

RO

RO

RO



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 24.1.2007
COM(2007) 23 final

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE CONSILIU, PARLAMENTUL EUROPEAN,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR**

Program de acțiune privind reducerea poverii administrative în Uniunea Europeană

{SEC(2007) 84}

{SEC(2007) 85}

COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE CONSILIU, PARLAMENTUL EUROPEAN, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR

Program de acțiune privind reducerea poverii administrative în Uniunea Europeană

1. Introducere

În noiembrie 2006, Comisia a propus lansarea unui program de acțiune ambițios în vederea reducerii poverii administrative impuse de legislația UE existentă. Ca parte implicată, Comisia a propus ca, în primăvara anului 2007, Consiliul European să stabilească un procent de reducere de 25%, atât pentru Uniunea Europeană cât și pentru statele membre, realizabil până în 2012. Acest demers subliniază angajamentul Comisiei pentru o legislație mai bună, ca parte componentă a strategiei privind creșterea economică și crearea de locuri de muncă.

Reducerea în quantum de 25% reprezintă un obiectiv comun, care poate fi atins numai pe baza implicării și asumării responsabilităților de către statele membre și instituțiile europene. Este important ca toate părțile implicate în acest proces să ia rapid măsurile potrivite, în așa fel încât obiectivul să poată fi transformat în măsuri operaționale, în beneficiul comunității de afaceri, în special al întreprinderilor mici și mijlocii și al consumatorilor.

Acest program de acțiune nu presupune derogarea legislativă. Nici nu își propune să modifice politicile stabilite în cadrul legislației comunitare existente și nici nivelul de rigurozitate al textelor legislative. Mai degrabă acesta reprezintă un efort important de a simplifica și a reduce povara punerii în aplicare a obiectivelor politicilor – o măsură importantă a calității legislației la toate nivelurile. Poverile administrative inutile și disproporționate pot avea un impact economic semnificativ. De asemenea, acestea sunt percepute ca iritante pentru afaceri și simplificarea lor este adesea identificată ca prioritară. Comisia se angajează să sprijine eliminarea acestor eforturi inutile la toate nivelurile și subliniază că aceasta este o responsabilitate comună a statelor membre și a instituțiilor europene.

Programul de acțiune stabilește modul în care Comisia propune identificarea, măsurarea și reducerea obligațiilor de informare (IO) Programul va măsura costurile administrative, va analiza care dintre acestea presupun eforturi inutile și le va reduce în consecință. Practic, pe măsură ce exercițiul de măsurare va furniza rezultate, Comisia le va analiza și va lua măsurile necesare în vederea reducerii poverilor administrative care nu sunt necesare. Strategia prezentată în acest Comunicat este ambițioasă și succesul ei depinde de nivelul sprijinului și cooperării a statelor membre și a altor instituții UE. Proiectul pilot și măsurătorile naționale puse în aplicare până în prezent au arătat că reducerea poverii administrative este o responsabilitate comună a Parlamentului European, a Consiliului, a Comisiei și a statelor membre.

Tabelul 1 rezumă diferitele componente ale Programului de acțiune și face referire la prezentări

- 1 Documentul de lucru al Comisiei COM(2006)691: „Măsurarea costurilor administrative și reducerea eforturilor administrative în Uniunea Europeană” Comunicarea Comisiei către Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor COM(2006)689 : „Rezumat strategic al unei legislații mai bune în Uniunea Europeană”.
- 2 „Proiect pilot eforturi administrative”, WIFO-CEPS, octombrie 2006.

mai detaliate a abordărilor individuale din prezenta Comunicare (vezi pagina următoare)

Tabelul 1 Componente constitutive ale Programului de acțiune al UE pentru reducerea poverii administrative.	
	Metodologia de măsurare a costurilor (Capitolul 2 – Secțiunile 2.1 – 2.2) și principiile de reducere a poverii (Capitolul 5)
	Domenii prioritare de reducere a poverii administrative inutile, cu privire la legislația comunitară, dar și relativ la legislația națională și regională (Secțiunea 2.3)
	Structura organizațională propusă (Secțiunea 2.4)
	Obiective pentru reducerea poverii administrative (Capitolul 3)
	Propuneri de măsuri imediate (Capitolul 4)

Obiectivul acestui program privește informația desuetă, redundantă sau repetitivă, care trebuie separată în mod clar de propunerile legislative consistente sau necesare în vederea îmbunătățirii legislației. Scopul este reducerea poverii administrative inutile pentru mediul de afaceri; în același timp, programul va include îmbunătățiri substanțiale pentru consumatori, cum ar fi prețuri mai mici. Este clar că aceste măsuri nu trebuie să compromită obiectivele legislative și vor fi cazuri în care, inter alia, din motive care țin de protecția sănătății publice, protecția drepturilor muncitorilor și protecția mediului sau din nevoia de a proteja interesele financiare ale Comunității și pentru a asigura un management financiar corect, obligațiile de informare vor rămâne necesare.

În esență, propunerea este ca, Comisia, cu sprijinul statelor membre, să măsoare nivelul de efort administrativ relativ la legislația comunitară și transpunerea națională a acesteia, și să stabilească reduceri potrivite, în timp ce statele membre vor efectua aceleași demersuri în ceea ce privește legislația națională și regională. Acest program va începe în mai 2007 și va încerca să furnizeze, până în noiembrie 2008, o evaluare a costurilor administrative impuse de legislația comunitară selectată. Aceasta va contribui la reducerea poverii administrative în cazul mediului de afaceri cu 25% până în 2012. Pentru a atinge acest obiectiv ambițios, statele membre și Comisia trebuie să lucreze împreună pentru a identifica, măsura și a reduce povara administrativă inutilă asupra mediului privat.

Programul va genera beneficii economice pe termen lung, furnizând rezultate palpabile pe termen mediu și scurt. Programul evidențiază reducerea poverii administrative inutile în domenii prioritare specifice. Domeniile prioritare referitoare la legislația UE au fost identificate pe baza rezultatelor unui proiect pilot încheiat în octombrie 2006, pe baza contribuțiilor principalilor actori implicați în programul de simplificare și pe baza rezultatelor consultărilor lansate de programul de lucru al Comisiei adoptat la 14 noiembrie 2006. Domeniile prioritare selectate acoperă cerințe legislative care determină majoritatea costurilor administrative impuse mediului privat, permițând deci Comisiei și legiuitorilor responsabili să-și concentreze eforturile și resursele asupra domeniilor care pot avea cel mai mare impact asupra mediului de afaceri; în orice caz, eventualele modificări pot fi făcute numai în cazurile în care acest lucru nu afectează obiectivele primare ale legislației în vigoare. Într-o fază ulterioară, Comisia poate decide extinderea Programului către alte domenii care nu sunt în prezent incluse pe lista de priorități.

3 „Proiect pilot eforturi administrative”, WIFO-CEPS, octombrie 2006.

În afara domeniilor prioritare și a obiectivelor de reducere, Programul de acțiune include și o listă de intervenții rapide care urmează să fie lansate în timpul președinției germane (Anexa III). Aceste intervenții constituie o primă contribuție la procentul de reducere, prin producerea unor rezultate pe termen scurt și prin sublinierea importanței implicării Comisiei în strategia de reducere a poverii administrative. Programul de acțiune va produce continuu rezultate concrete care să îmbunătățească starea mediului de afaceri.

