

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 24.11.2005
KOM(2005) 600 slutlig

2005/0232 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om möjlighet till sökningar i informationssystemet för viseringar (VIS) för medlemsstatsmyndigheter med ansvar för intern säkerhet och för Europol för att förhindra, upptäcka och utreda terroristbrott och andra grova brott

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. BAKGRUND

• Motiv och syfte

Samtidigt som Europeiska unionen gradvis upprättar ett område med frihet, säkerhet och rättvisa skall den garantera fri rörlighet för personer och en hög säkerhetsnivå. Det har i detta sammanhang varit en topprioritet att utveckla och inrätta informationssystemet för viseringar (VIS) för att kunna utbyta viseringsuppgifter mellan medlemsstaterna. Det är ett av de centrala initiativen i EU:s politik när det gäller att uppnå en större säkerhet.

Den 19 februari 2004 antog rådet slutsatser om framtagningen av informationssystemet för viseringar varvid man betonade att ett av målen med VIS är att bidra till förbättrad förvaltning av den gemensamma viseringspolitiken samt till den inre säkerheten och kampen mot terrorism.

Rådet antog redan den 8 juni 2004 beslut 2004/512/EG om inrättande av informationssystemet för viseringar (VIS), som är den rättsliga grund som krävs för att anslå nödvändiga medel ur Europeiska gemenskapernas budget till framtagningen av VIS och för att genomföra den delen av budgeten. I beslutet anges hur VIS skall vara uppbyggt. Kommissionen får mandat att, med biträde av SIS II-kommittén, utveckla de tekniska aspekterna av VIS. De nationella systemen skall anpassas och/eller utvecklas av medlemsstaterna. För att genomföra detta beslut lade kommissionen den 28 december 2004 fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om informationssystemet för viseringar (VIS) och utbytet mellan medlemsstaterna av uppgifter om viseringar för kortare vistelser.

För att vidareutveckla och inrätta VIS, särskilt på området för inre säkerhet, bl.a. terrorismbekämpningen, krävs det att man utarbetar en allsidig rättslig ram som kompletterar VIS-förordningen.

Under sitt möte den 7 mars 2005, och ånyo den 13 juli 2005, antog rådet följande slutsatser: för att fullt ut kunna ”nä uppgå till målet om att förbättra den inre säkerheten och kampen mot terrorism” är nödvändigt att ge myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för inre säkerhet tillgång till VIS ”inom ramen för deras befogenheter för att förhindra och upptäcka straffbara gärningar och utreda sådana, inbegripet terroristdåd eller terroristhot”, ”under strikt iakttagande av bestämmelserna om skydd av personuppgifter”.

Syftet med föreliggande förslag är att skapa den rättsliga grund som krävs enligt avdelning VI i fördraget om Europeiska unionen för att göra det möjligt för medlemsstatsmyndigheter med ansvar för inre säkerhet och Europeiska polisbyrå (Europol) att få tillgång till informationssystemet för viseringar (VIS) samt att uppställa villkoren för detta. Detta kommer att ge dem möjlighet till sökningar i VIS i syfte att förhindra, upptäcka och utreda terroristbrott samt de typer av brott och lagöverträdelse som omfattas av Europolis befogenhetsområde enligt artikel 2 i Europolkonventionen.

- **Allmän bakgrund**

Kampen mot terrorism är en prioritering för samtliga medlemsstater. Europeiska unionen har åtagit sig att samfällt bekämpa terrorism och att skapa bästa möjliga skydd för sina medborgare. EU:s strategi måste vara allsidig och omfatta en lång rad åtgärder. Åtgärderna syftar till att öka alla typer av samarbete, alltifrån utbyte av underrättelser till brottsbekämpning, så att det blir lättare att hitta, internera och lagföra terrorismisstänkta och därigenom främja och trygga säkerheten samtidigt som man bevarar och stärker individuella rättigheter och friheter.

- **Gällande bestämmelser**

- Europokonventionen från 1995. I artikel 2 anges att Europols mål är att genom åtgärderna i konventionen förbättra effektiviteten och samarbetet mellan behöriga myndigheter i medlemsstaterna för att förebygga och bekämpa terrorism och andra grova former av internationell och organiserad brottslighet. Europol har dock för närvarande inte tillgång till uppgifter som lagras i VIS.
- Förslag till rådets rambeslut om skydd av personuppgifter som behandlas inom ramen för polissamarbete och straffrättsligt samarbete (KOM(2005) 475 slutlig) antaget av kommissionen den 4 oktober 2005. Detta instrument ger en rättslig ram med ett reellt skydd för personuppgifter i frågor som omfattas av avdelning VI i fördraget om Europeiska unionen.
- Förslag till rådets rambeslut om utbyte av uppgifter enligt principen om tillgänglighet (KOM(2005) 490) antagen av kommissionen den 4 oktober 2005. Tillgång till VIS ingår inte inom detta instruments räckvidd.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Föreliggande initiativ går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det uppställda målet och begränsar räckvidden till att omfatta terroristbrott, i enlighet med vad som fastställts i rådets rambeslut 2002/475/RIF om bekämpande av terrorism, samt till brott som omfattas av Europols befogenhetsområde. Det begränsar även villkoren för användningen av VIS-uppgifter till vissa specifika fall, och utesluter därmed rutinmässig tillgång till uppgifterna. Det ger endast nationella myndigheter som är behöriga att förebygga, upptäcka eller utreda brott tillgång till VIS, och dessa myndigheter åläggs att gå via en central åtkomstpunkt som för deras räkning gör sökningarna i VIS sedan den mottagit en vederbörligen motiverad begäran. Dessa myndigheter med ansvar för inre säkerhet och de centrala åtkomstpunkterna förtecknas tydligt i bilagan till detta beslut.

Detta beslut står i full överensstämmelse med rätten till frihet och säkerhet, rätten till respekt för privatliv och familjeliv, rätten till skydd av personuppgifter och principerna om laglighet och proportionalitet i fråga om brott och straff (artiklarna 6, 7, 8, 48 och 49 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna).

Rådets rambeslut om skydd av personuppgifter som behandlas i samband med polissamarbete och straffrättsligt samarbete (2005/XX/JI), Europokonventionen samt förordning (EG) 45/2001 skall vara tillämpliga på hantering av personuppgifter i enlighet med detta beslut. I rambeslutet åläggs medlemsstaterna särskilt att föreskriva effektiva, proportionella och avskräckande påföljder för överträdelser av bestämmelser om skydd av personuppgifter, inklusive straffrättsliga påföljder för särskilt grova och uppsåtliga brott.

2. SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

- **Samråd med berörda parter**

Något formellt samråd har inte anordnats före framläggandet av detta förslag på grund av frågans brådskande natur, eftersom rådet begärt att kommissionen skall lägga fram förslaget senast i november 2005 och lagstiftningsprocessen för den grundläggande VIS-förordningen inletts.

Den 24 oktober 2005 inbjöd kommissionen experter som företrädde EU-medlemsstaternas regeringar till samråd. Information utbyttes även med företrädarna för Norges regering i frågan angående vidareutvecklingen av Schengenregelverket. Andra berörda parter, t.ex. artikel 29-arbetsgruppen¹, har redan yttrat sig om det generella målet för detta förslag i förhållande till förslaget till VIS-förordning.

- **Extern experthjälp**

De sakkunniga som samlats i samband med förslaget till VIS-förordning har konsulterats.

- **Konsekvensanalys**

På grundval av rådets slutsatser av den 7 mars 2005 har följande alternativ beaktats: att kommissionen avstår från att lägga fram något lagstiftningsförslag och således inte alls vidtar några åtgärder; att skapa en rättslig grund för obegränsad tillgång till VIS för medlemsstatsmyndigheter med ansvar för inre säkerhet och för Europol; eller att skapa en rättslig grund för begränsad tillgång till VIS för medlemsstatsmyndigheter med ansvar för inre säkerhet och för Europol.

Om kommissionen inte lägger fram något lagstiftningsförslag och således inte vidtar några åtgärder alls skulle detta medföra att det gemensamma informationssystemet för viseringar (VIS) inte skulle vara lagligen tillgängligt för brottsbekämpningsändamål som ett system för utbyte av viseringsuppgifter mellan medlemsstater. Den bristande effektiviteten i kampen mot ”visum-shopping” och bedrägerier samt vid kontrollerna medför dock också bristande effektivitet vad gäller medlemsstaternas inre säkerhet. Brottslingar och misstänkta kan få en visering eller har möjlighet att använda sig av förfalskade viseringar vid inresa till Schengenområdet. Eftersom utbytet av VIS-uppgifter inte ingår i tillämpningsområdet för rådets rambeslut om utbyte av uppgifter enligt principen om tillgänglighet skulle medlemsstaterna förr eller senare efterlysa ett utbyggt polissamarbete på detta på detta område på EU-nivå.

VIS är ett system som enligt beräkningar – främst vad gäller biometriska uppgifter – från och med 2007 kan innehålla uppgifter om omkring 20 miljoner viseringsansökningar årligen. Detta skulle resultera i 70 miljoner fingeravtrycksuppgifter som skall lagras i systemet under den femårsperiod som föreslagits i det nuvarande förslaget till VIS-förordning.

Inför man en rättslig grund för obegränsad tillgång till VIS för medlemsstatsmyndigheter med ansvar för inre säkerhet och för Europol skulle detta innebära att tillgång skulle beviljas för utredningar av alla lagöverträdelser enligt medlemsstaternas egna definitioner. Detta skulle förvandla VIS till en vanlig brottsbekämpningsdatabas och skulle öppna möjligheten att de brottsbekämpande myndigheterna får rutinmässig tillgång till den. Detta skulle dock inte ligga i linje med huvudsyftet för det ursprungliga VIS och skulle på ett obefogat sätt inverka på de grundläggande rättigheter för personer vars uppgifter behandlas i VIS, och som skall betraktas som oskyldiga och inte som misstänkta i en brottsutredning.

Införs en rättslig grund för en begränsad tillgång till VIS för medlemsstatsmyndigheter med ansvar för inre säkerhet och för Europol behövs ett förbud mot rutinsökningar för

¹ Arbetsgruppen för skydd av enskilda vid behandlingen av personuppgifter, som inrättades genom artikel 29 i direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995, EGT L 281, 23.11.1995, s. 31.

myndigheter med ansvar för inre säkerhet, en decentraliserad tillgång till VIS och att sökningar bara får ske för de specifika ändamålen att förebygga, upptäcka och utreda tydligt definierade terroristbrott och andra grova brott och vara begränsade till de personuppgifter som krävs för att fullgöra arbetsuppgifterna i enlighet med dessa ändamål. Därutöver skulle åtkomsten begränsas till vissa grundläggande VIS-uppgifter; och endast om ytterligare information behövs med anledning av ett ärendes särskilda omständigheter, skulle fler uppgifter kunna tas fram. Vad gäller de nödvändiga särskilda garantierna skall rådets rambeslut om skyddet av personuppgifter som behandlas inom ramen för polissamarbete och straffrättsligt samarbete (2005/XX/JI), förordning (EG) 45/2001 och Europolkonventionen vara tillämpliga på hanteringen av personuppgifter i enlighet med detta beslut. I rambeslutet åläggs medlemsstaterna särskilt att föreskriva effektiva, proportionella och avskräckande påföljder för överträdelser av bestämmelser om skydd av personuppgifter, inklusive straffrättsliga påföljder för särskilt grova uppsåtliga brott. En effektiv övervakning skall ske genom en årlig översyn av vederbörliga datatillsynsmyndigheter.

För att minimera effekterna på de grundläggande rättigheterna för personer vars uppgifter hanteras i VIS när myndigheter med ansvar för inre säkerhet får tillgång till dessa uppgifter, och likaledes för att minimera de tekniska konsekvenserna, är det enda tillfredsställande alternativet att anta ett beslut om begränsad åtkomst som innebär att sökningar kan göras i informationssystemet för viseringar (VIS) från fall till fall för ovanstående medlemsstatsmyndigheters räkning och för Europol i syfte att förebygga, upptäcka och utreda av terroristbrott och andra grova brott.

3. RÄTTSLIGA ASPEKTER

• Sammanfattning av den förslagna åtgärden

Avsikten med föreliggande förslag är att införa en rättslig grund som på vissa villkor gör det möjligt för medlemsstatsmyndigheter med ansvar för inre säkerhet och Europeiska polisbyrån (Europol) att få tillgång till informationssystemet för viseringar (VIS) för sökningar som syftar till att förebygga, upptäcka och utreda av terroristbrott och den typ av brott och lagöverträdelser som omfattas av Europols befogenhetsområde enligt artikel 2 i Europolkonventionen ("grova brott").

