

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

2006/2078(INI)

26.6.2006

UDTALELSE

fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om bekæmpelse af menneskehandel - en integreret strategi og forslag til en
handlingsplan
(2006/2078(INI))

Rådgivende ordfører: Jean Lambert

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at indarbejde følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. glæder sig over den menneskerettighedsorienterede indfaldsvinkel i den integrerede strategi og handlingsplan og erkender, at denne gør det påkrævet at sætte fokus på tvangsarbejde, slaveri og slaverilignende resultater af menneskehandel, som nødvendiggør ibrugtagning af alle retlige midler for at bekæmpe denne alvorlige forbrydelse; indfaldsvinklen gør det nødvendigt at sikre, at mennesker, der er genstand for menneskehandel, behandles som ofre og modtager den nødvendige information, rådgivning, sociale støtte, tilbud om retshjælp og støtte til uddannelses- og beskæftigelsesmæssig reintegration; understreger endvidere, at det i tilgangen til ovennævnte problemer er vigtigt at fokusere på børn og unge;
2. finder, at der i tilgift til den menneskerettighedsorienterede indfaldsvinkel også er behov for at fokusere på bekæmpelsen af forskelsbehandling, og anser derfor referencerne til ligestilling og forbud mod forskelsbehandling i del V af Kommissionens meddelelse for at være af afgørende betydning;
3. erkender, at manglen på varige økonomiske og sociale udsigter, den høje ledighed og udsigten til stadig større fattigdom i visse oprindelseslande og det økonomiske og sociale udviklingsniveau i Europa er med til at skabe et klima, der gør det let for kriminelle organisationer at gøre menneskehandel til et lukrativt erhverv;
4. konstaterer, at denne situation endvidere fremmes af eksistensen af "gråzoner" på medlemsstaternes arbejdsmarkeder, der bidrager til at skabe et klima af accept over for daglige uregelmæssigheder, hvilket skaber gunstige vilkår for alle former for udnyttelse; finder derfor, at en effektiv og systematisk håndhævelse af de gældende arbejdsretlige regler i de enkelte medlemsstater kan have en afskrækkende virkning på kriminelle organisationer, der er involveret i menneskehandel;
5. mener, at efterspørgslen efter lavtlønnede, føjelige arbejdstagere uden papirer i EU bidrager til den ulovlige menneskehandel; er af den opfattelse, at eksistensen af en sådan arbejdskraft måske nok nedbringer omkostningerne, men at dette sker på bekostning af den menneskelige værdighed og underminerer arbejdstagernes rettigheder, sundheds- og sikkerhedsforskrifterne, rimelige lønvilkår og det kommunale og/eller statslige indtægtsgrundlag som følge af manglende indbetalinger af skatter og bidrag til sociale sikringsordninger;
6. mener, at de medlemsstater, der endnu ikke har gjort det, bør undertegne og overholde relevante internationale konventioner, herunder FN-protokollen om menneskehandel, Europarådets konvention om aktioner til bekæmpelse af menneskehandel, FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet, FN's konvention om barnets rettigheder, FN's konvention om beskyttelse af alle vandrende arbejdstageres og deres familiers rettigheder og Den Internationale Arbejdsorganisations konventioner og grundlæggende arbejdstagerrettigheder, navnlig nr. 29 om tvangsarbejde, nr. 182 om forbud mod og omgående indsats til afskaffelse af de

værste former for børnearbejde og konventionerne om foreningsfrihed, arbejdstilsyn og arbejdsformidlinger;

7. opfordrer medlemsstaterne til hurtigst muligt at gennemføre Rådets direktiv 2004/81/EF af 29. april 2004 om udstedelse af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere, der har været ofre for menneskehandel, eller som er indrejst som led i ulovlig indvandring, og som samarbejder med de kompetente myndigheder¹;
8. mener, at god virksomhedspraksis, herunder krav til underleverandører om at opfylde deres kontraktlige og retlige forpligtelser (overholdelse af forsyningskæden), spiller en vigtig rolle for begrænsning af efterspørgslen, og at virksomhederne og de øvrige arbejdsmarkedsparter spiller en afgørende rolle for at sikre håndhævelsen af alle gældende sociale og arbejdsretlige regler og navnlig for at sikre, at arbejdstagerne modtager de ydelser, de ifølge loven har krav på; glæder sig over Athen-erklæringen, der har til formål at sikre, at virksomheder ikke accepterer tvangsarbejde;
9. mener, at virksomheder, som bevisligt har anvendt billig arbejdskraft leveret gennem menneskehandel, skal idømmes yderst strenge straffe, navnlig hvis de har handlet i ond tro;
10. opfordrer EU til at anvende eksisterende og fremtidige ressourcer til at tage fat på de mange problemer omkring menneskehandel; finder i den forbindelse, at det fremtidige europæiske institut for ligestilling mellem mænd og kvinder bør tage menneskehandlen op som et prioriteret spørgsmål i betragtning af det store antal kvinder, der er ofre for menneskehandel, ofte med seksuel udnyttelse som resultat;
11. mener, at arbejdsgivere, fagforeninger, lokale myndigheder, individuelle borgere og ngo'er spiller en vigtig rolle i forbindelse med afsløring af og støtte til ofre for menneskehandel, og at bedste praksis skal udbredes gennem et passende netværk ved hjælp af de bredest mulige midler; mener også, at arbejdsformidlingskontorer i samarbejde med andre kontorer og arbejdsmarkedets parter bør føre tilsyn med de beskæftigelsessektorer, hvor der hyppigst forekommer udnyttelse;
12. erkender, at der er behov for præventive foranstaltninger i de lande, ofrene for menneskehandel kommer fra, bl.a. i form af et politimæssigt og retligt samarbejde; finder det i denne henseende vigtigt, at der ydes stor støtte til ngo'er, der yder hjælp til ofrene; mener, at de berørte medlemsstaters og tredjelandes ambassader aktivt bør deltage i bekæmpelsen af menneskehandel, og opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at iværksætte en forebyggelseskampagne, der skal være rettet mod potentielle ofre for menneskehandel med det formål at oplyse dem om potentielle risici og farer, om deres rettigheder og forpligtelser samt om, hvor de kan få hjælp i destinationslandene;
13. er af den opfattelse, at støtten til ofre for menneskehandel bør skræddersys til deres individuelle behov, eftersom de ikke udgør nogen homogen gruppe; påpeger i den forbindelse, at spørgsmålene om kønslig ligestilling samt børns, oprindelige folks og minoritetsgruppers rettigheder er særlig relevant, fordi mange ofre og potentielle ofre