1.1. Povara administrativă și mediul de afaceri din UE

Legislația UE urmărește obiective stabilite prin Tratat și obiective ale politicilor publice care se pot pune în aplicare mai bine la nivel comunitar, decât la nivelul unui stat membru. Aceasta include asigurarea condițiilor necesare unei funcționări eficiente a pieței interne, inclusiv un nivel adecvat de securitate, siguranță și standarde sociale. Informația și raportarea sunt concentrate în centrul pieței interne, pe baza încrederii reciproce, în vederea garantării funcționării acesteia. Informația și raportarea sunt de asemenea importante în domenii ca politicile de coeziune și agricultura, unde fondurile publice sunt orientate către beneficiari. Dar echilibrul dintre beneficiile acestor cerințe și nivelul de efort administrativ implicat necesită vigilență și se poate modifica în timp – unele dintre procedurile existente au devenit inutile, complicate excesiv sau desuete, în timp ce în alte cazuri, informația necesară este disponibilă din alte surse.

Cerințele administrative reprezintă un factor determinant important în mediul de afaceri din UE, de vreme ce se consumă o cantitate considerabilă de timp în acest sector pentru completarea diferitelor formulare și raportarea asupra unei game variate de aspecte. Aceste costuri sunt estimate în prezent la 3,5% din PIB-ul UE. Reducând, de exemplu, volumul rapoartelor inutile, un angajat al unei companii va putea alocă mai mult timp activităților curente, determinând astfel o reducere a costurilor de producție și implicit investiții suplimentare, activități inovatoare care ar trebui să îmbunătățească productivitatea și competitivitatea per ansamblu.

Obiectivul comun de a reduce povara administrativă cu 25% până în 2012, acoperă atât legislația comunitară, cât și măsuri reglementate la nivel național. Atingerea acestui obiectiv ar putea determina creșterea PIB-ului UE cu 1,4% sau cu 150 miliarde Euro pe termen mediu.

1.2. Definirea costurilor și poverii administrative

Este important să clarificăm definirea costurilor administrative și a poverii aferente - aceste definiții sunt furnizate mai jos pe baza definițiilor din manualul internațional acceptat Modelul de Cost Standard și Metodologia Standard de Model de Cost a UE (UE SCM).

Costurile de conformitate sunt acele costuri care sunt conforme cu legislația, cu excepția costurilor financiare directe și a consecințelor structurale pe termen lung. În contextul Modelului de Cost Standard, acestea pot fi împărțite în „costuri de conformitate substanțiale” și „costuri administrative”.

Costurile administrative sunt definite ca fiind costurile generate de întreprinderi, sectorul voluntariat, autoritățile locale și cetățeni în procesul de respectare a obligațiilor legale de informare asupra activității

4 Gelauff, G.M.M. și A.M. Lejour (2005). Cinci priorități ale Lisabonei: Impactul economic al punerii în aplicare a acestora. PB Documentul 104. CPB, Haga.

5 *Manualul model UE*, martie 2006, p.1 (http://ec.europa.eu/governance/impact/docs/sec_2005_0791_anx_10_en.pdf); *Manualul Model Internațional de Cost Standard – măsurarea și reducerea poverii administrative pentru afaceri*, octombrie 2005, p.7 (<http://www.oecd.org/dataoecd/32/54/34227698.pdf>).

sau producției lor, fie a unor autorități publice, fie a unor terțe părți private.

Informarea va fi înțeleasă în sens larg, incluzând aici costurile de etichetare, raportare, monitorizare și evaluare necesare pentru a putea informa și înregistra evidențe. În unele cazuri, informarea trebuie transferată unor autorități publice sau terțe părți private. În altele, trebuie doar ca informația să fie disponibilă pentru verificare sau furnizată la cerere.

Este important să se facă distincția între informația care ar fi colectată de către sectorul privat chiar și în absența legislației și informația care nu ar face obiectul interesului acestuia în absența reglementărilor legale. Costurile impuse de către aceasta din urmă este reprezentată ceea ce se numește efort administrativ. Unele dintre aceste eforturi administrative sunt necesare pentru a respecta cerințele prevăzute de lege și pentru a se putea asigura nivelul de protecție prevăzut de Tratat; de exemplu, cazul în care informația este necesară pentru a asigura transparența pieței. Dar există, de asemenea, multe cazuri în care obligațiile administrative pot fi simplificate și reduse fără a se afecta reglementările legislative în vigoare - acestea sunt în mod evident inutile.

Programul de acțiune este menit să măsoare costurile administrative, identificând și reducând povara administrativă, fără a afecta reglementările legislative în vigoare.

2. Dezvoltarea unui instrument de măsurare a poverii administrative la nivelul UE

2.1. Modelul UE SCM.

La 23 martie 2005, Consiliul European a solicitat ca, „Comisia și Consiliul să aibă în vedere o metodologie comună de măsurare a poverii administrative, cu scopul de a atinge un consens până la sfârșitul anului 2005”. La 16 martie 2005, Comunicarea Comisiei privind îmbunătățirea legislației referitoare la creșterea economică și la crearea de locuri de muncă în Uniunea Europeană, a inclus ca document aflat în lucru, un plan detaliat al unui posibil „model UE de cost administrativ net” bazat pe Modelul de Cost Standard.

Modelul UE de cost administrativ net a fost amendat și definitivat în cadrul unei faze pilot puse în aplicare în perioada aprilie - septembrie 2005, care a permis Comisiei să prezinte o metodologie revizuită, numită de asemenea „UE SCM”. Comisia a enumerat posibilități de îmbunătățire a UE SCM, clarificând însă ca acestea nu reprezintă precondiții pentru punerea acestuia în aplicare. Manualul operațional de implementare a modelului a fost inclus la 15 martie 2006 în Ghidul de Evaluare a Impactului și tradus în toate limbile oficiale ale UE, pentru a facilita convergența metodologică. UE SCM a fost aplicat în mai multe evaluări de impact publicate sau în curs de apariție, Pentru a se asigura că orice efort administrative impus de nout

6 „Manualul Internațional SCM” <http://www.oecd.org/dataoecd/32/54/34227698.pdf>.

7 Comisia Europeană, Document de lucru al serviciilor Comisiei, Anexa la Comunicarea 2005 Comunicarea privind îmbunătățirea legislației referitoare la creșterea economică și la crearea de locuri de muncă în Uniunea Europeană, prin reducerea costurilor administrative impuse de legislație, plan detaliat al unui posibil model UE de cost administrativ net - SEC(2005) 175, 16.3.2005.

8 Utilizarea SCM a determinat un progres semnificativ al reformelor legislative în mai multe state membre, iar acest program de acțiune se bazează pe experiențele acumulate. SCM este utilizat în mod curent în 17 state membre și de către OCDE. <http://www.administrative-burdens.com/>.

