

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Mødedokument

19.12.2007

B6-0483/2007

FORSLAG TIL HENSTILLING TIL RÅDET

jf. forretningsordenens artikel 114, stk. 1

af Sarah Ludford

for ALDE-Gruppen

om problemer i forbindelse med profilanalyser, især på grundlag af etnisk tilhørsforhold og race og i forbindelse med bekæmpelse af terrorisme, retshåndhævelse, indvandring, told og grænsekontrol

Europa-Parlamentets henstilling til Rådet om problemer i forbindelse med profilanalyser, især på grundlag af etnisk tilhørsforhold og race og i forbindelse med bekæmpelse af terrorisme, retshåndhævelse, indvandring, told og grænsekontrol

Europa-Parlamentet,

- der henviser til internationale, europæiske og nationale menneskerettighedsinstrumenter som f.eks. den europæiske menneskerettighedskonvention og chartret om grundlæggende rettigheder; der ligeledes henviser til den enkeltes rettigheder og garantier på områderne privatlivets fred, databeskyttelse og ikke-forskelsbehandling samt til den tilhørende retspraksis,
 - der henviser til europæiske instrumenter på området bekæmpelse af terrorisme, herunder politisamarbejde og retligt samarbejde og udveksling af oplysninger og efterretninger mellem medlemsstaterne, f.eks. Rådets afgørelse 2005/671/RIA om udveksling af oplysninger og samarbejde vedrørende terrorhandlinger, Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA om forenkling af udvekslingen af oplysninger og efterretninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, især hvad angår alvorlige forbrydelser, herunder terrorhandlinger, og Rådets afgørelse om styrkelse af det grænseoverskridende samarbejde, især bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet (omdannelse af Prüm-traktaten til EU-lovgivning),
 - der henviser til PNR-aftalen (passagerliste (PNR)-oplysninger) mellem EU og USA og Kommissionens PNR-forslag (KOM(2007)0654),
 - der henviser til databeskyttelsesgarantier, især direktiv 95/46/EF om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og forslag til Rådets rammeafgørelse om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde,
 - der henviser til EU's politikker til bekæmpelse af forskelsbehandling og især direktiv 2000/43/EF om ligebehandling uanset race eller etnisk oprindelse og direktiv 2000/78/EF om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 114, stk. 1,
- A. der er klar over, at effektiviteten af samarbejdet mellem de retshåndhævende myndigheder, for så vidt angår bekæmpelse af forbrydelser og terrorisme, i høj grad afhænger af, i hvor vid udstrækning de er i stand til i tide at indhente og udveksle oplysninger,
- B. der henviser til, at oplysninger om etnisk tilhørsforhold, religion og national oprindelse er følsomme personoplysninger, der under streng beskyttelse i EU-lovgivningen, men at disse oplysninger undertiden betragtes som relevante for kriminelle undersøgelser og forebyggelse af terrorisme, og at ngo-undersøgelser antyder, at profilanalyser bliver mere

og mere gængs praksis i forbindelse med retshåndhævelse og politiarbejde, idet der især fokuseres på specifikke etniske, racemæssige eller religiøse grupper samt medlemmer af protestbevægelser og rejsende,

- C. der er sig bevidst, at arbejdet med at indhente oplysninger fra forskellige miljøer, hvilket er af afgørende betydning for bekæmpelsen af forbrydelser og terrorisme, alvorlig grad kan blive undergravet af manglende tillid til retshåndhævelse og især frygten for en diskriminerende virkning,
 - D. der derfor er bekymret for, at Kommissionens forslag om et PNR-system i EU med indsamling af personoplysninger om passagerer, der rejser ind i EU, kan komme til at danne grundlag for profilanalyser, bl.a. på grundlag af race eller etnisk tilhørsforhold, da det er planlagt at undersøge PNR-oplysningerne på baggrund af en kombination af særlige træk og adfærdsmønstre med henblik på en risikovurdering, og fordi det fastslås, at når en passager falder inden for en bestemt risikovurdering, kan vedkommende betragtes som højrisikopassager,
 - E. der er bekymret over, at en række medlemsstater og Kommissionen har fremlagt planer om indsamling og opbevaring af oplysninger om rejsende, hvilket også kan føre til oprettelse af profiler baseret på personoplysninger, herunder følsomme oplysninger,
 - F. der henviser til, at netværket af uafhængige eksperter i grundlæggende rettigheder i sin udtalelse 4/2006 anbefaler, at profilanalyser på grundlag af etnisk tilhørsforhold og race under alle omstændigheder skal betragtes som ulovlige,
 - G. der henviser til, at det i love og politikker om sikkerhed og retshåndhævelse er af afgørende betydning, at menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder som f.eks. retten til et privatliv og forbud mod forskelsbehandling overholdes,
 - H. der beklager, at den bekymring, som Parlamentet gentagne gange har givet udtryk for i forbindelse med profilanalyser på grundlag af race, etnisk tilhørsforhold og adfærd i sammenhæng med databeskyttelse, retshåndhævelsessamarbejde, udveksling af oplysninger og efterretninger, luftfarts- og transportsikkerhed, indvandring og grænseforvaltning samt antidiskriminerende foranstaltninger, hidtil ikke er blevet fulgt op i tilstrækkelig grad med henblik på at nå frem til en aftale om lovlig praksis og få identificeret eventuelle huller,
1. fremsætter følgende henstillinger til Rådet:
- a) retshåndhævelse skal altid ske med behørig respekt for databeskyttelse, grundlæggende rettigheder og princippet om ikke-forskelsbehandling
 - b) den nuværende retshåndhævelses- og sikkerhedspraksis, som medfører profilanalyser på grundlag af race, etnisk tilhørsforhold og adfærd samt risikovurdering, bør undersøges, analyseres og gøres til genstand for politiske drøftelser med en vurdering af begrundelsen og fordelene i forhold til den skade, som denne praksis medfører
 - c) de eksisterende love bør undersøges, for så vidt angår de muligheder, de giver for profilanalyser, og der bør overvejes en reform af lovgivningen, hvis det er

nødvendigt for at undgå diskriminerende virkninger

- d) der er behov for en klar definition af lovlig kontra ulovlig brug af følsomme personoplysninger på sikkerhedsområdet, og der bør opfordres til øget samarbejde mellem de relevante sikkerhedsagenturer med hensyn til at forstå og behandle profilanalyser og arbejde sammen med de relevante miljøer med henblik herpå;
2. pålægger sin formand at sende denne henstilling til Rådet og, til orientering, til Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og de nationale parlamenter.