¹ EUT L 261 af 6.8.2004, s. 19.

for menneskehandel er kvinder, børn og personer fra etniske og andre minoritetsgrupper, som måske er udsat for diskrimination i deres hjemland;

14. mener, at mekanismerne til kontrol og håndhævelse af arbejdsretten bør styrkes i alle medlemsstater; mener desuden, at medlemsstaterne bør sikre, at de råder over den nødvendige retlige ramme samt over de relevante mekanismer, uddannelser og tilstrækkelige tekniske ressourcer til at opfylde deres retlige forpligtelser og overdrage ansvar til medarbejderne ved kontrolorganerne samt sikre, at de får den fornødne information og træning til at kunne identificere ofre for menneskehandel, hvis arbejdskraft udnyttes; finder, at et netværk af arbejdsmarkedsrelaterede kontrolorganer kan tjene et nyttigt formål i forbindelse med udveksling af bedste praksis;
15. erkender, at udnyttelsen af sådanne arbejdstagere ikke altid er umiddelbart iøjnefaldende, da den kan tage form af f.eks. lønedsættelse gennem fiktive fradrag eller af beløb, der angiveligt trækkes fra i skat, men reelt ender i agentens eller arbejdsgiverens lomme; påpeger, at de relevante myndigheder skal være opmærksomme på sådanne muligheder, og at der skal etableres passende støttemuligheder såsom telefoniske hjælpetjenester;
16. finder, at tænkningen omkring menneskehandelsproblemet bør koordineres på EU-plan; bemærker, at EU's udviklingspolitik primært fokuserer på fattigdomsbekæmpelse og opnåelse af millennium-udviklingsmålene, der vedrører grundlæggende faktorer, som gør mennesker sårbare over for menneskehandel, herunder fattigdom, manglende adgang til grundlæggende og videregående uddannelse, kønsdiskrimination, nægtelse af statsborgerrettigheder, forskelsbehandling og manglende adgang til serviceydelser og lige muligheder;
17. erkender, at der er behov for initiativer og koordinering fra internationale organers side med henblik på at indsamle og analysere relevante oplysninger om menneskehandel, herunder oplysninger om arbejdskraften i hver enkelt medlemsstat, således at der kan gribes mere effektivt ind i de enkelte sektorer; opfordrer desuden Kommissionen til at centralisere disse oplysninger og holde Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg løbende underrettet.

PROCEDURE

Titel	Bekæmpelse af menneskehandel - en integreret strategi og forslag til en handlingsplan
Procedurenummer	2006/2078(INI)
Korresponderende udvalg	LIBE
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	EMPL 18.5.2006
Udvidet samarbejde – dato for meddelelse på plenarmødet	
Rådgivende ordfører Dato for valg	Jean Lambert 1.2.2006
Oprindelig rådgivende ordfører	
Behandling i udvalg	21.3.2006 21.6.2006
Dato for vedtagelse	22.6.2006
Resultat af den endelige afstemning	+: 42 -: 0 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Jan Andersson, Jean-Luc Bennahmias, Emine Bozkurt, Iles Braghetto, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Luigi Cocilovo, Jean Louis Cottigny, Proinsias De Rossa, Harlem Désir, Harald Ettl, Carlo Fatuzzo, Ilda Figueiredo, Roger Helmer, Stephen Hughes, Ona Juknevièienė, Jan Jerzy Ku ³ akowski, Sepp Kusstatscher, Jean Lambert, Raymond Langendries, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Jan Tadeusz Masiel, Ana Mato Adrover, Maria Matsouka, Ria Oomen-Ruijten, Csaba Őry, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Pier Antonio Panzeri, José Albino Silva Peneda, Kathy Sinnott, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Edit Bauer, Mihael Brejc, Françoise Castex, Dieter-Lebrecht Koch, Magda Kósáné Kovács, Marianne Mikko, Leopold Józef Rutowicz, Patrizia Toia
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2	Małgorzata Handzlik
Bemærkninger (foreligger kun på ét sprog)	