9 Vezi Documentul de lucru al serviciilor Comisiei, *Dezvoltarea unei metodologii comune UE pentru evaluarea eforturilor administrative impuse de către legislația UE – Raport asupra fazei pilot* (aprilie – septembrie 2005), SEC(2005) 1329, anexa la Comunicarea privind „Metodologia comună a UE de evaluare a costurilor administrative impuse de legislație” - COM(2005) 518, 21.10.2005.

10 Vezi http://ec.europa.eu/governance/impact/docs_en.htm.

11 Consultați, de exemplu, Impactul asupra serviciilor poștale SEC(2006) 1292 care însoțește COM(2006) 594.

ăți legislative este justificat și minimizat.

2.2. Măsurătoarea UE și identificarea Obligațiilor de Informare (IO)

Programul de acțiune va utiliza Modelul de Cost Standard UE (UE SCM) pentru a identifica cele mai dificile obligații de informare – cerințe de informare (ex. depunerea certificatului de conformitate) din domeniile prioritare propuse în acest Comunicat, în vederea evaluării acestora și generării unor soluții pentru reducerea lor.

Un element cheie rezultat din proiectul pilot este că identificarea obligației specifice de informare trebuie să constituie baza programului de măsurare. Chiar dacă se știe că obligațiile de informare diferă ca număr în funcție de statul membru, este facil de comparat părți întregi de legislație care variază de la stat la stat. De aici, obligația de informare constituie piatra de temelie pentru orice program de reducere a poverii administrative. Aceasta implică o clasificare clară a acestor obligații de informare în actele de bază și în normele de punere în aplicare aferente, atât la nivelul UE cât și la nivel național. Prima fază a acestui exercițiu va consta, deci, dintr-o identificare precisă a tuturor obligațiilor de informare majore cerute prin acte legislative. Obligațiile de informare impuse de legislația comunitară vor fi identificate primele, permițând adăugarea ulterioară a acelor referitoare la legislația comunitară dar transpuse în cea națională a statelor membre. Comisia și statele membre vor lucra împreună la stabilirea obligațiilor de informare înaintea evaluării costurilor aferente.

Pe măsură ce statele membre care au pus în aplicare faza de măsurători de bază au adoptat diferite variante ale originalului SCM; a devenit dificil de efectuat comparații trans-naționale a datelor existente, mai ales atunci când se încearcă agregarea rezultatelor și determinarea originilor obligațiilor de informare. Vor fi necesare câteva armonizări de tip tehnic (vezi Anexa I).

2.3. Scopul programului de acțiune: ce legislație va fi evaluată

În concordanță cu strategia privind creșterea economică și crearea de locuri de muncă și a consultărilor și discuțiilor pe baza documentului de lucru, Comisia propune limitarea scopului programului de acțiune la obligațiile impuse mediului de afaceri

Mai mult decât atât, ca urmare a consultării din noiembrie asupra Documentului de lucru, părțile au căzut de acord ca statele membre și Comisia să se concentreze asupra identificării obliga

12 Deși utilizează aceeași metodologie, exercițiul de reducere a eforturilor administrative este diferit, așa cum rezultă din practica evaluărilor de impact. Exercițiul eforturilor administrative are ca obiectiv furnizarea unei măsurători ex-post cuprinzătoare a legislației într-un domeniu la toate nivelele de politici și apoi a unei identificări a posibilelor reduceri. Evaluarea impactului, pe de altă parte, măsoară toate costurile și beneficiile politicilor existente, în timp ce metodologia privind eforturile administrative este numai unui instrument de măsurare parțială, care trebuie aplicat proporțional și utilizat numai în evaluarea ex-ante a impactului modificărilor legislative propuse (abordarea marginală).

13 SEC (2005) 175.

14 Regatul Unit a identificat aproape 20 000 de obligații, în timp ce Danemarca a identificat 1 100, iar Țările de Jos 3 000.

15 Documentul de lucru al Comisiei COM(2006)691: „Măsurarea costurilor administrative și reducerea poverii administrative în Uniunea Europeană”.

16 Cu toate acestea, Comisia va analiza solicitările administrative pentru toți beneficiarii politicii de coeziune. În plus, acest program de acțiune nu previne alte inițiative ale Comisiei de a reduce povara administrativă a cetățenilor, administrației publice și/sau a sectorului voluntariat.

țiilor de informare, măsurarea costurilor acestora și identificarea măsurilor pentru a le reduce

În ceea ce privește statele membre și Comisia

- Regulamentele și directivele CE (inclusiv obligațiile de informare generate de legislația internațională) în acele domenii prioritare care implică cel mai mare nivel al poverii administrative și/sau care sunt percepute ca fiind în acest fel („iritante pentru afaceri”)

și

- transpunerea națională și punerea în aplicare a măsurilor asociate cu aceste directive și regulamente ale CE

În ceea ce privește statele membre:

- Statele membre ar trebui să pună în aplicare în paralel măsurători de bază ale obligațiilor de informare la nivel național sau zonele prioritare care trebuie analizate și reducerea obligațiilor de informare strict naționale sau regionale.

Comisia este încurajată de faptul că, în 2006, șaptesprezece state membre, de la unsprezece în anul precedent, au decis măsurarea și reducerea poverii administrative și că alte două testează metodologia. Programul de acțiune ar determina ca, până în 2009, toate statele membre să pună în aplicare măsurile privitoare la zonele prioritare la nivel național și regional. Statele membre și Comisia vor trebui să cadă de acord asupra măsurătorilor efectuate și a zonelor țintă transfrontaliere, care privesc eforturi administrative impuse la origine atât de legislația comunitară, cât și de cea a statelor membre. În urma discuțiilor și a consultărilor din 14 noiembrie, pe baza documentului de lucru, Comisia a identificat următoarele domenii prioritare referitoare la legislația comunitară, care trebuie abordate:

1. Dreptul societăților
2. Legislația referitoare la domeniul farmaceutic
3. Mediul de lucru/relațiile profesionale
4. Drept fiscal (TVA)
5. Statistici
6. Agricultură și subvenții pentru agricultură
7. Siguranța alimentelor
8. Transportul
9. Pescuitul
10. Servicii financiare
11. Mediul
12. Politica de coeziune
13. Achizițiile publice

În Anexa II, o listă a acestor domenii prioritare este însoțită de legislația specifică acestora și care a fost selectată pentru evaluare. În domeniile în care măsurarea costurilor administrative sau evaluarea impactului economic general al legislației se află deja în curs de punere în aplicare (ex. Dreptul societăților, Agricultură, Achizițiile publice și Politica de coeziune), se va asigura coordonarea în vederea maximizării sinergiilor. În cazul în care se vor identifica alte

17 Pentru mai multe detalii tehnice, consultați *Manual model UE* (http://ec.europa.eu/governance/impact/docs/sec_2005_0791_anx_10_en.pdf).

documente legislative care impun eforturi administrative, și care au fost omise de această listă, acestea se vor adăuga ulterior. Lista domeniilor prioritare și a legislației specifice are scopul de a reduce obligațiile administrative fără a aduce atingere acțiunilor ulterioare. În unele cazuri, măsurătorilor pot arăta că toate obligațiile administrative impuse de legislație sunt într-adevăr necesare. În mod cert, aceste obligații nu vor fi eliminate.

