

PL

PL

PL



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 21.2.2007
KOM(2007) 65 wersja ostateczna

-

**KOMUNIKAT KOMISJI EUROPEJSKIEJ DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO,
RADY, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO ORAZ
KOMITETU REGIONÓW**

Roczna strategia polityczna na rok 2008

SPIS TREŚCI

| | | |
|--------|--|----|
| 1. | <u>Konsekwentny kierunek działań</u> | 3 |
| 2. | <u>Część I: Działania priorytetowe w 2008 r.</u> | 5 |
| 2.1. | <u>Priorytety przekrojowe</u> | 5 |
| 2.2. | <u>Dobrobyt</u> | 6 |
| 2.3. | <u>Solidarność</u> | 9 |
| 2.4. | <u>Bezpieczeństwo i wolność</u> | 12 |
| 2.5. | <u>Europa jako partner na arenie międzynarodowej</u> | 14 |
| 2.6. | <u>Lepsze stanowienie prawa – w centrum codziennego funkcjonowania Komisji</u> | 17 |
| 2.7. | <u>Poprawa komunikacji i priorytety w zakresie komunikacji na rok 2008</u> | 17 |
| 3. | <u>Część II: Ogólne ramy dotyczące zasobów ludzkich i finansowych na 2008 r.</u> | 19 |
| 3.1. | <u>Zasoby ludzkie</u> | 19 |
| 3.1.1. | <u>Uzupełnienie kadry jako odpowiedź na potrzeby wynikające z rozszerzenia UE</u> | 19 |
| 3.1.2. | <u>Wkład w pulę centralną</u> | 19 |
| 3.1.3. | <u>Dodatkowe zasoby ludzkie do przydzielenia na realizację czterech priorytetów programowych</u> | 20 |
| 3.2. | <u>Zmiany w przydziale środków finansowych</u> | 21 |
| 3.2.1. | <u>Konsekwencje finansowe priorytetu „Dobrobyt”</u> | 21 |
| 3.2.2. | <u>Konsekwencje finansowe priorytetu „Solidarność”</u> | 22 |
| 3.2.3. | <u>Konsekwencje finansowe priorytetu „Bezpieczeństwo”</u> | 22 |
| 3.2.4. | <u>Konsekwencje finansowe priorytetu „Oddziaływanie zewnętrzne”</u> | 23 |
| 3.2.5. | <u>Streszczenie zmian w podziale na działy ram finansowych</u> | 25 |

KOMUNIKAT KOMISJI

Roczna strategia polityczna na rok 2008

1. Konsekwentny kierunek działań

W dzisiejszej Europie panuje ogólne porozumienie co do realizowanej polityki. Strategiczne cele, określone wraz z początkiem mandatu obecnej Komisji – dobrobyt, solidarność, bezpieczeństwo i wolność, a także silniejsza pozycja Europy w świecie – wyznaczył obszar, w jakim Europa powinna podejmować działania, aby spełnić oczekiwania swoich obywateli. Dzięki nim Unia zdolna jest stawić czoła wyzwaniom globalizacji, a Europejczycy odpowiednio wyposażeni na przyszłość. Komisja odnowiła strategię lizbońską, aby wspólnie z państwami członkowskimi zapewnić wzrost gospodarczy i miejsca pracy. Budowała porozumienie z państwami członkowskimi w sprawie wspólnych działań w najważniejszych obszarach, takich jak energia, badania i zmiany demograficzne. Udowodniła, że potrafi poprzeć podjęte zobowiązania inicjatywami, takimi jak europejska polityka energetyczna, Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji i Europejski Instytut Technologii oraz środkami umożliwiającymi państwom członkowskim skuteczne zarządzanie zewnętrznymi granicami UE i rozwiązywanie problemów w dziedzinie migracji. Wspólnie z państwami członkowskimi i innymi instytucjami zapewniała wsparcie polityczne i niosła pomoc humanitarną potrzebującym krajom na całym świecie, znajdującym się w trudnej sytuacji.

Komisja zapewniła większą integrację polityki wewnętrznej i zewnętrznej, co przyczyniło się do zwiększenia wzrostu gospodarczego i liczby miejsc pracy w Unii, a także stymulowało rozwój globalny. Komisja aktywnie przyczyniła się również do zamknięcia piątej rundy rozszerzenia Unii Europejskiej i nieustannie mobilizuje swoich 27 państw członkowskich do pełnego wykorzystania potencjału Unii. Prowadząc negocjacje z Parlamentem Europejskim i Radą, Komisja miała swój udział w przyjęciu ambitnych wieloletnich ram finansowych na okres 2007–2013 i przygotowaniu nowych instrumentów finansowych i programów w celu przełożenia ram finansowych na konkretne działania. Komisja podjęła konkretne kroki na rzecz lepszego stanowienia prawa i uproszczenia unijnego prawodawstwa. Bardziej aktywnie zaangażowała się w dialog z obywatelami w sprawie kierunków polityki i przyszłości Europy.

Wszystkie te działania dowodzą, że Unia Europejska realizuje dwutorową strategię nakreśloną w maju zeszłego roku przez Komisję Europejską i popartą przez Radę Europejską i Parlament Europejski. Unia Europejska dynamicznie realizuje ambitną politykę w wielu różnych obszarach, pokazując obywatelom, jak ważny z punktu widzenia ich dążeń we współczesnym świecie jest wymiar europejski. Jednocześnie zdolność Unii do skutecznego działania pomaga w dążeniu do porozumienia w sprawie konstytucji i rozwiązań instytucjonalnych, dzięki któremu Unia stałaby się w przyszłości jeszcze bardziej skuteczna i demokratyczna.

