

**SV**

**SV**

**SV**



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 24.1.2007  
KOM(2007) 23 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET, EUROPAPARLAMENTET,  
EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT  
REGIONKOMMITTÉN**

**Åtgärdsprogram för minskning av administrativa bördor i Europeiska unionen**

{SEK(2007) 84}

{SEK(2007) 85}

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET,  
EUROPAPARLAMENTET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA  
KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN**

**Åtgärdsprogram för minskning av administrativa bördor i Europeiska unionen**

**1. Inledning**

Den 14 november 2006 föreslog kommissionen att ett ambitiöst åtgärdsprogram skulle inledas för att minska administrativa bördor till följd av den befintliga lagstiftningen i EU. Som ett led i detta föreslog kommissionen att Europeiska rådet vid sitt vårmöte 2007 skulle sätta upp ett minskningsmål på 25 %, vilket EU och medlemsstaterna skulle uppnå gemensamt senast 2012<sup>1</sup>. Detta är ett tecken på den vikt kommissionen lägger vid bättre lagstiftning som en del av strategin för tillväxt och sysselsättning.

Det övergripande målet på 25 % är ett gemensamt mål som bara kan uppnås genom ett delat ansvar och förenade krafter från medlemsstaternas och EU-institutionernas sida. Alla aktörer som medverkar i processen måste vidta lämpliga och snabba åtgärder så att det politiska målet kan omsättas i praktiken till bättnad för näringslivet, särskild de små och medelstora företagen, och konsumenterna.

Åtgärdsprogrammet går inte ut på att avreglera, och inte heller på att ändra politiska mål eller ambitionsnivåer i den befintliga lagstiftningen. Det utgör istället en omfattande satsning på att förenkla och underlätta förverkligandet av våra politiska mål, ett viktigt mått på all lagstiftnings kvalitet. Onödiga och orimliga administrativa bördor kan ha en verklig ekonomisk inverkan. Företagen uppfattar dem också ofta som irriterande eller störande, och de utpekas ofta som ett prioriterat mål för förenkling. Kommissionen är besluten att bidra till att avlägsna dessa onödiga bördor på alla nivåer, och framhäver att detta är medlemsstaternas och EU-institutionernas gemensamma ansvar att så sker.

I detta åtgärdsprogram föreslår kommissionen hur informationskraven bör kartläggas, mätas och minskas. Inom programmet skall man mäta administrativa kostnader, bedöma vilka av kostnaderna som utgör onödiga bördor och sedan minska de onödiga administrativa bördorna. Kommissionen kommer i praktiken att analysera resultaten av mätningen och ta de initiativ som kan behövas för att minska de bördor som är onödiga. Strategin i detta meddelande är ambitiös och för att den skall lyckas krävs i stor omfattning aktivt stöd och samarbete från medlemsstaterna och de övriga EU-institutionerna. Det pilotprojekt och de nationella åtgärder som genomförts hittills<sup>2</sup> har bekräftat att minskning av administrativa bördor är ett gemensamt ansvar för Europaparlamentet, rådet, kommissionen och medlemsstaterna.

I tabell 1 (se nedan) sammanfattas åtgärdsprogrammets olika delar. Här hänvisas också till en

<sup>1</sup> Kommissionens arbetsdokument KOM(2006) 691: "Beräkning av administrativa kostnader och minskning av de administrativa bördorna i Europeiska unionen". Meddelande från kommissionen till rådet, Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén. KOM(2006) 689: "En strategisk översyn av programmet "Bättre lagstiftning" inom Europeiska unionen".

<sup>2</sup> *Pilot project on administrative burdens*, WIFO-CEPS, oktober 2006.

närmare presentation av de enskilda byggstenarna i detta meddelande.

| <b>Tabell 1 Delar i EU:s åtgärdsprogram för minskade administrativa bördor</b> |                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                | Metoder för mätning av kostnader (kapitel 2, avsnitt 2.1–2.3) och principer för att minska bördor (kapitel 5)                                                  |
|                                                                                | Prioriterade områden för mätning och minskning av onödiga administrativa bördor på grund av EG-regler respektive nationella och regionala regler (avsnitt 2.3) |
|                                                                                | Förslag till organisation (avsnitt 2.4)                                                                                                                        |
|                                                                                | Mål för minskning av administrativa bördor (avsnitt 3)                                                                                                         |
|                                                                                | Förslag på omedelbara åtgärder (avsnitt 4)                                                                                                                     |

Tyngdpunkten i detta åtgärdsprogram ligger på föråldrade, överflödiga eller repetitiva informationskrav, vilka tydligt bör skiljas från sådana aspekter av lagstiftningen som bidrar till eller är nödvändiga för att uppnå lagstiftningens fördelar. Målet är att minska onödiga administrativa bördor på företagen, men programmet kommer också att leda till avsevärda förbättringar för konsumenterna bl.a. i form av lägre priser. Det är uppenbart att dessa åtgärder inte får undergräva lagstiftningens syfte, och naturligtvis finns det fall där informationskrav kommer att vara nödvändiga även i framtiden, t.ex. för att skydda folkhälsan, arbetstagares rättigheter och miljön eller trygga gemenskapens ekonomiska intressen och en god ekonomisk förvaltning.

Väsentligen föreslås att kommissionen med hjälp av medlemsstaterna mäter administrativa bördor med anknytning till gemenskapslagstiftning och nationella genomförandeåtgärder och utformar förslag om minskning av dem, medan medlemsstaterna mäter och minskar administrativa bördor till följd av nationell och regional lagstiftning. Programmet inleds i maj 2007 och mätningen av de bördor som uppstått genom viss utvald gemenskapslagstiftning skall bli färdig senast i november 2008. Detta är tänkt att bidra till att minska företagens administrativa bördor med 25 % senast 2012. För att uppnå detta ambitiösa mål måste medlemsstaterna och kommissionen samarbeta för att kartlägga, mäta och minska onödiga bördor på företagen.

Programmet kommer att ge långsiktiga ekonomiska fördelar och påtagliga resultat på kort och medellång sikt. Programmets tonvikt ligger på att minska onödiga administrativa bördor inom särskilda prioriterade områden. De prioriterade områdena för EU-lagstiftningen har utpekats på grundval av ett pilotprojekt<sup>3</sup>, som blev färdigt i oktober 2006, de berörda parternas inlägg till det rullande förenklingsprogrammet samt samrådet utifrån kommissionens arbetsdokument av den 14 november 2006. De prioriterade områdena omfattar lagfästa krav som står för merparten av företagens administrativa kostnader, vilket betyder att kommissionen och de ansvariga lagstiftarna kan kraftsamla sina resurser till områden där den största förbättringen av företagets regelverk kan åstadkommas, men bara där ändringarna inte undergräver lagstiftningens mål. Senare kan kommissionen eventuellt besluta att utvidga programmet till andra områden som inte nu står med i den prioriterade listan.

Förutom målet för minskning och de prioriterade områdena ingår i åtgärdsprogrammet en lista

<sup>3</sup> *Pilot project on administrative burdens*, WIFO-CEPS, oktober 2006.