2.4. Aspecte organizaționale

Comisia propune ca abordarea descrisă mai sus să fie pusă în aplicare în parteneriat cu statele membre. Comisa va asigura compatibilitatea acestui exercițiu cu intervenții anterioare ca și depunerea la timp a propunerilor listate în programul său de lucru.

2.4.1 Consultanți externi

Comisia va subcontracta execuția măsurătorilor costurilor administrative aferente legislației comunitare unui consultant, care va fi selectat la începutul anului 2007, pe baza unei invitații la licitație. Consultanții vor pune în aplicare aceste măsurători, în strânsă cooperare cu statele membre și Comisia; vor raporta asupra părții de legislație selectate și vor furniza Comisiei sugestii de reducere în toate domeniile de politici. Aria de acoperire a programului poate fi extinsă în funcție de identificarea ulterioară a altor obligații de informare care pot fi reduse.

2.4.2 Statele membre și Comisia

Acest proiect va fi monitorizat de către un comitet executiv și alte câteva subcomitete de experți, pentru a fi definit într-o fază ulterioară.

S-a propus ca implicarea statelor membre să fie canalizată prin Grupul de experți la nivel înalt pentru o legiferare mai bună. Acest grup va analiza în mod regulat progresul înregistrat, va acorda consultanță Comisiei și se va asigura că administrațiile din statele membre sunt disponibile pentru contactul cu serviciile Comisiei și contractorii acestora. Alte grupuri de experți consultanți ai Comisiei vor servi drept puncte de contact pe diferite domenii prioritare.

Se prevede, de asemenea, schimbul periodic de informații cu rețeaua SCM existentă și includerea contribuțiilor acestora în aspecte metodologice care pot să apară. În plus, Comisia va lucra cu statele membre pentru a identifica și disemina cele mai bune practici de reducere a obligațiilor de informare la nivel național/regional.

Comisia intenționează să raporteze, în mod periodic asupra progresului programului de acțiune, Consiliului și Parlamentului European.

2.4.3 Relația cu alte activități curente relevante

Programul comunitar de acțiune pentru reducerea poverii administrative se desfășoară în paralel cu alte activități, mai ales programul de simplificare al Comisiei care conține deja un anumit număr de acte legislative incluse în domeniile prioritare definite în acest program de acțiune. Reducerea poverii administrative este o formă specifică de simplificare și măsurătorile și analiza de reducere din programul de acțiune vor fi compatibile în general cu programul de simplificare al Comisiei.

Alte studii asupra măsurătorilor asupra poverii administrative, planificate sau aflate în curs de punere în aplicare, vor fi extrem de relevante pentru programul de acțiune. De exemplu,

referitor la Regulamentul (CE) nr. 1782/2003 al Consiliului, în decembrie 2006 s-a lansat un studiu de măsurare a poverii administrative în cazul fermierilor, rezultată din reforma 2003 a PAC.

2.4.4 Rezultatele măsurătorilor și propunerile de simplificare

Acest exercițiu de măsurare va dura aproximativ doi ani, dar programul intenționează să lanseze acțiuni imediat. Comisia nu va aștepta până la sfârșitul proiectului pentru a face propuneri de reducere a poverii administrative. În timpul efectuării măsurătorilor, Comisia va căuta în permanență să identifice cerințe care pot fi simplificate, anulate sau modificate, în vederea reducerii poverii administrative inutile.

2.4.5 Implicarea părților interesate

Programul de acțiune va implica o abordare transparentă, raportându-se în permanență la contribuțiile părților interesate din toată Europa. Reprezentanții mediului de afaceri European vor avea posibilitatea de a se implica în exercițiul de măsurare, de exemplu prin interviuri. În final, posibilitățile electronice de optimizare a interacțiunilor vor fi de asemenea investigate.

Obiective pentru reducerea poverii administrative

Comisia a propus o strategie ambițioasă de identificare a măsurătorilor și reducerea poverii administrative în UE. Un obiectiv de reducere comun asigură for politic și responsabilizează toate nivelurile implicate. Având obiective fixate, monitorizarea întregului proces de reducere a poverii administrative este mai ușoară. Ceea ce se măsoară, se rezolvă.

Comisia a propus un obiectiv comun UE, care să acopere atât nivelul comunicat, cât și pe cele național și regional, pentru a reduce povara administrativă cu 25% până în anul 2012. Acest obiectiv reflectă pe cele naționale, în cazurile în care acestea au fost fixate

3.1. Fixarea obiectivelor în patru state membre

Prin evaluarea acțiunilor puse în aplicare în statele membre care au pus în aplicare faza de măsurători și programe de reducere, se pot creiona următoarele aspecte, în vederea dezvoltării unei strategii UE.

Datele culese din cele patru state membre care au urmat programul de măsurare atât la nivel comunicat cât și la cel național, sugerează că pragul de reducere cu 25% a nivelului poverii administrative poate fi atins cu condiția simplificării și actualizării obligațiilor de informare, la ambele niveluri. Acest fapt este coroborat de exercițiul de măsurare parțială pus în aplicare de un număr mai mare de state membre, în sectoare individuale. Aceste rezultate empirice demonstrează existența unor poveri administrative semnificative care pot fi reduse prin aplicarea metodelor de reducere a costurilor descrise mai jos, fără a afecta obiectivele

18 COM (2006) 689, p. 10.

19 Acesta va fi structurat prin bugetul proiectului pilot propus pentru 2007 (linia de buget : 26 01 08.)

20 Evaluarea Grupului Băncii Mondiale a programului olandez de reducere a poverii administrative, noiembrie 2006; Simplificarea administrativă în Țările de Jos, OCDE, 24 noiembrie 2006.

21 Unele țări au fixat un obiectiv politic general înainte de a obține rezultate (UK, SE) sau chiar înainte de a începe faza de măsurători (NL, DK, CZ, AT). Toate aceste țări și-au propus un obiectiv de reducere de 25%, cu excepția Republicii Cehe (20%).

3.2. Lecții pentru dezvoltarea obiectivelor UE

3.2.1 Obiectivul comun de 25%, ca „ancoră” a programului

Experiența statelor membre evaluate sugerează faptul că obiectivul general trebuie fixat în faza incipientă, în conjuncție cu lansarea exercițiului de măsurare bazat pe metodologia agreată. Comisia consideră că, Consiliul European ar trebui să fixeze obiectivul comun în primăvara 2007. Se propune ca acesta ar trebui să consistă în reducerea cu 25% a poverii administrative în întreaga UE și că acest obiectiv ar trebui folosit pentru generarea forului politic necesar pentru a acționa.

Mai specific, Comisia consideră, de asemenea, că, Consiliul European ar trebui să susțină reducerea poverii administrative cu 25% atât în ceea ce privește legislația comunitară, cât și transpunerea acesteia în măsuri de punere în aplicare. Consiliul European ar trebui să solicite statelor membre să fixeze obiective similare la nivel național, până cel târziu în octombrie 2008. Numai prin această strategie combinată se vor realiza îmbunătățiri clare ale sectorului privat.

