

**BG**



COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES

Brussels, 03.8.2006  
COM(2006) 401 final/2

2006/0140 (COD)

-

CORRIGENDUM

Article 4 (3) et Article 13

Concerne FR DE EN

Proposal for a

**REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL**

**establishing a mechanism for the creation of Rapid Border Intervention Teams and  
amending Council Regulation (EC) No 2007/2004 as regards that mechanism**

(presented by the Commission)

## **EXPLANATORY MEMORANDUM**

### **1. INTRODUCTION**

On 26 October 2004, the Council adopted Regulation (EC) No 2007/2004 establishing a European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union (FRONTEX)<sup>1</sup>.

In the course of 2005, the Agency became operational and has since conducted a number of operations at the external borders together with Member States.

Without prejudice to Article 64(2) of the Treaty, Article 8 of Council Regulation (EC) No 2007/2004 provides for support to be given by the Agency to Member States requesting it in circumstances requiring increased technical and operational assistance at the external borders. This may consist in assistance on co-ordination with other Member States and deployment of the Agency's own experts on control and surveillance of the external borders together with their technical equipment.

The practical experience with coordination of operational cooperation of Member States at their external borders, both under the aegis of the Agency and of the former External Borders Practitioners' Common Unit, shows that there is a need for establishing common rules on the tasks that can be performed by border guard officers from one Member State operating in the territory of another Member State as part of a joint operation.

Bearing in mind the critical situations which a number of Member States face in the event of a high influx of illegal immigrants arriving by sea, it is considered necessary to further strengthen the solidarity between Member States and the Community in this field by introducing Rapid Border Intervention Teams, which can directly and efficiently assist the national border guard services of Member States in such situations, including with regard to the correct implementation of the Schengen Borders Code.

The aim of this proposal is accordingly to establish a mechanism whereby Member States facing extreme difficulties in controlling their external borders would be able to make use of the expertise and manpower of border guards of other Member States on a temporary basis. In order to ensure that the officers of border guards of other Member States are used in the most efficient way, the proposal also defines the tasks which these officers should perform during operational activities in another Member State.

The present proposal does not cover the bilateral cooperation by Member States assisting each other in the day-to-day control and surveillance of their external borders. In the so called Hague Programme<sup>2</sup>, which forms part of the conclusions of the European Council on 4 and 5 November 2004 and lays down the priorities for the future development of an area of freedom, security and justice, the European Council has called for the creation of "teams of national experts that can provide rapid technical and operational assistance to Member States requesting it, following proper risk analysis by the Border Management Agency and acting within its framework, on the basis of a proposal by the Commission on the appropriate powers

<sup>1</sup> OJ L 349, 25.11.2004, p. 1.

<sup>2</sup> Doc. 14292/04 CONCL 3.

and funding of such teams".

The European Council in the conclusions of its meeting on 15 and 16 December 2005<sup>3</sup> invited the Commission to "bring forward a proposal for the creation of rapid reaction teams made up of national experts able to provide rapid technical and operational assistance at times of high influxes of migrants, in accordance with the Hague Programme, by Spring 2006".

This proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a mechanism for the creation of Rapid Border Intervention Teams and amending Council Regulation (EC) No 2007/2004 establishing a European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union intends to meet that invitation of the European Council.

The proposal, which takes into account the results of a study on conferral of executive powers<sup>4</sup>, combines the creation of teams of national experts, Rapid Border Intervention Teams that will act within the framework of the Agency with the introduction of common rules on the tasks which can be carried out by guest officers of border guards of other Member States operating for the purpose of joint operations or deployment as members of the teams under the aegis of the Agency.

It should be noted that the Rapid Border Intervention Teams will be distinctly different from both the FRONTEX Joint Support Teams, which the Agency itself is setting up, and the proposal for the creation of a cooperation network in the field of asylum which will, *inter alia*, facilitate the pooling of experts in the field of asylum, which the Commission intends to present in the course of 2006.

The future Commission proposal for the establishment of a cooperation network in the field of asylum will be complementary to the present proposal by *inter alia* facilitating the exchange of asylum experts, interpreters, psychologists etc. to a requesting Member State from other Member States, on a voluntary basis, if that Member State is confronted with the sudden arrivals of large numbers of persons who may be in need of international protection, which place a significant strain on its reception facilities or asylum systems.

The FRONTEX Joint Support Teams are essentially a practical system for pooling officers of the national border guards of Member States for the purpose of participation in the regular joint operations organised by the Agency. The joint operations of the Agency target particular situations or problems, e. g. major international events taking place in the territories of the Member States or controlling certain difficult stretches of the external borders and serve the double purpose of enhancing the level of control and surveillance at the border in question and at the same time providing training on the ground to the participating officers. Joint operations and pilot projects are planned a year ahead, and are accordingly not suited for countering crisis situations. The Rapid Border Intervention Teams, however, are created solely for the purpose of assisting Member States facing situations of particular pressure, especially the arrivals at points of the external borders of large numbers of third country nationals trying to enter illegally into the European Union. The Rapid Border Intervention Teams cannot be deployed for the purpose of participation in joint operations or pilot projects, and unlike a joint

<sup>3</sup> Doc. 15914/05 REV 1 CONCL 3.

<sup>4</sup> Study on conferring executive powers to border officers operating at the external borders of the EU prepared by UNISYS (2006).

operation, the deployment of Rapid Border Intervention Teams to a requesting Member State does not entail any training or exercise aspects, as the members of the teams are specialised experts who shall fill any gaps in the control and surveillance performed by the national border guard service of the requesting Member State. Moreover, the period of deployment of the Rapid Border Intervention Teams will normally be longer than the average duration of joint operations, and contrary to a deployment of the Rapid Border Intervention Teams, the costs of which are borne solely by the Community, the joint operations in which the officers of the FRONTEX Joint Support Teams participate are usually co-financed by Member States. Obviously, this does not exclude that officers listed for service with the Rapid Border Intervention Teams could simultaneously form part of the general pool of experts available to the Agency under the FRONTEX Joint Support Teams.

## 2. OBJECTIVE

The main objective of Community policy in the field of external borders is the creation of an integrated border management ensuring a high and uniform level of control of persons at and surveillance of the external borders. This objective, which is considered an essential prerequisite for an area of freedom, security and justice, requires *inter alia*, as foreseen by Article 62(2)(a) of the Treaty, the establishment of common rules as to the standards and procedures to be followed by Member States when controlling persons at the external borders.

With the adoption by the European Parliament and the Council of the Community Code on the rules governing the movement of persons across borders<sup>5</sup>, the legal provisions of the Schengen acquis on external borders have been restructured and brought up to date.

Similarly, with the establishment of the Agency, a Community mechanism for coordination of operational cooperation between Member States at the external borders has been put in place, thereby enhancing the correct implementation at operational level of the common rules laid down in the above mentioned Community Code.

The next step is the development of an integrated border management system at European level. Hence the objective of this proposal for a Regulation is accordingly to further enhance the efficiency of operational activities undertaken within the framework of the Agency and further promote solidarity between Member States and the Community in the field of external borders by:

- a) establishing a mechanism for the creation of Rapid Border Intervention Teams and introducing provisions enabling the Agency to compose and deploy Rapid Border Intervention Teams, consisting of officers of the national border guards of Member States. These teams may be deployed on a temporary basis to a requesting Member State which faces a situation of particular pressure, especially the arrivals at points of the external borders of large numbers of third country nationals trying to enter illegally into the European Union, and
- b) introducing common rules on the tasks of guest officers of the border guards of other Member States for the purpose of participating in joint operations, or deployment as members of the Rapid Border Intervention Teams in a requesting Member State.