W rocznej strategii politycznej Komisja przedstawia najważniejsze działania

planowane na 2008 r. oraz potrzeby w zakresie zasobów ludzkich, dzięki którym zwiększyłyby szanse na pomyślną realizację celów w najistotniejszych obszarach. Dodatkowe zadania wynikające z rozszerzenia pociągają za sobą konieczność utworzenia nowych stanowisk. W pozostałych obszarach polityki potrzeby kadrowe zostaną zaspokojone poprzez wewnętrzne przesunięcia personelu.

Rok 2008 będzie ważnym rokiem debaty o przyszłości Europy: konstruktywne porozumienie instytucjonalne byłoby pozytywnym sygnałem przed kolejnymi wyborami do Parlamentu Europejskiego.

W 2008 r. ważną będzie również konsolidacja i dalsze wprowadzanie w życie istniejącego wspólnotowego dorobku prawnego oraz nacisk na właściwe egzekwowanie prawodawstwa UE. Komisja będzie realizować program reform, których celem jest stworzenie nowoczesnej, skutecznej i przejrzystej pod względem finansowym administracji, otwartej na obywateli i zdolnej zdobyć ich zaufanie.

Komisja niezmiennie będzie koncentrować się na skutecznej realizacji przyjętych celów strategicznych. Priorytetowym obszarem unijnej polityki jest nadal wzrost gospodarczy i zwiększenie zatrudnienia, a towarzyszą mu wysiłki na rzecz przeciwdziałania zmianom klimatycznym i zaspokojenia potrzeb energetycznych Unii zarówno dziś, jak i w przyszłości. Niezwykle istotnym elementem tej strategii jest rozwój społeczeństwa opartego na wiedzy. Wraz ze stopniowym przystępowaniem nowych państw członkowskich do układu z Schengen i przyjmowaniem euro ostatecznie rozszerzenie przyczyni się do dalszej konsolidacji UE. Z okazji 10. rocznicy wprowadzenia euro Komisja dokona podsumowania dotychczasowego funkcjonowania UGW i zaproponuje ewentualne ulepszenia w celu sprostania przyszłym wyzwaniom. Jeśli chodzi o ład administracyjno-regulacyjny, Komisja będzie działać zgodnie z podjętymi zobowiązaniami angażowania się w dialog i konsultacje, realizowania programu lepszego stanowienia prawa i poświęcania większej uwagi kwestii właściwego egzekwowania prawodawstwa UE.

W międzyczasie, jak opisano poniżej, będzie można rozpocząć realizację nowych inicjatyw w niektórych obszarach polityki. Od chwili objęcia mandatu obecna Komisja zainicjowała szereg konsultacji i podjęła dialog polityczny w wielu dziedzinach, w tym dotyczący przeglądu wspólnego rynku i oceny realiów społecznych. Przegląd przyczyni się do tego, aby wspólny rynek mógł nadal spełniać pokładane w nim nadzieje gospodarcze, a obywatele czerpali z niego korzyści. W ocenie realiów społecznych dokonano przeglądu tendencji socjodemograficznych oraz dostępu obywateli do swoich praw i możliwości. Dokument ten zostanie uwzględniony podczas śródkresowego przeglądu agendy społecznej. Wspomniane wyżej przeglądy przełożą się na szereg konkretnych inicjatyw. Na obecnym etapie nie zawsze można ostatecznie i dokładnie określić charakter tych inicjatyw, ponieważ w przedstawionych propozycjach trzeba będzie uwzględnić wyniki konsultacji z zainteresowanymi stronami i oceny wpływu przeprowadzone przez Komisję.

Komisja Europejska planuje również intensyfikację prac przygotowawczych nad kompleksowym przeglądem budżetu oraz analizę wyników konsultacji otwartych w 2007 r. w związku z planowaną publikacją wyników przeglądu w 2008–2009 r.

Komisja deklaruje chęć skutecznej współpracy z innymi instytucjami UE w trakcie

realizacji planu na 2008 r. Ma nadzieję na konstruktywny dialog i wymianę poglądów z Parlamentem Europejskim i Radą na temat priorytetów na rok 2008 i sposobów ich odzwierciedlenia w programie działalności legislacyjnej i prac Komisji, który ma zostać przyjęty w październiku, oraz w budżecie na 2008 r.

2. Część I: Działania priorytetowe w 2008 r.

2.1. Priorytety przekrojowe

Realizacja celów strategicznych pozostaje nadal w centrum uwagi Komisji, jednak musi być ona gotowa również stawić czoła ewentualnym nowym wyzwaniom. Niektóre z kwestii zyskujących ostatnio na znaczeniu politycznym w UE mają charakter bardzo przekrojowy i dotyczą wszystkich czterech celów strategicznych, a tym samym mogą przyczynić się do osiągnięcia wszystkich tych celów lub niektórych z nich. Najważniejsze przykłady to energia, zmiany klimatyczne, strategia lizbońska na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia oraz migracja. Aby sprostać tym wyzwaniom Komisja stara się działać w sposób spójny i elastyczny, angażując do współpracy różne służby, opracowując spójne strategie działania ponad tradycyjnymi podziałami i w pełni korzystając z szerokiej gamy instrumentów finansowych i prawodawczych. Przekrojowość tych kwestii przejawia się również w tym, że wymagają one działań zarówno wewnątrz UE, jak i na poziomie globalnym, tj. we współpracy z partnerami z całego świata. Jest również oczywiste, że wykraczają one poza rok 2008 i że wyzwaniom, przed jakimi stoi Europa, można sprostać tylko poprzez konsekwentne i wzmożone działania na przestrzeni wielu lat.