3.2.2 UE și statele membre împreună pe calea reducerii poverii administrative

În acest program de acțiune, Comisia prezintă planurile sale de măsurare și reducere a poverii administrative impuse de legislația comunitară și măsurile de transpunere aferente. În orice caz, obținerea tuturor beneficiilor pe care le implică reducerea cu 25% a poverii administrative, solicită angajamentul egal al statelor membre cu privire la măsurile de transpunere la nivel național și regional.

Pentru măsurătorile puse în aplicare de către Comisie, cu ajutorul statelor membre, activitatea va fi concentrată asupra acelor eforturi administrative care se referă la domeniile prioritare enumerate în programul de acțiune. Se estimează că pragul de 25% va fi atins în 5 ani. S-a propus evaluarea progresului în 2009. Programul este ambițios dat fiind faptul că exercițiul de măsurare la această scară nu s-a mai făcut, respectiv se estimează că va consuma o cantitate considerabilă de timp - estimată în prezent la 1,5 ani. Comisia și statele membre vor trebui să dezvolte propuneri de reduceri indicând motivele pentru care obligațiile de informare nu mai sunt necesare. În sfârșit, modificările necesare la nivel comunitar, la scară mare, trebuie stabilite printr-un proces interinstituțional. Planul va solicita, deci, un nivel ridicat de angajament din partea instituțiilor UE și a statelor membre pentru a se asigura completarea procesului legislativ atât la nivelul UE, cât și la nivel național, astfel încât măsurile relevante să devină funcționale până în 2012.

S-a propus stabilirea unor obiective parțiale mai specifice, prin politici bazate pe rezultate ale măsurătorilor efectuate până la Consiliul European de primăvară din 2009. Obiective mai ambițioase de reducere ar putea apărea în domenii de politici în care nivelul de efort administrativ este însemnat și reducerea poate fi semnificativă. Trebuie clarificat faptul că procentul de 25% este un obiectiv politic general. În consecință, se vor stabili obiective diferențiate. Obiectivele pot fi diferite de la un stat membru la altul, în funcție de legislația tradițională, în diferite

22 Obligațiile administrative relativ la Reglementarea Consiliului (CE) Nr 1782/2003 este măsurată într-un studiu separat, care se află în desfășurare. Rezultatele studiului vor fi disponibile în 2007 și vor fi reevaluate în 2008. Orice reducere a obligațiilor administrative rezultată din această reevaluare va fi luată în considerare în ceea ce privește acumularea celor 25%.

sectoare și chiar în funcție de anumite părți din legislație și a eligibilității simplificării administrative.

S-a propus ca obiectivele să fie stabilite ținându-se cont de obligațiile administrative aferente anului 2004 – asigurându-se creditarea comunității și a statelor membre pentru acțiunile deja puse în aplicare.

Dat fiind faptul că propunerile de simplificare a eforturilor administrative nu vor afecta nici obiectivele legislative și nici politicile comunitare, se recomandă ca cele trei instituții să se pună de acord asupra propunerilor de reducere, acordându-se prioritate procesului decizional interinstituțional.

4. O strategie pentru măsuri imediate

Obiectivele construiesc pe baza unei agende de modificare pe termen lung. Dar Comisia propune, de asemenea, ca acțiunea să înceapă în prima jumătate a anului 2007, în ceea ce privește un număr limitat de propuneri de reducere a poverii administrative la nivel comunitar. Comisia a identificat o serie de acțiuni imediate care pot fi puse în aplicare fără a implica modificări serioase la nivelul legislației. Acestea ar trebui să fie facile de stabilit și de pus în aplicare, fără modificarea obiectivelor legislative. Propunerile se bazează pe consultările cu toate părțile implicate și pe sugestiile experților din statele membre și Comisie. Transpunerea acestor amendamente în schimbări reale va solicita un angajament puternic atât din partea Consiliului, cât și din partea Parlamentului. Comisia invită Consiliul European să solicite Consiliului și Parlamentului European să acorde prioritate specială măsurilor stabilite în Anexa III de îndată ce Comisia face propunerile corespunzătoare.

Anexa III propune 11 soluții care ar putea determina reducerea poverii administrative cu 1,3 miliarde euro.

5. Principii comune pentru reducerea poverii administrative

Măsurarea cerințelor administrative nu reprezintă un obiectiv în sine. Scopul este reducerea benzii roșii în ceea ce privește mediul de afaceri în Europa. Referitor la modalitatea de reducere a obligațiilor administrative, Comisia propune ca procesul să se bazeze pe următoarele principii, de vreme ce acestea pot avea o contribuție semnificativă în ceea ce privește reducerea obligațiilor administrative.

Reducerea frecvenței cerințelor de raportare până la nivelele minime necesare pentru a respecta obiectivele fundamentale ale legislației și alinierea frecvenței de raportare în cadrul diferitelor acte legislative conexe, acolo unde este posibil

- Verifică dacă aceeași obligație de informare nu este solicitată de mai multe ori prin diferite canale și elimină suprapunerile (e.g. un număr de obligații de informare asupra mediului sunt în prezent solicitate prin mai multe acte legislative)

