

EURÓPAI PARLAMENT

2004



2009

Foglalkoztatási és Szociális Bizottság

2006/2078(INI)

26.6.2006

VÉLEMÉNY

a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság részéről

Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság részére

az emberkereskedelem elleni küzdelemről – integrált megközelítés és
cselekvési tervre irányuló javaslatok
(2006/2078(INI))

A vélemény előadója: Jean Lambert

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Foglalkoztatási és Szociális Bizottság felszólítja az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja be a következő javaslatokat:

1. üdvözli az integrált megközelítés és cselekvési terv emberi jogi alapú megközelítését és elismeri, hogy ez szükségessé teszi a kényszermunkára vagy munkaszolgálatra, a rabszolgaságra és az emberkereskedelem rabszolgasághoz hasonló következményeire helyezett hangsúlyt, valamint hogy cselekvésre van szükség minden elképzelhető jogszerű eszközzel e komoly bűn leküzdéséhez; ez a megközelítés szükségessé teszi, hogy az emberkereskedelemben érintett személyeket áldozatként kezeljék, és biztosítsák számukra a szükséges információkat, tanácsadást, társadalmi támogatást és a jogsegély lehetőségét, valamint támogatást az újbóli oktatási és foglalkoztatási integrációhoz; hangsúlyozza továbbá ezen problémák a fiatalokat és az időskorúakat középpontba állító megközelítésének fontosságát;
2. úgy véli, hogy az emberi jogi megközelítés mellett az emberkereskedelem nem diszkriminatív megközelítésére van szükség, ezért alapvető fontosságúnak tartja a Bizottság közleményének 5. részében szereplő egyenlőségre és megkülönböztetésmentességre történő hivatkozást;
3. elismeri, hogy a fenntartható gazdasági és társadalmi kilátások hiánya, a magas munkanélküliség és a folyamatosan fokozódó szegénység fenyegető képe bizonyos származási országokban, az Európában fennálló gazdasági és társadalmi fejlettség mértéke olyan környezet kialakulását eredményezte, amelyben az emberkereskedelem az azt működtető bűnszervezetek számára nyereséges tevékenységet jelent;
4. megjegyzi, hogy erre a helyzetre ösztönzőleg hatnak a tagállamok munkaerőpiacain lévő „szürke” területek, amelyek kedveznek a mindennapos visszaélésekkel szemben tanúsított tolerancia légkörének, és ezáltal a kizsákmányolás valamennyi fajtájának melegágyát jelentik; ezért úgy véli, hogy a tagállamokban hatályos munkaügyi normák hatékony és rendszeres alkalmazása elrettentő eszközként szolgálhat ezen, emberkereskedelemben érintett bűnszervezetek számára;
5. úgy véli, hogy az EU-ban az alacsony költségű, nem regisztrált és betanítható munkavállalók iránti kereslet hozzájárul az illegális emberkereskedelemhez; úgy véli, hogy az ilyen munkaerő megléte csökkentheti a költségeket, de csak az emberi méltóság kárára, valamint hogy az – az adófizetés és a társadalombiztosítási hozzájárulások elmulasztásán keresztül – aláássa a munkaügyi előírásokat, az egészségügyi és biztonsági intézkedéseket, a tisztességes fizetést és a helyi és/vagy állami bevételt;
6. úgy véli, hogy azoknak a tagállamoknak, amelyek eddig még nem tették meg, alá kell írniuk és be kell tartaniuk a vonatkozó nemzetközi egyezményeket, beleértve az ENSZ emberkereskedelemtől szóló jegyzőkönyvét, az Európa Tanács emberkereskedelem elleni fellépésről szóló egyezményét, a nemzetközi szervezett bűnözés elleni ENSZ-egyezményt, a gyermekek jogairól szóló ENSZ-egyezményt, a migráns munkavállalók és családtagjaik jogairól szóló egyezményt, a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet

egyezményeit, különösen a kényszermunkáról szóló 29. egyezményt, a gyermekmunka legrosszabb formáinak megtiltásáról és megszüntetésük érdekében teendő azonnali lépésekről szóló 182. egyezményt, valamint az egyesülési szabadsággal, a munkaügyi felügyelettel, és a foglalkoztatási szolgálatokkal kapcsolatos egyezményeket;

