformer, ökad konkurrenskraft, förverkligande av tillväxtinitiativet och utveckling av en « kunskapsbaserad ekonomi ».
- Rationalisering av lagar och förordningar.
- Förnyelse och förstärkning av den ekonomiska och sociala sammanhållningen, i synnerhet för att främja regional omställning och konkurrenskraft.
- Förstärkning av den europeiska sysselsättningspolitiken och den sociala sammanhållningen, med särskild hänvisning till Wim Kok-rapporten.
- En balanserad socioekonomisk miljö, med särskild tonvikt på en översyn av strategin för hållbar utveckling, handlingsplanen för miljöteknik och kravet på unionen att spela en pionjärroll i internationella forum.
- Samordning av den europeiska, nationella och regionala politiken och utveckling av synergieffekter mellan den offentliga och den privata sektorn.
- Kommunikation med allmänheten när det gäller Lissabonstrategin och deltagande av samtliga berörda parter i vårtoppmötet.

**6. *Hur avser du att förbättra kommissionens image gentemot allmänheten?***

Europeiska kommissionen betraktas alltför ofta som ett teknokratiskt organ. Även om kommissionen har visat stor kompetens när det gäller behandlingen av ärenden, skulle dess politiska anseende kunna förbättras. Kommissionen står inte bara för den formella sakkunskapen. I likhet med Europaparlamentet, som är språkrör för EU:s 455 miljoner medborgare och deras förhoppningar om Europas framtid, måste kommissionen ha en ambitiös politisk vision och lägga fram dylika förslag för beslut av rådet och Europaparlamentet. Den kollegialitetsprincip som är förhärskande när det gäller kommissionens beslutsförfarande måste framhävas.

Jag kommer personligen att lägga ned tid och energi på att engagera medborgarna och det civila samhället i EU:s politik för utvecklingssamarbete och i Europas insatser runt om i världen.

En annan viktig angelägenhet är för övrigt även samarbetet med medlemsstaterna och EU:s övriga institutioner. Jag lovar att föra en öppen dialog med parlamentet.

En del av min tid kommer jag att ägna åt föredrag och pedagogiska initiativ riktade till allmänheten i länderna i Europa och i Belgien, särskilt till de allra yngsta, vilket jag för övrigt även gjorde under konventet.

Slutligen spelar pressen en avgörande roll när det gäller att ge en bild av kommissionens åtgärder. Jag kommer därför att se till att det utvecklas aktiva och väldokumenterade kontakter med pressen.

#### **IV. Demokratisk redovisningsskyldighet gentemot Europaparlamentet**

##### ***7. Hur ser du på din redovisningsskyldighet gentemot Europaparlamentet?***

Jag anser att kommissionens politiska redovisningsskyldighet inför Europaparlamentet är den absoluta förutsättningen för EU:s demokratiska trovärdighet. Europaparlamentet är den enda europeiska institution som är direktvald och den åtnjuter i sin egenskap av företrädare för folket i Europa full demokratisk legitimitet.

Europaparlamentet är för mig kommissionens naturliga partner. Jag betraktar Europaparlamentet som en bundsförvant, men med en annorlunda roll och ett annat ansvar än kommissionen. En verklig politisk debatt med parlamentet och beaktande av parlamentets yttranden och rekommendationer är därför av yttersta vikt för kommissionsledamotens agerande. Jag ställer mig därför helhjärtat bakom ordförande José Manuel Barrosos rekommendationer att inrätta ett verkligt partnerskap med parlamentet och att erkänna att dess roll är viktig när det gäller att utöva den demokratiska kontrollen.

Jag kommer på det hela taget att visa full respekt för ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen (5 juli 2000).

Jag hoppas att debatterna med parlamentet skall bli livliga. Jag kommer att sträva efter att meddelandet från år 2000 om politiken för utvecklingssamarbete anpassas till andra prioriteter, såsom millennieutvecklingsmålen, finansiering av biståndet etc., och att detta debatteras i parlamentet. Jag lovar att även sörja för att de viktiga tendenser som framkommer under dessa debatter beaktas.