Przeciwdziałanie zmianom klimatycznym zyskało na znaczeniu i będzie jednym z priorytetów Komisji w 2008 r. obejmujących działania na rzecz zapewnienia Europie zrównoważonego dobrobytu. Zrównoważony wzrost gospodarczy zależy przede wszystkim od **zrównoważonej, bezpiecznej i konkurencyjnej energii** w całej Unii, a podstawowym założeniem jest odpowiednie wykorzystanie energii z różnych zrównoważonych źródeł. Rok 2008 będzie bardzo ważny z punktu widzenia dalszych losów pakietu działań w obszarze energii i zmian klimatu, przyjętego przez Komisję w 2007 r. Najważniejsze działania powinny obejmować: utworzenie europejskiej sieci przesyłowej gazu i energii elektrycznej, dalsze promowanie efektywności energetycznej i zrównoważonej energii, weryfikację unijnego systemu zapasów ropy naftowej w celu wzmocnienia solidarności między inicjatywami państw członkowskich dotyczącymi dalszych działań związanych z europejskim planem strategicznym w dziedzinie technologii energetycznych, oraz egzekwowanie przepisów dotyczących konkurencji i wspólnego rynku w sektorze energetycznym. UE powinna nadal odgrywać wiodącą rolę w procesie przystosowywania się do zmian klimatycznych oraz przeciwdziałania tym zmianom. Komisja będzie zachęcać Unię i najważniejszych partnerów na całym świecie do podjęcia nowych zobowiązań dotyczących redukcji emisji CO₂ po roku 2012, kiedy przestaną obowiązywać postanowienia protokołu z Kioto. UE powinna również wykorzystać swoją pozycję na arenie międzynarodowej, aby podkreślić znaczenie zmian w tym obszarze. Ważną rolę może tu odegrać Sojusz na rzecz Globalnej Polityki Klimatycznej, którego celem jest zaangażowanie państw rozwijających się w przeciwdziałanie zmianom klimatycznym, a w dalszej perspektywie zwiększenie liczby państw realizujących międzynarodową strategię dotyczącą zmian klimatycznych po 2012 r. Aby Europa była w stanie wypełnić przy

ęte zobowiązania dotyczące nowych ograniczeń emisji, UE podejmie działania na rzecz promocji efektywności energetycznej i zrównoważonej produkcji energii.

Odnowiona **strategia lizbońska na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia** to nadal najważniejsze narzędzie promowania zamożniejszej, odpowiedzialnej za środowisko naturalne i zintegrowanej społecznie Unii Europejskiej w oparciu o partnerskie stosunki z państwami członkowskimi. Strategia została zmodyfikowana w 2005 r. i dziś zaczyna przynosić rezultaty i przyczyniać się do lepszych wyników ekonomicznych UE. Należy teraz wykorzystać sprzyjające warunki ekonomiczne i realizować kolejne reformy. Pod koniec 2007 r. Komisja przedstawi sprawozdanie strategiczne z przebiegu pierwszej fazy realizacji strategii, któremu być może towarzyszyć będą zmienione zintegrowane wytyczne, aby w nowym dziesięcioleciu można było rozpocząć wprowadzanie zmian. W 2008 r. będą również widoczne pierwsze efekty wzmoczonych starań w zakresie realizacji strategii lizbońskiej na poziomie regionalnym za pomocą nowych europejskich programów polityki spójności i polityki rozwoju obszarów wiejskich, które zostaną przyjęte przez wszystkie państwa członkowskie w 2007 r.

Kwestię **migracji do UE** należy traktować wielowymiarowo. Dobrze zarządzana migracja zarobkowa wpływa pozytywnie na poziom dobrobytu w Europie i jej różnorodność kulturową. W 2008 r. Komisja przedstawi dwa wnioski legislacyjne dotyczące migracji zarobkowej w zakresie warunków wjazdu i pobytu pracowników sezonowych i praktykantów otrzymujących wynagrodzenie. Prawo do ubiegania się o azyl w UE to wyraz europejskiej solidarności. W 2008 r. Komisja zaproponuje podjęcie dalszych kroków w kierunku wspólnej polityki migracyjnej oraz środki umożliwiające opracowanie do 2010 r. wspólnego europejskiego systemu azylowego. UE musi również zapobiegać nielegalnej migracji, zwalczać handel ludźmi i chronić swoje granice zewnętrzne. W 2008 r. nastąpi dalszy rozwój europejskiej agencji ds. granic (FRONTEX), a działania państw członkowskich związane z zapobieganiem nielegalnej migracji otrzymają wsparcie w postaci europejskiego systemu nadzoru. Komisja będzie również nadal podejmowała działania o wymiarze zewnętrznym w oparciu o program obejmujący kwestie migracji i rozwoju, szczególnie we współpracy z Afryką.

2.2. **Dobrobyt**

Jak stwierdzono wcześniej, powstrzymanie zmian klimatycznych i przystosowywanie się do nich, realizacja europejskiej polityki energetycznej oraz strategii lizbońskiej w dużym stopniu przyczynią się do wzrostu dobrobytu w UE w 2008 r.

Zapewnienie **niedrogich usług transportowych, świadczonych z poszanowaniem środowiska naturalnego**, jest niezbędnym warunkiem uzyskania pełnych korzyści ze wspólnego rynku. W celu ograniczenia negatywnego wpływu sektora transportu na środowisko Komisja zaproponuje plan działań w zakresie transportu miejskiego, białą księgę promującą konkurencyjność i efektywność transportu morskiego poprzez włączenie żeglugi morskiej bliskiego zasięgu do łańcucha logistycznego, oraz wniosek legislacyjny w sprawie ograniczenia emisji tlenków azotu produkowanych przez przemysł lotniczy.