• Rättslig grund

Detta beslut grundar sig på artiklarna 30.1 b och 34.2 c i fördraget om Europeiska unionen. För att uppfylla ett av unionens mål, nämligen att inom området med frihet, säkerhet och rättvisa skapa en hög säkerhetsnivå för medborgarna genom att förebygga och bekämpa organiserad eller andra typer av brottslighet, särskilt terrorism, med hjälp av ett närmare samarbete mellan polismyndigheter, tullmyndigheter och andra behöriga myndigheter i medlemsstaterna, både direkt och via Europeiska polisbyrån (Europol), fastställer artikel 30.1 b att insamling, lagring, behandling, analys och utbyte av relevant information skall ske, särskilt genom Europol, under iakttagande av tillämpliga bestämmelser om skydd av personuppgifter. De uppgifter som behandlas i VIS kan i specifika fall vara relevant information för att uppnå dessa syften.

• Subsidiaritetsprincipen

Subsidiaritetsprincipen är tillämplig på unionens åtgärder.

Av följande skäl kan målen med förslaget inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna:

Någon rättslig grund finns ej för en sådan åtgärd: Eftersom VIS är en databas som inrättats i enlighet med gemenskapens befogenheter skulle ingen enskild medlemsstat på egen hand kunna ge brottsbekämpande myndigheter tillstånd att få tillgång till VIS. Vidare har de redan befintliga nationella viseringsdatabaserna, som man skulle kunna ordna tillgång till genom specifika samarbetsordningar mellan behöriga myndigheter för utbyte av viseringsuppgifter mellan medlemsstater, enligt avdelning VI i fördraget om Europeiska unionen, inte samma kategorier av uppgifter som VIS och möjliggör endast ett direkt informationsflöde från en medlemsstat till en annan. ”Principen om tillgänglighet” såsom den fastställs i förslaget till rådets rambeslut om utbyte av uppgifter enligt principen om tillgänglighet utesluter tillgång till VIS och dess uppgifter.

Om gemenskapen vidtar åtgärder uppnås målen för förslaget lättare av följande skäl:

Målen med detta beslut är att skapa en tillåten rättslig grund enligt EU-lagstiftningen för att på vissa villkor göra det möjligt för myndigheter i medlemsstaterna ansvar för inre säkerhet och Europeiska polisbyrå (Europol) att få tillgång till informationssystemet för viseringar (VIS) för sökningar i syfte att förebygga, upptäcka och utreda av terroristbrott och andra grova brott. Detta mål kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna och kan därför, på grund av åtgärdens omfattning eller verkningar, bättre uppnås på EU-nivå.

Förslaget är därför förenligt med subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Detta initiativ går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målet: Detta beslut är avsett att stå i full överensstämmelse med de grundläggande rättigheterna. Det begränsar även villkoren för användningen av VIS-uppgifter uteslutande till specifika fall, och utesluter därigenom rutinsökningar.

Tillgången till uppgifterna är enbart avsedd för vederbörligen bemyndigad personal inom de behöriga myndigheterna i varje medlemsstat, samt för Europol-tjänstemän. Tillgång till VIS kan bara komma i fråga för de specifika ändamål som definieras i detta beslut och skall begränsas till de uppgifter som behövs för att fullgöra arbetsuppgifter i enlighet med dessa ändamål. Sökningarna begränsas inledningsvis till vissa uppräknade VIS-uppgifter. Endast om ytterligare information behövs på grund av ärendets särskilda omständigheter, får sökningar göras på fler uppgifter.

De ekonomiska konsekvenserna kan minimeras eftersom förslaget möjliggör begränsad ytterligare tillgång till ett redan befintligt informationssystem. Vad avser de ytterligare kostnaderna skall varje medlemsstat och Europol på egen bekostnad inrätta och underhålla den tekniska infrastruktur som behövs för att genomföra detta beslut och dessutom stå för de kostnader som uppstår vid användningen av VIS i enlighet med detta beslut.

- **Val av regleringsform**

Föreslagna instrument: Ett beslut som bygger på artikel 30.1 b och artikel 34.2 c i EU-fördraget.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

Ett beslut har valts som lämpligaste form, eftersom det krävs en allmänt tillämplig rättsakt som är bindande för medlemsstaterna i sin helhet.

- **Deltagande i detta VIS-beslut**

VIS-förordningen omfattar utbyte av uppgifter om viseringar för kortare vistelser mellan medlemsstater ”som har avskaffat kontrollerna vid de inre gränserna”, på grundval av artikel 62.2 b ii och artikel 66 i EG-fördraget. Detta beslut ger tillgång till VIS-uppgifter för ändamålet att förebygga, upptäcka och utreda av terroristbrott samt brott och lagöverträdelser som omfattas av Europols befogenhetsområde, dvs. ett ändamål som inte omfattas av den gemensamma viseringspolitiken.

Detta förslag reglerar dock vidareanvändning av uppgifter om viseringar för kortare vistelser för ett sekundärt syfte. Sådana uppgifter är Schengenuppgifter insamlade inom ramen för den gemensamma viseringspolitiken. Att skapa ytterligare åtkomsträttigheter för sådana uppgifter medför att man måste skydda dessa personuppgifter i den mening som avses i artikel 1 F i rådets beslut 1999/437/EG. Inom ramen för polissamarbetet ingår i Schengenregelverket dessutom bistånd ”i syfte att förhindra och upptäcka brottsliga handlingar” (artikel 39.1 i Schengenkonventionen) och informationsutbyte gällande uppgifter som kan vara av intresse, för att på så sätt lämna bistånd i fråga om brottsbekämpning, förebyggande av brott eller vidtagande av skyddsåtgärder mot hot mot allmän ordning och säkerhet (artikel 46.1 i Schengenkonventionen). Detta beslut utgör därför en vidareutveckling av Schengenregelverket. Följderna av tillgången till VIS-uppgifter är som följer:

Förenade kungariket och Irland

Eftersom Irland och Förenade kungariket inte deltar i den gemensamma viseringspolitiken och följaktligen inte omfattas av VIS-förordningens tillämplig har dessa medlemsstaters myndigheter med ansvar för inre säkerhet inte direkt tillgång till VIS på grundval av detta beslut. VIS-uppgifterna bör dock lämpligen göras tillgängliga för brittiska och irländska myndigheter som ansvarar för inre säkerhet.

Island och Norge

De förfaranden som föreskrivs i associeringsavtalet² mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket är tillämpliga, eftersom denna förordning bygger vidare på Schengenregelverket såsom detta definieras i bilaga A till det avtalet.

Schweiz

Detta beslut utgör en vidareutveckling av Schengenregelverket i den mening som avses i avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket³, vilket omfattas av det område som anges i artikel 4.1 i rådets beslut 2004/849/EG⁴ om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och provisorisk tillämpning av vissa bestämmelser i det avtalet.