Budgeteringen av medel från Europeiska utvecklingsfonden kommer självklart också att vara ett av de spörsmål om vilka jag önskar föra en allvarlig och öppen dialog med parlamentet.

Jag kommer att stå till parlamentets förfogande när parlamentet så önskar. Jag lovar också att sörja för att mina beslut föregås av aktiva debatter.

I egenskap av gruppledare i det nationella parlamentet och minister på det federala planet har jag alltid sett till att mina kontakter med parlamentariker präglats av respekt, lyhördhet och information som gjort det möjligt att leva upp till detta åtagande.

**a. *Från rent politisk synpunkt: anser du att om en utfrågning leder till ett negativt resultat så bör den föreslagne kommissionsledamoten dra tillbaka sin kandidatur?***

Utfrågningen av kommissionsledamöterna i Europaparlamentet är viktig ur mer än en synvinkel:

- Den utgör en demokratisk kontroll och ger därmed legitimitet åt kommissionsledamöternas handlingar.
- Den gör det möjligt att bygga upp förtroendet för kommissionsledamöternas kommande verksamhet.
- Den är en möjlighet att etablera en kontakt och inleda de första politiska diskussionerna om portföljen « utvecklingsamarbete och humanitärt bistånd ».

Jag hyser den största respekt för ramavtalet och principen enligt vilken ordförande José Manuel Barroso kan be en ledamot att avgå om han inte längre åtnjuter Europaparlamentets förtroende.

**b. *I vilken utsträckning anser du dig ansvarig för svar från dina tjänstemän till parlamentet på frågor från utskottet för framställningar eller andra ansvariga utskott? I vilken utsträckning anser du dig ansvarig för att förklara eller motivera kommissionens tidigare agerande, eller brist på agerande?***

Så snart jag tillträtt kommer jag att skaffa mig utförlig information om de åtgärder som vidtagits inom mitt behörighetsområde.

Det är ju det som är meningen med det politiska ansvaret. För att en politisk institution skall kunna överleva och bevara sin legitimitet måste den respektera principen om kontinuitet i det politiska ansvaret och bygga på att institutionen har ett moraliskt ansvar. Det var detta som föranledde oss att erkänna Belgiens ansvar i samband med folkmordet i Rwanda, fastän varken mitt parti eller jag själv var i regeringsställning då.

Jag kommer i enlighet med ramavtalet att ta på mig det politiska ansvaret för de åtgärder som tidigare genomförts. Jag kommer att känna min institutions ansvar, även om jag inte är moraliskt skyldig.

Jag kommer att redovisa inför parlamentet och ge parlamentet så utförlig information som möjligt, eftersom detta enligt min mening är avgörande för att institutionerna och demokratin skall kunna fungera väl.

**c. *Hur uppfattar du begreppet politiskt ansvar gentemot parlamentet för ditt (dina) generaldirektorats aktiviteter? Vilka åtgärder ämnar du vidta för att tillse att ditt (dina) generaldirektorat är välskött(a)?***

Jag ber att få hänvisa till föregående svar. Jag kommer inte att tveka, om så blir nödvändigt, att ta på mig ansvaret för den verksamhet som under mig lydande

generaldirektorat har genomfört. Jag kommer inte under några omständigheter att undandra mig det ansvar som åligger mig inom ramen för mitt ämbete.

Förhållandet mellan kommissionsledamoten och hans eller hennes generaldirektorat förutsätter givetvis lojalitet, förtroende och öppenhet, vilket främjar effektiviteten i den åtgärd som utförs. Detta fastställs för övrigt i uppförandekodexen som föreskriver att generaldirektoraten och deras enheter är skyldiga att informera kommissionsledamoten. Jag kommer dessutom att verka för att ett nära samarbete etableras mellan generaldirektoraten och mig och åtar mig i detta syfte att anordna regelbundna och öppna möten.