Nadal istotnym elementem strategii lizbońskiej pozostaje **uczenie się przez całe życie**. Jest ono bardzo ważne dla zwiększania konkurencyjności i szans na zatrudnienie, i wspiera również rozwój osobisty, aktywne postawy obywatelskie i integrację społeczną.

Badania i rozwój technologiczny mają zasadnicze znaczenie dla zrównoważonego rozwoju i innowacji oraz przyszłej konkurencyjności Europy i zamożności jej społeczeństwa. Siódmy europejski program ramowy (FP7) odgrywa niezwykle ważną rolę jeśli chodzi o wspieranie badań w Europie i zachęcanie do współpracy w całej Unii. Jest to istotny element wspierania Europejskiej Przestrzeni Badawczej, której dalszy rozwój leży w planach Komisji. Ważną rolę w FP7 odgrywa Europejska Rada ds. Badań Naukowych (ERBN). W 2008 r. przy ERBN zostanie utworzona agencja wykonawcza, dzięki czemu Rada będzie mogła bez przeszkód pełnić swoją rolę ogólnoeuropejskiej agencji finansującej badania o charakterze pionierskim. Zarządzanie innymi elementami FP7 zostanie ułatwione dzięki utworzeniu innej agencji wykonawczej. W ciągu roku podjęte zostaną działania przygotowawcze, tak aby **Europejski Instytut Technologii** mógł rozpocząć działalność w 2009 r. Prowadzone przez Instytut badania strategiczne i edukacja pomogą zlikwidować różnice pod względem innowacyjności istniejące między UE i jej największymi konkurentami. Na przestrzeni roku planuje się również realizację kilku europejskich inicjatyw badawczych jako uzupełnienie kluczowych obszarów działania, czyli strategii lizbońskiej i takich obszarów polityki, jak konkurencyjność w przemyśle, energia, ochrona środowiska, zdrowie, polityka morska, bezpieczeństwo i transport.

W oparciu o wyniki przeglądu wspólnego rynku, których publikacja ma nastąpić w 2007 r., Komisja przedstawi wnioski legislacyjne mające na celu **umożliwienie obywatelom i firmom, a szczególnie małym i średnim przedsiębiorstwom, pełne wykorzystanie możliwości oferowanych przez wspólny rynek**. Mogą to być między innymi propozycje dotyczące sektora usług finansowych lub praw własności intelektualnej. Może zaistnieć również konieczność poprawy egzekwowania prawa w obszarze konkurencji, szczególnie jeśli chodzi o wykrywanie wyjątkowo szkodliwych praktyk antykonkurencyjnych i rodzajów pomocy państwa, oraz w obszarze swobodnego przepływu kapitału. Przedstawione zostaną konkretne propozycje dotyczące wspólnej jednolitej podstawy opodatkowania osób prawnych, a realizacja europejskiej strategii patentowej będzie ściśle nadzorowana. Nowe propozycje Komisji w 2008 r. dotyczyć będą także zwiększania zaufania konsumentów i **promocji ochrony konsumentów**. Proponowane zmiany w prawodawstwie mogą obejmować prawa umowne konsumentów i dochodzenie zadośćuczynienia, a także ewentualne rozszerzenie zakresu stosowania europejskich przepisów dotyczących ochrony konsumentów na oprogramowanie i dane (np. muzykę i filmy) kupowane i pobierane za pośrednictwem Internetu.

W zależności od wyniku konsultacji w sprawie zielonej księgi oraz od stanu realizacji planu działań na 2007 r. planuje się szereg inicjatyw w zakresie **europejskiej polityki morskiej** w celu zrównoważonego zwiększenia zatrudnienia i wzrostu gospodarczego w gałęziach gospodarki związanych z działalnością przybrzeżną i morską. Uwzględnione zostaną kwestie przekrojowe dotyczące innych obszarów polityki, między innymi takich jak gospodarka morska, badania morskie, konkurencyjność przemysłu morskiego, rybactwo i akwakultura, nadzór oraz

gromadzenie danych, wspólna europejska przestrzeń morską opracowywaną w ramach polityki transportowej, bezpieczeństwo (np. kontrola granic morskich, patrz działania w pkt 2.4) oraz ochrona środowiska w ramach europejskiej strategii morskiej.

Dobrobyt: najważniejsze działania przewidziane na 2008 r.

Strategia lizbońska na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia

- Sprawozdanie strategiczne z przebiegu pierwszej fazy realizacji odnowionej strategii lizbońskiej i działania następcze

Energia i Transport

- Realizacja pakietu działań w obszarze energii i zmian klimatu oraz działania następcze
- Podjęcie działań koniecznych do utworzenia europejskiej sieci przesyłowej gazu i energii elektrycznej
- Dalsze inicjatywy związane z europejskim strategicznym planem w dziedzinie technologii energetycznych, szczególnie w zakresie odnawialnych źródeł energii, przyjaznej środowisku energetyki węglowej i gospodarki odpadami nuklearnymi
- Weryfikacja unijnego systemu zapasów ropy naftowej
- Plan działań UE na rzecz ekologicznego transportu miejskiego
- Wniosek legislacyjny w sprawie ograniczenia emisji tlenków azotu (NOx) generowanych przez przemysł lotniczy
- Wniosek legislacyjny w sprawie ograniczenia emisji pochodzących ze statków
- Biała księga w sprawie wspólnej europejskiej przestrzeni morskiej, służącej wspieraniu transportu morskiego
- Wzmocnienie roli agencji ds. bezpieczeństwa transportu w celu uzupełnienia przepisów dotyczących bezpieczeństwa transportu