I avtalet med Schweiz, som undertecknades den 26 oktober 2004, anges att vissa bestämmelser i avtalet skall tillämpas provisoriskt från och med undertecknandet, särskilt bestämmelserna om Schweiz deltagande i den gemensamma kommitté som arbetar med utvecklingen av Schengenregelverket.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget får följder för gemenskapens budget eftersom de ytterligare sökningar i VIS som de aktuella myndigheterna kommer att ge upphov till via de centrala åtkomstpunkterna måste beaktas när systemet upprättas och underhålles. Ett genomförande av det föreslagna beslutet skulle endast medföra något större administrativa utgifter, som belastar Europeiska gemenskapernas budget, för möten och sekreterartjänster för den nya kommitté som nämns i artikel 10 i detta beslut.

5. ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

• Översyn/ändring/tidsbegränsning

Förslaget innehåller en bestämmelse om översyn.

² EGT L 176, 10.7.1999, s. 36.

³ Rådets dokument 13054/04.

⁴ EGT L 368 eller 15.12.2004, s. 26.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om möjlighet till sökningar i informationssystemet för viseringar (VIS) för medlemsstatsmyndigheter med ansvar för intern säkerhet och för Europol för att förhindra, upptäcka och utreda terroristbrott och andra grova brott

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av Fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 30.1 b och 34.2 c i detta,

med beaktande av kommissionens förslag⁵,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande⁶, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 2004/512/EG av den 8 juni 2004 om inrättande av informationssystemet för viseringar (VIS)⁷ skapades VIS som ett system för utbyte av uppgifter mellan medlemsstaterna. Inrättandet av VIS utgör ett av de centrala initiativen i Europeiska unionen politik på området rättvisa, frihet och säkerhet. En av målen för VIS är att bidra till en förbättring av förvaltningen av den gemensamma viseringspolitiken samt till inre säkerhet och kampen mot terrorism.
- (2) Under sitt möte den 7 mars 2005 antog rådet slutsatser med följande innehåll: ”för att VIS fullt ut skall kunna nå upp till målet om att förbättra den inre säkerheten och kampen mot terrorism” är det nödvändigt att ge medlemsstatsmyndigheter med ansvar för inre säkerhet tillgång till VIS ”inom ramen för deras befogenheter för att förhindra och upptäcka straffbara gärningar och utreda sådana, inbegripet terroristdåd eller terroristhot”, ”under strikt iakttagande av bestämmelserna om skydd av personuppgifter”⁸.
- (3) I kampen mot terrorism och andra grova brott är det oundgängligt för de ansvariga tjänsteeheterna att förfoga över så fullständig och färsk information som möjligt inom sina respektive områden. Medlemsstaternas behöriga nationella tjänsteeenheter behöver information om de skall kunna utföra sina arbetsuppgifter. Informationen i VIS kan vara viktig för att förebygga och bekämpa terrorism och

⁵ EUT C [...], [...], s. [...].

⁶ EUT C [...], [...], s. [...].

⁷ EUT L 213, 15.6.2004, s. 5.

⁸ Slutsatser från rådets (konkurrenskraft) möte den 7 mars 2005, dok. 6811/05.

grova brott och bör därför vara tillgänglig för sökningar för myndigheter med ansvar för inre säkerhet.

- (4) Därtill anser Europeiska rådet att Europol spelar en central roll i samarbetet mellan medlemsstaternas myndigheter när det gäller gränsöverskridande brottsutredningar genom att den stödjer brottsförebyggande verksamhet, analyser och utredningar över hela EU. Följaktligen bör Europol även ha tillgång till VIS-uppgifter inom ramen för sina arbetsuppgifter och i enlighet med konventionen av den 26 juli 1995 om upprättandet av en europeisk polisbyrå⁹.
- (5) Detta beslut kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning om informationssystemet för viseringar (VIS) och utbytet av uppgifter mellan medlemsstater om viseringar för kortare vistelser 2005/XX/EG¹⁰ (nedan kallad "VIS-förordningen") såtillvida som den ger en rättslig grund, i enlighet med avdelning VI i fördraget om Europeiska unionen, som ger myndigheter med ansvar för inre säkerhet och Europol tillgång till VIS.
- (6) Det är nödvändigt att klart ange behöriga myndigheter i medlemsstaterna med ansvar för inre säkerhet och centrala åtkomstpunkter, vars vederbörligen bemyndigade personal skall ha möjlighet att ta del av VIS-uppgifter i syfte att förebygga, upptäcka och utreda av terroristbrott och de typer av brott och lagöverträdelser som omfattas av Europols befogenhetsområde, i den utsträckning som detta behövs vid fullgörandet av dess arbetsuppgifter.
- (7) För att skydda personuppgifter, och i synnerhet för att utesluta rutinsökningar, skall hantering av VIS-uppgifter endast ske i specifika fall. Myndigheter som ansvarar för inre säkerhet samt Europol skall sålunda endast söka uppgifter som finns i VIS då rimliga skäl och faktiska indikationer föreligger.
- (8) Regelbundet utvärderingar bör ske av hur effektivt tillsynen av beslutets tillämpning fungerar.
- (9) Eftersom målen, dvs. att införa vissa skyldigheter och villkor för tillgång till VIS-uppgifter för medlemsstatsmyndigheter med ansvar för inre säkerhet och för Europol, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna och därför, på grund av den planerade åtgärdens omfattning eller verkningar, bättre kan uppnås på EU-nivå, får rådet anta bestämmelser i enlighet med subsidiaritetsprincipen enligt artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 5 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i ovannämnda artikel går detta beslut inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de målen.
- (10) Helt i överensstämmelse med artikel 47 i fördraget om Europeiska unionen inverkar detta rambeslut inte på Europeiska gemenskapens befogenheter, detta gäller särskilt de befogenheter som utövas i kraft av VIS-förordningen och

⁹ EGT C 316, 27.11.1995, s. 2, senast ändrad genom protokoll utarbetat på grundval av artikel 43.1 i konventionen om upprättandet av en europeisk polisbyrå (Europolkonventionen) om ändring av konventionen - EUT C 2, 6.1.2004, s. 3.

¹⁰ EUT C [...], [...], s. [...].

Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter¹¹.

