

**EUROPAPARLAMENTETS UTFRÅGNING
SVAR PÅ FRÅGOR TILL DEN NOMINERADE
KOMMISSIONSLEDAMOTEN**

CATHERINE MARGARET ASHTON

(Handel)

Del A –Allmänna frågor

I. Personliga och yrkesrelaterade frågor

1. Vilka aspekter av dina personliga kvalifikationer och yrkeserfarenhet anser du ha varit särskilt relevanta för din nominering och för din eventuella roll som kommissionsledamot?

Jag är en engagerad europé som alltid varit positiv till Europeiska unionen och jag har en stark tro på värdet och behovet av ett effektivt EU. Som ledare för det brittiska överhuset sörjde jag för att Lissabonfördraget godkändes av detta. Jag har praktisk erfarenhet av EU-politik och förhandlingar på mellanstatlig nivå, särskilt tack vare mitt arbete i rådet (rättsliga och inrikes frågor) som brittisk justitieminister. Jag var bl.a. ordförande för rådet under Förenade kungarikets ordförandeskap 2005. Som statssekreterare i *Department for Constitutional Affairs* ledde jag de internationella förhandlingarna om handel med juridiska tjänster med Indien och Sydafrika.

Jag har stor erfarenhet av företagsfrågor och ekonomiska frågor, som jag förvärvade under min tid som ledare för den brittiska välgörenhetsorganisationen *Business in the Community*, som samarbetar med företag för att uppmuntra dem att engagera sig i lokalsamhället och utveckla potentialen hos sina anställda. Tack vare denna erfarenhet känner jag till de utmaningar som de europeiska företagen står inför när de ska väga den globaliserade ekonomins krav på konkurrenskraft mot sina skyldigheter gentemot de samhällen som de är en del av. Detta gäller särskilt små och medelstora företag, som förblir den europeiska ekonomins drivkraft och som skulle vara en högprioriterad fråga i mitt arbete som kommissionsledamot med ansvar för handel, t.ex. när det gäller att förbättra deras marknadstillträde.

II. Oavhängighet

2. Hur skulle du beskriva din skyldighet att vara oberoende i ditt arbete, och hur avser du konkret att tillämpa denna princip?

Jag lägger stor vikt vid den princip om kommissionsledamöternas oavhängighet som fastställs i fördraget. Det är en central del av hur kommissionen fungerar och fullgör sina uppgifter. Denna oavhängighet gör det möjligt för oss att lyssna till, och lära av, olika åsikter och synpunkter och därigenom bilda oss en uppfattning om det gemensamma europeiska intresset.

Det är den styrka som gör att kommissionen fullt ut kan spela sin roll som Europeiska unionens neutrala medlare. Det är oerhört viktigt att denna oavhängighetstradition bevaras.

Som ni vet är jag medlem av det brittiska överhuset på livstid. Jag kan inte avstå från min titel som baronessa eftersom jag tilldelats den på livstid. På grund av min titel har jag en plats i överhuset. Jag har tagit tjänstledigt från överhuset under min mandatperiod som kommissionsledamot. Detta innebär i praktiken att jag, även om jag behåller min titel, varken kommer att delta i möten i överhuset eller delta i omröstningar, hålla tal eller ta emot någon form av ersättning under min mandatperiod.

3. Kan du detaljerat redovisa dina senaste och aktuella affärsmässiga, ekonomiska och politiska intressen och uppdrag, och eventuella andra engagemang som kan kollidera med dina kommande arbetsuppgifter? ska besvaras av kommissionsledamoten

Jag har inga affärsmässiga eller ekonomiska intressen, och mina politiska intressen skulle komplettera och inte på något sätt vara oförenliga med min nya roll. Jag är fullt medveten om de regler om etik och integritet som ingår i uppförandekodexen för kommissionens ledamöter och jag avser att helt följa dem. Som nämnts i föregående svar har jag vidtagit nödvändiga åtgärder för att se till att det inte råder någon konflikt mellan min ställning som baronessa och mina uppgifter som kommissionsledamot.

III. Europeiska unionens framtid

4. Lissabonstrategin är en tioårsstrategi som ska göra EU till världens mest dynamiska, konkurrenskraftiga och hållbara ekonomi till år 2010. Lissabonstrategin vilar på tre pelare för hållbar utveckling: ekonomi, socialpolitik och miljö. Ditt mandat löper fram till just år 2010. Vad skulle du göra som kommissionsledamot för att snabba upp framstegen mot Lissabonmålen, och vilka anser du vara de högst prioriterade åtgärderna?