Globalne podejście do migracji

- Dyrektywy dotyczące migracji zarobkowej, warunków wjazdu i pobytu pracowników sezonowych i praktykantów otrzymujących wynagrodzenie

Edukacja, badania naukowe i innowacje

- Utworzenie agencji wykonawczych umożliwiających skuteczne funkcjonowanie Europejskiej Rady ds. Badań Naukowych (ERBN) i pełną realizację siódmego programu ramowego
- Działania przygotowawcze: powołanie rady zarządzającej i wybór pierwszych wspólnot wiedzy i innowacji (WII), aby umożliwić działanie Europejskiego Instytutu

Technologii (EIT)

Wspólny Rynek

- Wnioski legislacyjne i inne propozycje zainspirowane wynikami przeglądu wspólnego rynku
- Działania podejmowane w następstwie realizacji europejskiej strategii patentowej
- Wniosek legislacyjny umożliwiający przedsiębiorstwom stosowanie wspólnej jednolitej podstawy opodatkowania osób prawnych w przypadku działalności prowadzonej na obszarze kilku państw UE

Unia gospodarcza i walutowa

- Strategiczny przegląd UGW po 10 latach funkcjonowania i propozycje ulepszeń

Zwiększenia zaufania konsumentów i poprawa ich ochrony

- Inicjatywy prawodawcze mające na celu zwiększenie ochrony konsumenta, m.in. w zakresie praw umownych i dochodzenia zadośćuczynienia

Polityka morska i nadzór

- Realizacja inicjatyw w zakresie polityki morskiej UE

2.3. Solidarność

Jak wspomniano powyżej, przeciwdziałanie zmianom klimatycznym będzie w 2008 r. wciąż jednym z najważniejszych zadań UE, wykonywanym w duchu solidarności z Europą, krajami całego świata i z przyszłymi pokoleniami.

Wprowadzenie w życie prawodawstwa dotyczącego rejestracji, oceny i udzielania zezwoleń w zakresie chemikaliów (**REACH**) będzie sprawdzianem europejskich możliwości podnoszenia konkurencyjności europejskiego przemysłu przy jednoczesnej poprawie ochrony zdrowia i środowiska z myślą o obywatelach UE.

W 2008 r. zreformowana wspólna polityka rolna zostanie poddana **przeładowi** w celu zaproponowania ewentualnych poprawek reformy z 2003 r. oraz przygotowania nowej struktury i priorytetów tej polityki. W roku 2008 r. po raz pierwszy zostanie wprowadzona w życie **wspólna organizacja rynku**, co będzie istotnym krokiem na drodze do uproszczenia polityki rolnej, a także realizacji reform w sektorach wina, owoców i warzyw oraz bawełny. W odniesieniu do wspólnej polityki rybactwa Komisja przedstawi propozycję gruntownych zmian ram prawnych dotyczących kontroli w celu poprawy egzekwowania przepisów w całej UE.

W oparciu o ocenę realiów społecznych i śródkresowy przegląd realizacji agendy społecznej (planowane na 2007 r.) Komisja proponuje inicjatywy mające na celu wspieranie solidarności i zwiększanie dostępu obywateli do swoich praw i możliwości. W ramach uzupełnienia działań związanych z Europejskim Rokiem Równych

Szans dla Wszystkich (2007) Komisja położy większy nacisk na politykę równych szans. W szczególności przedstawi **nowe inicjatywy opracowane w celu zapobiegania dyskryminacji poza rynkiem pracy i zwalczania jej przejawów** (dyskryminacji ze względu na płeć, religię, światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną) oraz ułatwiające pogodzenie życia zawodowego z prywatnym. Wśród propozycji wspierających solidarność społeczną znajdzie się możliwość wykorzystania **Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji**, utworzonego w celu uzupełnienia działań państw członkowskich na rzecz pomocy pracownikom zwolnionym w związku z otwarciem nowych rynków w znalezieniu i utrzymaniu nowej pracy.

Komisja przedstawi nowe propozycje dotyczące zapewnienia potencjału adaptacyjnego i elastyczności europejskiego rynku pracy przy jednoczesnym zagwarantowaniu wysokiego poziomu bezpieczeństwa socjalnego (ang. *flexicurity*). W następstwie sprawozdania strategicznego z agendy lizbońskiej propozycje te można by ująć w zmienionych zintegrowanych wytycznych, jednocześnie zwracając uwagę na kwestię bezrobocia wśród młodzieży i nielegalnego zatrudnienia.

Rok 2008 będzie bardzo ważny pod względem europejskiej **polityki spójności**, ponieważ będzie to pierwszy pełen rok realizacji nowych programów operacyjnych na lata 2007–2013. Komisja podsumuje również konkretne korzyści, jakie programy na lata 2000–2006 przyniosły obywatelom.

W ramach działań na rzecz wsparcia i ochrony **praw podstawowych i obywatelstwa europejskiego** Komisja zaproponuje dalsze kroki w zakresie opieki konsularnej obywateli UE podróżujących poza Unią. Jeśli chodzi o prawa podstawowe, szczególny nacisk zostanie położony na **prawa dziecka**, czemu towarzyszyć będą konkretne propozycje zwalczania ubóstwa wśród dzieci. Komisja wyjdzie również z propozycją nowego programu mającego na celu ochronę dzieci korzystających z Internetu i nowych mediów.

W oparciu o dotychczasowe doświadczenia ze zwalczaniem przemytu narkotyków Komisja przedstawi również **plan działań UE w zakresie narkotyków** na lata 2009–2012.