23 Se vor evalua și reducerile efectuate în cadrul Programului de simplificare.

24 Acordul interinstituțional asupra îmbunătățirii reglementărilor, decembrie 2003(OJ C 321, 31.12.2003, p. 1).

25 Suma totală nu este încă calculată.

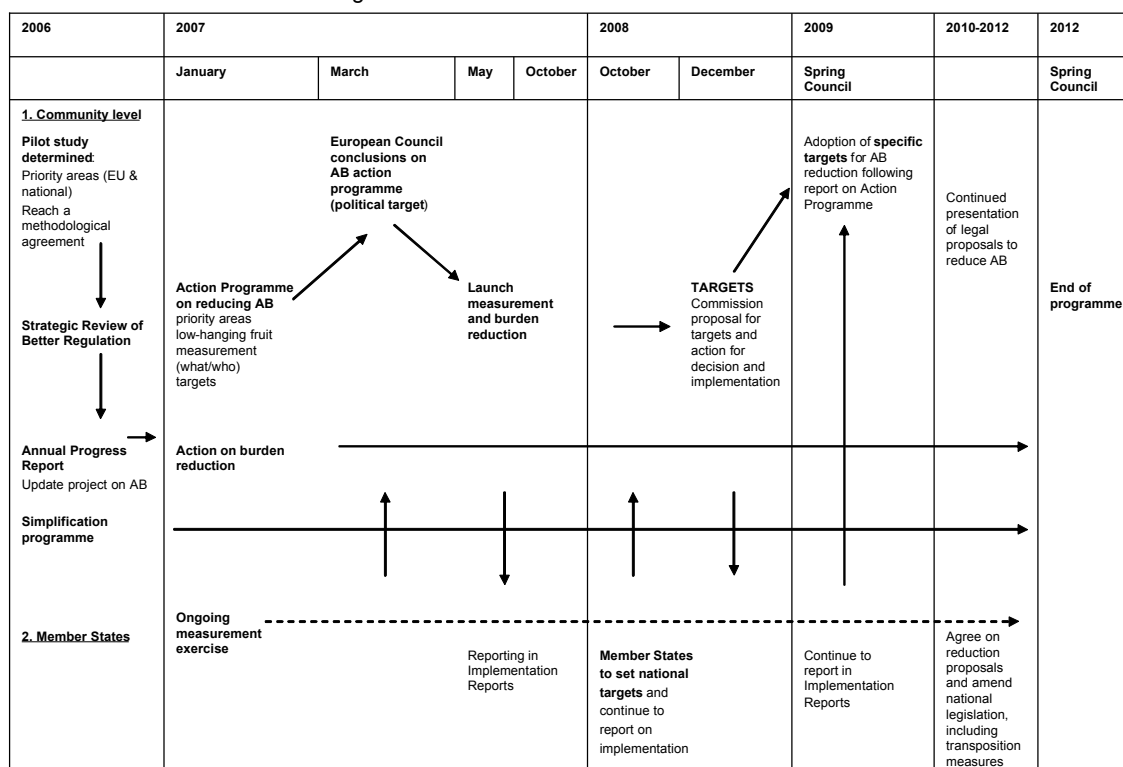
- Solicită raportare electronică și pe web în cazurile în care colectarea informațiilor pe hârtie este în prezent cerută, folosind, acolo unde este posibil, portale inteligente
- Introducerea de praguri pentru cerințele de informare, limitându-le pentru întreprinderile mici și mijlocii oriunde este posibil, sau să se bazeze pe eșantionare (este binecunoscut faptul că IMM-urile suferă în special din cauza obligațiilor administrative – colectarea datelor în scopuri de informare ar trebui să țină cont de acest lucru);
- Să ia în considerare substituirea cerințelor de informare privind ansamblul activităților economice dintr-un sector cu o abordare bazată pe risc – vizând cerințele de informare privind pe acei operatori care execută activități cu risc maxim;
- Reducerea sau eliminarea cerințelor de informare acolo unde acestea sunt conexe anumitor cereri principale la care s-a renunțat sau au fost modificate de când s-a adoptat cerința de informare (e.g. există încă obligații de informare pentru transportul rutier datând din perioada în care se solicitau autorizații pentru efectuarea de transport internațional);
- Furnizarea de clarificare oficială pentru actele legislative complexe care ar putea fie să tergiverseze activitățile economice, fie necesită dobândirea unei expertize legale.

6. Următorii pași

Comisia a preconizat un număr de pași în Revizuirea sa Strategică pentru o legiferare mai bună în Uniunea Europeană. Aceștia includ prezentarea acestui Program de acțiune în vederea reducerii poverii administrative pe baza rezultatelor consultării documentului de lucru al Comisiei și a Revizuirii Strategice pentru o legiferare mai bună.

²⁶ COM(2006) 689, 14.11.2006.

Programme for reduction of administrative burdens



Comisia, celelalte instituții ale UE și statele membre ar trebui să lanseze ulterior programul de evaluare și să acționeze în raport cu elementele rapide. Evaluarea amplă a legislației CE realizată de Comisie și măsurile conexe de transpunere vor începe în primăvara anului 2007 și se vor raporta în al patrulea trimestru al anului 2008. Aceste acțiuni vor fi monitorizate și cu ajutorul Programului de simplificare în derulare care conține deja o serie de propuneri importante pentru reducerea poverii administrative. Vor exista raportări regulate privind progresul în reducerea poverii administrative. În paralel, statele membre vor trebui să se angajeze în acțiuni similare pe parcursul acestei perioade și dea rezultate în reducerea poverii prin modificarea legislației naționale și/sau regionale. Statele membre vor raporta despre programele lor naționale de reducere a obligațiilor administrative în capitolul „O legiferare mai bună” prin rapoartele intermediare de activitate în contextul Strategiei ”Creștere economică și crearea de locuri de muncă”. Astfel Comisia va informa anual asupra progresului general – la nivel comunitar și național – în Raportul său anual de activitate (RAA) privind Strategia privind creșterea economică și crearea locuri de muncă, sprijinind în consecință Consiliul European în

27 vezi „Primul raport de progres asupra Strategiei de simplificare pentru a îmbunătăți mediul legislativ”, Document de lucru, octombrie 2006. De exemplu, în următoarele domenii ale politicii: Mediu: revizuirea Directivei privind controlul și prevenirea poluării integrate (CPPI) și legislația conexasă privind emisiile industriale în vederea îmbunătățirii clarității și consistenței (în special în ceea ce privește raportarea) și raționalizarea cerințelor; Directiva produselor din construcții, în vederea clarificării și reducerii poverii administrative, în special pentru IMM printr-o flexibilitate mai mare în formularea și utilizarea specificațiilor tehnice, înlesnirea regulilor de certificare și eliminarea obstacolelor de punere în aplicare care până în prezent au îngreunat crearea unei piețe interne complete pentru produsele din construcții; statistica: înlesnirea raportării statistice prin operatorii economici, este posibilă scutirea IMM, ținând cont de rezultatul proiectului pilot în derulare privind evaluarea și reducerea costurilor administrative și studiul de fezabilitate pentru a analiza posibilitatea de funcționare a unui sistem de colectare limitat la un singur flux.

acordarea de instrucțiuni ulterioare privind acest program. Așa cum s-a menționat anterior, Consiliul European de primăvară din 2009 va reprezenta un punct intermediar al Programului de acțiune și prin urmare, RAA al Comisiei din 2008 va conține o evaluare intermediară a Programului, însoțită, dacă va fi necesar, de propuneri ulterioare pentru a-l consolida.

Se preconizează ca până în martie 2009 toate statele membre să își termine evaluările – măcar în domeniile prioritare la nivel național, și vor putea să își stabilească propriile obiective naționale specifice. Pentru statele membre aceasta reprezintă un proces care în mod invariabil va ține cont de diferitele puncte de pornire, din moment ce unele state au efectuat deja evaluări de bază și avansează cu programele lor de reducere a costurilor.

Doar dacă toți actorii implicați se angajează la acțiune, conform calendarului de mai sus, Consiliul European de primăvară din 2012 va putea face un bilanț și va încheia acest exercițiu.

7. Concluzii.

Programul de acțiune menționat în această Comunicare oferă perspectiva de a aduce o contribuție semnificativă la îmbunătățirea climatului economic în cadrul UE. Conține o hartă detaliată pentru evaluarea și reducerea poverii administrative inutile în UE, precum și obiective pentru a ghida procesul.