---

<sup>5</sup> Regulation (EC) No 562/2006 of 15 March 2006.

The proposal for a Regulation basically consists of two parts, one dealing with the establishment of a mechanism for the creation of the Rapid Border Intervention Teams, their tasks and funding, and the other amending Council Regulation (EC) No 2007/2004 for the purpose of implementing the Rapid Border Intervention Teams in the framework of the Agency.

## **2.1. Rapid Border Intervention Teams**

It should be noted, that it is up to each Member State to decide whether it wants to participate actively in the Rapid Border Intervention Teams or not by making officers available for the establishment of these teams. Furthermore, the Rapid Border Intervention Teams can only be deployed to a Member State at its request. However, the proposal for a Regulation defines the tasks related to the control of persons at, and the surveillance, of the external borders, which guest officers and members of the Rapid Border Intervention Teams shall be able to carry out. This is deemed necessary in order to ensure that the success of joint operations at the external borders and deployment of the Rapid Border Intervention Teams will not depend on the very different national laws of the Member States governing the extent to which the guest officers are able to participate in control and surveillance activities at the external border, as is the case today.

This is also important from a cost-efficiency point of view. If the Community undertakes to organise and pay for the deployment of specialised officers from other Member States to assist a requesting Member State with the tasks of control and surveillance of its external border, then these experts should be employed in the most efficient way, i.e. by participating in the control and surveillance activities on an equal footing with the national border guard service of the Member State in question.

As regards the Rapid Border Intervention Teams, the proposal foresees the establishment of lists of officers of national border guards whom Member States are willing to put at the disposal of the Agency for the purpose of deployment to a requesting Member State in circumstances requiring increased technical and operational assistance at the external borders of that Member State. The officers serving with the Rapid Border Intervention Teams will not become staff of the Agency, but shall remain officers of their respective national border guards, thus forming a permanent pool of expert officers, which the Agency can draw on when requested to deploy the Rapid Border Intervention Teams. The Member States, which have declared themselves willing to put officers at the disposal of the Agency for the establishment of the Rapid Border Intervention Teams, shall make these officers available to the Agency for deployment at short notice to another Member State and for regular training and exercise purposes in accordance with an annual schedule. The costs connected with the participation of the officers in the Rapid Border Intervention Teams, with the exception of regular salaries, shall be covered by the Agency<sup>6</sup>.

In order to ensure that the members of the Rapid Border Intervention Teams have the same high level of expertise on border control related issues and are able to work together efficiently in crisis situations, the Agency shall offer basic and advanced training to the members of the Rapid Border Intervention Teams and conduct regular exercises with them. The team members

---

<sup>6</sup> The costs to be covered by the Agency would be: Accommodation costs, subsistence costs, travel costs and, where necessary, vaccination and/or special insurance costs.

are obliged to participate in these activities as well as in deployment to a Member State when requested by the Agency. The team members shall receive a daily subsistence allowance for the periods of training, exercise and deployment from the Agency. The Agency may acquire technical equipment for the control and surveillance of external borders to be used in the framework of the Rapid Border Intervention Teams<sup>7</sup>.

According to the proposal, a Member State in circumstances requiring increased technical and operational assistance at its external borders may request the Agency to deploy one or more Rapid Border Intervention Teams to its territory on a temporary basis. Before deciding on the request, the Agency shall assess the situation at the external borders of the requesting Member State on the basis of the relevant information provided by it or by any other Member State. If necessary, an assessment mission can be organised by the Agency to this end. The Agency shall also make use of its general and tailored risk analyses. It follows from the proposed wording of Article 8a of Council Regulation (EC) No 2007/2004 that the Agency will not be obliged to deploy the Rapid Border Intervention Teams in all circumstances. The decision will depend on the gravity of the situation. In some cases, the Executive Director of the Agency may decide instead to simply assist the requesting Member State on matters of coordination with other Member States with a view to tackling the problems encountered at its external borders. Alternatively, the Executive Director may deploy the Agency's own expert staff to support the requesting Member State in an advisory capacity. The deployment of the Rapid Border Intervention Teams will thus be reserved for more critical situations, where other means of assistance are deemed insufficient.

The Executive Director shall take a decision on the request within five working days from the date of the request and shall notify in writing both the requesting Member State and the Management Board of the decision, which shall set out the main reasons.

If the Executive Director decides to meet the request, an operational plan detailing the duration of deployment of the Rapid Border Intervention Team(s), the precise geographical locations where they will be used, the tasks of the teams, their composition and their numbers, the tasks conferred on them, as well as their place in the chain of command and the names and ranks of their commanders from the national border guard of the requesting Member State shall be drawn up. It should be noted, that the actual composition of a Rapid Border Intervention Team will vary from case to case, depending on the situation and needs on the ground. Any amendments or adaptations to the operational plan proposed either by the requesting Member State or by the liaison officer of the Agency will have to be agreed by the Executive Director and the requesting Member State.

The Rapid Border Intervention Team(s) to be deployed will thus be tailored to the specific situation facing the requesting Member State. They shall be deployed within five working days from the date of the agreement on the operational plan.

A liaison officer appointed by the Executive Director from among the staff of the Agency shall accompany the Rapid Border Intervention Teams when deployed to the requesting Member State. The liaison officer shall represent the Agency both vis-à-vis the members of the teams and the Member State to which they are deployed. He/she shall act as an observer and report

---

<sup>7</sup> The Agency can, where necessary, acquire technical equipment for control and surveillance purposes to be used by the Rapid Border Intervention Teams. This could e.g. be radio communication equipment, night vision binoculars etc.

on all aspects of the deployment to the Agency.

In particular, the liaison officer shall

- act as an interface between the Agency and the host Member State;
- act as an interface between the Agency and the members of the team(s), providing assistance, on behalf of the Agency, on all issues related to the conditions for their deployment with the team(s);
- monitor the implementation of the operational plan;
- assess the impact of the deployment of the team(s).

The host Member State shall inform the liaison officer about all decisions taken by its authorities with regard to the Rapid Border Intervention Teams.

While deployed, all travel and accommodation costs of the Rapid Border Intervention Teams and the liaison officer of the Agency shall be covered by the Agency. The requesting Member State shall have command over the Rapid Border Intervention Teams, the members of which shall not take any orders from their Member States of origin during periods of deployment.

## **2.2. Tasks of guest officers and members of the Rapid Border intervention Teams with regard to the control of persons at, and the surveillance of, the external borders**

Today the legal situation for guest officers of border guards of one Member State operating in another Member State vary considerably from Member State to Member State. In some Member States there is a possibility to confer a whole array of tasks upon these officers, whereas in other Member States only very few tasks are conferrable upon guest officers.

Given that control of persons at the external borders is governed by Community law, and that the operational cooperation between Member States at the external borders is coordinated by a Community agency, the present legal situation of guest officers, as governed by the national law of Member States, can no longer be deemed sufficient to attain the desired results.