Komisja wraz z państwami członkowskimi zaproponuje nowe inicjatywy w celu wspierania **wielojęzyczności**, która odzwierciedla kulturową i językową różnorodność UE i przyczynia się do jej rozwoju. Celem tych inicjatyw będzie zwiększenie świadomości o korzyściach w zakresie konkurencyjności, szans na zatrudnienie i porozumienia międzykulturowego, jakie może przynieść nauka języków obcych. W roku 2008 Komisja zrealizuje również inicjatywę pod nazwą **Europejski Rok Dialogu Międzykulturowego**, wspierającą kulturową i językową różnorodność oraz aktywną postawę obywatelską.

Solidarność: najważniejsze działania przewidziane na 2008 r.

Zmiany klimatu, środowisko oraz powiązane inicjatywy

- Zobowiązania wykraczające poza rok 2012 dotyczące redukcji emisji CO₂ w UE do zrównoważonego poziomu, przed konferencją stron konwencji Narodów

Zjednoczonych w sprawie zmian klimatycznych w 2009 r.

- Inicjatywy mające na celu pomoc w przystosowaniu się do wyzwań w zakresie ochrony środowiska oraz wsparcie zrównoważonej produkcji i konsumpcji
- Wprowadzenie w życie prawodawstwa REACH i utworzenie Europejskiej Agencji Chemikaliów w Helsinkach
- Komunikat w sprawie globalnego monitoringu środowiska i bezpieczeństwa (GMES)

Polityka w zakresie rolnictwa i rybnactwa

- Podsumowanie i ocena wyników reform wspólnej polityki rolnej przeprowadzonych w latach 2003–2004
- Wprowadzenie w życie wspólnej organizacji rynków rolnych
- Gruntowne zmiany ram prawnych dotyczących kontroli i egzekwowania przepisów w ramach wspólnej polityki rybnactwa

Solidarność społeczna

- Realizacja zadań Europejskiego Funduszu Społecznego i Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji
- Propozycje wyjaśniające stosowanie prawa wspólnotowego odnośnie do usług socjalnych, w miarę możliwości wraz z ogólnoeuropejskimi kryteriami dotyczącymi usług socjalnych użyteczności publicznej, w ramach uzupełnienia białej księgi
- Inicjatywy mające na celu unowocześnienie europejskiego prawa pracy, szczególnie w odniesieniu do modelu elastycznego rynku pracy i bezpieczeństwa socjalnego (ang. *flexicurity*)

Równe szanse

- Inicjatywy mające na celu zwalczanie dyskryminacji poza rynkiem pracy
- Inicjatywa ułatwiająca pogodzenie życia zawodowego z prywatnym

Polityka spójności

- Strategiczne podsumowanie efektów programów realizowanych w ramach polityki spójności w latach 2000–2006

Wsparcie obywatelstwa europejskiego i ochrona praw podstawowych

- Wnioski legislacyjne dotyczące opieki konsularnej obywateli UE
- Wspieranie praw dziecka poprzez Forum na rzecz Praw Dziecka
- Uruchomienie programu mającego na celu ochronę dzieci korzystających z

Internetu i nowych mediów (2009–2013)

Wymiar sprawiedliwości i sprawy wewnętrzne

- Plan działań UE w zakresie narkotyków (2009–2012)
- Plan działań w zakresie polityki azylowej w ramach przygotowań do drugiej fazy realizacji wspólnego europejskiego systemu azylowego
- Wniosek legislacyjny dotyczący kwestii związanych z dziedziczeniem i testamentami
- Komunikat dotyczący zajmowania rachunków bankowych

Dialog międzykulturowy i wielojęzyczność

- Strategia na rzecz wspierania wielojęzyczności, opracowana we współpracy z państwami członkowskimi
- Działania w ramach Europejskiego Roku Dialogu Międzykulturowego

2.4. **Bezpieczeństwo i wolność**

Zapewnienie **swobodnego przepływu osób** w rozszerzonej Unii jest jednym z głównych celów UE. Dzięki ukończeniu opracowywania systemu informacji Schengen drugiej generacji (SIS II) państwa członkowskie pozostające poza obszarem Schengen powinny mieć możliwość przystąpienia do układu z Schengen począwszy od 2008 r.

Podstawą prawną zacieśniania współpracy w celu wspierania wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości w UE jest nadal program haski (2005–2009). Planuje się dalsze działania w celu **zwalczania zorganizowanej przestępczości i terroryzmu**, w tym środki ułatwiające wymianę informacji między organami ścigania oraz środki mające na celu zapobieganie tendencjom radykalnym.

Komisja zaproponuje również środki, których celem będzie wspieranie bezpieczeństwa i zdrowia obywateli UE, w tym również takie, które opierają się na bieżącej współpracy w zakresie **ochrony ludności** oraz działania na rzecz zagwarantowania i podniesienia standardów UE w zakresie **bezpieczeństwa żywności, zdrowia i dobrostanu zwierząt oraz zdrowia roślin**. Nastąpi zaostrzenie kontroli celnych, szczególnie w kontekście walki z przemytem podrabianych towarów w celu zwiększenia ochrony i bezpieczeństwa konsumentów. Planuje się również przegląd prawodawstwa UE dotyczącego wyrobów farmaceutycznych, aby zapewnić bezpieczeństwo leków, jasne informacje oraz dostęp pacjentów do bezpiecznych i niedrogich **usług służby zdrowia i produktów zdrowotnych** wysokiej jakości.

W 2008 r. Komisja zajmie się również ochroną infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej o strategicznym znaczeniu oraz problemami dotyczącymi prywatności i bezpieczeństwa nowych sieci łączności.

Bezpieczeństwo i wolność: najważniejsze działania przewidziane na 2008 r.

