

EURO-LATIJSNS-AMERIKAANSE PARLEMENTAIRE VERGADERING



RESOLUTIE

Een Euro-Latijns-Amerikaans Handvest voor vrede en veiligheid

naar aanleiding van het verslag van de Commissie politieke zaken, veiligheid en mensenrechten

Corapporteur EP:

Véronique De Keyser (PSE)

Corapporteur LA:

Rosario Green Macías (GPC EE/Mexico)

Woensdag, 8 april 2009 – Madrid (Spanje)

EUROLAT – Resolutie van 8 april 2009 – Madrid (Spanje)
naar aanleiding van het verslag van de Commissie politieke zaken, veiligheid en mensenrechten

Een Euro-Latijns-Amerikaans Handvest voor vrede en veiligheid

De Euro-Latijns-Amerikaanse parlementaire vergadering,

- gezien de verklaringen die zijn goedgekeurd na afloop van de vijf topconferenties van staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie en Latijns-Amerika en het Caribisch gebied (EU-LAC) die tot dusver zijn gehouden in Rio de Janeiro (28 en 29 juni 1999), Madrid (17 en 18 mei 2002), Guadalajara (28 en 29 mei 2004), Wenen (12 en 13 mei 2006) en Lima (16 en 17 mei 2008),
- gezien het Handvest van de Verenigde Naties van 1945, en met name hoofdstukken I over de doelstellingen en beginselen; IV en V over de Algemene Vergadering en de Veiligheidsraad; VI over de vreedzame beslechting van geschillen; en VII over regionale akkoorden,
- gezien de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948,
- gezien het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, dat op 4 november 1950 in Rome is ondertekend,
- gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, dat op 14 december 2007 is goedgekeurd,
- gezien het Inter-Amerikaans Democratisch Handvest, dat op 11 september 2001 is goedgekeurd, en het Protocol van Ushuaia over democratisch engagement in de Mercosur, de Republiek Bolivia en de Republiek Chili, en het Andes-handvest voor vrede en veiligheid, dat in 2002 is goedgekeurd,
- gezien het Non-proliferatieverdrag van 1 juli 1968 en het Verdrag van Tlatelolco over een verbod op kernwapens in Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, dat sinds 25 april 1969 van kracht is tussen de 33 ondertekenende landen van het kernwapenvrije gebied,
- gezien de Verdragen inzake chemische en biologische wapens van respectievelijk november 1992 en april 1972,
- gezien de Europese veiligheidsstrategie "Een veilig Europa in een betere wereld", die op 12 december 2003 door de Europese Raad is goedgekeurd, en de Europese strategie tegen de verspreiding van massavernietigingswapens, die eveneens op 12 december 2003 is goedgekeurd,
- gezien het VN-Verdrag tegen de grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit, dat op 15 november 2000 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties is goedgekeurd, en de drie aanvullende protocollen ter voorkoming, bestrijding en bestraffing van mensenhandel, inzonderheid handel in vrouwen en kinderen, tegen de smokkel van migranten over land, over zee en door de lucht, en tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, onderdelen en componenten daarvan en munitie daarvoor,
- gezien het Programma van de Verenigde Naties ter bestrijding van de internationale handel in handvuurwapens en lichte wapens,
- gezien het Verdrag van Ottawa over een verbod op het gebruik, de opslag, de productie en de overdracht van antipersoonsmijnen en over de vernietiging daarvan, dat op 18 september 1997 is goedgekeurd,