över vad som bör göras omedelbart under det tyska ordförandeskapet (bilaga III). Det här är ett första bidrag till att nå målet för minskning genom att uppvisa snabba resultat och visa vilken vikt kommissionen lägger vid strategin för minskning av de administrativa bördorna. Åtgärdsprogrammet skall inriktas på att hela tiden ge påtagliga resultat som gör livet lättare för företagen.

### 1.1. Administrativa bördor och företagsklimatet i EU

EU:s lagstiftning syftar till att uppnå allmänna mål som bättre kan nås på gemenskapsnivå än medlemsstatsnivå, bl.a. genom att se till att förutsättningarna för en effektivt fungerande inre marknad föreligger, vilket inbegriper en adekvat skyddsnivå för säkerhet, hälsa och sociala standarder. Uppgiftslämning och rapportering är centralt för att aktörerna på den inre marknaden skall känna förtroende för varandra och för att se till att lika spelregler råder för alla. Uppgiftslämning och rapportering har också stor betydelse för bl.a. sammanhållningspolitiken och jordbrukspolitiken eftersom offentliga medel betalas ut till stödmottagare. Men avvägningen mellan nyttan av sådana krav och de administrativa bördor de medför måste ständigt övervakas och kan ändras med tiden: några av de befintliga rutinerna har blivit onödigt tidsödande eller komplicerade eller rentav överspelade, medan informationen ibland redan är tillgänglig ur andra källor.

Administrativa krav är en viktig faktor för företagsklimatet, eftersom företagen i EU måste ägna avsevärd tid åt att fylla i blanketter och rapportera om en rad frågor. Kostnaderna för detta är idag uppskattningsvis 3,5 % av BNP i EU. Genom en minskning av exempelvis onödig rapportering kan ett företags anställda ägna mer tid åt kärnverksamheten, vilket i sin tur minskar produktionskostnaderna och möjliggör mer investeringar och innovation, så att produktiviteten och konkurrenskraften förbättras.

Det gemensamma målet att minska de administrativa bördorna med 25 % fram till 2012 gäller både gemenskapsrätt och nationella föreskrifter. Om målet nås kan det leda till att EU:s BNP ökar med omkring 1,4 % eller 150 miljarder euro på medellång sikt<sup>4</sup>.

### 1.2. Definition av administrativa kostnader och bördor

Det är viktigt att tydligt definiera administrativa kostnader respektive bördor: definitionerna anges nedan på grundval av definitionerna i den internationellt överenskomna handboken för standardkostnadsmodellen (Standard Cost Model, SCM) och EU:s standardkostnadsmodell (EU SCM)<sup>5</sup>.

*Efterlevnadskostnader är alla kostnader för att följa lagstiftningen, utom direkta finansiella kostnader och långfristiga strukturella konsekvenser. I standardkostnadsmodellen kan dessa delas in i "materiella efterlevnadskostnader" och "administrativa kostnader".*

*Administrativa kostnader definieras som företagets, den ideella sektorns, myndigheternas och de enskilda medborgarnas kostnader för att följa lagfästa krav att tillhandahålla information om sin verksamhet eller produktion till myndigheter eller privata aktörer.*

<sup>4</sup> Gelauff, G.M.M, A.M. Lejour (2005). *Five Lisbon highlights: The economic impact of reaching these targets*. CPB Document 104. CPB, Haag.

<sup>5</sup> *EU model – manual*, mars 2006, s. 1 ([http://ec.europa.eu/governance/impact/docs/sec\\_2005\\_0791\\_anx\\_10\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/governance/impact/docs/sec_2005_0791_anx_10_en.pdf)); *International Standard Cost Model Manual – measuring and reducing administrative burdens for businesses*, oktober 2005, s. 7 (<http://www.oecd.org/dataoecd/32/54/34227698.pdf>).

*Information skall förstås i vid mening, dvs. inklusive de kostnader för märkning, rapportering, övervakning och analyser som krävs för att tillhandahålla informationen och registreringen. I några fall måste informationen överlämnas till myndigheter eller privata aktörer. I andra fall räcker det om den hålls tillgänglig och lämnas ut på begäran.*

*En viktig distinktion är den mellan information som företagen skulle ha samlat in även utan lagstiftning respektive information som inte skulle ha samlats in utan lagfästa krav. Kostnaderna för den senare typen av information benämns administrativa bördor. Några administrativa bördor är nödvändiga för att målen för lagstiftningen och den fördragsfästa skyddsnivån skall uppfyllas i praktiken. t.ex. när information krävs för öppenhet på marknaden. Men det finns också många fall där bördorna kan anpassas och minskas utan att påverka de angivna målen, och i så fall är bördorna uppenbart onödiga.*

*Syftet med detta åtgärdsprogram är att mäta de administrativa kostnaderna samt att kartlägga och minska de administrativa bördorna utan att undergräva lagstiftningens mål<sup>6</sup>.*

## **2. En EU-modell för mätning av administrativa bördor**

### **2.1. EU:s standardkostnadsmodell (EU SCM)**

Den 23 mars 2005 uppmanade Europeiska rådet "kommissionen och rådet att studera en gemensam metod för mätning av administrativa bördor i syfte att uppnå en överenskommelse före slutet av 2005". Den 16 mars 2005 lade kommissionen fram meddelandet "Lagstifta bättre för tillväxt och arbetstillfällen i Europeiska unionen", till vilken bifogades ett arbetsdokument från kommissionens avdelningar om EU:s modell för administrativa nettokostnader<sup>7</sup> som bygger på standardkostnadsmodellen<sup>8</sup>.

De grova dragen i EU:s modell för administrativa nettokostnader ändrades och finslipades i ett pilotprojekt i april–september 2005, varefter kommissionen lade fram en reviderad modell, också benämnd EU SCM<sup>9</sup>. Kommissionen angav ett antal tänkbara förbättringar av EU SCM, men betonade att de inte var en förutsättning för att tillämpa modellen. En handbok för tillämpning av modellen inkluderades den 15 mars 2006 i riktlinjerna för konsekvensbedömningar<sup>10</sup> och översattes till alla EU:s officiella språk för att underlätta metodologisk enhetlighet. EU SCM har tillämpats i ett antal offentligtgjorda eller kommande konsekvensbedömningar<sup>11</sup> för att se till att ny lagstiftnings eventuella administrativa bördor motiveras och minimeras<sup>12</sup>.

<sup>6</sup> *International SCM manual*, <http://www.oecd.org/dataoecd/32/54/34227698.pdf>

<sup>7</sup> Arbetsdokument från Europeiska kommissionens avdelningar som bilaga till meddelandet "Lagstifta bättre för tillväxt och arbetstillfällen i Europeiska unionen": *Minimizing Administrative Costs Imposed by Legislation, Detailed Outline of a Possible EU Net Administrative Cost Model* - SEK(2005) 175, 16.3.2005.

<sup>8</sup> SCM används mer och mer i samband med regelförenklingar i flera medlemsstater, och syftet med detta åtgärdsprogram är naturligtvis att utgå från de erfarenheterna. SCM används för närvarande av 17 medlemsstater och av OECD. <http://www.administrative-burdens.com/>

<sup>9</sup> Se arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar *Developing an EU common methodology for assessing administrative costs imposed by EU legislation - Report on the Pilot Phase (April–September 2005)*, SEK(2005) 1329, bilaga till meddelandet "En gemensam EU-metod för att bedöma administrativa kostnader till följd av lagstiftning" - KOM(2005) 518, 21.10.2005.