Den förnyade Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning är av central betydelse för Europas ekonomiska framtid och dess förmåga att bibehålla starka samhällen som grundar sig på hållbar tillväxt. Den har i stort sett varit framgångsrik när det gäller att ena EU:s regeringar, parlament och intressen runt en uppsättning politiska mål. Detta har sin tur bidragit till att beslutsfattandet om dessa frågor blivit mer integrerat i hela EU. Strategin är av avgörande betydelse för att Europa ska kunna möta de utmaningar som globaliseringen och den åldrande befolkningen utgör. Kommissionen har en viktig roll när det gäller att vidmakthålla reformtakten och bistå medlemsstaterna i att uppfylla sina åtaganden.

Viktiga åtgärder har också vidtagits på EU-nivå. Jag vill peka på utvecklingen av den inre energimarknaden och den nya inriktningen av användningen av strukturfonder mot projekt inriktade på ekonomisk förnyelse genom skapandet av ny tillväxt och sysselsättning. Förra årets förslag om energi och klimatförändringarna är ytterligare ett viktigt framsteg.

Detta innebär i praktiken ett erkännande av att Europas ekonomiska styrka och skapandet av arbetstillfällen på hemmaplan beror på vår förmåga att vara konkurrenskraftiga i den globala ekonomin, och vi måste arbeta för att skapa öppna globala marknader, där europeiska företag behandlas rättvist och där andra respekterar handelsreglerna. Det betyder att vi måste använda

handelsavtal för att öppna nya möjligheter för tillväxt och utveckling både för EU och för dess partner.

Den nuvarande finanskrisen kommer naturligtvis att skapa en ny och svår situation. Men oberoende av dagens svårigheter måste vi förbli inriktade på mer långsiktiga frågor. De grundläggande utmaningarna har inte förändrats. Vi måste fortfarande modernisera våra ekonomier och förbättra deras förmåga att utnyttja morgondagens möjligheter och konkurrera med framväxande ekonomiska stormakter som Kina, Indien osv. Vi måste se till att arbetskraften har de kvalifikationer som fordras för att kunna ta tillvara på framtidens möjligheter. Vi måste fortsätta att förbereda oss på de demografiska förändringarna. Övergången till ett utsläppsnålt samhälle är mer brådskande än någonsin. Genom att stärka hörnstenarna i våra ekonomier kan vi påskynda vår återhämtning och göra ekonomin mer hållbar. Lissabonstrategin kommer också att göra våra ekonomier mer flexibla och stabila, samt öka deras förmåga att motstå framtida chocker.

Ur ett handelsperspektiv är vår största utmaning att styra globaliseringen så att vi alla kan dra nytta av den. Exempelvis ökar dagens ekonomiska oro snarare än minskar behovet av ett globalt handelsavtal: det är nödvändigt att bygga upp ett starkt system av globala handelsregler som avspeglar utvecklingsländernas behov och tillför det internationella handelssystemet ett förtroende, som det verkligen behöver.

5. Hur avser du att förbättra allmänhetens bild av kommissionen?

För mig som kommer från Förenade kungariket är euroskepticism ett välkänt begrepp. Ändå tror jag, som ordförande Barroso uttryckte det i sitt första tal till Europaparlamentet, att vår största utmaning inte är euroskepticism hos ett fåtal, utan euroapati hos de många. Vår utmaning som ledamöter av kommissionen respektive Europaparlamentet är att visa att EU är relevant och kan erbjuda lösningar på globala problem.

Som kommissionsledamot vill jag fortsätta att söka efter sätt att framhäva EU:s betydelse i EU-medborgarnas vardag. Den övertygelse som tidigare varit drivkraften bakom mitt politiska arbete som EU-anhängare är att EU måste ha en positiv inverkan på vanliga människors liv. I fråga om handelspolitik innebär detta enligt mig att vi måste se till att vi ägnar särskild uppmärksamhet åt behoven hos små och medelstora företag, som ofta är väl rustade för att växa i en global ekonomi, men som står inför ytterligare utmaningar på grund av sin storlek och sina resurser.