7. ösztönzi a tagállamokat, hogy amilyen hamar csak lehetséges, ültessék át nemzeti joganyagukba a harmadik országok emberkereskedelem áldozatává vált vagy az illegális bevándorlás megkönnyítésére irányuló cselekményekkel érintett, a hatáskörrel rendelkező hatóságokkal együttműködő állampolgárai részére kiállított tartózkodási engedélyről szóló, 2004. április 29-i 2004/81/EK tanácsi irányelvet¹;
8. úgy véli, hogy a helyes üzleti gyakorlatnak, amelybe beletartozik az, hogy az alvállalkozóktól megkövetelik szerződéses és jogi kötelezettségeik betartását (ellátási láncnak való megfelelés), fontos szerepe van a kereslet csökkentésében, valamint hogy a vállalkozások és a többi társadalmi szereplő alapvető szerepet játszik az érvényes munkaügyi és szociális normák alkalmazásának biztosításában, és különösen abban, hogy a munkavállalók megkapják a törvényesen őket megillető előnyöket; üdvözli az Athéni Nyilatkozatot, ami annak biztosítására törekszik, hogy a vállalkozások ne tőrjék a kényszermunkát;
9. álláspontja szerint különösen súlyos büntetéseket kell kiszabni azokra a vállalatokra, amelyek emberkereskedelem segítségével biztosított olcsó munkaerőt alkalmaznak, különösen azokban az esetekben, amikor az érintett vállalatok megtevesztésre irányuló magatartást tanúsítanak;
10. felhívja az Európai Uniót, hogy az emberkereskedelemmel kapcsolatos többszörös problémák kezelésére használja fel a jelenlegi és jövőbeli erőforrásokat; ebben az összefüggésben úgy véli, hogy tekintettel az emberkereskedelem áldozatául esett nők nagy számára, ami gyakran vezet szexuális kizsákmányoláshoz, az Unió jövőbeni, nemekkel foglalkozó intézetének kiemelt kérdésként kell kezelnie az emberkereskedelmet;
11. hisz abban, hogy az emberkereskedelem áldozatainak leleplezésében és támogatásában a jó hírű munkáltatók, szakszervezetek, a helyi hatóságok, az egyes állampolgárok és a nem kormányzati szervezetek fontos szerepet töltenek be, valamint hogy a legjobb gyakorlatot egy megfelelő hálózaton, a lehető legszélesebb körű eszközök igénybe vételével kell terjeszteni; továbbá úgy véli, hogy továbbá úgy véli, hogy a kizsákmányolást alkalmazó foglalkoztatási szektorok ellenőrzését a foglalkoztatáshoz kapcsolódó ügynökségeknek kell végezniük, a társadalmi szereplőkkel együttműködésben;
12. felismeri a megelőző intézkedések fontosságát az emberkereskedelemben érintett személyek származási országaiban, beleértve a rendőrségi és igazságügyi együttműködést; úgy véli, hogy ebben a tekintetben fontos az áldozatok támogatásával foglalkozó nem kormányzati szervezetek szilárd támogatása; úgy véli, hogy az érintett tagállamok és harmadik országok követségeinek részt kell venniük az emberkereskedelem elleni küzdelemben és felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy indítsanak a potenciális áldozatokat célzó megelőzési kampányt, amely során

¹ HL L 261, 2004.8.6., 19. o.

tájékoztatják őket a kockázatokról és lehetséges veszélyekről, jogaikról és kötelességeikről és arról, hogy hol kaphatnak segítséget a célországokban;