<sup>10</sup> Se [http://ec.europa.eu/governance/impact/docs\\_en.htm](http://ec.europa.eu/governance/impact/docs_en.htm).

<sup>11</sup> Se t.ex. *Impact on postal services*, SEK(2006) 1292 som bifogades KOM(2006) 594.

<sup>12</sup> Även om metoderna är desamma är arbetet med att minska de administrativa bördorna annorlunda än normala konsekvensbedömningar. Syftet med arbetet med de administrativa bördorna är att ge en heltäckande mätning i efterhand av lagstiftningen på ett område för alla normgivningsnivåer och

## 2.2. EU:s mätningar och kartläggning av informationskrav

I åtgärdsprogrammet kommer man att använda EU:s standardkostnadsmodell (EU SCM)<sup>13</sup> för att kartlägga de mest påfrestande informationskraven, dvs. krav på att lämna information (t.ex. intyg om överensstämmelse) på de prioriterade områden som anges i detta meddelande, för att bedöma dem och ge idéer om hur bördorna kan minskas.

Ett viktigt resultat från pilotprojektet är konstaterandet att mätprogrammet måste bygga på kartläggning av enskilda informationskrav. Även om det är känt att antalet informationskrav varierar betydligt mellan medlemsstaterna<sup>14</sup>, är informationskrav lättare att jämföra än hela författningar som varierar mellan medlemsstaterna. Informationskraven utgör alltså byggstenarna i varje program för minskning av administrativa bördor. Detta innebär att informationskraven måste klassificeras tydligt i grundrättsakterna och efterföljande tillämpningsföreskrifter, både på EU-nivå och nationell nivå. Den första etappen blir därför en noggrann kartläggning av alla större, lagfästa informationskrav. Informationskrav som föreskrivs i gemenskapslagstiftningen kommer att kartläggas först, så att de krav som har anknytning till gemenskapslagstiftningen men har lagts till av medlemsstaterna i genomförandeåtgärder kan kartläggas därefter. Kommissionen och medlemsstaterna kommer att samarbeta nära för att fördela informationskraven mellan sig innan kostnaderna mäts.

Eftersom de medlemsstater som redan är färdiga med sina utgångsmätningar har använt något olika varianter av den ursprungliga SCM-modellen, är det vanskligt att jämföra befintliga uppgifter mellan länderna, särskilt om man försöker aggregera resultaten eller avgöra informationskravens ursprung. En viss teknisk harmonisering kommer att krävas (se bilaga I).

## 2.3. Åtgärdsprogrammets räckvidd: vilken lagstiftning kommer att granskas?

I enlighet med strategin för tillväxt och sysselsättning och efter samråd och diskussioner utifrån arbetsdokumentet<sup>15</sup> föreslår kommissionen att åtgärdsprogrammet endast skall omfatta krav på företag<sup>16</sup>.

Efter samrådet kring arbetsdokumentet från november råder det dessutom bred enighet om att kommissionen och medlemsstaterna bör koncentrera sig på att kartlägga informationskrav, mäta deras kostnader och föreslå åtgärder för att minska bördor på grund av följande<sup>17</sup>.

När det gäller medlemsstaterna och kommissionen:

- EG-förordningar och EG-direktiv (inklusive informationskrav till följd av

---

sedan ange mål för minskningen. Konsekvensbedömningar mäter däremot de tänkbara alternativens kostnader och nytta. Metoderna för de administrativa bördorna ger bara en partiell mätning som bör tillämpas med förnuft och användas när man på förhand bedömer effekterna av föreslagna lagändringar (marginalmetod).

<sup>13</sup> SEK(2005) 175.

<sup>14</sup> Storbritannien kartlade nästan 20 000 krav, jämfört med 1 100 i Danmark och 3 000 i Nederländerna.

<sup>15</sup> Kommissionens arbetsdokument KOM(2006) 691: "Beräkning av administrativa kostnader och minskning av de administrativa bördorna i Europeiska unionen".

<sup>16</sup> Kommissionen kommer dock att granska de administrativa kraven för alla som omfattas av sammanhållningspolitiken. Detta åtgärdsprogram hindrar inte heller andra av kommissionens initiativ för att minska administrativa bördor för medborgare, myndigheter och ideella organisationer.

<sup>17</sup> För en utförligare behandling se *EU Model - manual* ([http://ec.europa.eu/governance/impact/docs/sec\\_2005\\_0791\\_anx\\_10\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/governance/impact/docs/sec_2005_0791_anx_10_en.pdf)).

internationella överenskommelser) på prioriterade områden där bördorna är eller upplevs vara tyngst ("irritationsmoment för företagen")

och

- nationella genomförandeåtgärder med anknytning till dessa förordningar och direktiv.

När det gäller medlemsstaterna:

- Medlemsstaterna bör under tiden antingen göra fullständiga utgångskartläggningar av informationskrav i sina länder eller koncentrera sig på prioriterade områden för mätning och minskning av rent nationella och regionala informationskrav.

Kommissionen ser det som uppmuntrande att 17 medlemsstater under 2006 hade beslutat att mäta och minska administrativa bördor, en ökning från elva föregående år, och att ytterligare två prövar metoden. Enligt detta åtgärdsprogram skall alla medlemsstater senast 2009 ha mätt informationskraven på de centrala nationella och regionala prioriterade områdena. Medlemsstaterna och kommissionen kommer också att behöva enas om övergripande utgångsmätningar på prioriterade områden och mål för minskningen, som fördelas mellan gemenskapen och medlemsstaterna beroende på de administrativa bördornas ursprung. Efter diskussionerna och samrådet utifrån arbetsdokumentet av den 14 november har kommissionen kommit fram till att följande prioriterade gemenskapsrättsliga områden bör angripas:

1. Bolagsrätt
2. Läkemedelslagstiftning
3. Arbetsmiljö/arbetsrätt
4. Skattelagstiftning (moms)
5. Statistik
6. Jordbruk och jordbruksstöd
7. Livsmedelssäkerhet
8. Transporter
9. Fiske
10. Finansiella tjänster
11. Miljö
12. Sammanhållningspolitik
13. Offentlig upphandling

I bilaga II förtecknas dessa prioriterade områden tillsammans med särskilda rättsakter på de områden som skall mätas. Områden där arbetet med att mäta administrativa kostnader eller bedöma den övergripande ekonomiska inverkan av lagstiftning redan pågår under 2007 eller planeras (bl.a. bolagsrätt, jordbruk, offentlig upphandling och sammanhållningspolitik) kommer att samordnas för att utnyttja synergieffekterna. Om arbetet ger vid handen att starkt belastande lagstiftning på EU-nivå har utelämnats i förteckningen i bilagan kommer den att läggas till. Förteckningen över prioriterade områden och särskilda rättsakter är inte bindande för kommande åtgärder för att minska de administrativa bördorna. I några fall kan mätningarna visa att alla lagfästa bördor faktiskt är nödvändiga, och i så fall kommer naturligtvis bördorna inte att avskaffas.

#### **2.4. Organisation**



Kommissionen föreslår att det ovan skisserade arbetet bedrivs i partnerskap med medlemsstaterna. Kommissionen kommer att se till att arbetet är förenligt med dess tidigare åtagande att i tid uppnå de resultat som förtecknas i dess arbetsprogram.