Swoboda przemieszczania się i zarządzanie zewnętrznymi granicami UE

- Zastosowanie systemu informacji Schengen drugiej generacji (SIS II), umożliwiającego państwom członkowskim pozostającym poza obszarem Schengen przystąpienie do układu z Schengen
- Nowe środki zarządzania zewnętrznymi granicami UE, w tym dalszy rozwój europejskiej agencji ds. granic (FRONTEX), lepsza koordynacja kontroli granic morskich oraz europejski system nadzoru, w ramach którego państwa członkowskie otrzymują wsparcie dla działań związanych z rosnącą falą nielegalnej imigracji
- Wprowadzenie wizowego systemu informacyjnego (VIS) w ramach przygotowań do wspólnej polityki wizowej

Zwalczanie przestępczości zorganizowanej i terroryzmu

- Utworzenie centralnej bazy odcisków palców
- Wprowadzenie polityki mającej na celu zapobieganie gwałtownym tendencjom radykalnym
- Wzmocnienie współpracy państw członkowskich w ramach sieci EUROJUST w zakresie prowadzenia dochodzeń i ścigania poważnej przestępczości transgranicznej i zorganizowanej

Ochrona ludności

- Wzmocnienie wspólnotowego mechanizmu ochrony ludności i opracowanie zintegrowanej strategii zapobiegania klęskom żywiołowym mającym miejsce w krajach UE lub krajach objętych mechanizmem

Zdrowie i bezpieczeństwo

- Zalecenie w sprawie bezpieczeństwa pacjentów i jakości usług służby zdrowia
- Zapewnienie zgodności z unijnymi standardami bezpieczeństwa żywności, zdrowia zwierząt, dobrostanu zwierząt i zdrowia roślin
- Opracowanie ram prawnych dotyczących oceny ryzyka w odniesieniu do genetycznie zmodyfikowanej żywności i paszy, przeprowadzanej przez Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności (EFSA)
- Przegląd prawodawstwa dotyczącego wyrobów farmaceutycznych
- Unowocześnienie przepisów dotyczących wyrobów medycznych w celu zwiększenia bezpieczeństwa pacjentów i użytkowników oraz zagwarantowania przejrzystego otoczenia prawnego
- Inicjatywa dotycząca zastosowania telemedycyny w leczeniu chorób przewlekłych

łych (monitoring domowy)

- Opracowanie infrastruktury na wypadek sytuacji kryzysowej w obszarze ochrony zdrowia i bezpieczeństwa

Ochrona infrastruktury informacyjnej o strategicznym znaczeniu i zwiększenie zaufania obywateli

- Inicjatywa na rzecz ochrony infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej o strategicznym znaczeniu
- Inicjatywa na rzecz zachowania prywatności i zwiększenia zaufania w kontekście społeczeństwa informacyjnego

2.5. Europa jako partner na arenie międzynarodowej

Europa musi podejmować dalsze wysiłki i **przemawiać na arenie międzynarodowej wspólnym, mocnym głosem oraz reprezentować wspólne europejskie wartości i cele**, a jej stanowisko musi być w pełni spójne z prowadzoną polityką wewnętrzną i w pełni wykorzystywać wszystkie dostępne zasoby i narzędzia do obrony interesów Unii. Należą do nich wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa (WPZiB), europejska polityka bezpieczeństwa i obrony (EPBiO), wspólna polityka handlowa, polityka na rzecz rozwoju, pomoc humanitarna oraz zewnętrzny wymiar polityki wewnętrznej. Obecnie zacieśniają się **powiązania między polityką wewnętrzną i zewnętrzną**. Dzieje się tak w przypadku konkurencyjności, ponieważ spójna i dobrze skonstruowana polityka wewnętrzna, jak również sprawnie działający wewnętrzny rynek UE wpłyną na zdolność europejskich spółek do konkurowania na całym świecie. Zasadnicze cele obszarów polityki w zakresie zmian klimatycznych i bioróżnorodności, zmian demograficznych i migracji, terroryzmu i przestępczości zorganizowanej, czy też potrzeb energetycznych można realizować tylko w kontekście globalnym.

Negocjacje w sprawie przystąpienia prowadzone będą na podstawie odnowionego porozumienia w sprawie rozszerzenia i zaostrzonych reguł rządzących procesem przystępowania, uzgodnionych podczas grudniowego szczytu Rady Europejskiej w 2006 r. Postępy **Zachodnich Bałkanów** na drodze prowadzącej do przyszłego członkowskiego w Unii obejmują realizację uzgodnień dotyczących przyszłego statusu Kosowa. Pozytywny ich wynik ma również istotne znaczenie dla osiągnięcia przez Serbię postępu na drodze prowadzącej do Unii.

Ważne inicjatywy wpisane są w ramy głównych celów, np.: europejskiej polityki sąsiedztwa, strategii na rzecz Afryki, europejskiego konsensusu w sprawie rozwoju, globalnego wymiaru Europy i programu dotyczącego konkurencyjności zewnętrznej.

Europejska polityka sąsiedztwa będzie tworzona w oparciu o doroczną ocenę postępów, której publikację planuje się na koniec 2007 r. Na szczególną uwagę zasługuje będzie realizacja programów sektorowych w dziedzinie migracji, kształcenia i energii oraz rozwój stosunków handlowych, integracja gospodarcza i ułatwianie mobilności. Należy również wspierać ściślejszą współpracę regionalną w regionie Morza Czarnego.