If, for instance, in Member State A guest officers participating in a joint operation coordinated by the Agency cannot control persons at the border crossing points, but must remain observers, whereas in the neighbouring Member State B the same guest officers participating in the same kind of joint operation can do such controls, then the output of the two joint operations will be very different, both in terms of cost-efficiency and the promotion of cooperation at European level between the national border guards of Member States. The same obviously applies to the deployment of Rapid Border Intervention Teams in Member States.

There is accordingly a need to establish a list of tasks that can be conferred upon guest officers of border guards of other Member States. The proposal for a Regulation, however, explicitly limits the scope of the harmonisation of the tasks related to the control and surveillance of external borders that can be performed by guest officers and members of the Rapid Border Intervention Teams to joint operations coordinated by the Agency and to the deployment of



the Rapid Border Intervention Teams in the framework of the Agency to a requesting Member State.

The tasks to be performed by guest officers and members of the Rapid Border Intervention Teams for the purposes of participating in joint operations coordinated by the Agency and deployment to a requesting Member State are the following.

As regards checks of persons at the external borders:

- (a) to check the travel documents of any person crossing the border, in order to ascertain the validity and authenticity of such documents and establish the identity of the persons;
- (b) to use technical devices to check the travel documents in accordance with point (a);
- (c) to interview any person crossing the border in order to verify the purpose and conditions of the journey, as well as that he/she possesses sufficient means of subsistence and the required documents;
- (d) to check that the person is not the object of an alert for refusal of entry in the Schengen information system (SIS);
- (e) to stamp travel documents, in accordance with Article 10 of the Community Code, both at entry and exit;
- (f) to search means of transport and objects in the possession of the persons crossing the border, in accordance with the national law of the host Member State.

As regards surveillance of the external borders:

- (a) to make use of technical means for monitoring the external border area;
- (b) to participate in patrols on foot and in means of transport in the external border area of the host Member State;
- (c) to prevent persons from crossing illegally the external border of the host Member State in accordance with the national law of that Member State;

The Commission considers the performance of these tasks necessary for guest officers participating in joint operations coordinated by the Agency and for members of the Rapid Border Intervention Teams deployed to a requesting Member State. They are based on the common rules on control of persons at and surveillance of the external borders, as laid down in the Community Code on the rules governing the movement of persons across borders.

Guest officers and members of the Rapid Border Intervention Teams shall moreover be entitled to wear their own uniforms, however with insignia clearly identifying them as participating in a joint operation/deployment of the Rapid Border Intervention Teams. They shall also be issued with a document identifying them and giving proof of their right to exercise the above

mentioned tasks.

The issues of the criminal and civil liability of guest officers and members of the Rapid Border Intervention Teams while on duty in another Member State than their own is also regulated using the model of the Council Framework Decision of 13 June 2002 on joint investigation teams<sup>8</sup>.

The tasks to be performed by guest officers and members of the Rapid Border Intervention Teams do not pertain to joint return operations, as the role of the Agency in this respect is limited to providing Member States with the necessary support in organising joint return operations. Furthermore, the present proposal deals with how to integrate guest officers and members of the Rapid Border Intervention Teams into the system of the national border guard of the host Member State for the duration of a joint operation or a deployment by the teams taking place on territory of that Member State. In most cases, the nature of joint return operations and the powers necessary for carrying out such operations differ significantly from the above mentioned situation regarding joint operations at external borders and would require a different legal framework.

### **3. IMPLEMENTATION**

The Rapid Border Intervention Teams shall be set up by the Agency in close cooperation with the Member States. The Agency shall be responsible for managing the teams, both in terms of administration (keeping the lists of available officers and organising specialised training for them), and in terms of taking all decisions concerning the deployment of the teams to requesting Member States.

The provisions defining the tasks related to the control of persons at and the surveillance of external borders performed by guest officers and members of the Rapid Border Intervention Teams shall be implemented in the framework of Member States operational cooperation at the external borders under the coordination of the Agency.

### **4. FUNDING**

The costs of establishing and maintaining the Rapid Border Intervention Teams, including training, exercises and deployment, shall be covered by the budget of the Agency.

### **5. THE CHOICE OF THE LEGAL BASIS**

Articles 62(2)(a) and 66 of the Treaty establishing the European Community is the legal basis of this Regulation whose immediate objective is to further enhance the efficiency of operational cooperation between Member States on control of persons at the external borders and to promote solidarity between Member States and the Community in this field.

### **6. SUBSIDIARITY AND PROPORTIONALITY**

---

<sup>8</sup> OJ L 162, 20.6.2002, p. 1.

Title IV on visas, asylum, immigration and other policies related to the free movements of persons confers powers upon the Community in these fields. This responsibility must, however, be exercised in accordance with Article 5 of the Treaty establishing the European Community; *i. e.* if and in so far as action taken at Community level offers clear advantages, by reason of its scale or effects, over action at Member State level. The proposal for a Regulation satisfies these criteria.

*Subsidiarity*

Individual Member States cannot ensure a coherent and harmonised legislation on the conferral of tasks upon guest officers of border guards of other Member States for the purposes of participating in joint operations at the external borders coordinated by the Agency and for deployment to a requesting Member State. A Community legislative act is therefore necessary to ensure a sufficient level of harmonisation.

Likewise, the creation and management of Rapid Border Intervention Teams cannot be achieved at the level of the Member States, but require action and coordination by the Community.

*Proportionality*

The Regulation establishes common rules for the conferral of tasks upon guest officers of border guards of other Member States for the purposes of participating in joint operations at the external borders coordinated by the Agency and for deployment to a requesting Member State. It also provides for the establishment of Rapid Border Intervention Teams. Such issues must be subject to clear and uniform rules contained in a Regulation, which is the appropriate instrument for amending Regulations establishing Community Agencies. The Regulation does not go beyond what is necessary to achieve those objectives.

Предложение за

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**за установяване на механизъм за създаването на Екипи за бърза гранична намеса и за изменение на Регламент (ЕО) № 2007/2004 на Съвета по отношение на този механизъм**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за създаване на Европейска общност, и по-специално член 62, параграф 2, буква а) и член 66 от него,

като взеха предвид предложението на Комисията<sup>9</sup>,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет<sup>10</sup>,

като действат в съответствие с процедурата, предвидена в член 251 от Договора<sup>11</sup>,

като имат предвид, че:

- (1) На 26 октомври 2004 г. Съветът прие Регламент (ЕО) № 2007/2004 за създаване на Европейска агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите-членки на Европейския съюз ("Агенцията").
- (2) Държава-членка, изправена пред обстоятелства, изискващи засилена техническа и оперативна помощ на външните ѝ граници, може, без да се нарушават разпоредбите на член 64, параграф 2 от Договора, да поиска от Агенцията помощ по член 8 от Регламент (ЕО) № 2007/2004 под формата на координация, когато участват повече държави-членки, и/или развърщане на експерти на Агенцията да подпомогнат компетентните ѝ органи.
- (3) С оглед на критичните ситуации, с които се сблъскват от време на време държавите-членки на външните си граници, по-конкретно що се отнася до пристигането на външните им граници на голям брой граждани на трети страни, опитващи се да влязат незаконно в Европейския съюз, понастоящем възможностите за оказване на ефикасна практическа помощ по отношение на контрола над лицата на външните граници и наблюдението над последните на европейско равнище не се считат за достатъчни.
- (4) Дадена държава-членка следва в допълнение да има възможност да поиска развр

---

<sup>9</sup> ОВ С, , стр. .