#### **2.4.1 Externa konsulter**

Kommissionen kommer att lägga ut genomförandet av själva mätningarna av gemenskapslagstiftningens administrativa kostnader på en extern konsult, som skall väljas genom ett anbudsförfarande i början av 2007. Konsulten kommer att genomföra mätningarna i nära samarbete med medlemsstaterna och kommissionen. Konsulten kommer också att rapportera till kommissionen om de rättsakter som valts ut för mätning och lämna förslag på minskningar på alla politikområden. Programmets räckvidd kan komma att utökas om det framkommer ytterligare informationskrav som kan minskas.

#### **2.4.2 Medlemsstaterna och kommissionen**

Projektet kommer att övervakas av en styrgrupp och flera arbetsgrupper med experter, som fastställs senare.

Förslagsvis kan medlemsstaternas medverkan kanaliseras genom högnivågruppen med nationella experter på bättre lagstiftning. Den här gruppen kommer att regelbundet se över utvecklingen, ge råd till kommissionen och se till att medlemsstaterna tillhandahåller kontaktpunkter i sina förvaltningar för kommissionen och dess uppdragstagare. Andra expertgrupper som bistår kommissionen kommer att tillfrågas inom särskilda prioriterade områden.

Vidare planeras att åsikter skall utbytas regelbundet inom det befintliga SCM-nätverket, och medlemmarnas synpunkter kommer att inhämtas i eventuella metodfrågor. Dessutom kommer kommissionen att samarbeta med medlemsstaterna för att kartlägga och sprida bra lösningar för att minska betungande informationskrav på nationell och regional nivå.

Kommissionen har för avsikt att regelbundet redovisa framstegen inom åtgärdsprogrammet för Europaparlamentet och rådet.

#### **2.4.3 Anknytning till annan pågående verksamhet**

Gemenskapens åtgärdsprogram för att minska administrativa bördor löper parallellt med flera andra verksamheter, särskilt kommissionens rullande förenklingsprogram som redan berör en rad rättsakter inom de prioriterade områdena i det här åtgärdsprogrammet. Minskningen av de administrativa bördorna är en form av förenklning, varför mätningarna och bedömningarna inom det här åtgärdsprogrammet kommer att tjäna som underlag för kommissionens mer allmänna förenklingsprogram.

Ett antal pågående eller planerade undersökningar och mätningar av administrativa bördor inom enskilda sektorer kommer också att ha stor betydelse för det här åtgärdsprogrammet<sup>18</sup>. När det exempelvis gäller rådets förordning (EG) nr 1782/2003 inleddes i december 2006 en undersökning och mätning av jordbrukarnas administrativa bördor till följd av 2003 års reform av den gemensamma jordbrukspolitikerna.

---

<sup>18</sup> KOM(2006) 689, s. 10.

#### **2.4.4 Mätning- och förenklingsförslagets resultat**

Den här mätningen kommer att ta omkring två år, men åtgärdsprogrammet är också avsett att leda till omedelbara åtgärder. Kommissionen kommer inte att vänta tills projektet är slut innan den lägger fram förslag om minskning av de administrativa bördorna. Under mätningarna kommer kommissionen hela tiden att försöka finna krav som kan förenklas, utgå eller ändras för att minska onödiga administrativa bördor.

#### **2.4.5. De berörda parternas medverkan**

Åtgärdsprogrammet skall bedrivas i öppenhet, och löpande beakta synpunkter från berörda parter i hela EU<sup>19</sup>. Dessutom kommer det europeiska näringslivet att få möjlighet att medverka i mätningarna, t.ex. genom djupintervjuer. Möjligheter till elektronisk interaktion kommer också att övervägas.

### **3. Mål för minskning av administrativa bördor**

Kommissionen har föreslagit en ambitiös strategi för att kartlägga, mäta och minska de administrativa bördorna i EU. Ett gemensamt mål för minskningen driver på den politiska utvecklingen och manar till ansvarstagande på alla nivåer. Med fastställda mål blir det lättare att övervaka hela processen med minskning av administrativa bördor<sup>20</sup>: det som mäts blir gjort.

Kommissionen föreslår att EU sätter upp det gemensamma målet för gemenskapsnivån och den nationella och regionella nivån att de administrativa bördorna skall ha minskat med 25 % senast 2012. Detta överensstämmer med de nationella mål som ställts upp<sup>21</sup>.

#### **3.1. Målsättning i fyra medlemsstater**

Med ledning av erfarenheterna från de medlemsstater som redan inlett program för att mäta och minska administrativa bördor kan följande slutsatser dras för EU:s strategi.

*Erfarenheterna från de fyra medlemsstater som gjort fullständiga utgångsmätningar, av bördor beroende både på gemenskapslagstiftning och nationell lagstiftning, tyder på att målet på en minskning med 25 % kan uppfyllas genom översyn och förenkling av informationskraven på bägge de här nivåerna. Denna tes stöds av de partiella mätningar som ett större antal medlemsstater gjort av enskilda sektorer. De empiriska resultaten visar att det finns avsevärda administrativa bördor som kan minskas med hjälp av de nedanstående kostnadsminskningsmetoderna utan att lagstiftningens mål påverkas.*

#### **3.2. Erfarenheter som grund för EU:s målsättning**

##### **3.2.1 Det gemensamma tjugofemprocentsmålet som grund för programmet**

<sup>19</sup> Detta kommer att struktureras genom det pilotprojekt som föreslagits i budgeten för 2007 (budgetpost 2601 08).

<sup>20</sup> *World Bank Group Review of the Dutch Administrative Burden Reduction Program*, november 2006; *Administrative Simplification In The Netherlands*, OECD, 24 november 2006.

<sup>21</sup> Några länder har satt upp ett politiskt övergripande mål innan resultaten var kända (UK, SE) eller t.o.m. innan mätningarna inleddes (NL, DK, CZ, AT). Alla de här länderna har satt upp mål på 25 % utom Tjeckien (20 %).

De granskade medlemsstaternas erfarenheter tyder på att ett allmänt mål bör sättas upp tidigt, samtidigt som man inleder mätningen enligt de överenskomna metoderna. Kommissionen anser att Europeiska rådet bör sätta upp det här gemensamma målet under våren 2007, och föreslår att målet bör vara att de administrativa bördorna minskas med 25 % i hela EU och att detta mål används som politisk grund för att driva på åtgärderna.

Kommissionen anser också att Europeiska rådet bör stödja ett mål på en minskning med 25 % för både EG-lagstiftning och dess genomförandeåtgärder. Europeiska rådet bör uppmana medlemsstaterna att sätta upp jämförbara mål på nationell nivå senast i oktober 2008. Bara genom denna kombinerade strategi kan företagen gynnas av ett tydligt förbättrat företagsklimat.

### **3.2.2 EU och medlemsstaterna minskar administrativa bördor med förenade krafter**

I detta åtgärdsprogram presenterar kommissionen sina planer på mätning och minskning av administrativa bördor som härrör från gemenskapslagstiftningen och tillhörande genomförandeåtgärder. Men för att effekterna av det gemensamma tjugofemprocentmålet skall få fullt genomslag måste medlemsstaterna vara lika beslutsamma att ta itu med rent nationella och regionala föreskrifter.