Programul de acțiune va presupune angajamente solide din partea statelor membre și a colegislatorului. Prin urmare, Consiliului European de primăvară din 2007 i se solicită să:

- (1) Aprobe Programul de acțiune pentru Reducerea Poverii Administrative stabilit prin prezenta Comunicare, incluzând domeniile prioritare alese, metodologia propusă, principiile de reducere a poverii, lista acțiunilor rapide și structura organizațională;
- (2) Invită statele membre să sprijine Comisia în evaluarea poverii administrative asociate legislației comunitare și transpunerii așa cum s-a stabilit în prezenta Comunicare;
- (3) Stabilească un obiectiv comun pentru reducerea poverii administrative, cauzate de legislația CE și cea națională, per ansamblu de 25%, de realizat până în 2012. Pentru a facilita realizarea acestui obiectiv, o reducere țintă de 25% trebuie, de asemenea, stabilită în special pentru obligațiile administrative conexe legislației CE și transpunerii sale. Acest obiectiv va fi diferențiat ulterior în cadrul domeniilor prioritare pe baza rezultatelor Programului de acțiune.
- (4) Invită statele membre să stabilească obiectivele reducerii obligației administrative la nivel național până în octombrie 2008, cel târziu, și să comunice anual evaluarea și reducerea poverii administrative, în rapoartele lor de activitate naționale privind Strategia privind creșterea economică și crearea de locuri de muncă.
- (5) Invită Consiliul și Parlamentul European să acorde prioritate specială măsurilor stabilite în Anexa III de îndată ce Comisia face propunerile corespunzătoare, în vederea adoptării sale cât mai curând posibil, în 2007.

Anexa I_Cerințe minime de armonizare

Pentru că statele membre care au încheiat deja evaluările de bază au adoptat variante puțin diferite de originalului SCM; a devenit dificil de efectuat comparații transnaționale ale datelor existente, mai ales atunci când se încearcă agregarea rezultatelor și determinarea originilor obligațiilor de informare.

Proiectul pilot terminat în octombrie 2006 a demonstrat că un anumit nivel minim de armonizare a definițiilor va fi necesar pentru a permite validarea și compararea datelor transnaționale, pentru a produce rezultate semnificative la nivelul UE și pentru stabilirea de obiective de reducere ad hoc. Aceasta privește în special:

- clasificările în funcție de origine a OI;
- ratele costurilor standardizate (cheltuieli generale)
- tipul activităților administrative vizate și populația afectată (segmentarea numărului firmelor din sectoare);
- definiția unei “activități economice eficiente”
- entitățile implicate (ex. gospodării, medii de afaceri, administrații etc.).

În concordanță cu Strategia privind creșterea economică și crearea de locuri de muncă, Comisia propune limitarea sferei de aplicare a Programului de acțiune la obligațiile impuse mediului de afaceri

28 Cu toate acestea Comisia va analiza cererile administrative pentru toți beneficiarii politicii fondurilor de coeziune. Aceasta va fi considerate ca fiind pilot. În plus, acest program de acțiune nu împiedică alte inițiative ale Comisiei menite să reducă povara administrativă pentru cetățeni, administrațiile publice și/sau sectorul voluntar.

Anexa II Domenii prioritare pentru evaluarea realizată de Comisie privind povara administrativă ce decurge din obligațiile de informare

No	Area	EC Legislation
1	Company Law ¹	Fourth Council Directive 78/660/EEC of 25 July 1978 based on Article 54 (3) (g) of the Treaty on the annual accounts of certain types of companies.
		3 rd Council Directive of 9 October 1978 (78/855/EEC)
		6 th Council Directive of 17 December 1982 (82/891/EEC)
		Second Council Directive of 13 December 1976 on coordination of safeguards which, for the protection of the interests of members and others, are required by Member States of companies within the meaning of the second paragraph of Article 58 of the Treaty.
2	Pharmaceutical legislation	Directive 2001/83/EC of the European Parliament and of the Council of 6 November 2001 on the Community code relating to medicinal products for human use
		Directive 2001/20/EC on the approximation of laws, regulations and administrative provisions of the Member States relating to the implementation of good clinical practice in the conduct of clinical trials on medicinal products for human use
3	Working environment/ employment relations	Council Directive 89/391/EEC of 12 June 1989 on the introduction of measures to encourage improvements in the safety and health of workers at work
		Directive 92/57/EEC of 24 June 1992 on the implementation of minimum safety and health requirements at temporary or mobile construction sites
4	Tax law (VAT)	Sixth Council Directive 77/388/EEC of 17 May 1977 on the harmonization of the laws of the Member States relating to turnover taxes - Common system of value added tax: uniform basis of assessment
5	Statistics	Council Regulation (EEC) No 3330/91 on the statistics relating to the trading of goods between Member States
		Council Directive 2001/109/EC of the EP and Council on fruit trees; Council; Council Directive 93/23/EEC of 1 June 1993 on the statistical surveys to be carried out on pig production, Council Directive 93/24/EEC of 1 June 1993 on the statistical surveys to be carried out on bovine animals
		Council Regulation (EEC N) 3924/91 of 19 December 1991 on the establishment of a Community survey of industrial production
		Council Regulation (EC, Euratom) No 58/97 of 20 December 1996 concerning structural business statistics

Annex II: Priority areas for the Commission's measurement of administrative burdens deriving from information obligations

No	Area	EC Legislation
6	Agriculture and Agricultural Subsidies	<p>Council Regulation (EC) 1782/2003 of 29 September 2003 establishing common rules for direct support schemes under the common agricultural policy and establishing certain support schemes for farmers ².</p> <p>Commission Regulation (EC) No 1291/2000 of 9 June 2000 Laying down common detailed rules for the application of the system of import and export licences and advance fixing certificates for agricultural products.</p>
7	Food Safety	<p>Regulation (EC) No 1760/2000 of the European Parliament and of the Council of 17 July 2000 establishing a system for the identification and registration of bovine animals and regarding the labelling of beef and beef products and repealing Council Regulation (EC) No 820/97</p> <p>Council Regulation (EC) No 21/2004 of 17 December 2003 establishing a system for the identification and registration of ovine and caprine animals and amending Regulation (EC) No 1782/2003 and Directives 92/102/EEC and 64/432/EEC.</p> <p>Directive 2000/13/EC of the European Parliament and of the Council of 20 March 2000 on the approximation of the laws of the Member States relating to the labelling, presentation and advertising of foodstuffs.</p> <p>Council Regulation (EC) 1/2005 - Protection of animals during transport and related operations.</p> <p>Regulation 1830/2003 GMOs - traceability rules require that operators have in place system to hold information for 5 years.</p> <p>Council Directive Plant health – legislation requires operators to keep plant passports (certificates confirming compliance with EC legislation in this area) for 1 year.</p> <p>Directive 98/6/EEC of the European Parliament and the Council of 16 February 1998 on consumer protection in the indication of the prices of products offered to consumers</p>
8	Transport	<p>Regulation (EC) No 561/2006 of the European Parliament and of the Council of 15 March 2006 on the harmonisation of certain social legislation relating to road transport and amending Council Regulations (EEC) No 3821/85 and (EC) No 2135/98 and repealing Council Regulation (EEC) No 3820/85 ³</p> <p>(Directive 2004/49/EC of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 on safety on the Community's railways and amending Council Directive 95/18/EC on the licensing of railway undertakings and Directive 2001/14/EC on the allocation of railway infrastructure capacity and the levying of charges for the use of railway infrastructure and safety certification (Railway Safety Directive);)</p>
9	Fisheries	<p>Council Regulation (EEC) No 2847/93 of 12 October 1993 establishing a control system applicable to the common fisheries policy</p>

Annex II: Priority areas for the Commission's measurement of administrative burdens deriving from information obligations