- (11) Förenade kungariket deltar i detta beslut i enlighet med artikel 5 i protokollet om införlivande av Schengenregelverket inom Europeiska unionens ramar, som är fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, och i enlighet med artikel 8.2 i rådets beslut 2000/365/EG av den 29 maj 2000 om en begäran från Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket¹².
- (12) Irland deltar i detta beslut i enlighet med artikel 5 i protokollet om införlivande av Schengenregelverket inom Europeiska unionens ramar, som är fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, och i enlighet med artikel 6.2 i rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om en begäran från Irland om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket¹³.
- (13) Eftersom Förenade kungariket och Irland inte deltar i den gemensamma viseringspolitiken och följaktligen inte omfattas av VIS-förordningens tillämpning har dessa medlemsstaters myndigheter med ansvar för inre säkerhet inte direkt tillgång till VIS på grundval av detta beslut. Viseringsinformation bör dock lämpligen utbytas med brittiska och irländska myndigheter med ansvar för inre säkerhet. I och med detta beslut samtycker de medlemsstater på vilka VIS-förordningen är tillämplig till att de var för sig kan göra VIS-uppgifter tillgängliga för brittiska och irländska myndigheter med ansvar för inre säkerhet.
- (14) I enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa två staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket¹⁴, utgör detta beslut en utveckling av bestämmelser i Schengenregelverket vilka omfattas av det område som avses i artikel 1.F i rådets beslut 1999/437/EG om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtalet¹⁵.
- (15) När det gäller Schweiz utgör detta beslut, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av bestämmelser i Schengenregelverket, vilka rör det område som avses i artikel 1.F i rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj jämförd med artikel 4.1 i rådets beslut 2004/849/EG

¹¹ EGT L 281, 23.11.1995, s. 31.

¹² EGT L 131, 1.6.2000, s. 43.

¹³ EGT L 64, 7.3.2002, s. 20.

¹⁴ EGT L 176, 10.7.1999, s. 36.

¹⁵ EGT L 176, 10.7.1999, s. 31.

om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och provisorisk tillämpning av vissa bestämmelser av det avtalet¹⁶.

- (16) Detta beslut respekterar de grundläggande rättigheter och iakttar de principer som erkänns såsom allmänna gemenskapsrättsliga principer, bland annat i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Syfte och tillämpningsområde

Detta beslut uppställer de villkor enligt vilka myndigheter i medlemsstaterna med ansvar för inre säkerhet och Europeiska polisbyrån kan få tillgång för sökningar i informationssystemet för viseringar för att förebygga, upptäcka och utreda terroristbrott och andra grova brott.

Artikel 2

Definitioner

1. I detta direktiv gäller följande definitioner:
 - (a) *Informationssystemet för viseringar (VIS)*: Informationssystemet för viseringar, inrättat genom rådets beslut 2004/512/EG.
 - (b) *Europol*: Europeiska polisbyrån, inrättad genom konventionen av den 26 juli 1995 om upprättandet av en europeisk polisbyrå ("Europolkonventionen").
 - (c) *terroristbrott*: brott enligt nationell lagstiftning som motsvarar eller är likvärdig med brotten i artiklarna 1–4 i rådets rambeslut 2002/475/RIF om bekämpande av terrorism¹⁷.
 - (d) *grova brott*: former av brottlighet som omnämns i artikel 2 i Europolkonventionen och bilagan till denna.
 - (e) *myndigheter med ansvar för inre säkerhet*: myndigheter i medlemsstaterna som är ansvariga för att förebygga, upptäcka eller utreda terroristbrott eller andra grova brott.
2. Definitionerna i VIS-förordningen skall också vara tillämpliga.

¹⁶ EUT L 368, 15.12.2004, s. 26.

¹⁷ EGT L 164, 22.6.2002, s. 3.

Artikel 3

Myndigheter med ansvar för inre säkerhet

1. Bilagan skall innehålla namnen på de myndigheter med ansvar för inre säkerhet som i varje medlemsstat har tillstånd att få tillgång till VIS-uppgifter med anledning av detta beslut.
2. Ändringar i bilagan skall göras enligt det förfarande som anges i artikel 11.
Kommissionen skall offentliggöra ändringarna i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 4

Centrala åtkomstpunkter till VIS

1. De medlemsstater på vilka VIS-förordningen är tillämplig skall utse en nationell myndighet till central åtkomstpunkt och inom denna utse en specialenhet bestående av tjänstemän som vederbörligen bemyndigats att få tillgång till VIS för sökningar som grundar sig på detta beslut. De centrala åtkomstpunkterna skall anges i bilagan.
2. Ändringar i bilagan skall göras enligt det förfarande som anges i artikel 11.
Kommissionen skall offentliggöra sådana ändringar i *Europeiska unionens officiella tidning*.
3. Varje central åtkomstpunkt skall göra sökningar i VIS för de myndigheters räkning som ansvarar för inre säkerhet i den medlemsstat som utsett den.

Artikel 5

Villkor för tillgång till VIS-uppgifter som gäller för myndigheter med ansvar för inre säkerhet i medlemsstater på vilka VIS-förordningen är tillämplig

1. Tillgång till VIS för sökningar för myndigheter med ansvar för inre säkerhet får äga rum inom deras behörighetsområde och om följande villkor uppfyllts:
 - (a) En vederbörligen motiverad skriftlig eller elektronisk begäran måste lämnas till den centrala åtkomstpunkten.
 - (b) Sökningarna måste vara nödvändiga för att förebygga, upptäcka eller utreda terroristbrott eller andra grova brott.
 - (c) Sökningarna måste vara nödvändiga i ett specifikt ärende. Ett specifikt ärende föreligger i synnerhet när sökningarna avser en specifik händelse som särskiljs genom datum och plats, eller till en överhängande fara kopplad till brottslighet, eller till en specifik person som det finns allvarliga skäl att förmoda kommer att begå terroristbrott eller grova brott eller en individ som har ett relevant samband med en sådan person.

