

# EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

---

*Utskottet för sysselsättning och sociala frågor*

**2006/2078(INI)**

26.6.2006

## YTTRANDE

från utskottet för sysselsättning och sociala frågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över kampen mot människohandel – ett integrerat arbetssätt och förslag till handlingsplan  
(2006/2078(INI))

Föredragande: Jean Lambert

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet välkomnar det människorättsligt grundade synsättet i det integrerade arbetssättet och handlingsplanen och instämmer i att detta kräver att man koncentrerar sig på tvångsarbete eller tjänster som utförs under tvång, slaveri och slaveriliknande konsekvenser av människohandel, vilket kräver att man vidtar åtgärder för att med alla lagliga medel bekämpa dessa allvarliga brott. Parlamentet betonar att detta synsätt kräver att man ser till att personer som har utsatts för människohandel behandlas som offer och ges nödvändig information, rådgivning, socialt stöd och möjlighet till rättshjälp samt stöd för utbildnings- och yrkesmässig återanpassning. Parlamentet betonar även vikten av en inställning till ovanstående problem som innebär att ungdomar och barn står i centrum.
2. Europaparlamentet anser att det, utöver ett människorättsligt synsätt, krävs en syn på människohandel som utgår från principen om icke-diskriminering, och anser därför att hänvisningarna till jämställdhet och icke-diskriminering i del fem av kommissionens meddelande är av avgörande betydelse.
3. Europaparlamentet medger att bristen på hållbara ekonomiska och sociala framtidsutsikter, de höga arbetslöshetsnivåerna och den ständigt växande fattigdomen i vissa ursprungsländer samt den ekonomiska och sociala utvecklingsnivån i Europa bidrar till ett klimat som gör människohandel till ett lönande alternativ för de kriminella organisationerna.
4. Europaparlamentet noterar att situationen även främjas av ”gråzonerna” på medlemsstaternas arbetsmarknader, som bidrar till ett klimat där dagliga övergrepp tolereras och som skapar en grogrund för alla typer av exploatering. Parlamentet anser därför att en effektiv och systematisk tillämpning av befintlig arbetslagstiftning i alla medlemsstater skulle kunna verka avskräckande på dessa kriminella organisationer som är inblandade i människohandel.
5. Europaparlamentet anser att efterfrågan inom EU på billig och foglig arbetskraft som saknar papper bidrar till den illegala människohandeln. Parlamentet tror att sådan arbetskraft kanske kan sänka kostnaderna, men att detta sker på bekostnad av mänsklig värdighet och att det underminerar arbetsnormer, hälso- och säkerhetsåtgärder, rättvisa löner samt lokala och statliga intäkter genom att skatter och sociala avgifter inte betalas.
6. Europaparlamentet anser att de medlemsstater som ännu inte har gjort det bör underteckna och rätta sig efter relevanta internationella konventioner, inklusive FN-protokollet om människohandel, Europeiska konventionen om åtgärder mot människohandel, FN-konventionen om gränsöverskridande organiserad brottslighet, FN-konventionen om barnets rättigheter, FN-konventionen om skydd av migrerande arbetare och deras familjer samt Internationella arbetsorganisationens (ILO) konventioner och grundläggande arbetsnormer, i synnerhet nr 29 om tvångsarbete, nr 182 om förbud mot och omedelbara åtgärder för att eliminera de värsta formerna av barnarbete och de konventioner som rör föreningsfrihet, yrkesinspektion och arbetsförmedlingar.

7. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att i sin nationella lagstiftning snarast möjligt införliva rådets direktiv 2004/81/EG av den 29 april 2004 om uppehållstillstånd till tredjelandmedborgare som har fallit offer för människohandel eller som har fått hjälp till olaglig invandring och vilka samarbetar med de behöriga myndigheterna<sup>1</sup>.
8. Europaparlamentet anser att god företagspraxis, vilket inkluderar krav på att underleverantörer skall uppfylla sina kontraktsevenliga och rättsliga åtaganden (uppfyllande från leverantörskedjan), spelar en viktig roll genom att den kan minska efterfrågan och att företagen liksom övriga arbetsmarknadsparter, spelar en central roll när det gäller att se till att all befintlig arbets- och sociallagstiftning tillämpas och, i synnerhet, att arbetstagare får de förmåner som de har laglig rätt till. Parlamentet välkomnar Atendeklarationen som syftar till att garantera att företag inte skall tolerera tvångsarbete.
9. Europaparlamentet menar att företag som bevisligen har anlitat billig arbetskraft som tillhandahållits genom människohandel måste ådömas ytterst stränga straff, särskilt då de berörda företagen har uppträtt bedrägligt.
10. Europaparlamentet uppmanar EU att använda befintliga och framtida resurser för att ta itu med de komplicerade frågor som omger människohandel. Parlamentet anser i detta hänseende att EU:s framtida jämställdhetsinstitut bör prioritera frågan om människohandel, med hänsyn till det stora antal kvinnor som faller offer för människohandel, vilket ofta leder till sexuell exploatering.
11. Europaparlamentet tror att en viktig roll i att spåra och stödja offren för människohandel kan spelas av arbetsgivare, fackföreningar, lokala myndigheter, enskilda medborgare och icke-statliga organisationer och att bästa metoder bör spridas via ett lämpligt nätverk och ges största möjliga spridning. Parlamentet anser också att övervakning av sysselsättningssektorer där exploatering ofta förekommer bör utföras av organ som ansvarar för sysselsättning i samarbete med andra organ och arbetsmarknadens parter.
12. Europaparlamentet medger att förebyggande åtgärder behövs i de ursprungsländer som människohandelsoffren kommer ifrån, inklusive polissamarbete och rättsligt samarbete. Parlamentet anser att ett starkt stöd till icke-statliga organisationer som arbetar för att stödja offren är viktig i detta hänseende. Parlamentet anser vidare att ambassaderna i de berörda medlemsstaterna och tredjeländerna bör medverka i kampen mot människohandel och uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att starta en förebyggande kampanj inriktad på potentiella offer för människohandel, i syfte att informera dessa om riskerna och de möjliga farorna och förse dem med information om deras rättigheter och skyldigheter och om var de kan få hjälp i destinationsländerna.
13. Europaparlamentet anser att stödet till offren för människohandel bör anpassas efter deras särskilda behov, med hänsyn till att offren för människohandel inte utgör någon homogen grupp. Parlamentet påpekar i detta avseende att jämlikhet mellan könen samt barns, ursprungsbefolkningars och minoritetsgruppers rättigheter är mycket viktiga områden, eftersom många offer eller potentiella offer för människohandel är kvinnor och barn eller individer som tillhör en etnisk grupp eller minoritetsgrupp som utsätts för diskriminering i sina hemländer.