När det gäller de delar av mätningarna som kommissionen skall genomföra med hjälp av medlemsstaterna kommer tonvikten att läggas vid bördor med ursprung i de prioriterade områden som förtecknas i åtgärdsprogrammet<sup>22</sup>. Förhoppningsvis kommer det gemensamma målet på 25 % att uppnås inom fem år. Kommissionen föreslår att utvecklingen sammanfattas under våren 2009. Denna tidplan är ambitiös, eftersom en mätning med denna omfattning aldrig gjorts tidigare och kommer att ta avsevärd tid, enligt nuvarande uppskattningar minst ett och ett halvt år. Kommissionen och medlemsstaterna kommer att behöva utforma minskningsförslag där de redovisar varför informationskraven inte längre behövs. Slutligen kommer merparten av de ändringar som krävs på gemenskapsnivå att behöva fastställas genom den interinstitutionella processen. Tidplanen förutsätter därför att EU-institutionerna och medlemsstaterna ger sitt tydliga stöd så att beslutsprocessen i EU och ute i medlemsstaterna slutförs i tid så att de relevanta åtgärderna kan träda i kraft till 2012.

På grundval av mätresultaten föreslår kommissionen att med specifika delmål sätts upp vid Europeiska rådets möte våren 2009: mer omfattande minskningsmål kan tänkas på politikområden där de administrativa bördorna är särskilt stora och det finns stora möjligheter till minskningar. Allmänt sett bör det vara tydligt att målet på 25 % är ett övergripande politiskt mål, varför differentierade särskilda mål kommer att sättas upp. Målen kan skilja sig åt mellan medlemsstaterna beroende på lagstiftningstradition, skillnader mellan sektorer och mellan rättsakter, beroende på regleringsintensiteten och utsikterna till administrativ förenkling.

Kommissionen föreslår att målet sätts upp med avseende på den nivå på de administrativa bördorna som rådde 2004, så att gemenskapen och medlemsstaterna kan tillgodoräkna sig redan vidtagna åtgärder<sup>23</sup>.

<sup>22</sup> Den administrativa bördan på grund av rådets förordning (EG) nr 1782/2003 håller på att mätas i en särskild undersökning. Resultaten från den undersökningen kommer att bli klara 2007 och kommer att beaktas när förordningen skall ses över under 2008. Alla minskade administrativa bördor tack vare denna översyn kommer att räknas med i målet på 25 % minskning av administrativa bördor.

<sup>23</sup> Effekterna av det rullande förenklingsprogrammet kommer också att utvärderas.

Då förslagen om minskning av administrativa bördor på EU-nivå inte kommer att ändra de politiska målen eller sakinnehållet i gemenskapens politik, rekommenderas att de tre berörda EU-institutionerna kommer överens om att förslagen ges prioritet i det interinstitutionella beslutsfattandet<sup>24</sup>.

#### **4. En strategi för omedelbara åtgärder**

Dessa mål bildar sammantaget en ambitiös långsiktig agenda för förändringar. Men kommissionen tänker också inleda arbetet redan under första halvåret 2007 med ett mindre antal förslag till minskade administrativa bördor på gemenskapsnivå. Kommissionen har utpekat en rad lätta mål där betydande fördelar kan nås genom förhållandevis små ändringar av lagstiftningen. Detta torde alltså vara tämligen lätt att besluta om och genomföra utan att det påverkar lagstiftningens syfte. Förslagen bygger på samråd med de berörda parterna och förslag från medlemsstaternas och kommissionens experter. Rådet och parlamentet måste visa stor beslutsamhet för att dessa ändringar snabbt skall kunna omsättas i praktiska förändringar. Kommissionen uppmanar därför Europeiska rådet att be rådet och Europaparlamentet att prioritera åtgärderna i bilaga III när väl kommissionen har lagt fram förslag om dem.

I bilaga III föreslås 11 åtgärder som kan minska de administrativa bördorna med ungefär 1,3 miljarder euro<sup>25</sup>.

#### **5. Gemensamma principer för minskning av de administrativa bördorna**

Att mäta de administrativa bördorna i EU är inget självändamål, utan målet är att minska krånglet för företagen i Europa. När det gäller frågan om hur bördorna bör minskas föreslår kommissionen att följande principer vägleder processen, eftersom de kan bidra avsevärt till processen:

- Förläng intervallen mellan obligatorisk rapportering så mycket som är möjligt för att samtidigt uppfylla lagstiftningens materiella mål, och anpassa rapporteringsintervallen med andra i relaterad lagstiftning där så är möjligt.
- Se över om samma information begärs in flera gånger genom olika kanaler och undvik överlappning (t.ex. krävs ett antal miljöuppgifter i mer än en rättsakt).
- Ersätt nuvarande pappersbaserad informationsinsamling med elektronisk och webbaserad rapportering, om möjligt med hjälp av intelligenta portaler.
- Inför trösklar för informationskrav, begränsa dem för små och medelstora företag när det är möjligt, eller använd stickprov (det är känt att små och medelstora företag drabbas särskilt hårt av administrativa bördor och vid uppgiftsinsamling bör detta beaktas).
- Överväg att ersätta informationskrav för alla företag i en sektor med en riskbaserad metod, så att informationskraven inriktas särskilt på de företag vars verksamhet innebär de största riskerna.

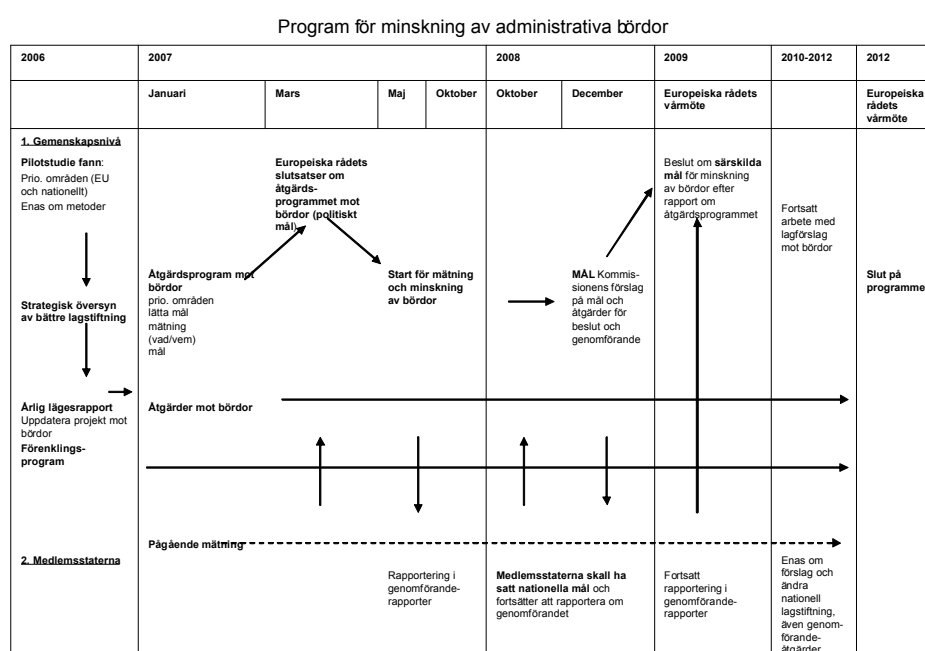
<sup>24</sup> Interinstitutionellt avtal om bättre lagstiftning, december 2003 (EUT C 321, 31.12.2003, s. 1).