- (d) Om det, på grundval av faktiska indikationer, finns rimliga skäl att anse att en sökning av VIS-uppgifter kommer att bidra till att brotten i fråga förebyggs, upptäcks eller utreds.
2. Tillgången till VIS skall begränsa sig till sökningar med följande VIS-uppgifter i ansökningsakten:
- (a) Efternamn, efternamn vid födseln (tidigare efternamn). Förnamn. Kön. Födelsedatum, -ort och -land.
 - (b) Sökandens nuvarande medborgarskap.
 - (c) Resehandlingens typ och nummer, utfärdande myndighet samt dag för utfärdande och sista giltighetsdag.
 - (d) Huvuddestination och den planerade vistelsens varaktighet.
 - (e) Syftet med resan.
 - (f) Ankomst- och avresedag.
 - (g) Första gräns som passeras vid inresan eller transiteringsväg.
 - (h) Bostad.
 - (i) Fotografier.
 - (j) Fingeravtryck.
 - (k) Typ av visering och viseringsmärkets nummer.
3. Om den första sökningen med ledning av uppgifterna förtecknade i punkt 2 visar att någon av dessa uppgifter finns i VIS, och om ytterligare information behövs med anledning av ett ärendes särskilda omständigheter, skall myndigheter med ansvar för inre säkerhet få tillgång till följande ytterligare uppgifter som ingår i ansökningsakten och i ansökningsakter som är kopplade till denna:
- (a) Eventuella övriga uppgifter som hämtats för ansökningsformuläret.
 - (b) Eventuella uppgifter om utfärdade, ogiltigförklarade, återkallade eller förlängda viseringar.

Artikel 6

Villkor för tillgång till VIS-uppgifter som gäller för myndigheter med ansvar för inre säkerhet i medlemsstater på vilka VIS-förordningen inte är tillämplig

1. Tillgång till sökningar i VIS för myndigheter med ansvar för inre säkerhet i en medlemsstat på vilken VIS-förordningen inte är tillämplig skall ske inom dessas behörighetsområde, och
- (a) på samma villkor som omnämns i artikel 5.1 b–d, och
 - (b) genom en vederbörligen motiverad skriftlig eller elektronisk begäran till en myndighet med ansvar för inre säkerhet i en medlemsstat på vilken

VIS-förordningen är tillämplig. Denna myndighet skall därefter begära att den nationella centrala åtkomstpunkten skall göra sökningen i VIS.

2. Medlemsstater som VIS-förordningen inte är tillämplig på skall göra sin viseringsinformation tillgänglig för medlemsstater på vilka VIS-förordningen är tillämplig, på grundval av en vederbörligen motiverad skriftlig eller elektronisk begäran, som skall uppfylla de villkor som fastställs i artikel 5.1 b–d.

Artikel 7

Villkor för Europol avseende tillgång till VIS-uppgifter

1. Europols tillgång till sökningar i VIS får ske inom gränserna för denna byrås uppdrag och
 - (a) när så är nödvändigt för att den skall kunna fullgöra sina arbetsuppgifter i enlighet med artikel 3.1.2 i Europolkonventionen och för särskilda analysändamål enligt artikel 10 i Europolkonventionen, eller
 - (b) när så är nödvändigt för att den skall kunna fullgöra sina arbetsuppgifter i enlighet med artikel 3.1.2 i Europolkonventionen och för analyser av allmän karaktär och strategiskt slag, enligt artikel 10 i Europolkonventionen, under förutsättning att VIS-uppgifterna görs anonyma av Europol innan en sådan behandling och bevaras i en form som inte längre möjliggör en identifiering av de registrerade personerna.
2. Artiklarna 5.2 och 5.3 i detta beslut är tillämpliga.
3. Europol skall med anledning av detta beslut utse en specialenhet med vederbörligen bemyndigade Europoltjänstemän som skall agera som central åtkomstpunkt för att få tillgång till VIS för sökningar.
4. Hantering av information som Europol anskaffat genom tillgång till VIS förutsätter samtycke från den medlemsstat som fört in dessa uppgifter i VIS. Europol skall inhämta detta samtycke från den nationella Europolenheten i medlemsstaten.

Artikel 8

Skydd av personuppgifter

1. Rådets rambeslut om skydd av personuppgifter som behandlas inom ramen för polissamarbete och straffrättsligt samarbete (2005/XX/JI) skall vara tillämpligt på personuppgifter som hanteras med anledning av detta beslut. Hanteringen av personuppgifter skall övervakas av den oberoende nationella datatillsynsmyndigheten eller andra myndigheter enligt artikel 30 i rådets rambeslut.
2. Europols hantering av personuppgifter med anledning av detta beslut skall överensstämma med Europolkonventionen och skall övervakas av det oberoende gemensamma tillsynsorgan som bildats enligt artikel 24 i konventionen.

3. Europeiska kommissionens hantering av personuppgifter med anledning av detta beslut skall överensstämma med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter¹⁸ och övervakas av Europeiska datatillsynsmannen i enlighet med vad som föreskrivs i artikel 41 i den förordningen.
4. Arbetsgruppen för skydd av enskilda med avseende på behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja och lagföra brott, bildad enligt artikel 31 i rådets rambeslut 2005/XX/RFS om skydd av personuppgifter som behandlas i samband med polissamarbete och straffrättsligt samarbete, skall också utföra de arbetsuppgifter som fastställs i artikel 32 i detta rambeslut med avseende på frågor som omfattas av detta beslut.
5. Det är förbjudet att överföra personuppgifter som anskaffats av myndigheter med ansvar för inre säkerhet och av Europol genom tillgång till VIS, utom när uppgifterna överförs till behöriga medlemsstatsmyndigheter med ansvar för inre säkerhet, enligt de villkor och för det ändamål som anges i artiklarna 5 och 6 och i full överensstämmelse med tillämpliga regler för skydd av personuppgifter som omnämns i denna artikel.
6. Behöriga datatillsynsmyndigheter skall minst en gång per år undersöka lagligheten i hanteringen av personuppgifter som grundar sig på detta beslut. De rapporter som därvid utarbetas skall offentliggöras.
7. Medlemsstaterna, kommissionen och Europol skall till behöriga datatillsynsmyndigheter överlämna nödvändig information så att de kan utföra sina uppgifter i enlighet med denna artikel.

Artikel 9

Kostnader

Varje medlemsstat och Europol skall på egen bekostnad inrätta och underhålla den tekniska infrastruktur som behövs för att genomföra detta beslut och vidare stå för de kostnader som uppstår vid användningen av VIS som grundar sig på detta beslut.

Artikel 10

Registerföring

1. Varje medlemsstat, Europol samt kommissionen, i egenskap av ansvarigt organ för inrättande och drift av det centrala informationssystemet för viseringar, skall föra register över all uppgiftsbehandling som härrör från sökningar i VIS som grundar sig på detta beslut. I dessa register skall det exakta ändamålet med sökningen anges, liksom datum och klockslag när den skedde, de uppgifter som

¹⁸ EGT L 8, 12.1.2001, s. 1.

användes för sökningen och typ av uppgifter som man tog del av i registret samt namnet på den myndighet som fick tillgång till och tog del av uppgifterna. Dessutom skall samtliga medlemsstater och Europol föra register över de personer som ansvarar för sökningarna bland uppgifterna.