Medborgarnas förväntningar på EU har förändrats under de senaste femtio åren i takt med att Europa och världen runt oss har förändrats. De flesta européer accepterar att våra samhällen endast kan hantera många av dagens största utmaningar genom en gemensam insats och genom att samarbeta på EU-nivå. Detta gäller särskilt utmaningar som klimatförändringar, energipolitik, invandring, minskad fattigdomen i världen och frågor som rör säkerhet och rättvisa. Den nuvarande ekonomiska krisen bekräftar på ett mycket tydligt sätt hur sammanlänkade våra ekonomier har blivit och att nationella åtgärder inte är tillräckliga. Om vi ska ha relevans för EU:s medborgare måste vi visa att vi förstår dessa utmaningar och kan hantera dem.

Kommissionen har också ett viktigt ansvar för kommunikation. Jag tror inte att det bara handlar om att sälja EU:s politik till allmänheten. Det fordras dialog och debatt, där EU-institutionerna involverar och lyssnar till EU-medborgarna. Utöver att förklara EU:s politik för medborgarna måste vi lyssna på deras åsikter och ta vara på deras synpunkter i vårt beslutsfattande. Detta kan ske direkt eller via Europaparlamentet. Som kommissionsledamot

vill jag stödja kommissionens målsättning att skapa en livlig offentlig debatt om EU:s syften och politik, inte minst i det land som jag känner bäst.

IV. Demokratiskt ansvar inför Europaparlamentet

6a. Hur ser du på din redovisningsskyldighet gentemot Europaparlamentet?

Jag skulle helt och hållet respektera och genomföra kommissionens åtaganden i enlighet med 2005 års ramavtal, inbegripet principen enligt vilken varje kommissionsledamot tar politiskt ansvar för åtgärder inom sitt ansvarsområde, utan att det påverkar principen om kommissionens kollegiala ansvar.

Jag har tidigare samarbetat med Europaparlamentet, både under mitt arbete med Lissabonfördraget och under mina tre år som Förenade kungarikets justitieminister, inklusive under Förenade kungarikets ordförandeskap 2005. Enligt mig är det av grundläggande politisk betydelse för Europeiska unionens effektivitet och legitimitet att kommissionsledamöterna och hela kollegiet är redovisningsskyldigt gentemot Europaparlamentet. Eftersom Europaparlamentet är den enda av EU:s institutioner som tillsätts genom direktval åtnjuter det också en full demokratisk legitimitet som företrädare för Europas folk. Europaparlamentet har spelat, och fortsätter att spela, en central roll i Europeiska unionens utveckling genom att erbjuda en tydlig vision av EU:s roll och föra EU närmare dess medborgare. Framstegen i Lissabonfördraget – inte minst framstegen på mitt eget område handelspolitiken – kommer att bidra till att konsolidera denna roll.

Rent praktiskt måste Europaparlamentet kunna utöva sin demokratiska kontroll på ett effektivt sätt. Detta innebär att man måste säkerställa att parlamentet i tid får all den information det behöver för att kunna utöva denna kontroll. Liksom mina två föregångare kommer jag till fullo att informera Europaparlamentet om frågor som rör det handelspolitiska området. Detta bör enligt mig innebära att jag ska förse parlamentet med samma information som ges till rådet och att jag regelbundet ska delta i plenarsammanträden, samt vara tillgänglig för att förklara och rapportera om vad kommissionen gör och varför. Jag anser det vara min plikt att uppmärksamt lyssna till parlamentets åsikter och verkligen ta hänsyn till parlamentets synpunkter. Jag ser fram emot att fortsätta denna nära dialog som jag redan har inlett.

6b. Från rent politisk synpunkt: anser du att om en utfrågning leder till ett negativt resultat så bör den föreslagne kommissionsledamoten dra tillbaka sin kandidatur?

Jag accepterar principen inom ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen om att kommissionens ordförande kan begära en kommissionsledamots avgång om parlamentet saknar förtroende för denne.

Låt mig tillägga att jag är mycket glad över möjligheten att få framträda inför parlamentet i början av min mandatperiod, innan jag har åtagit mig viktiga operativa uppgifter.

6c. I vilken utsträckning anser du dig ansvarig för svar från dina tjänstemän till parlamentet på frågor från utskottet för framställningar eller andra ansvariga utskott? I vilken utsträckning anser du dig ansvarig för att förklara eller motivera kommissionens tidigare agerande, eller brist på agerande?