<sup>25</sup> Totalbeloppet håller på att beräknas.

- Minska eller avskaffa informationskrav som rör materiella ålägganden som avskaffats eller ändrats sedan informationskravet infördes (det finns t.ex. fortfarande informationskrav inom landsvägstransporter som härrör från tiden då det krävdes tillstånd för att bedriva internationella transporter).
- Lämna officiella förtydliganden av komplicerad lagstiftning som kan bromsa affärsverksamhet eller leda till att man måste anlita rättslig sakkunskap.

## 6. Nästa steg

Kommissionen har skisserat ett antal åtgärder i sin strategiska översyn av programmet ”Bättre lagstiftning” inom Europeiska unionen<sup>26</sup>, bl.a. detta åtgärdsprogram för att minska administrativa bördor på grundval av samrådet kring det arbetsdokumentet.



Kommissionen, övriga EU-institutioner och medlemsstaterna bör därefter inleda mätprogrammet och ta itu med de lätta målen. Kommissionens stora mätning av EG-lagstiftning och därtill hörande genomförandeåtgärder kommer att inledas under våren 2007 och avrapporteras under fjärde kvartalet 2008. Åtgärderna kommer också att övervakas inom det rullande förenklingsprogrammet som redan omfattar en rad omfattande förslag för minskning av administrativa bördor<sup>27</sup>. Regelbundna rapporter kommer att lämnas om

<sup>26</sup> KOM(2006) 689, 14.11.2006.

<sup>27</sup> Se *First progress report on the Simplification Strategy To Improve The Regulatory Environment*, arbetsdokument från kommissionens avdelningar, oktober 2006. T.ex. på följande politikområden: Miljö: översyn av direktivet om samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar och relaterad lagstiftning om industriutsläpp för att göra reglerna klarare och konsekventare (särskilt när det gäller uppgiftslämning) och förenkla kraven. Direktivet om byggprodukter för att reda ut och minska de administrativa bördorna, särskilt för små och medelstora företag, med flexiblare utformning och användning av tekniska föreskrifter, enklare regler för certifiering och lösning av genomförandeproblemen som hittills hindrat att en inre marknad för byggprodukter skapats.

utvecklingen när det gäller minskning av administrativa bördor. Under tiden bör medlemsstaterna bedriva liknande verksamhet och minska bördor genom att ändra nationell och regional lagstiftning. Medlemsstaterna bör redovisa sina nationella program för minskning av administrativa bördor under rubriken Bättre lagstiftning i sina lägesrapporter inom strategin för tillväxt och sysselsättning. På så sätt kommer kommissionen årligen att rapportera om framstegen överlag, både på gemenskapsnivå och nationell nivå, i sin årliga framstegsrapport inom tillväxt- och sysselsättningsstrategin, och därigenom hjälpa Europeiska rådet att staka ut riktningen för programmet. Som anges ovan kommer Europeiska rådets möte våren 2009 att vara en viktig replipunkt halvvägs genom åtgärdsprogrammet, varför kommissionen i sin rapport för 2008 kommer att göra en halvtidsutvärdering av programmet och eventuellt lägga fram förslag om hur det kan förstärkas.

Medlemsstaterna förväntas ha slutfört sina mätningar senast i mars 2009 – åtminstone på sina nationellt prioriterade områden – och vara färdiga att sätta upp sina egna särskilda nationella mål. För medlemsstaterna är detta en process som naturligtvis måste anpassas till olika utgångslägen, eftersom flera av dem redan gjort sina utgångsmätningar och börjat med sina program för kostnadsminskningar.

Endast om alla aktörer ser till att nå sina resultat enligt tidplanen ovan torde Europeiska rådet vid sitt möte våren 2012 kunna utvärdera och avsluta hela det strategiska programmet.

## 7. Slutsatser

Åtgärdsprogrammet i detta meddelande kan bidra avsevärt till ett bättre företagsklimat i EU. Det omfattar en utförlig tidplan för mätning och minskning av onödiga administrativa bördor i EU samt mål till vägledning för processen.

Åtgärdsprogrammet förutsätter att medlemsstaterna och de andra EU-institutionerna är fast beslutade att genomföra det. Europeiska rådet uppmanas därför att vid sitt vårmöte 2007 göra följande:

- (1) Stödja åtgärdsprogrammet för minskning av administrativa bördor enligt detta meddelande, inbegripet angivna prioriterade områden, förslagna metoder, principer för minskning av bördor, förteckningen över lätta mål och organisation.
- (2) Be medlemsstaterna att stödja kommissionen med mätningarna av de administrativa bördor som härrör från gemenskapslagstiftning och genomförandeåtgärder enligt detta meddelande.
- (3) Fastställa ett gemensamt mål för minskningen av de administrativa bördorna på grund av EG-lagstiftning och nationell lagstiftning på totalt 25 %, vilket skall uppnås senast 2012. För att underlätta måluppfyllelse i detta avseende bör ett mål för en minskning på 25 % också sättas upp för administrativa bördor på grund av EG-lagstiftning och tillhörande genomförandeåtgärder. Detta mål kommer sedan att anpassas till de olika prioriterade områdena på grundval av åtgärdsprogrammets resultat.

---

Statistik: minskad statistisk uppgiftslämning från ekonomiska aktörer, möjligen undantag för små och medelstora företag, beroende på vad som framkommer av det pågående pilotprojektet om mätning och minskning av administrativa kostnader och genomförbarhetsstudien av ett insamlingssystem med ett enda flöde.

- (4) Be medlemsstaterna att sätta upp mål för minskning av de administrativa bördorna på nationell nivå senast i oktober 2008, och att med början i oktober 2007 rapportera varje år om mätning och minskning av de administrativa bördorna i sina nationella lägesrapporter om strategin för tillväxt och sysselsättning.
- (5) Uppmana rådet och Europaparlamentet att prioritera åtgärderna i bilaga III när kommissionen har lagt fram motsvarande förslag, så att de kan antas så snart som möjligt under 2007.

## **BILAGA I: Minimikrav på harmonisering**

Eftersom de medlemsstater som redan färdigställt sina utgångsmätningar har använt något olika varianter av den ursprungliga SCM, är det svårt att göra jämförelser mellan länderna utifrån de befintliga uppgifterna, särskilt om man försöker aggregera resultat och fastställa informationskravens ursprung.

Det pilotprojekt som slutfördes i oktober 2006 har visat att en viss minimiharmonisering av definitionerna krävs för att uppgifter skall kunna valideras och jämföras mellan länderna, för att meningsfulla resultat skall kunna sammanställas på EU-nivå och för att särskilda minskningsmål skall kunna sättas upp. Detta rör särskilt

- klassificeringen av informationskrav efter ursprung,
- standardiserade kostnadskvoter (fasta kostnader),
- antalet administrativa verksamheter som berörs och populationer (uppdelning av antal sektorer och företag) som påverkas,
- definitionen av vad som är ett effektivt företag,
- berörda enheter (hushåll, företag, förvaltningar osv.).