<sup>10</sup> ОВ С, , стр. .

<sup>11</sup> ОВ С, , стр. .

- ъщането на нейна територия, в контекста на Агенцията, на Екипи за бърза гранична намеса, включващи специално обучени експерти от други държави-членки, за да помагат временно на нейните национални гранични служители.
- (5) Затова следва да се установи механизъм за създаване на Екипи за бърза гранична намеса.
- (6) За да сътрудничат ефективно на националните гранични служители, експертите следва да могат да изпълняват задачи, свързани с контрола над лицата на външните граници и надзора на последните, докато са развърнати в държавата-членка, потърсила тяхната помощ.
- (7) Също така, ефикасността на съвместните операции, координирани от Агенцията, следва да бъде допълнително подобрена, като се позволи на гост-служители от други държави-членки временно да изпълняват задачи, свързани с контрола на лица на външните граници и наблюдението на последните, докато са развърнати в държавата-членка, поискала тяхната помощ.
- (8) Следователно е необходимо в Регламент (ЕО) № 2007/2004 да се въведат нови разпоредби относно задачите на гост-служителите от службите за гранична охрана на други държави-членки и специално обучените експерти от други държави-членки, развърнати в дадена държава-членка по нейно искане в рамките на Агенцията.
- (9) Следователно Регламент (ЕО) № 2007/2004 от 26 октомври 2004 г. трябва да бъде съответно изменен.
- (10) Доколкото целите на настоящия регламент, а именно въвеждането на общо законодателство относно задачите на гост-служителите от службите за гранична охрана на други държави-членки и определянето на екипи от експерти от други държави-членки, които да бъдат развърнати по искане на дадена държава-членка на нейна територия, не могат да бъдат осъществени в достатъчна степен от държавите-членки и следователно могат да бъдат по-добре осъществени на общностно равнище, Общността може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, установен в член 5 от Договора. В съответствие с установения в същия член принцип на пропорционалност, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тези цели.
- (11) Настоящият регламент зачита основните права и спазва принципите, признати от член 6, параграф 2 от Договора за Европейски съюз и отразени в Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи, както и в Хартата за основните права в Европейския съюз.
- (12) Що се отнася до Исландия и Норвегия, настоящият регламент представлява развитие на достиженията на правото от Шенген, по смисъла на споразумението, сключено от Съвета на Европейския съюз и Република Исландия и Кралство Норвегия по отношение на асоциирането на тези две страни при процеса на изпълнение, прилагане и развитие на достиженията на правото от Шенген, които спадат към областта, посочена в член 1, буква А от Решение на Съвета 1999/437/ЕО<sup>12</sup> относно определени условия по прилагането на същото споразумение.

- (13) Що се отнася до Швейцария, настоящият регламент представлява развитие разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, по смисъла на споразумението, подписано между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария при процеса на изпълнение, прилагане и развитие на достиженията на правото от Шенген, които спадат към областта, посочена в член 1, буква А от Решение на Съвета 1999/437/ЕО, във връзка с член 4, параграф 1 от Решения на Съвета 2004/849/ЕО<sup>13</sup> и 2004/860/ЕО<sup>14</sup>
- (14) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокола относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейски съюз и към Договора за създаване на Европейска общност, Дания не взема участие в приемането на настоящия регламент и следователно не е обвързана от него и не е подчинена на неговото прилагане. Доколкото настоящият регламент се основава на достиженията на правото от Шенген по разпоредбите на дял IV, част трета от Договора за създаване на Европейска общност, Дания решава, в съответствие с член 5 от гореспоменатия протокол, в срок от шест месеца от приемането на настоящия регламент от Съвета, дали да го въведе в своето национално законодателство.
- (15) Настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Обединеното кралство не взема участие, в съответствие с Решение на Съвета 2000/365/ЕО от 29 май 2000 г.<sup>15</sup> относно искането на Обединеното кралство да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген. Следователно Обединеното кралство не взема участие в приемането му, не е обвързано с него и не е подчинено на неговото прилагане.
- (16) Настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Ирландия не взема участие, в съответствие с Решение на Съвета 2002/192/ЕО от 28 февруари 2002 г.<sup>16</sup> относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген. Следователно Ирландия не взема участие в приемането му, не е обвързана с него и не е подчинена на неговото прилагане.
- (17) Разпоредбите на член 7, параграф 1, буква г) и параграф 2 от настоящия регламент, доколкото се отнасят до предоставянето на достъп до Шенгенската информационна система (ШИС), представляват разпоредби, основани на достиженията на правото от Шенген или които по друг начин да свързани с него по смисъла на член 3, параграф 2 от Актовете за присъединяване от 2003 и 2005 г.,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

*Член 1*

---

<sup>12</sup> ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 31.

<sup>13</sup> ОВ L 368, 15.12.2004 г., стр. 26.

<sup>14</sup> ОВ L 370, 17.12.2004 г., стр. 78.

<sup>15</sup> ОВ L 131, 1.6.2000 г., стр. 43.

<sup>16</sup> ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20.

*Предмет*

Настоящият регламент установява, под формата на Екипи за бърза гранична намеса, механизъм за предоставяне на бърза техническа и оперативна помощ на държава-членка, която иска такава помощ, тъй като е изправена пред ситуация на особен натиск, по-специално пред пристигането в точки на външните граници на голям брой граждани на трети страни, опитващи се да влязат незаконно в Европейския съюз. Настоящият регламент също така определя задачите, които да изпълняват гост-служителите и членовете на Екипите за бърза гранична намеса по време на операции в държава-членка, различна от тяхната собствена.

*Член 2*  
*Определения*

По смисъла на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- (1) "Агенцията" означава Европейската агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите-членки на Европейския съюз за развърщане на Екипи за бърза гранична намеса;
- (2) "съвместни операции" означава съвместните операции, посочени в член 3 от Регламент (ЕО) № 2007/2004;
- (3) "пилотни проекти" означава пилотните проекти, посочени в член 3 от Регламент (ЕО) № 2007/2004;
- (4) "гост-служители" означава служителите от службите за гранична охрана на други държави-членки, участващи в съвместни операции и пилотни проекти [на територията на държава-членка];
- (5) "членове на екип(и)" означава служители от служби за гранична охрана на държава-членка, служещи в Екипите за бърза гранична намеса;
- (6) "отправляща искане държава-членка" означава държава-членка, която иска от Агенцията да развърне Екипи за бърза гранична намеса на нейна територия;
- (7) "приемаща държава-членка" означава държава-членка, на чиято територия се провежда съвместна операция, пилотен проект или са развърнати Екипи за бърза гранична намеса;
- (8) "държава-членка по произход" означава държавата-членка, на която гост-служителят или членът на екипа е национален граничен служител.

*Член 3*  
*Състав и развърщане на Екипи за бърза гранична намеса*

1. Съставът на Екипите за бърза гранична намеса се определя от Агенцията съгласно член 8б от Регламент (ЕО) №2007/2004.

Екипите се развърщат от Агенцията съгласно член 8е от същия регламент.