Som tidigare nämnts accepterar jag helt principen i ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen, enligt vilken varje kommissionsledamot ska ta politiskt ansvar för verksamheten på det område som han eller hon är ansvarig för utan att kommissionens kollegialitetsprincip påverkas. Jag kommer att betrakta svaren från mina tjänstemän som givna på mina vägnar och därför ta det politiska ansvaret för dem.

Jag tänker se till att det inte uppstår något avbrott i kommissionens ansvarsskyldighet inför Europaparlamentet när det gäller mina ansvarsområden. Som ny kommissionsledamot med ansvar för handel skulle jag naturligtvis se över och sätta min prägel på politiken. Om jag skulle besluta att tidigare politiska beslut måste ändras eller att politiken ska läggas om skulle jag självfallet ge parlamentet nödvändiga upplysningar och förklaringar. Jag är också villig att motivera och förklara kommissionens tidigare agerande.

6d. Hur uppfattar du begreppet politiskt ansvar gentemot parlamentet för ditt (dina) generaldirektorats verksamheter? Vilka åtgärder ämnar du vidta för att tillse att ditt (dina) generaldirektorat är välskött(a)?

Jag är ansvarig inför kollegiet för min verksamhet och verksamheten i generaldirektoratet för handelsfrågor, medan min generaldirektör är ansvarig inför mig och inför kollegiet för att de riktlinjer som vi fastställer för generaldirektoratets förvaltning tillämpas korrekt. Till mitt arbete som kommissionsledamot för jag med mig flera års erfarenhet som minister i Förenade kungariket där jag lett arbetsgrupper av olika storlekar inom ministerierna. Jag anser att styrkan hos en effektiv arbetsgrupp ligger i att trygga en öppen diskussion om politiska alternativ och en klar förståelse av roller och ansvarsområden.

Jag vill gärna tillägga att jag anser att förhållandena mellan kommissionsledamöterna och avdelningarna först och främst bygger på lojalitet, tillit och öppenhet, särskilt när det gäller externa kontakter. Jag förväntar mig att mina tjänstemän upprätthåller den allra högsta standard i fråga om yrkesmässig integritet och etiskt uppträdande som både allmänheten och Europaparlament kan förvänta sig.

Jag förstår att många av de verktyg som fordras för att garantera att vi kan tillhandahålla offentliga tjänster på högsta nivå nu finns tillgängliga efter de reformer som genomfördes under föregående kommission. Jag avser att använda dem till fullo. Jag skulle, framför allt på grundval av generaldirektoratets årliga förvaltningsplaner och årliga verksamhetsrapporter, se till att de politiska målsättningarna för generaldirektoratet för handel får en tydlig definition och att de framsteg som görs noggrant övervakas.

Jag skulle också lägga stor vikt vid arbetet i och rekommendationerna från de olika kontrollorganen – generaldirektoratets internrevision, kommissionens revisionsenhet och Europeiska revisionsrätten – samt vid det arbete som parlamentets ombudsman utför.

Jag skulle varje vecka möta generaldirektoratets högsta ledning för att diskutera den politiska utvecklingen och hålla löpande kontakt med min generaldirektör. Jag förväntar mig att jag kommer att hållas löpande underrättad om viktiga ledningsfrågor, bl.a. om den verksamhet som ska garantera att vårt arbete lever upp till högsta möjliga etiska standard. Minst två gånger om året skulle jag hålla ett möte med generaldirektören särskilt om interna kontrollåtgärder och revision.

7. Hur viktigt anser du det är att genomföra samarbetet mellan institutionerna (kommissionen-parlamentet), särskilt med de relevanta parlamentsutskotten inom ditt behörighetsområde? Vad innebär öppenhet för dig i denna nya situation, när det gäller det interinstitutionella lagstiftningsförfarandet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen, och i allmänhet när det gäller relationerna mellan institutionerna?

Utifrån min erfarenhet som ledare för det brittiska överhuset vet jag hur viktigt det är med ett gott samarbete mellan ett verkställande organ och ett parlament för att man ska kunna genomföra en effektiv politik. Detta gäller särskilt i Förenade kungariket där Labourregeringen saknar en naturlig majoritet i överhuset, vilket innebär att det är av avgörande betydelse att man kan skapa kontakter och bygga upp koalitioner. Därför är jag fast övertygad om att ett gott interinstitutionellt samarbete är centralt för effektivitet, öppenhet och legitimitet samt god förvaltning i EU:s institutioner.