**8. Hur viktigt anser du det är att implementera samarbetet mellan institutionerna (kommissionen-parlamentet), särskilt med de relevanta parlamentsutskotten i ditt kompetensområde? Vad innebär öppenhet för dig i denna nya situation, när det gäller lagstiftningsförfarandet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen, och i allmänhet när det gäller relationerna mellan institutionerna?**

Det interinstitutionella samarbetet är av avgörande betydelse för legitimiteten i de beslut som fattas, men också när det gäller åtgärdernas effektivitet och genomförande. Jag förpliktar mig att etablera ett öppet och nära samarbete. Jag kommer till fullo att respektera berörda klausuler i de avtal som ingås mellan kommissionen och Europaparlamentet.

Det kommer därför att vara desto viktigare att upprätta ett konkret samarbete och verkligt partnerskap med Europaparlamentets utvecklingsutskott. Jag kommer därför alltid att vara redo för en dialog, om parlamentet kommer med en begäran om detta. Jag kommer även själv att ta initiativet till att hänvisa ärenden till parlamentet och eftersträva en debatt.

Jag kommer också att använda mig av parlamentets sakkunskap, begära yttranden och för parlamentet lägga fram resultatet av de åtgärder som genomförts.

Jag kommer att lägga särskild vikt vid att följa verkställandet och genomförandet av beslut, och kommer regelbundet eller på begäran att informera parlamentet om detta (upprättande av en översikt över framstegen med och genomförandet av beslut).

Utfrågningen i parlamentet bör enligt min mening utgöra grunden för ett gott samarbete.

Öppenhet är slutligen inte något som jag fruktar. Det är tvärtom något som mitt arbete kräver. Utan öppenhet inget åtagande. Inget samstämmiga synpunkter. Inga handlingar av värde. Ej heller någon medverkan av de europeiska medborgarna.

Öppenhet betyder därför

- öppenhet i den demokratiska kontrollen, vilket förutsätter väl fungerande demokratiska institutioner,
- öppenhet gentemot de europeiska medborgarna (det är från dem som initiativen kommer).

## **V. Ett integrerat jämställdhetsperspektiv**

**9. Vilka konkreta åtgärder anser du nödvändiga för att tillse att ett integrerat jämställdhetsperspektiv genomförs i ditt politikområde? Har**

***du en politisk strategi, och vilka ekonomiska och mänskliga resurser anser du behövs för att integrera jämställdheten inom ditt område?***

I meddelandet från kommissionen angående Europeiska gemenskapens utvecklingspolitik (KOM (2000) 212 av den 26 april 2002) uppmanas till integrering av ett jämställdhetsperspektiv och till ett handlingsprogram (2001-2006) i syfte att förstärka integreringen av jämställdhetsperspektivet i Europeiska gemenskapens utvecklingssamarbete. I meddelandet fastställs en konkret strategi för bedömning av det slutliga målet. Ett av instrumenten är budgetposten för integrering av jämställdhetsfrågor i utvecklingssamarbetet (3 miljoner euro i budgeten för 2004). Den nya förordningen på området antogs den 24 april och täcker perioden fram till och med den 31 december 2006.

Av de utvärderingar som kommissionen och flera icke-statliga organisationer har gjort framgår att omvandlingen av dessa mål i samarbetsprogram och -projekt lämnar mycket övrigt att önska. Denna bristande integration av jämställdhetsdimensionen i kommissionens program beror framför allt på den bristande integrationen av denna dimension på institutionell nivå. Jag kommer att verka för en hållbar lösning på detta problem. Jag tror att några av de saker som måste prioriteras när det gäller detta är en förstärkning av den operativa förmågan vid huvudkontoret och ute hos delegationerna på fältet. Jag kommer även att verka för att budgetanslagen till förordningen ökas, och jag tror att det också är nödvändigt att förstärka jämställdhetsdimensionen i landstrategidokumentet och i de nationella vägledande programmen.

Det har redan tagits nya initiativ för att kommissionens personal i högre grad skall beakta den prioritet som detta övergripande perspektiv måste ha i utvecklingspolitiken.

Jag kommer att se till att dessa initiativ leder till bättre resultat på fältet.

Jag är fast övertygad om att främjandet av jämställdhet mellan könen är ett led i fattigdomsbekämpningen och i den hållbara utvecklingen av samhället, eftersom det skapar ökade förutsättningar för lika möjligheter och sammanhållning.