2. Държавите-членки предоставят имената на всички служители от службите им за гранична охрана, които възнамеряват да поставят на разположение за Екипите за бърза гранична намеса на Агенцията.
3. При поискване държавите-членки поставят на разположение служителите, посочени в параграф 2, с цел да участват в следните дейности
  - а) подготвителни курсове и учения в съответствие с графика, включен в годишната програма за работа на Агенцията;
  - б) развърщане, с кратко предизвестие, в друга държава-членка.
4. Разходите, свързани с дейностите, посочени в параграф 3, се поемат от Агенцията в съответствие с член 8г от Регламент (ЕО) №2007/2004.

#### *Член 4*

##### *Права и задължения на членовете на екипите*

1. Членовете на екипите остават служители на националните служби за гранична охрана на своите държави-членки и продължава да им бъде плащано от тях. Докато са развърнати като членове на екипите, обаче, те получават инструкции от приемащата държава-членка в съответствие с оперативния план, съгласуван между Агенцията и тази държава-членка, както е определено в член 8е, параграф 3 от Регламент (ЕО) №2007/2004.
2. Служителите, чиито имена са предоставени на Агенцията по член 3, параграф 2 от настоящия регламент, участват в основното и в допълнителното обучение, съответстващо на техните задачи, както и в редовните учения, предоставени от Агенцията в съответствие с член 8в от Регламент (ЕО) №2007/2004.
3. Служителите получават дневни надбавки за срока на своето участие в подготвителните курсове и учения, организирани от Агенцията, и за периодите, в които са развърнати като членове на екипите в съответствие с член 8г от Регламент (ЕО) № 2007/2004.

#### *Член 5*

##### *Развърщане на Екипите за бърза гранична намеса*

1. По време на развърщането на Екип(и) за бърза гранична намеса, командването над екипа(ите) се поема от приемащата държава-членка в съответствие с оперативния план. Държавата-членка, отправяща искане, незабавно информира Агенцията за всички решения, взети от нейните компетентни органи по отношение на екипа(ите), включително конкретни предложения за изменения или приспособявания на оперативния план.
2. Приемащата държава-членка оказва всяка необходима помощ на служителя за



връзка на Агенцията, който съпровожда Екипа(ите) за бърза гранична намеса, включително пълен достъп до екипа(ите) по всяко време и през целия ход на развърщането.

#### Член 6

##### *Задачи на гост-служителите и членовете на екипите*

1. За целта на съвместните операции и пилотните проекти, координирани от Агенцията, и за развърщането на Екипите за бърза гранична намеса, гост-служителите и членовете на екипите изпълняват задачите, посочени в членове 7 и 8, за времетраенето на такива дейности.
2. Когато изпълняват задачите, посочени в членове 7 и 8, гост-служителите и членовете на екипите спазват общностното законодателство и националното законодателство на приемащата държава-членка. Те действат под командването на служителите от националната служба за гранична охрана на приемащата държава-членка.
3. На гост-служителите и членовете на екипите се разрешава да носят собствената си униформа, докато изпълняват задачите, посочени в членове 7 и 8.

Те носят синя лента със символите на Европейския съюз на ръкава на униформите си, като това ги идентифицира като участници в съвместна операция или пилотен проект, координирани от Агенцията, или в развърщане на Екипи за бърза гранична намеса.

С цел да се идентифицират пред националните органи на приемащата държава-членка и пред гражданите, гост-служителите и членовете на екипите носят винаги документ за акредитация, определен в член 9, който представят при поискване.

4. Гост-служителите и членовете на екипите, оправомощени да носят оръжие в тяхната собствена държава-членка, могат да носят такова оръжие при изпълнението на посочените в членове 7 и 8 задачи само със съгласието на приемащата държава-членка и съобразно нейното национално законодателство.

#### Член 7

##### *Гранични проверки*

1. Гост-служителите и членовете на екипите, участващи в дейности, свързани с гранични проверки по смисъла на член 7 от Регламент (ЕО) № 562/2006, изпълняват в приемащата държава-членка следните задачи:
  - а) проверка на пътническите документи на всяко лице, преминаващо през границата, с цел установяване на валидността и автентичността на съответните документи и самоличността на лицата;
  - б) използване на технически устройства за проверка на пътническите документи

и в съответствие с буква а);

в) анкетиране на лица, преминаващи границата, с цел установяване на целта и условията на пътуването, както и дали съответните лица притежават достатъчно средства за издръжка и необходимите документи;

г) проверка на всяко лице, преминаващо границата, за да се установи дали съответното лице не е издирвано и дали в Шенгенската информационна система (ШИС) за него има забрана за влизане;

д) подпечатване на пътни документи, при влизане и излизане, съгласно разпоредбите на член 10 от Регламент (ЕО) №562/2006;

е) проверка на превозните средства и на предметите, притежание на лицата, преминаващи през границата, съгласно националното законодателство на приемащата държава-членка.

2. Достъпът на гост-служителите и членовете на екипи до Шенгенската информационна система (ШИС) и до национални бази данни по смисъла на параграф 1, буква г) трябва да бъде регламентиран съответно от общностното законодателство и националното законодателство на приемащата държава-членка.

3. Решения за отказ за влизане, съгласно разпоредбите на член 13 от Регламент (ЕО) № 562/2006, се вземат от гост-служителите и членовете на екипите, единствено след съгласуване и одобрение от страна на командващия служител на националната служба за гранична охрана на приемащата държава-членка.

Всяко обжалване на подобно решение трябва да бъде адресирано до компетентните органи на приемащата държава-членка.

#### *Член 8*

##### *Наблюдение*

Гост-служителите и членовете на екипите, участващи в дейности, свързани с наблюденията, по смисъла на член 12 от Регламент (ЕО) №562/2006, изпълняват в приемащата държава-членка следните задачи:

а) използване на технически средства за наблюдение на зоната на външната граница;

б) участие в стационарни и мобилни екипи, които патрулират в зоната на външната граница на приемащата държава-членка;

в) възпрепятстване на незаконното преминаване на лица през външната граница на приемащата държава-членка, съгласно общностното законодателство и националното законодателство на съответната държава-членка;

#### *Член 9*

##### *Документ за акредитиране*

1. Приемащата държава-членка издава на гост-служителите и членовете на екипи те документ за идентифициране и в доказателство на техните правомощия да и изпълняват задачите по членове 7 и 8. Документите включват следните данни:
  - а) име и гражданство на гост-служителя/члена на екипа;
  - б) чин на гост-служителя/члена на екипа;
  - в) актуална дигитална снимка на гост-служителя/ члена на екипа;
  - г) информация за съвместната операция/развърщане, в които участва гост-служителят/членът на екипа;
  - д) задачите, които гост-служителят/членът на екипа може да изпълнява, съгласно разпоредбите на членове 7 и 8;
  - е) срока, в който гост-служителят/членът на екипа трябва да изпълни задачите по членове 7 и 8.
2. Документът се връща на приемащата държава-членка след приключване на съвместната операция, пилотния проект или развърщането на Екипи за бърза гранична намеса.