Goda förbindelser mellan kommissionsledamöterna och de relevanta utskotten är i min mening väsentligt. Jag anser att vi alltid bör försöka finna sätt att ytterligare förbättra dessa förbindelser genom närmare dialog, mer regelbundet deltagande i mötena och informationsutbyte. Det är också viktigt att kommissionen snabbt och grundligt följer upp de synpunkter som ett utskott gett uttryck för.

Jag anser att det är en viktig del av en kommissionsledamots uppgifter att stå till ansvar vid parlamentets plenarsammanträden, men också att regelbundet delta i utskottens möten, såväl på utskottens inbjudan som på eget initiativ. Som tidigare nämnts anser jag det vara min plikt att vara tillgänglig för utskottets medlemmar. Med utgångspunkt i mina första kontakter under de senaste dagarna skulle jag vilja skapa direkt kommunikation med parlamentets ledamöter så att jag känner till de frågor som upptar dem och kan tillhandahålla direkt och klar information. Min presentation inför parlamentet kommer att vara en viktig första möjlighet att skapa ett gott arbetsförhållande med de utskott som mest direkt täcker mitt ansvarsområde utifrån ömsesidigt förtroende och ömsesidig respekt.

V. Jämställdhetsintegrering

8. Vilka konkreta åtgärder anser du nödvändiga för att tillse att ett integrerat jämställdhetsperspektiv genomförs inom just ditt politikområde? Har du en politisk strategi, och vilka ekonomiska och mänskliga resurser anser du behövs för att integrera jämställdheten inom ditt område?

Jag skulle vara den första kvinnliga brittiska kommissionsledamoten och den första kvinnliga kommissionsledamoten med ansvar för handel, vilket är ett bevis på att kvinnor förblir underrepresenterade på de högsta nivåerna i EU. Jag har varit särskilt intresserad av jämlikhetsfrågor under hela min karriär, redan innan jag blev parlamentsledamot. Jag ansvarade för inrättandet av välgörenhetsorganisationen "Opportunity Now", som förblir en av de största kvinnorrättsorganisationerna i Förenade kungariket.

Jag anser att jämlikhet för kvinnor är ett område där EU:s principer direkt har påverkat miljontals européers liv, arbets- och levnadsvillkor och löner. Dock återstår oerhört mycket arbete för att förändra det sätt på vilket vi strukturerar våra arbetsliv så att de bättre avspeglar kvinnors behov, och skapa en balans mellan arbetsliv och privat- och familjeliv. EU-

institutionerna och medlemsstaterna måste fortsätta att integrera ett jämställdhetsperspektiv på alla politikområden och i alla led av den politiska processen.

På det handelspolitiska området är det första vi kan bidra med att erkänna handelns förmåga att bistå länder med att göra sig fria från fattigdom och självhushållsjordbruk, vilket ofta innebär bättre ekonomiska och utbildningsmässiga möjligheter för kvinnor. Detta är ett skäl till att det är viktigt att inrikta vårt arbete med att liberalisera handeln, både multilateralt och bilateralt, på ett sätt som främjar nya ekonomiska möjligheter för de fattigaste. Jag skulle också vilja betona samarbetet med det civila samhället på detta område. Mitt generaldirektorat står i december värd för ett möte med organisationer från det civila samhället om ekonomiska partnerskapsavtal och kvinnors möjligheter och har finansierat undersökningar av kvinnofrågor som utförts av organisationer från det civila samhället.

När det gäller situationen i mitt generaldirektorat förstår jag att betydande ansträngningar har gjorts på ett antal områden inklusive den övergripande könsfördelningen på ledningsnivå, en större inriktning på balansen mellan arbetsliv och fritid och insatser för att skapa större medvetenhet om könsrelaterade frågor. Jag är nöjd över att kunna bekräfta att jag skulle stödja mitt generaldirektorats insatser för att fortsätta och fördjupa sådana initiativ, och jag vill se till att tillräcklig personal och tillräckliga finansiella medel sätts av för arbetet med att nå dessa mål.