- gezien het VN-Verdrag tegen corruptie (Verdrag van Mérida), dat op 31 oktober 2003 is goedgekeurd,
 - gezien de zeventien van kracht zijnde VN-instrumenten inzake het voorkomen en uitroeien van internationaal terrorisme, de resoluties 1368 en 1373 (2001) en 1267 (1999) van de Veiligheidsraad en resolutie A/RES/60/288 van de Algemene Vergadering van 8 september 2006 over de mondiale VN-strategie tegen het terrorisme en het daarbij gevoegde actieplan,
 - gezien de strategie van de Europese Unie inzake terrorismebestrijding, die op 14 en 15 december 2005 door de Europese Raad is goedgekeurd,
 - onder verwijzing naar de resolutie van het Europees Parlement van 15 november 2001 over een globaal partnerschap en een gezamenlijke strategie voor de betrekkingen tussen de Europese Unie en Latijns-Amerika,
 - gezien de resolutie van de Euro-Latijns Amerikaanse parlementaire vergadering over de betrekkingen tussen de Europese Unie en Latijns-Amerika in het vooruitzicht van de vijfde topconferentie in Lima, met bijzondere aandacht voor democratisch bestuur en haar bericht aan de vijfde EU-LAC-top van 1 mei 2008,
- A. overwegende dat vrede en veiligheid in de wereld van vandaag niet alleen afhangen van de afwezigheid van conflicten tussen staten, maar ook veel te maken hebben met tal van andere factoren zoals de ongelijke verdeling van de welvaart, de wijdverbreide honger onder de armsten, schendingen van de mensenrechten, goed bestuur, de uitsluiting van minderheden bij het proces van besluitvorming, de geleidelijke uitputting van energiebronnen en natuurlijke hulpbronnen, massale migratie, de toenemende gevolgen van de milieuverontreiniging, terrorisme, corruptie en georganiseerde misdaad enzovoort,
 - B. overwegende dat de internationale gemeenschap in het kader van de Verenigde Naties (VN) een aantal algemene verdragen heeft gesloten om bepaalde bedreigingen te bedwingen of ten minste te verminderen, zoals het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens, de Verdragen inzake chemische en biologische wapens, het Verdrag inzake het verbod op of de beperking van het gebruik van bepaalde conventionele wapens die geacht kunnen worden buitensporig leed te veroorzaken of een niet-onderscheidende werking te hebben, het Verdrag tegen de grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit, en het Verdrag van Ottawa over een verbod op het gebruik, de opslag, de productie en de overdracht van antipersoonsmijnen en over de vernietiging daarvan,
 - C. overwegende dat de landen van Latijns-Amerika en het Caribisch gebied en de lidstaten van de Europese Unie worden geconfronteerd met talrijke gemeenschappelijke bedreigingen, die beter kunnen worden tegengegaan door preventie, samenwerking en gezamenlijke acties in het kader van het biregionaal strategisch partnerschap, op basis van enerzijds de beginselen van gelijke rechten en zelfbeschikking van volkeren, overeenkomstig de beginselen van sociale rechtvaardigheid en het internationale recht, en anderzijds de gezamenlijke verplichting op het gebied van vrede, veiligheid, samenwerking, mensenrechten, democratie en multilateralisme,
 - D. overwegende dat kwesties in verband met vrede en internationale veiligheid permanent op de agenda van de gestructureerde politieke dialoog tussen de Europese Unie en Latijns-Amerika en het Caribisch gebied moeten staan,
 - E. overwegende dat de Euro-Latijns-Amerikaanse parlementaire vergadering, op grond van haar multilateralistische overtuiging, in haar resolutie van 20 december 2007 en in haar bericht aan de vijfde EU-LAC-top van Lima van 1 mei 2008 heeft voorgesteld om een

Euro-Latijns-Amerikaans Handvest voor vrede en veiligheid op te stellen teneinde het optreden van de Verenigde Naties te ondersteunen,