#### Член 10

*Гражданска отговорност, отнасяща се до гост-служителите и членовете на екипите*

1. Когато гост-служителите и членовете на екипите действат в държава-членка, различна от тази, на която те са гранични служители, държавата(ите)-членка(и) по произход носи(ят) отговорност за всяка щета, нанесена от тях по време на съвместните операции или развърщането на екипите, съгласно националното законодателство на приемащата държава-членка.
2. Приемащата държава-членка възстановява щетите на жертвите или на упълномощените от тях лица, съгласно националното законодателство.
3. Държавата(ите)-членка(и) възстановява(т) всички суми, заплатени от приемащата държава-членка на жертвите или на упълномощените от тях лица.
4. Без да се накърнява упражняването на нейните правомощия спрямо трети страни, и с изключение на параграф 3, всяка държава-членка се въздържа от искания за възстановяване за понесените щети от друга държава-членка.

#### Член 11

*Наказателна отговорност, отнасяща се до гост-служителите и членовете на екипите*

По време на съвместни операции, пилотни проекти или развърщане на Екипи за бърза гранична намеса, гост-служителите и членовете на екипите се считат за служители на приемащата държава-членка, що се отнася до нарушения, извършени срещу тях или от тях.

*Член 12*  
*Изменение*

Регламент (ЕО) № 2007/2004 се изменя както следва:

- (1) Към член 2, параграф 1 се добавя следната буква ж):

"ж) развърщане на Екипи за бърза гранична намеса в държави-членки, искащи помощ в ситуации на особено напрежение, по-специално при пристигането в точки по външните граници на голям брой граждани на трети страни, които се опитват да влязат незаконно в Европейския съюз;"

- (2) Член 8, параграф 3 се заменя със следния:

"3. Агенцията може да се снабдява с техническо оборудване за контрол и на наблюдение на външните граници, което да бъде използвано от нейните експерти и [в рамките на] Екипите за бърза гранична намеса за времетраенето на тяхното развърщане в съответната(ите) държава(и)-членка(и)."

- (3) Добавят се членове 8а до 8з, както следва:

*"Член 8а*  
*Екипи за бърза гранична намеса*

В случай че мерките по член 8, параграф 2, букви а) и б) се считат за недостатъчни за овладяване на ситуация на особено напрежение, Агенцията може да развърне един или повече екипи за бърза гранична намеса в държава-членка, която е поискала това за съответния период.

*Член 8б*  
*Състав на Екипите за бърза гранична намеса*

1. Агенцията изготвя и съхранява списъци с имената на националните гранични служители, които държавите-членки са предоставили на Агенцията съгласно разпоредбите на член 3, параграф 2 от Регламент (ЕО) № .../...[*настоящия регламент*]

При изготвяне на списъците Агенцията взема предвид професионалния опит на служителите в съответната област, и по-специално техните езикови познания.

2. При определяне на състава на Екипи за бърза гранична намеса, които ще бъдат

развърнати, Агенцията взема предвид конкретните обстоятелства, пред които е изправена държавата-членка, отправила искане. Екипът се сформира съгласно плана за действие, начертан съгласно член 8е, параграф 3.

*Член 8в*

*Национални пунктове за връзка*

Държавите-членки определят национален пункт за връзка с Агенцията по всички въпроси, свързани с Екипите за бърза гранична намеса. Националният пункт за връзка трябва да бъде на разположение по всяко време.

*Член 8г*

*Разходи*

1. Агенцията покрива следните разходи (с изключение на редовни заплати), извършени от държавите-членки при осигуряване на присъствието на свои гранични и служители в Екипите за бърза гранична намеса за целите, посочени в член 3, параграф 3, буква а) и б):
  - а) пътни разходи от държавата-членка по произход до приемащата държава-членка;
  - б) разходи, свързани с ваксинации;
  - в) разходи, свързани със специални застрахователни нужди във връзка с развърщането;
  - г) дневни надбавки, както е предвидено в член 4, параграф 3 от Регламент (ЕО) № .../...[*настоящия регламент*].
2. Подробни правила за изплащането на дневните надбавки на членовете на Екипите за бърза гранична намеса се установяват от Управителния съвет.

*Член 8д*

*Курсове и учения*

Агенцията осигурява на служителите, чиито имена са включени в списъка по член 8б, параграф 1, основно и допълнително обучение, свързано с техните задачи. Тя също така провежда редовни учения с тези служители по график, установен в годишната рамкова програма за действие на Агенцията.

*Член 8е*

*Процедура за вземане на решение за развърщане на Екипите за бърза гранична намеса*

1. Когато взема решение, по искане на държава-членка, за развърщане на Екипите за бърза гранична намеса, съгласно член 8а, изпълнителният директор взема предвид резултатите от анализите на риска, извършени от Агенцията, както и в

сяка друга свързана с това информация, предоставена от държавата-членка, която е отправила искането, или от друга държава-членка. Ако е необходимо, изпълнителният директор може да изпрати експерт от Агенцията, за да оцени ситуацията по външните граници на държавата-членка, отправила искането.

2. Изпълнителният директор взема решение по искането за развърщане на Екипите за бърза гранична намеса във възможно най-кратък срок, и не по-късно от пет работни дни от датата на получаване на искането. Изпълнителният директор едновременно с това уведомява писмено държавата-членка, отправила искането, и Управителния съвет за взетото решение. В решението се посочват основните причини, на които то се основава.
3. Ако изпълнителният директор решава да развърне един или повече Екипи за бърза гранична намеса, незабавно Агенцията и държавата-членка, отправила искането, изготвят оперативен план съгласно член 8ж.
4. Веднага щом оперативният план бъде одобрен, изпълнителният директор уведомява държавите-членки, чиито служители от граничната охрана ще бъдат развърнати в Екипа за бърза гранична намеса. Тази информация се предоставя писмено на националните пунктове за връзка, установени съгласно член 8в, и се посочва датата, на която ще се състои развърщането. Представя се, също така, и екземпляр от оперативния план.
5. Развърщането на Екипа(ите) за бърза гранична намеса се състои не по-късно от пет работни дни след датата, на която оперативният план е одобрен от Агенцията и държавата-членка, отправила искането.

*Член 8ж*  
*Оперативен план*

1. Агенцията и държавата-членка, отправила искането, съгласуват оперативен план, който подробно излага точните условия за развърщане на Екипа(ите) за бърза гранична намеса. Оперативният план включва следното:
  - а) очакваната продължителност на развърщането на Екипа(ите) за бърза гранична намеса;
  - б) точното географско местоположение в държавата-членка, отправила искането, където ще бъде(ат) развърнат(и) Екипът(ите) за бърза гранична намеса;
  - в) задачите на Екипа(ите) за бърза гранична намеса за срока на развърщане;
  - г) състава на Екипа(ите) за бърза гранична намеса
  - д) техническото оборудване, което трябва да бъде развърнато заедно с Екипа(ите) за бърза гранична намеса;
  - е) всякакви допълнителни задачи, които ще бъдат възложени от държавата-членка, отправила искане, на членовете на Екипа(ите) за бърза гранична намеса

по време на развърщането;

ж) имената и чиновете на служителите от националната гранична охрана на държавата-членка, отправила искане, които ще командват Екипа(ите) за бърза гранична намеса по време на развърщането, и мястото на екипа(ите) в командната верига.

2. Всякакви изменения или приспособявания на оперативния план изискват съгласието на изпълнителния директор на Агенцията и на държавата-членка, отправила искането.

### *Член 8з* *Служител за връзка*

1. Изпълнителният директор назначава един или повече експерти от персонала на Агенцията, за да го развърне като служител за връзка, заедно с екипа(ите), за да представлява Агенцията и да действа в качеството на наблюдател. Изпълнителният директор уведомява приемащата държава-членка за назначението.
2. Служителят за връзка докладва на Агенцията за всички аспекти на развърщането на екипите.