I överensstämmelse med strategin för tillväxt och sysselsättning föreslår kommissionen att detta åtgärdsprogram endast skall omfatta skyldigheter som läggs på företagen<sup>28</sup>.

---

<sup>28</sup> Kommissionen kommer dock att bedöma de administrativa kraven för alla som tar emot stöd från sammanhållningsfonderna. Detta fungerar som ett pilotprojekt. Åtgärdsprogrammet hindrar heller inte andra av kommissionens initiativ för minskning av administrativa bördor för medborgare, myndigheter och ideella organisationer.



**Annex II: Priority areas for the Commission's measurement of administrative burdens deriving from information obligations**

| No | Area                                            | EC Legislation                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | <b>Company Law</b> <sup>1</sup>                 | <p>Fourth Council Directive 78/660/EEC of 25 July 1978 based on Article 54 (3) (g) of the Treaty on the annual accounts of certain types of companies.</p> <p>3<sup>rd</sup> Council Directive of 9 October 1978 (78/855/EEC)</p> <p>6<sup>th</sup> Council Directive of 17 December 1982 (82/891/EEC)</p> <p>Second Council Directive of 13 December 1976 on coordination of safeguards which, for the protection of the interests of members and others, are required by Member States of companies within the meaning of the second paragraph of Article 58 of the Treaty.</p>                                                                                             |
| 2  | <b>Pharmaceutical legislation</b>               | <p>Directive 2001/83/EC of the European Parliament and of the Council of 6 November 2001 on the Community code relating to medicinal products for human use</p> <p>Directive 2001/20/EC on the approximation of laws, regulations and administrative provisions of the Member States relating to the implementation of good clinical practice in the conduct of clinical trials on medicinal products for human use</p>                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 3  | <b>Working environment/employment relations</b> | <p>Council Directive 89/391/EEC of 12 June 1989 on the introduction of measures to encourage improvements in the safety and health of workers at work</p> <p>Directive 92/57/EEC of 24 June 1992 on the implementation of minimum safety and health requirements at temporary or mobile construction sites</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 4  | <b>Tax law (VAT)</b>                            | <p>Sixth Council Directive 77/388/EEC of 17 May 1977 on the harmonization of the laws of the Member States relating to turnover taxes - Common system of value added tax: uniform basis of assessment</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 5  | <b>Statistics</b>                               | <p>Council Regulation (EEC) No 3330/91 on the statistics relating to the trading of goods between Member States</p> <p>Council Directive 2001/109/EC of the EP and Council on fruit trees; Council; Council Directive 93/23/EEC of 1 June 1993 on the statistical surveys to be carried out on pig production, Council Directive 93/24/EEC of 1 June 1993 on the statistical surveys to be carried out on bovine animals</p> <p>Council Regulation (EEC N) 3924/91 of 19 December 1991 on the establishment of a Community survey of industrial production</p> <p>Council Regulation (EC, Euratom) No 58/97 of 20 December 1996 concerning structural business statistics</p> |

Annex II: Priority areas for the Commission's measurement of administrative burdens deriving from information obligations

| No | Area                                          | EC Legislation                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6  | <b>Agriculture and Agricultural Subsidies</b> | <p>Council Regulation (EC) 1782/2003 of 29 September 2003 establishing common rules for direct support schemes under the common agricultural policy and establishing certain support schemes for farmers <sup>2</sup>.</p> <p>Commission Regulation (EC) No 1291/2000 of 9 June 2000 Laying down common detailed rules for the application of the system of import and export licences and advance fixing certificates for agricultural products.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 7  | <b>Food Safety</b>                            | <p>Regulation (EC) No 1760/2000 of the European Parliament and of the Council of 17 July 2000 establishing a system for the identification and registration of bovine animals and regarding the labelling of beef and beef products and repealing Council Regulation (EC) No 820/97</p> <p>Council Regulation (EC) No 21/2004 of 17 December 2003 establishing a system for the identification and registration of ovine and caprine animals and amending Regulation (EC) No 1782/2003 and Directives 92/102/EEC and 64/432/EEC.</p> <p>Directive 2000/13/EC of the European Parliament and of the Council of 20 March 2000 on the approximation of the laws of the Member States relating to the labelling, presentation and advertising of foodstuffs.</p> <p>Council Regulation (EC) 1/2005 - Protection of animals during transport and related operations.</p> <p>Regulation 1830/2003 GMOs - traceability rules require that operators have in place system to hold information for 5 years.</p> <p>Council Directive Plant health – legislation requires operators to keep plant passports (certificates confirming compliance with EC legislation in this area) for 1 year.</p> <p>Directive 98/6/EEC of the European Parliament and the Council of 16 February 1998 on consumer protection in the indication of the prices of products offered to consumers</p> |
| 8  | <b>Transport</b>                              | <p>Regulation (EC) No 561/2006 of the European Parliament and of the Council of 15 March 2006 on the harmonisation of certain social legislation relating to road transport and amending Council Regulations (EEC) No 3821/85 and (EC) No 2135/98 and repealing Council Regulation (EEC) No 3820/85 <sup>3</sup></p> <p>(Directive 2004/49/EC of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 on safety on the Community's railways and amending Council Directive 95/18/EC on the licensing of railway undertakings and Directive 2001/14/EC on the allocation of railway infrastructure capacity and the levying of charges for the use of railway infrastructure and safety certification (Railway Safety Directive);)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 9  | <b>Fisheries</b>                              | <p>Council Regulation (EEC) No 2847/93 of 12 October 1993 establishing a control system applicable to the common fisheries policy</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

Annex II: Priority areas for the Commission's measurement of administrative burdens deriving from information obligations

| No | Area                            | EC Legislation                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 | Financial Services              | Directive 2006/48/EC of the European Parliament and of the Council of 14 June 2006 relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions.                                                                                                                                   |
|    |                                 | Directive 2006/49/EC of the European Parliament and of the Council of 14 June 2006 on the capital adequacy of investment firms and credit institutions.                                                                                                                                            |
|    |                                 | Directive 2002/83/EC of the European Parliament and of the Council of 5 November 2002 concerning life insurance                                                                                                                                                                                    |
| 11 | Environment                     | Regulation (EC) No 1013/2006 of the European Parliament and of the Council of 14 June 2006 on shipments of waste <sup>4</sup>                                                                                                                                                                      |
|    |                                 | Council Directive 96/61/EC of 24 September 1996 concerning integrated pollution prevention and control <sup>5</sup>                                                                                                                                                                                |
|    |                                 | Waste Electrical and Electronic Equipment (WEEE) Directive 2002/96/EC.                                                                                                                                                                                                                             |
|    |                                 | Directive 2000/53/EC of the European Parliament and of the Council of 18 September 2000 on end-of life vehicles                                                                                                                                                                                    |
|    |                                 | Directive 2003/105/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 2003 amending Council Directive 96/82/EC on the control of major-accident hazards involving dangerous substances                                                                                                |
| 12 | Cohesion policy                 | Council Regulation (EC) No 1105/2003 of 26 May 2003 amending Regulation (EC) No 1260/1999 laying down general provisions on the Structural Funds.                                                                                                                                                  |
|    |                                 | Council Regulation (EC) No 1260/1999 of 21 June 1999 laying down general provisions on the Structural Funds.                                                                                                                                                                                       |
|    |                                 | Commission Regulation (EC) No 621/2004 of 1 April 2004 laying down rules for implementing Council Regulation (EC) No 1164/94 as regards information and publicity measures concerning the activities of the Cohesion Fund.                                                                         |
| 13 | Public Procurement <sup>6</sup> | Directive 2004/17/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 coordinating the procurement procedures of entities operating in the water, energy, transport and postal services sectors.                                                                                     |
|    |                                 | Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 on the coordination of procedures for the award of public work contracts, public supply contracts and public service contracts.                                                                                |
|    |                                 | Commission Regulation (EC) No 1564/2005 of 7 September 2005 establishing standard forms for the publication of notices in the framework of public procurement procedures pursuant to Directives 2004/17/EC and 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council (Text with EEA relevance). |

(1) A separate study to measure administrative cost stemming from company law is already in progress.