---

<sup>1</sup> EUT L 261, 6.8.2004, s. 19.

14. Europaparlamentet anser att kontroll- och genomförandemekanismer som rör tillämpning av arbetslagstiftning bör stärkas i alla medlemsstater. Parlamentet anser även att medlemsstaterna bör se till att de rättsliga ramar som behövs är i funktion och att relevanta mekanismer, utbildning och tillräckliga tekniska resurser finns att tillgå för att de skall kunna uppfylla sina rättsliga åtaganden genom att och överlåta ansvar på tjänstemän vid kontrollorganen och ge dem information och ökad kunskap så att de lär sig att känna igen offer för människohandel som utnyttjas som arbetskraft. Parlamentet anser att ett nätverk av kontrollinstanser för sysselsättning skulle kunna vara till stor nytta i utbytet av bästa metoder.
15. Europaparlamentet medger att exploateringen av sådana arbetstagare kanske inte är omedelbart uppenbar, utan kan anta former som att den erhållna lönen har minskats genom fälska avdrag eller att pengar tycks ha dragits i skatt men i själva verket har tagits av förmedlaren eller arbetsgivaren. Parlamentet påpekar att de berörda myndigheterna måste vara uppmärksamma på sådana möjligheter och att åtgärder för lämpligt stöd, såsom journummer, måste vidtas.
16. Europaparlamentet anser att insatserna för att bekämpa människohandel bör samordnas gemensamt på EU-nivå. Parlamentet konstaterar att EU:s utvecklingspolitik främst syftar till att minska fattigdomen och uppfylla millennieutvecklingsmålen, som avser grundläggande faktorer som gör att människor riskerar att drabbas av människohandel, t.ex. fattigdom, brist på grundläggande och högre utbildning, ojämlikhet mellan könen, förvägrad rätt till medborgarskap, diskriminering och brist på tillgång till tjänster och lika möjligheter.
17. Europaparlamentet erkänner att det behövs åtgärder och samordning från internationella organs sida i syfte att samla in och analysera relevanta uppgifter om människohandel, inklusive uppgifter om arbetskraft i varje medlemsstat, så att mer effektiva sektorsanpassade ingripanden kan göras. Parlamentet uppmanar även kommissionen att se till att dessa uppgifter hanteras centralt samt att regelbundet informera parlamentet och Ekonomiska och sociala kommittén.

## ÄRENDETS GÅNG

<b>Titel</b>	Kampen mot människohandel – ett integrerat arbetssätt och förslag till handlingsplan
<b>Referensnummer</b>	2006/2078(INI)
<b>Ansvarigt utskott</b>	LIBE
<b>Yttrande</b> Tillkännagivande i kammaren	EMPL 18.5.2006
<b>Förstärkt samarbete – tillkännagivande i kammaren</b>	
<b>Föredragande av yttrande</b> Utnämning	Jean Lambert 1.2.2006
<b>Tidigare föredragande av yttrande</b>	
<b>Behandling i utskott</b>	21.3.2006      21.6.2006
<b>Antagande</b>	22.6.2006
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+ :            42 - :            0 0 :            2
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Jan Andersson, Jean-Luc Bennahmias, Emine Bozkurt, Iles Braghetto, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Luigi Cocilovo, Jean Louis Cottigny, Proinsias De Rossa, Harlem Désir, Harald Ettl, Carlo Fatuzzo, Ilda Figueiredo, Roger Helmer, Stephen Hughes, Ona Juknevičienė, Jan Jerzy Kułakowski, Sepp Kusstatscher, Jean Lambert, Raymond Langendries, Bernard Lohd, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Jan Tadeusz Masiel, Ana Mato Adrover, Maria Matsouka, Ria Oomen-Ruijten, Csaba Öry, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Pier Antonio Panzeri, José Albino Silva Peneda, Kathy Sinnott, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Edit Bauer, Mihael Brejc, Françoise Castex, Dieter-Lebrecht Koch, Magda Kósáné Kovács, Marianne Mikko, Leopold Józef Rutowicz, Patrizia Toia
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)</b>	Małgorzata Handzlik
<b>Anmärkningar (tillgängliga på ett enda språk)</b>	...