В частност, служителят за връзка:

а) действа в качеството на връзка между Агенцията и приемащата държава-членка

б) действа в качеството на връзка между Агенцията и членовете на Екипа(ите) за бърза гранична намеса, като подпомага, от името на Агенцията, всички дейности, свързани с условията за развърщането им с екипа(ите);

в) наблюдава изпълнението на оперативния план;

г) оценява въздействието на развърщането на Екипа(ите) за бърза гранична намеса, по-конкретно, с оглед да предложи на Агенцията възможни изменения или приспособявания на плана за действие.

3. По време на изпълнение на своите задължения, служителят за връзка приема и инструкции единствено от Агенцията."

- (4) Член 10 се заличава.

### *Член 13*

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 12 се прилага едва [три месеца след датата на влизане в сила].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави-членки..

Съставено в Брюксел,

*За Европейския парламент*  
*Председател*

*За Съвета*  
*Председател*



## LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

### 1. NAME OF THE PROPOSAL:

Regulation of the European Parliament and of the Council amending Council Regulation (EC) No 2007/2004 of 26 October 2004 establishing a European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union

### 2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

Policy Area: 18 – Justice and Home Affairs.

Activities: 18 02 – External borders, visa policy and free movement of people

### 3. BUDGET LINES

#### 3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- B..A lines)) including headings:

18 02 03 01: Administrative expenditure (Titles 1 and 2)

18 02 03 02: Operational expenditure (Title 3)

#### 3.2. Duration of the action and of the financial impact:

The action will begin on the date when the proposed Regulation will come into force. Its duration will be for as long as the Regulation continues to remain applicable.

Through this proposed Regulation, an amendment is being made to the Regulation setting up the Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union. The proposed Regulation will add a task to the Agency. There is no financial impact on the revenue. The financial impact is *only* on the expenditure of the budget due to the additional task foreseen through the proposed Regulation.

#### 3.3. Budgetary characteristics :

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
18 02 03 01	Non-comp	Diff	NO	NO	NO	No 3A

18 02 03 02	Non-comp	Diff	NO	NO	NO	No 3A
----------------	----------	------	----	----	----	-------

#### 4. SUMMARY OF RESOURCES

##### 4.1. Financial Resources

##### 4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

The amounts in this table refer only to the financial resources that will be required by the Agency in order to carry out the **new tasks as a result of the proposal**. Therefore the costs relating to other tasks already being carried out by the Agency are not included here.

The amounts are included within the amounts foreseen in the multi-annual financial programming (document V of the 2007 Preliminary Draft Budget) and as such do not consist of a demand for supplementary appropriations.

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section No		2008	2009	2010	2011	2012	2013 and later	Total
------------------	------------	--	------	------	------	------	------	----------------	-------

##### Operational expenditure<sup>17</sup>

Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	2.100	2.100	2.100	2.100	2.100	2.100	12.600
Payment Appropriations (PA)		b	2.100	2.100	2.100	2.100	2.100	2.100	12.600

##### Administrative expenditure within reference amount<sup>18</sup>

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	0	0	0	0	0	0	0
---	-------	---	---	---	---	---	---	---	---

##### TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations		a+c	2.100	2.100	2.100	2.100	2.100	2.100	12.600
Payment Appropriations		b+c	2.100	2.100	2.100	2.100	2.100	2.100	12.600

##### Administrative expenditure not included in reference amount<sup>19</sup> - Not applicable

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d							
--	-------	---	--	--	--	--	--	--	--

<sup>17</sup> Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

<sup>18</sup> Expenditure within article xx 01 04 of Title xx.

<sup>19</sup> Expenditure within chapter xx 01 other than articles xx 01 04 or xx 01 05.

Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e							
---	-------	---	--	--	--	--	--	--	--

**Total indicative financial cost of intervention - Not applicable**

<b>TOTAL CA including cost of Human Resources</b>		a+c +d +e							
<b>TOTAL PA including cost of Human Resources</b>		b+c +d +e							

**Co-financing details**

If the proposal involves co-financing by Member States, or other bodies (please specify which), an estimate of the level of this co-financing should be indicated in the table below (additional lines may be added if different bodies are foreseen for the provision of the co-financing):

EUR million (to 3 decimal places)

Co-financing body		2008	2009	2010	2011	2012	2013 and later	Total
Norway and Iceland	f	0.043	0.043	0.043	0.043	0.043	0.043	0.259
<b>TOTAL CA including co-financing</b>	<b>a+c +d+ e+f</b>	<b>2.143</b>	<b>2.143</b>	<b>2.143</b>	<b>2.143</b>	<b>2.143</b>	<b>2.143</b>	<b>12.859</b>

The Regulation establishing the European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union (Council Regulation (EC) No 2007/2004 of 26 October 2004), constitutes a development of the Schengen acquis within the meaning of the Agreement concluded by the Council of the European Union and the Republic of Iceland and the Kingdom of Norway concerning the association of those two States with the implementation, application and development of the Schengen acquis.

The full participation of Norway and Iceland in the activities of Frontex is made possible on the basis of an arrangement. A financial contribution is foreseen to be made by these two countries to enable their participation.

*Indicative contribution: 2,06 % (2006 figures).*

**4.1.2. Compatibility with Financial Programming**

- ☒ Proposal is compatible with existing financial programming.
- ☐ Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.

- ☐ Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement<sup>20</sup> (i.e. flexibility instrument or revision of the financial perspective).

#### 4.1.3. Financial impact on Revenue

- ✓ Proposal has no financial implications on revenue
- ☐ Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

EUR million (to one decimal place)

Budget line	Revenue	Prior to action [Year n-1]	Situation following action					
			[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] <sup>21</sup>
	a) Revenue in absolute terms							
	b) Change in revenue	Δ						

#### 4.2. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

Annual requirements	2008	2009	2010	2011	2012	2013 and later
Total number of human resources						

## 5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

### 5.1. Need to be met in the short or long term

The main objective of this proposed Regulation is to improve the operational co-operation between the Member States at the external borders of the EU by adding another task to the list of tasks already being carried out by the Agency in accordance with Council Regulation (EC) 2007/2004 of 26 October 2004. The new task concerns the establishment of 'Rapid Border Intervention Teams', responsible for the control and surveillance of land, air and maritime borders respectively. Refer also to the 'Explanatory Memorandum' for further detail.

### 5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

The proposed Regulation amends Council Regulation (EC) No 2007/2004 setting up

<sup>20</sup> See points 19 and 24 of the Interinstitutional agreement.

<sup>21</sup> Additional columns should be added if necessary i.e. if the duration of the action exceeds 6 years.

the Agency. It complements the existing Regulation by adding a new task to the tasks being carried out by the Agency. As with the existing Regulation, the proposed Regulation will complement other existing financial instruments such as ARGO. This proposal continues to build on the added-value already provided by the establishment of the Agency through the fact that it is carrying out horizontal tasks which previously were national projects, but which are not being managed centrally therefore ensuring coherence and uniformity.

**5.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework**

***Objective:***

Effective control and surveillance of land, air and maritime borders of the Member States.

***Results:***

The establishment of Rapid Border Intervention Teams to assist Member States confronted with circumstances requiring increased technical and operational assistance.