No	Area	EC Legislation
10	Financial Services	Directive 2006/48/EC of the European Parliament and of the Council of 14 June 2006 relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions.
		Directive 2006/49/EC of the European Parliament and of the Council of 14 June 2006 on the capital adequacy of investment firms and credit institutions.
		Directive 2002/83/EC of the European Parliament and of the Council of 5 November 2002 concerning life insurance
11	Environment	Regulation (EC) No 1013/2006 of the European Parliament and of the Council of 14 June 2006 on shipments of waste ⁴
		Council Directive 96/61/EC of 24 September 1996 concerning integrated pollution prevention and control ⁵
		Waste Electrical and Electronic Equipment (WEEE) Directive 2002/96/EC.
		Directive 2000/53/EC of the European Parliament and of the Council of 18 September 2000 on end-of life vehicles
		Directive 2003/105/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 2003 amending Council Directive 96/82/EC on the control of major-accident hazards involving dangerous substances
12	Cohesion policy	Council Regulation (EC) No 1105/2003 of 26 May 2003 amending Regulation (EC) No 1260/1999 laying down general provisions on the Structural Funds.
		Council Regulation (EC) No 1260/1999 of 21 June 1999 laying down general provisions on the Structural Funds.
		Commission Regulation (EC) No 621/2004 of 1 April 2004 laying down rules for implementing Council Regulation (EC) No 1164/94 as regards information and publicity measures concerning the activities of the Cohesion Fund.
13	Public Procurement ⁶	Directive 2004/17/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 coordinating the procurement procedures of entities operating in the water, energy, transport and postal services sectors.
		Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 on the coordination of procedures for the award of public work contracts, public supply contracts and public service contracts.
		Commission Regulation (EC) No 1564/2005 of 7 September 2005 establishing standard forms for the publication of notices in the framework of public procurement procedures pursuant to Directives 2004/17/EC and 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council (Text with EEA relevance).

(1) A separate study to measure administrative cost stemming from company law is already in progress.

(2) The administrative burden related to Council Regulation (EC) No 1782/2003 is measured in a separate study which is ongoing. The results of this study will be available in 2007 and will be taken into account when the regulation will be up for review in 2008. Any reduction in administrative burden resulting from this review will be taken into account for the 25% administrative burden target.

(3) Measurement to focus on the benefits of the new act compared to the old legislation.

4) The measurement for this piece of legislation will commence only in 2008 in order to provide an insight into the expected reductions made by the 2006 revision as compared to the 1993 regulation.

(5) The Commission is completing a full review of the IPPC directive and will propose a legislative revision before the end of 2007. Administrative burdens have been taken into account as a part of this review and the work of the consultants will therefore primarily focus on identifying and measuring those burdens that exist as a result of Member States' application of the directive.

(6) Measurements in the public procurement area shall be carried out as an integrated part of the overall intermediate evaluation of these relevant Directives currently scheduled to commence in 2008.

Annex III: Items for fast track actions

Area	Company Law
Description	Ease requirements regarding written reports to the stockholders in case of merger and division
EC legislation	Third Council Directive 78/855/EEC of 9 October 1978 based on Article 54(3)(g) of the Treaty concerning mergers of public limited liability companies and Sixth Council Directive 82/891/EEC of 17 December 1982 based on Article 54(3)(g) of the Treaty, concerning the division of public limited liability companies
Reduction measure	Make the requirements voluntary and give stockholders the opportunity to decide whether the document should be drawn up in a national merger or division to align with the provision of the tenth directive

Area	Agriculture
Description	Ease the obligations for farmers, collectors and/or processors of energy crops that have to be complied with in order for the farmers to receive support for the cultivation of energy crops
EC legislation	Commission Regulation (EC) No 1973/2004
Reduction measure	Reduce the reporting obligation for the operators and make it possible to replace the obligatory lodging of a security by the operators by another system offering equivalent assurance for the good financial control of the system

Area	Agriculture
Description	Ease the requirements concerning the documentary proof to be delivered by operators in order to receive export refunds for exporting certain agricultural produce
EC legislation	Commission Regulation (EC) No 800/1999
Reduction measure	Raise threshold. Article 16(1) requires exporters to deliver a copy of a customs document as proof of importation in a third country in order to get differentiated refunds paid. Under certain conditions the paper copy may be replaced by IT generated information. Article 17 gives Member States the option to waive the requirement of Article 16(1) for refunds up to certain thresholds, depending on the destination. In that case only a transport document is required. To the extent possible, an extension of the waiver in order to cover more situations will be considered

Area	Statistics
Description	Ease certain statistical obligations on farmers
EC legislation	Council Directives 93/23/EEC; 93/24/EEC and 93/25/EEC
Reduction measure	Reduce frequency of certain agricultural statistics to once a year by merging and simplifying the 3 Directives. More specifically frequencies will be reduced for surveys in Member States with pig populations smaller than 3 million head and cattle population smaller than 1.5 million heads. Furthermore, Member States will be allowed to use sources other than surveys (e.g. the system for the identification and registration of bovine animals) to make the required estimates, thus easing the response burden on farmers

Area	Statistics
Description	Ease certain statistical obligations regarding the information society
EC legislation	Implementing regulation applying (EC) No 808/2004 of the European Parliament and of the Council of 21 April 2004 concerning Community statistics on the information society
Reduction measure	Simplify the ordinary and sector questionnaire in the annual Commission Regulation that implements regulation 808/2004, thus easing the administrative burdens for respondents. The proposal aims at reducing the volume of statistical questions posed to businesses in the information society

Area	Transport
Description	Ease certain obligations to provide transport statistics
EC legislation	EEC Council: Regulation No 11 concerning the abolition of discrimination in transport rates and conditions, in implementation of Article 79(3) of the Treaty establishing the European Economic Community
Reduction measure	Remove the obligation to provide information on tariffs, agreements, price deals and transport. The proposal will remove outdated requirements (from 1960) for documentation on a series of issues when transporting goods across national borders within the EU

Area	Transport
Description	Ease information obligations in the transport sector
EC legislation	Council Directive 96/26/EC of 29 April 1996 on admission to the occupation of road haulage operator and road passenger transport operator and mutual recognition of diplomas, certificates and other evidence of formal qualifications intended to facilitate for these operators the right to freedom of establishment in national and international transport operations
Reduction measure	Introduce electronic register to enhance exchange of data and allow targeted checks, thereby reducing administrative burdens on businesses

Area	Transport
Description	Ease information obligations in the maritime sector
EC legislation	Council Directive 96/35/EC of 3 June 1996 on the appointment and vocational qualification of safety advisers for the transport of dangerous goods by road, rail and inland waterway
Reduction measure	Simplify the administrative procedures both for public authorities (EU or national) and for private bodies

Area	Food hygiene
Description	Exempt small businesses from certain HACCP requirements
EC legislation	Regulation (EC) No 852/2004
Reduction measure	Exempt small retailers (butchers, bakers etc.) from certain HACCP (Hazard Analysis and Critical Control Point) requirements, thereby not imposing the same burdens on small butchers, bakers, etc. as on large supermarkets

Area	Food hygiene
Description	Simplify administrative requirements for small fishing vessels
EC legislation	Regulation (EC) No 853/2004
Reduction measure	Remove unnecessary requirements for small fishing vessels