2. Register innehållande personuppgifter får endast användas för dataskyddsövervakning av att uppgiftshandlingen är laglig och för att trygga datasäkerheten. Endast register som innehåller icke-personliga uppgifter får användas för den övervakning och utvärdering som omnämns i artikel 12.
3. Registret skall på lämpligt sätt skyddas mot obehörig åtkomst och skall raderas ett år efter det att lagringsperioden enligt artikel 20.1 har löpt ut, såvida inte registret behövs för redan påbörjade övervakningsförfaranden.

Artikel 11

Rådgivande kommitté

1. När det hänvisas till denna artikel skall kommissionen biträdas av en rådgivande kommitté som skall bestå av företrädare för medlemsstaterna och ha kommissionens företrädare som ordförande.
2. Kommittén skall själv fastställa sin arbetsordning på förslag från ordföranden och på grundval av en standardiserad arbetsordning som har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Varje medlemsstat skall utse en företrädare.
3. Kommissionens företrädare skall förelägga kommittén ett utkast till åtgärder som skall vidtas. Kommittén skall yttra sig över utkastet, om så behövs genom omröstning, inom den tid som ordföranden bestämmer med hänsyn till hur brådskande frågan är. Ordföranden får inte rösta.
4. Yttrandet skall protokollföras. Varje medlemsstat har rätt att begära att få sin uppfattning tagen till protokollet.
5. Kommissionen skall ta största hänsyn till det yttrande som kommittén avgett. Den skall underrätta kommittén om det sätt på vilket dess yttrande har beaktats.

Artikel 12

Övervakning och utvärdering

1. Kommissionen skall se till att system skapas för uppföljning av hur VIS fungerar med anledning av detta beslut mot bakgrund av mål uttryckt i produktivitet, kostnadseffektivitet och tjänsternas kvalitet.
2. Två år efter det att VIS har inlett sin verksamhet, och därefter vartannat år, skall kommissionen lämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om hur VIS fungerat i tekniskt hänseende med anledning av detta beslut. Denna rapport skall innefatta uppgifter om hur effektivt VIS har fungerat i förhållande till kvantitativa indikatorer som fastställts på förhand av kommissionen.

3. Fyra år efter det att VIS tagits i drift och vart fjärde år därefter skall kommissionen utarbeta en samlad utvärdering av VIS som grundar sig på detta beslut. Utvärderingen skall innehålla en undersökning av de resultat som uppnåtts mot bakgrund av målen och en bedömning av om skälen till detta beslut fortsatt är giltiga och eventuella konsekvenser för den framtida användningen. Kommissionen skall överlämna utvärderingsrapporterna till Europaparlamentet och rådet.
4. Medlemsstaterna och Europol skall tillhandahålla kommissionen den information som behövs för att de skall kunna fullgöra sina uppgifter i överensstämmelse med artikel.

Artikel 13

Ikraftträdande och tillämpningsdatum

1. Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
2. Detta beslut skall tillämpas från och med ett datum som kommer att bestämmas av kommissionen sedan följande villkor väl har uppfyllts:
 - (a) VIS-förordningen skall ha trätt i kraft och vara tillämplig.
 - (b) Rådets rambeslut om skydd av personuppgifter som behandlas inom ramen för polissamarbete och straffrättsligt samarbete (2005/XX/JI) skall ha trätt i kraft.

Kommissionen kommer att offentliggöra detta datum i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA

Del I Förteckning över myndigheter med ansvar för inre säkerhet som har tillgång till VIS med anledning av detta beslut och i enlighet med kraven i artikel 3

1. Medlemsstat

- Myndighet med ansvar för inre säkerhet:

Del II Förteckning över centrala åtkomstpunkter som har tillgång till VIS med anledning av detta beslut och i enlighet med kraven i artikel 4 (gäller endast för medlemsstater där VIS-förordningen är tillämplig)

1. Medlemsstat

- Central åtkomstpunkt:

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

This document is intended to accompany and complement the Explanatory Memorandum. As such, when completing this Legislative Financial Statement, and without prejudice to its legibility, an attempt should be made to avoid repeating information contained in the Explanatory Memorandum. Before filling in this template, please refer to the specific Guidelines that have been drafted to provide guidance and clarification for the items below.

1. NAME OF THE PROPOSAL

Proposal for a Council decision concerning the access for consultation to the Visa Information System (VIS) to authorities of member states responsible for internal security and to Europol for the purposes of the prevention, detection and investigation of terrorist offences and of other serious criminal offences (VIS access decision)

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

Justice and Home Affairs; 1806 – Establishing a genuine area of freedom, security and justice in criminal and civil matters

3. BUDGET LINES

3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- B.A lines)) including headings: N.A.

3.2. Duration of the action and of the financial impact:
From 2006

3.3. Budgetary characteristics (*add rows if necessary*): N.A.

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
	Comp/ Non-comp	Diff ¹⁹ / Non-diff ²⁰	YES/ NO	YES/NO	YES/NO	No
	Comp/ Non-comp	Diff/ Non-diff	YES/ NO	YES/NO	YES/NO	No

4. SUMMARY OF RESOURCES

4.1. Financial Resources

4.2. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

¹⁹ Differentiated appropriations

²⁰ Non-differentiated appropriations hereafter referred to as NDA

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		2006	2007	2008	2009	2010	2011 and later	Total
------------------	-------------	--	------	------	------	------	------	----------------	-------

Operational expenditure²¹

Commitment Appropriations (CA)	8.1	a							
Payment Appropriations (PA)		b							

Administrative expenditure within reference amount²²

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c							
---	-------	---	--	--	--	--	--	--	--

TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations		a+c							
Payment Appropriations		b+c							

Administrative expenditure not included in reference amount²³

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	189.000	189.000	189.000	189.000	189.000	189.000	1.134.000
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	41.000	41.000	41.000	41.000	41.000	41.000	246.000

²¹ Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

²² Expenditure within article xx 01 04 of Title xx.

²³ Expenditure within chapter xx 01 other than articles xx 01 04 or xx 01 05.

Total indicative financial cost of intervention

TOTAL CA including cost of Human Resources		a+c +d+ e	230.440	230.440	230.440	230.440	230.440	230.440	1.382.640
TOTAL PA including cost of Human Resources		b+c +d+ e	230.440	230.440	230.440	230.440	230.440	230.440	1.382.640

Co-financing details

If the proposal involves co-financing by Member States, or other bodies (please specify which), an estimate of the level of this co-financing should be indicated in the table below (additional lines may be added if different bodies are foreseen for the provision of the co-financing):

EUR million (to 3 decimal places)

Co-financing body		Year n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 and later	Total
.....	f							
TOTAL CA including co-financing	a+c +d+ e+f							

4.2.1. Compatibility with Financial Programming

- Proposal is compatible with existing financial programming.
- Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.
- Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement²⁴ (i.e. flexibility instrument or revision of the financial perspective).