(2) The administrative burden related to Council Regulation (EC) No 1782/2003 is measured in a separate study which is ongoing. The results of this study will be available in 2007 and will be taken into account when the regulation will be up for review in 2008. Any reduction in administrative burden resulting from this review will be taken into account for the 25% administrative burden target.

(3) Measurement to focus on the benefits of the new act compared to the old legislation.

4) The measurement for this piece of legislation will commence only in 2008 in order to provide an insight into the expected reductions made by the 2006 revision as compared to the 1993 regulation.

(5) The Commission is completing a full review of the IPPC directive and will propose a legislative revision before the end of 2007. Administrative burdens have been taken into account as a part of this review and the work of the consultants will therefore primarily focus on identifying and measuring those burdens that exist as a result of Member States' application of the directive.

(6) Measurements in the public procurement area shall be carried out as an integrated part of the overall intermediate evaluation of these relevant Directives currently scheduled to commence in 2008.

### Annex III: Items for fast track actions

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Area              | <b>Company Law</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Description       | Ease requirements regarding written reports to the stockholders in case of merger and division                                                                                                                                                                                                                          |
| EC legislation    | Third Council Directive 78/855/EEC of 9 October 1978 based on Article 54(3)(g) of the Treaty concerning mergers of public limited liability companies and Sixth Council Directive 82/891/EEC of 17 December 1982 based on Article 54(3)(g) of the Treaty, concerning the division of public limited liability companies |
| Reduction measure | Make the requirements voluntary and give stockholders the opportunity to decide whether the document should be drawn up in a national merger or division to align with the provision of the tenth directive                                                                                                             |

|                   |                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Area              | <b>Agriculture</b>                                                                                                                                                                                                                   |
| Description       | Ease the obligations for farmers, collectors and/or processors of energy crops that have to be complied with in order for the farmers to receive support for the cultivation of energy crops                                         |
| EC legislation    | Commission Regulation (EC) No 1973/2004                                                                                                                                                                                              |
| Reduction measure | Reduce the reporting obligation for the operators and make it possible to replace the obligatory lodging of a security by the operators by another system offering equivalent assurance for the good financial control of the system |

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Area              | <b>Agriculture</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Description       | Ease the requirements concerning the documentary proof to be delivered by operators in order to receive export refunds for exporting certain agricultural produce                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| EC legislation    | Commission Regulation (EC) No 800/1999                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Reduction measure | Raise threshold. Article 16(1) requires exporters to deliver a copy of a customs document as proof of importation in a third country in order to get differentiated refunds paid. Under certain conditions the paper copy may be replaced by IT generated information. Article 17 gives Member States the option to waive the requirement of Article 16(1) for refunds up to certain thresholds, depending on the destination. In that case only a transport document is required. To the extent possible, an extension of the waiver in order to cover more situations will be considered |

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Area              | <b>Statistics</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Description       | Ease certain statistical obligations on farmers                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| EC legislation    | Council Directives 93/23/EEC; 93/24/EEC and 93/25/EEC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Reduction measure | Reduce frequency of certain agricultural statistics to once a year by merging and simplifying the 3 Directives. More specifically frequencies will be reduced for surveys in Member States with pig populations smaller than 3 million head and cattle population smaller than 1.5 million heads. Furthermore, Member States will be allowed to use sources other than surveys (e.g. the system for the identification and registration of bovine animals) to make the required estimates, thus easing the response burden on farmers |

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Area              | <b>Statistics</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Description       | Ease certain statistical obligations regarding the information society                                                                                                                                                                                                                           |
| EC legislation    | Implementing regulation applying (EC) No 808/2004 of the European Parliament and of the Council of 21 April 2004 concerning Community statistics on the information society                                                                                                                      |
| Reduction measure | Simplify the ordinary and sector questionnaire in the annual Commission Regulation that implements regulation 808/2004, thus easing the administrative burdens for respondents. The proposal aims at reducing the volume of statistical questions posed to businesses in the information society |

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Area              | <b>Transport</b>                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Description       | Ease certain obligations to provide transport statistics                                                                                                                                                                                                         |
| EC legislation    | EEC Council: Regulation No 11 concerning the abolition of discrimination in transport rates and conditions, in implementation of Article 79(3) of the Treaty establishing the European Economic Community                                                        |
| Reduction measure | Remove the obligation to provide information on tariffs, agreements, price deals and transport. The proposal will remove outdated requirements (from 1960) for documentation on a series of issues when transporting goods across national borders within the EU |

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Area              | <b>Transport</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Description       | Ease information obligations in the transport sector                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| EC legislation    | Council Directive 96/26/EC of 29 April 1996 on admission to the occupation of road haulage operator and road passenger transport operator and mutual recognition of diplomas, certificates and other evidence of formal qualifications intended to facilitate for these operators the right to freedom of establishment in national and international transport operations |
| Reduction measure | Introduce electronic register to enhance exchange of data and allow targeted checks, thereby reducing administrative burdens on businesses                                                                                                                                                                                                                                 |

|                   |                                                                                                                                                                                     |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Area              | <b>Transport</b>                                                                                                                                                                    |
| Description       | Ease information obligations in the maritime sector                                                                                                                                 |
| EC legislation    | Council Directive 96/35/EC of 3 June 1996 on the appointment and vocational qualification of safety advisers for the transport of dangerous goods by road, rail and inland waterway |
| Reduction measure | Simplify the administrative procedures both for public authorities (EU or national) and for private bodies                                                                          |

|                   |                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Area              | <b>Food hygiene</b>                                                                                                                                                                                                        |
| Description       | Exempt small businesses from certain HACCP requirements                                                                                                                                                                    |
| EC legislation    | Regulation (EC) No 852/2004                                                                                                                                                                                                |
| Reduction measure | Exempt mall retailers (butchers, bakers etc.) from certain HACCP (Hazard Analysis and Critical Control Point) requirements, thereby not imposing the same burdens on small butchers, bakers, etc. as on large supermarkets |

|                   |                                                                |
|-------------------|----------------------------------------------------------------|
| Area              | <b>Food hygiene</b>                                            |
| Description       | Simplify administrative requirements for small fishing vessels |
| EC legislation    | Regulation (EC) No 853/2004                                    |
| Reduction measure | Remove unnecessary requirements for small fishing vessels      |