***Indicators:***

Number of Rapid Border Intervention Teams deployed to provide rapid technical and operational assistance to Member States requesting it.

Number of training courses and exercises carried out for the officers within the Rapid Border Intervention Teams.

**5.4. Method of Implementation (indicative)**

✓ ***Centralised Management***

- ☐ directly by the Commission
- ☐ indirectly by delegation to:
  - ☐ executive Agencies
  - ✓ bodies set up by the Communities as referred to in art. 185 of the Financial Regulation
  - ☐ national public-sector bodies/bodies with public-service mission

☐ ***Shared or decentralised management***

- ☐ with Member states
- ☐ with Third countries

☐ ***Joint management with international organisations (please specify)***

Relevant comments:

The activity will be implemented by the European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union (FRONTEX), established by the Council Regulation (EC) No 2007/2004 of 26 October 2004.

## **6. MONITORING AND EVALUATION**

### **6.1. Monitoring system**

The monitoring of the activities carried out by the Agency, including the new activities resulting from the proposed Regulation will continue to be carried out through the annual activity report adopted by the Management Board for the previous year and the work programme for the coming year, which will both forwarded to the Commission, the Council and the European Parliament.

### **6.2. Evaluation**

#### *6.2.1. Ex-ante evaluation*

An impact assessment is being carried out by the Commission.

#### *6.2.2. Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)*

Not applicable.

#### *6.2.3. Terms and frequency of future evaluation*

Within three years from the date of the Agency having taken up its responsibilities, and every five years thereafter, the Management Board shall commission an independent external evaluation on the implementation of Council Regulation (EC) No 2007/2004 setting up the Agency. Given that this proposed Regulation amends Council Regulation (EC) No 2007/2004, the evaluation will also concern the proposed Regulation.

The evaluation shall examine how effectively the Agency fulfils its mission, including therefore also the new tasks assigned to the Agency through this proposed Regulation. It shall also assess the impact of the Agency and its working practices. The evaluation shall take into account the views of stakeholders, at both European and national level.

The Management Board shall receive the findings of the evaluation and issue recommendations regarding changes to this Regulation, the Agency and its working practices to the Commission, which may forward them, together with its own opinion as well as appropriate proposals, to the Council. An action plan with a timetable shall

be included, if appropriate. Both the findings and the recommendations of the evaluation shall be made public.

## **7. Anti-fraud measures**

The Executive Director will implement the Agency's budget. He/she will each year submit to the Commission, the Management Board and the Court of Auditors the detailed accounts of all revenue and expenditure from the previous financial year. In addition, the Commission's Internal Audit Service will assist in the management of the Agency's financial operations by controlling risks, monitoring compliance by providing an independent opinion on the quality of management and control systems and making recommendations in order to improve the efficiency and the effectiveness of operations and to ensure economy in the use of the Agency's resources.

The Agency will put in place an internal audit system similar to that introduced by the Commission in the framework of its own restructuring.

The staff will fully cooperate with OLAF to combat fraud.

The Court of Auditors will examine the accounts in accordance with Article 248 of the Treaty and publish an annual report on the Agency's activities.

## 8. DETAILS OF RESOURCES

### 8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	2008		2009		2010		2011		2012		2013		TOTAL	
			No outputs	Total cost	No outputs	Total cost	No outputs	Total cost	No outputs	Total cost	No outputs	Total cost	No outputs	Total cost	No outputs	Total cost
OPERATIONAL OBJECTIVE No1 <sup>22</sup>  Effective control and surveillance of land, air and maritime borders of the Member States.																
<b>Action 1</b>  The establishment of Rapid Border Intervention Teams to assist Member States confronted with circumstances requiring increased technical and operational assistance.																
<b>Output 1</b> Number of Rapid Border Intervention Teams deployed to provide rapid technical and operational assistance to Member States requesting it.		0.650	2	1.300	2	1.300	2	1.300	2	1.300	2	1.300	2	1.300	12	7.800
<b>Output 2</b> Number of training courses and exercises carried out for the officers within the Rapid Border Intervention Teams.		0.500	1	0.500	1	0.500	1	0.500	1	0.500	1	0.500	1	0.500	6	3.000

<sup>22</sup> As described under Section 5.3.



<b>Output 3</b> Provision of technical and other equipment to the Rapid Border Intervention Teamss		0.100	1	0.100	1	0.100	1	0.100	1	0.100	1	0.100	1	0.100	6	0.600
<b>TOTAL COST</b>				1.900		1.900		1.900		1.900		1.900		1.900		11.400

## 8.2. Administrative Expenditure

### 8.2.1. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources ( <b>number of posts/FTEs</b> )					
		2008	2009	2010	2011	2012	2013
Officials or temporary staff <sup>23</sup> (XX 01 01)	A*/AD						
	B*, C*/AS T						
Staff financed <sup>24</sup> by art. XX 01 02							
Other staff <sup>25</sup> financed by art. XX 01 04/05							
<b>TOTAL</b>							

### 8.2.2. Description of tasks deriving from the action

Co-ordination of all the activities relating to the new tasks assigned to the Agency which concerns the establishment of 'Rapid Border Intervention Teams', responsible for the control and surveillance of land, air and maritime borders respectively.

### 8.2.3. Sources of human resources (statutory)

- ☐ Posts currently allocated to the management of the programme to be replaced or extended
- ☐ Posts pre-allocated within the APS/PDB exercise for year n
- ☐ Posts to be requested in the next APS/PDB procedure
- ☐ Posts to be redeployed using existing resources within the managing service (internal redeployment)
- ☐ Posts required for year n although not foreseen in the APS/PDB exercise of the year in question

<sup>23</sup> Cost of which is NOT covered by the reference amount

<sup>24</sup> Cost of which is NOT covered by the reference amount

<sup>25</sup> Cost of which is included within the reference amount

8.2.4. Other Administrative expenditure included in reference amount ((18 02 03 01 – Expenditure on administrative management)

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAL
<b>1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)</b>							
Executive agencies <sup>26</sup>							
Other technical and administrative assistance							
- <i>intra muros</i>							
- <i>extra muros</i>							
<b>Total Technical and administrative assistance</b>							

8.2.5. Financial cost of human resources and associated costs *not* included in the reference amount **NOT APPLICABLE** since no additional resources are required.

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later
Officials and temporary staff (XX 01 01)						
Staff financed by Art XX 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.) (specify budget line)						
<b>Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)</b>						

Calculation– *Officials and Temporary agents*

<sup>26</sup> Reference should be made to the specific legislative financial statement for the Executive Agency(ies) concerned.

Calculation– *Staff financed under art. XX 01 02*

8.2.6. *Other administrative expenditure not included in reference amount*

EUR million (to 3 decimal places)

	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions							
XX 01 02 11 02 – Meetings & Conferences							
XX 01 02 11 03 – Committees <sup>27</sup>							
XX 01 02 11 04 – Studies & consultations							
XX 01 02 11 05 - Information systems							
<b>2 Total Other Management Expenditure (XX 01 02 11)</b>							
<b>3 Other expenditure of an administrative nature</b> (specify including reference to budget line)							
<b>Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)</b>							

Calculation - *Other administrative expenditure not included in reference amount*

<sup>27</sup> Specify the type of committee and the group to which it belongs.