4.2.2. Financial impact on Revenue

- Proposal has no financial implications on revenue

²⁴ See points 19 and 24 of the Interinstitutional agreement.

- Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

NB: All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.

EUR million (to one decimal place)

Budget line	Revenue	Prior to action [Year n-1]	Situation following action							
			[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] ²⁵		
	<i>a) Revenue in absolute terms</i>									
	<i>b) Change in revenue</i>	Δ								

(Please specify each revenue budget line involved, adding the appropriate number of rows to the table if there is an effect on more than one budget line.)

- 4.3. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

Annual requirements	2006	2007	2008	2009	2010	2011 and later
Total number of human resources	1,75	1,75	1,75	1,75	1,75	1,75

5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

Details of the context of the proposal are required in the Explanatory Memorandum. This section of the Legislative Financial Statement should include the following specific complementary information:

- 5.1. Need to be met in the short or long term
- 5.2. At EU level a Advisory Committee needs to be established after adoption of the Decision to update in the Annex the relevant authorities and central access points of each Member State who are authorized to have access to the VIS system whenever there are changes in the future.
- 5.3. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy
- 5.4. Community involvement is necessary in order to keep the list of authorities authorized to access the VIS up-dated on a European level. Information is to be provided by Member States and will be published in the Official Journal.

²⁵ Additional columns should be added if necessary i.e. if the duration of the action exceeds 6 years

5.5. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

The objective is to contribute to **establishing a genuine area of freedom, security and justice in criminal and civil matters by specifying and keeping up-to-date the third pillar authorities which are authorized to have access to the VIS to ensure legal clarity for the citizens and to facilitate the tasks of the Data Protection Supervisory Authorities.**

5.6. Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)²⁶ chosen for the implementation of the action.

í ***Centralised Management***

í Directly by the Commission

í Indirectly by delegation to:

í Executive Agencies

í Bodies set up by the Communities as referred to in art. 185 of the Financial Regulation

í National public-sector bodies/bodies with public-service mission

í ***Shared or decentralised management***

í With Member states

í With Third countries

í ***Joint management with international organisations (please specify)***

Relevant comments:

²⁶ If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point

6. MONITORING AND EVALUATION

6.1. Monitoring system

6.2. Evaluation

6.2.1. Ex-ante evaluation

6.2.2. Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)

6.2.3. Terms and frequency of future evaluation

7. ANTI-FRAUD MEASURES

8. DETAILS OF RESOURCES

8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year n		Year n+1		Year n+2		Year n+3		Year n+4		Year n+5 and later		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
OPERATIONAL OBJECTIVE No.1 ²⁷																
Action 1																
- Output 1																
- Output 2																
Action 2																
- Output 1																
Sub-total Objective 1																
OPERATIONAL OBJECTIVE No.2 ¹																
Action 1																
- Output 1																
Sub-total Objective 2																
OPERATIONAL OBJECTIVE No.n ¹																
Sub-total Objective n																
TOTAL COST																

²⁷ As described under Section 5.3

8.2. Administrative Expenditure

The impact on staff and administrative expenditure will be covered in the context of allocation of resources of the lead DG in the context of the annual allocation procedure.

The allocation of posts also depends on the attribution of functions and resources in the context of the financial perspectives 2007-2013.

8.2.1. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources (number of posts/FTEs)					
		2006	2007	2008	2009	2010	2011
Officials or temporary staff ²⁸ (XX 01 01)	A*/AD	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25
	B*, C*/AST	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
Staff financed ²⁹ by art. XX 01 02							
Other staff ³⁰ financed by art. XX 01 04/05							
TOTAL		1,75	1,75	1,75	1,75	1,75	1,75

8.2.2. Description of tasks deriving from the action

The staff will have to providing the secretarial support, including communication and prepare the meetings of the committee.

8.2.3. Sources of human resources (statutory)

(When more than one source is stated, please indicate the number of posts originating from each of the sources)

Posts currently allocated to the management of the programme to be replaced or extended

²⁸ Cost of which is NOT covered by the reference amount

²⁹ Cost of which is NOT covered by the reference amount

³⁰ Cost of which is included within the reference amount

- Posts pre-allocated within the APS/PDB exercise for year n
 - Posts to be requested in the next APS/PDB procedure
 - Posts to be redeployed using existing resources within the managing service (internal redeployment)
 - Posts required for year n although not foreseen in the APS/PDB exercise of the year in question

8.2.4. Other Administrative expenditure included in reference amount (XX 01 04/05 – Expenditure on administrative management)

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later	TOTAL
1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)							
Executive agencies ³¹							
Other technical and administrative assistance							
- <i>intra muros</i>							
<i>extra muros</i>							
Total Technical and administrative assistance							

³¹ Reference should be made to the specific legislative financial statement for the Executive Agency(ies) concerned.

8.2.5. Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	2006	2007	2008	2009	2010	2011 and later
Officials and temporary staff (XX 01 01)	189.000	189.000	189.000	189.000	189.000	189.000
Staff financed by Art XX 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.) (specify budget line)						
Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)	189.000	189.000	189.000	189.000	189.000	189.000

Calculation– *Officials and Temporary agents*

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

Staffing: $1 \times 108.000, 0,5 \times 108.000, 0,25 \times 108.000 = 189 .000$

Calculation– *Staff financed under art. XX 01 02*

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

8.2.6. Other administrative expenditure not included in reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011 and later	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions							
XX 01 02 11 02 – Meetings & Conferences	41.440	41.440	41.440	41.440	41.440	41.440	248.640
XX 01 02 11 03 – Committees ³²							
XX 01 02 11 04 – Studies & consultations							
XX 01 02 11 05 - Information systems							
2 Total Other Management Expenditure (XX 01 02 11)							
3 Other expenditure of an administrative nature (specify including reference to budget line)							
Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)	41.440	41.440	41.440	41.440	41.440	41.440	248.640

Calculation - *Other administrative expenditure not included in reference amount*

2 meetings X 28 (One participant per Member State and per State to which the VIS Regulation applies [Iceland, Norway, Switzerland]) X 740€ per annum

³² Specify the type of committee and the group to which it belongs.