13. úgy véli, hogy az emberkereskedelem áldozatainak nyújtott támogatást sajátos szükségleteikhez kell igazítani, mivel ezen áldozatok nem alkotnak homogén csoportot; ebben az összefüggésben rámutat arra, hogy a nemek közötti egyenlőség, valamint a gyermekek, az őslakos népesség és a kisebbségi csoportok jogai különösen fontosak, mivel az emberkereskedelem sok áldozata vagy lehetséges áldozata nő, gyermek, vagy olyan etnikai és kisebbségi csoport tagja, amely származási helyén hátrányos megkülönböztetésben részesül;
14. úgy véli, hogy a munkajog betartásával kapcsolatos vizsgálati és végrehajtási mechanizmusokat valamennyi tagállamban meg kellene erősíteni; úgy véli továbbá, hogy a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy rendelkezzenek a szükséges jogi kerettel, valamint a jogi kötelezettségeik teljesítéséhez szükséges megfelelő mechanizmusokkal, képzéssel és megfelelő technikai eszközökkel, amelyek felelősséggel ruházzák fel a nyomozati szervek tisztviselőit, valamint tájékoztató és tudatosító képzésekben részesítik őket annak érdekében, hogy felismerjék az emberkereskedelem kizsákmányoló munkára kényszerített áldozatait; úgy véli, hogy a foglalkoztatási felügyelőségek hálózata hasznos célt szolgálhatna a legjobb gyakorlatok cseréjében;
15. elismeri, hogy az ilyen munkavállalók kizsákmányolása talán nem azonnal nyilvánvaló, de olyan formákat ölthet, mint a bér különböző gyanús levonások miatti csökkentése vagy a látszólag adózási célból levont összegek, amelyek valójában az ügynökhöz vagy a munkáltatóhoz kerülnek; rámutat arra, hogy a megfelelő hatóságoknak ébernek kell lenniük az ilyen lehetőségekkel kapcsolatban, és hogy megfelelő támogatást, például segélyvonalakat kell létrehozni;
16. úgy véli, hogy az emberkereskedelemmel kapcsolatban uniós szintű összehangolt gondolkodásra van szükség; megjegyzi, hogy az Unió fejlesztési politikája a szegénység csökkentésének elsődleges célkitűzésére és a millenniumi fejlesztési célok megvalósítására összpontosul, amelyek olyan alapvető tényezőket érintenek, amelyek az embereket az emberkereskedelem szempontjából veszélyeztetett helyzetbe hozzák, például a szegénység, az alapfokú és felsőbb fokú oktatáshoz való hozzáférés hiánya, a nemek közötti egyenlőtlenség, az állampolgárságra vonatkozó jog megtagadása, hátrányos megkülönböztetés, valamint a szolgáltatásokhoz történő hozzáférés és az esélyegyenlőség hiánya;
17. felismeri a nemzetközi testületek fellépésének és ezek összehangolásának szükségességét abból a célból, hogy összegyűjtsék és elemezzék az emberkereskedelemre vonatkozó lényeges adatokat – beleértve a munkaügyi adatokat –, hogy az ágazatokba hatékonyan lehessen beavatkozni.

felismeri, hogy cselekvésre és összehangolásra van szükség a nemzetközi testületek részéről az emberkereskedelemre vonatkozó lényeges adatok – beleértve a munkaügyi adatokat – összegyűjtése és elemzése érdekében, hogy hatékonyabb ágazati beavatkozást lehessen végrehajtani; felszólítja ugyanakkor a Bizottságot, hogy központosítsa az említett adatokat és folyamatosan tájékoztassa a Parlamentet és a Gazdasági és Szociális Bizottságot.

ELJÁRÁS

Cím	Az emberkereskedelem elleni küzdeletről – integrált megközelítés és cselekvési tervre irányuló javaslatok
Hivatkozások	2006/2078(INI)
Illetékes bizottság	LIBE
Véleményt nyilvánított A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	EMPL 18.5.2006
Megerősített együttműködés - a plenáris ülésen való bejelentés dátuma	
A vélemény korábbi előadója/előadói	Jean Lambert 1.2.2006
A vélemény előadója A kijelölés dátuma	
Vizsgálat a bizottságban	21.3.2006 21.6.2006
Az elfogadás dátuma	22.6.2006
A zárószavazás eredménye	+: 42 -: 0 0: 2
A zárószavazáson jelen lévő képviselők	Jan Andersson, Jean-Luc Bennahmias, Emine Bozkurt, Iles Braghetto, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Luigi Cocilovo, Jean Louis Cottigny, Proinsias De Rossa, Harlem Désir, Harald Ettl, Carlo Fatuzzo, Ilda Figueiredo, Roger Helmer, Stephen Hughes, Ona Juknevičienė, Jan Jerzy Kułakowski, Sepp Kusstatscher, Jean Lambert, Raymond Langendries, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Jan Tadeusz Masiel, Ana Mato Adrover, Maria Matsouka, Ria Oomen-Ruijten, Csaba Óry, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Pier Antonio Panzeri, José Albino Silva Peneda, Kathy Sinnott, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Edit Bauer, Mihael Brejc, Françoise Castex, Dieter-Lebrecht Koch, Magda Kósáné Kovács, Marianne Mikko, Leopold Józef Rutowicz, Patrizia Toia
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok) (178. cikk (2) bekezdés)	Małgorzata Handzlik
Megjegyzések (egy nyelven állnak rendelkezésre)	