- F. overwegende dat vredes- en veiligheidskwesaties nauw verband houden met ontwikkeling en sociale rechtvaardigheid; de eerbiediging van de beginselen van gelijke rechten en zelfbeschikking van volkeren, conflictbeheersing zonder bedreigingen of geweld; en ook met de milieuaantasting en de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden van alle mensen, zonder onderscheid naar ras, taal of godsdienst;
- G. overwegende dat in het Handvest rekening dient te worden gehouden met het feit dat ieder immigratiebeleid gebaseerd moet zijn op de eerbiediging van de mensenrechten;
1. beveelt aan dat op de topconferentie een Euro-Latijns-Amerikaans Handvest voor vrede en veiligheid wordt goedgekeurd waarin, op basis van het Handvest van de Verenigde Naties en het daarmee samenhangende internationale recht, gezamenlijke veiligheidsstrategieën en beleidslijnen worden vastgesteld om het hoofd te bieden aan de gemeenschappelijke bedreigingen waarmee de leden van het biregionaal strategisch partnerschap worden geconfronteerd, teneinde in een sfeer van vertrouwen en wederzijds respect, de veiligheid, de economische ontwikkeling, de solidariteit en het democratische bestuur in de Euro-Latijns-Amerikaanse zone te versterken, aan het verlangen van de burgers naar vrede en veiligheid, welzijn en vrijheid te voldoen en bij te dragen tot de vrede en de internationale veiligheid,
 2. stelt voor dat in het Euro-Latijns-Amerikaans Handvest voor vrede en veiligheid wordt uitgegaan van een ruime definitie van veiligheid, die bij de collectieve benadering van het Handvest van de Verenigde Naties aansluit, ook andere, door diverse VN-agentschappen voorgestelde elementen zoals voedselzekerheid (FAO) en menselijke veiligheid (UNDP) omvat, rekening houdt met de politieke, economische en sociale dimensie - inzonderheid met de onvoorwaardelijke eerbiediging van de mensenrechten - en met de milieu- en defensiedimensie, en tevens gewag maakt van concepten als veiligheid in het halfmond en biregionale veiligheid,
 3. acht het van fundamenteel belang om een benadering te handhaven die is gebaseerd op het concept van gemeenschappelijke veiligheid; keurt de onevenredige stijging van de militaire uitgaven ten koste van de sociale uitgaven af,
 4. onderstreept dat het Handvest gegrondvest moet zijn op de doelstellingen en beginselen die verankerd zijn in het Handvest van de Verenigde Naties en op de beginselen en gemeenschappelijke waarden van de Euro-Latijns-Amerikaanse partners zoals die tijdens de topconferenties van Rio de Janeiro tot Lima zijn vastgesteld, met name in de Overeenkomst van Madrid van 17 mei 2002, inzonderheid voor wat betreft de democratie en de eerbiediging, bevordering en verdediging van de mensenrechten, en de gemeenschappelijke keuze voor multilateralisme, de vreedzame oplossing van geschillen, de verantwoordelijkheid tot bescherming, de plicht om het historische verleden in herinnering te houden en een overgangsjustitie na conflicten, regionale integratie, sociale cohesie en de eerbiediging van de nationale soevereiniteit;
 5. legt de nadruk op de volgende specifieke doelstellingen van het Handvest: het versterken en verdiepen van de politieke dimensie van het biregionale partnerschap, het bevorderen van de ondertekening, ratificatie en toepassing door de Euro-Latijns-Amerikaanse partners van de internationale en regionale instrumenten die op de verschillende vredes- en veiligheidskwesaties van toepassing zijn, en het vaststellen van gezamenlijke voorstellen en acties op al deze gebieden,
 6. is van mening dat de nieuwe gemeenschappelijke bedreigingen waarmee zowel de Europese Unie als Latijns-Amerika worden geconfronteerd, concreet onder meer de

volgende zijn: armoede, pandemieën en infectieziekten, milieuverontreiniging, bedreigingen van de governance en het goed bestuur, oorlog en intern geweld, antipersoonsmijnen, de proliferatie en het mogelijke gebruik van nucleaire, chemische en biologische wapens, terrorisme en grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit, drugshandel en mensenhandel,

7. acht het voor de diverse belangen van de Euro-Latijns-Amerikaanse partners essentieel dat er een effectief multilateraal systeem wordt opgezet dat kan steunen op sterke en geconsolideerde internationale instellingen, waarvan het systeem van de Verenigde Naties de kern vorm,
8. stelt vast dat de internationale gemeenschap - met voortdurende inachtneming van de centrale rol die het systeem van de Verenigde Naties daarin speelt - steeds gevoeliger wordt voor de noodzakelijke integratie in de thans vigerende internationale orde van nieuwe institutionele normen en benaderingen, bijvoorbeeld van de verantwoordelijkheid tot bescherming,
9. is van mening dat zowel de Latijns-Amerikanen als de Europeanen actief moeten deelnemen aan de ontwikkeling van het Handvest en dit initiatief samen moeten aanmoedigen en invullen met het oog op de aanneming en consolidatie van een bijdetijdse internationale regelgeving, zodat niemand zich bij eventuele toekomstige overtredingen kan onttrekken aan de naleving ervan door zich te beroepen op het argument dat hij niet bij de aanneming van de regelgeving betrokken was,
10. benadrukt dat het Handvest moet dienen om de politieke dialoog tussen ministers over veiligheid in de ruime zin doeltreffender te maken; vindt dat deze dialoog vorm moet krijgen in regelmatige bijeenkomsten tussen de bevoegde ministers, onder wie de ministers van Justitie, Binnenlandse Zaken en Defensie, zodat de verschillende aspecten van onderwerpen in verband met vrede en veiligheid op het hoogste niveau kunnen worden behandeld; benadrukt dat er tegelijk ook op parlementair niveau een voortdurende dialoog moet worden gevoerd,
11. beschouwt terrorisme als een ernstige bedreiging voor de vrede en de internationale veiligheid en derhalve voor de Euro-Latijns-Amerikaanse partners, en veroordeelt terrorisme in al zijn vormen en uitingen, ongeacht het motief, de plaats of de dader; acht het hoognodig dat alle desbetreffende VN-instrumenten worden toegepast en dat de biregionale dialoog hierover wordt geïntensiveerd; staat erop dat de bestrijding van het terrorisme uitgevoerd wordt met strikte eerbiediging van de rechtsstaat, de mensenrechten en het internationale recht,
12. beveelt aan dat de samenwerking inzake de bestrijding van drugshandel wordt versterkt op basis van het beginsel van gedeelde verantwoordelijkheid, door een uitbreiding van de werkingssfeer ervan, door een versterking van de bestaande instrumenten, zoals het mechanisme voor coördinatie en samenwerking tussen de EU en LAC inzake drugs en de dialoog op hoog niveau tussen de Andes-gemeenschap en de EU over drugs, en door de ondertekening, ratificatie en toepassing van de bestaande internationale instrumenten op dit gebied,
13. wijst erop dat internationale georganiseerde criminaliteit een grensoverschrijdend probleem is en stelt daarom voor om de samenwerking in rechtszaken, strafzaken en tussen politie-inlichtingendiensten te versterken teneinde op adequate wijze het hoofd te bieden aan dit probleem, dat in al zijn vormen, zoals drugshandel, mensenhandel, wapensmokkel, witwaspraktijken en corruptie, aanzienlijke gevolgen heeft voor de vrede en de veiligheid van de Euro-Latijns-Amerikaanse partners,

14. moedigt innovatieve gezamenlijke acties aan ter bestrijding van alle soorten criminaliteit die samenhangen met het schadelijke gebruik van nieuwe informatietechnologieën, waaronder kinderporno, computerfraude, cyberterrorisme, inbreken in beveiligde netwerken en, in het algemeen, alle handelingen die tegen de internetveiligheid gericht zijn,
15. herhaalt dat zij ervan overtuigd is dat vrede en veiligheid in de Euro-Latijns-Amerikaanse regio nauw samenhangen met de soevereine gelijkheid van alle staten, met de eerbiediging van hun territoriale integriteit en politieke onafhankelijkheid, met de eerbiediging van de democratische waarden en de mensenrechten, alsook het recht op economische en sociale ontwikkeling; juicht daarom alle samenwerkingsinstrumenten toe die kunnen bijdragen aan de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor 2015; benadrukt in dit verband dat bij de ontwikkelingssamenwerking met Latijns-Amerika het accent moet worden verlegd van een louter op hulpverlening gerichte aanpak naar samenwerking op het gebied van technologie, hoger onderwijs en innovatie; herhaalt dat zij ervan overtuigd is dat ieder immigratiebeleid gebaseerd moet zijn op de eerbiediging van de mensenrechten,
16. herbevestigt haar verbintenis om energie-efficiëntie en het gebruik van hernieuwbare energiebronnen te bevorderen als belangrijke bijdrage tot veiligheid, stabiliteit en concurrentievermogen op het vlak van energiebevoorrading en duurzame ontwikkeling; benadrukt het belang van de ontwikkeling van en investeringen in energie-infrastructuur; verwerpt het gebruik van energie als politiek pressiemiddel,
17. erkent dat de welvaart van beide regio's op de lange termijn in grote mate afhangt van een rationeel en duurzaam beheer van de natuurlijke hulpbronnen en onderstreept nogmaals het belang van het beginsel van de gemeenschappelijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheden en de respectieve capaciteiten; verbindt zich ertoe de emissiereductie te stimuleren en gezamenlijke acties ter bestrijding van de klimaatverandering te bevorderen; roept de Euro-Latijns-Amerikaanse partners op om onverwijld de diverse initiatieven ter zake die in het kader van de Verenigde Naties zijn goedgekeurd, te onderschrijven, in het bijzonder het Protocol van Kyoto, en een nieuwe impuls te geven aan de biregionale samenwerking via een benadering waarbij ook rekening wordt gehouden met de milieuproblematiek,
18. beveelt aan om een biregionaal centrum voor rampenpreventie op te richten, dat tot taak heeft gezamenlijke strategieën en waarschuwings- en voorzorgsmaatregelen te ontwikkelen teneinde beide regio's minder kwetsbaar te maken voor natuurrampen ten gevolge van de klimaatverandering en technologische rampen; wijst op de noodzaak van samenwerking tussen beide regio's inzake de preventie van de risico's van kernenergie voor civiel gebruik, die momenteel in Latijns-Amerika in ontwikkeling is,

*

* *

19. verzoekt haar covoorzitters deze resolutie te doen toekomen aan het voorzitterschap van de vijfde EU-LAC-top, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie, alsook aan de parlementen van de lidstaten van de Europese Unie en van alle landen van Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, het Latijns-Amerikaanse parlement, het Midden-Amerikaanse parlement, het Andes-parlement en het parlement van Mercosur.