Konieczne jest wzmożenie prac mających na celu **zacieśnienie więzi politycznych i gospodarczych z partnerami na całym świecie** — w tym z Rosją, Ukrainą, Japonią, Koreą, Chinami, Indiami, krajami ASEAN i Ameryki Łacińskiej. Należy również wzmocnić partnerstwo transatlantyckie i dostosowywać je na bieżąco do zmieniających się wspólnych zagrożeń, aby odzwierciedlało ono jakość stosunków między naszymi obywatelami i spoczywającą na nas odpowiedzialność za tworzenie międzynarodowego otoczenia sprzyjającego pokojowi, bezpieczeństwu, dobrobytowi i zrównoważonemu rozwojowi.

Unia podejmuje wzmożone wysiłki, aby zapewnić pomyślne zakończenie i realizację **dauhańskiej rundy** światowych rokowań handlowych. Uzupełnieniem rokowań prowadzonych na szczeblu światowym będą dwustronne negocjacje prowadzące do zawarcia z istotnymi rozwijającymi się gospodarkami serii nowych umów o wolnym handlu. Realizując nowy program Komisji w zakresie globalnego wymiaru Europy, uwaga zostanie skupiona zwłaszcza na osiągnięciu konkretnych wyników: usprawnieniu dostępu do rynków, opracowaniu skutecznych narzędzi służących do ochrony handlu oraz poprawy ochrony praw własności intelektualnej.

UE będzie rozwijać stosunki instytucjonalne z Afryką na wszystkich szczeblach, a zwłaszcza z Unią Afrykańską (UA). UE i UA opracują **Wspólną strategię UE–Afryka**, która określi nowe priorytety w stosunkach UE z Afryką i będzie realizowana w ramach wdrażania ustaleń szczytu UE–Afryka. W 2008 r. rozpocznie się wdrażanie 10. Europejskiego Funduszu Rozwoju (EFR) – istotnej platformy współpracy i finansowania, ustanowionej przez Europę i państwa Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP). Na lata 2008–2013 EFR dysponuje 22,7 mld EUR. Fundusz powinien przyczynić się do osiągnięcia synergii w ramach **Umów o partnerstwie gospodarczym** (UPG), których realizacja rozpocznie się w 2008 r. i które stanowią podwaliny integracji regionalnej państw AKP i fundament ich rozwoju.

Należy kontynuować **wysiłki w zakresie stabilizacji i odbudowy** podejmowane na Bliskim Wschodzie i w Azji Południowej i rozszerzać możliwości Unii w zakresie zapobiegania konfliktom, reagowania na sytuacje kryzysowe oraz działań na rzecz budowania pokoju poprzez skoordynowane korzystanie ze wszystkich dostępnych środków. Komisja będzie nadal rozszerzać i wzmacniać możliwości, którymi dysponuje Unia w zakresie reagowania na klęski żywiołowe i sytuacje kryzysowe poprzez skoordynowane korzystanie ze wszystkich dostępnych środków, w tym instrumentów pomocy kryzysowej i humanitarnej. Obserwacja wyborów oraz skuteczne egzekwowanie innych praw człowieka jak również programy demokratyzacyjne wniosą istotny wkład w krzewienie unijnych podstawowych wartości poza terenem Unii Europejskiej.

UE powinna nadal podnosić **spójność, skuteczność i widoczność swoich zewnętrznych działań**. Komisja będzie w dalszym ciągu przyczyniać się do rozwijania kultury politycznej i dyplomatycznej w swoich służbach zewnętrznych.

Europa jako partner na arenie międzynarodowej: najważniejsze działania przewidziane na 2008 r.

Rozszerzenie

- Kontynuacja negocjacji akcesyjnych z Chorwacją i Turcją na podstawie odnowionego konsensusu Unii w sprawie rozszerzenia.
- Pokierowanie skutkami uzgodnień dotyczących przyszłego statusu Kosowa oraz ich wpływu na stosunki z krajami tego regionu
- Realizacja szeregu istniejących układów o stabilizacji i stowarzyszeniu oraz postępy w procesie stabilizacji i stowarzyszenia Serbii

Europejskie sąsiedztwo i Rosja

- Istotne postępy na drodze do zawarcia lub realizacja nowej umowy z Rosją
- Istotne postępy na drodze do zawarcia rozszerzonej umowy z Ukrainą
- Rozpoczęcie negocjacji w sprawie kolejnych wersji umów o partnerstwie i współpracy (UPW) z Armenią, Azerbejdżanem, Gruzją i Mołdawią
- Zbliżenie w stosunkach z Algierią, Białorusią, Libią i Syrią – w zależności od rozwoju sytuacji politycznej
- Dalsze wnoszenie przez Unię Europejską wkładu w proces pokojowy na Bliskim Wchodzie i wspieranie Autonomii Palestyńskiej

Reszta świata

- Zakończenie i realizacja postanowień rundy dauhańskiej
- Wdrażanie ustaleń szczytu UE–USA z 2007 r.
- Początek realizacji umów o partnerstwie gospodarczym i wdrażania 10. Europejskiego Funduszu Rozwoju (EFR)
- Intensyfikacja współpracy z krajami AKP i innymi krajami rozwijającymi się, zwłaszcza w takich dziedzinach jak energia i migracja, zgodnie z założeniami Planu działania w zakresie zmian klimatycznych i współpracy na rzecz rozwoju oraz Globalnego podejścia do kwestii migracji
- Wdrażanie ustaleń szczytu UE–USA z 2007 r. i zacieśnianie stosunków politycznych, gospodarczych i handlowych ze Stanami Zjednoczonymi
- Postępy w prowadzeniu lub zakończeniu negocjacji w sprawie zawarcia porozumień ze strategicznymi partnerami UE – Chinami i Indiami – oraz z innymi partnerami w Azji (krajami ASEAN, Koreą Południową) i w Ameryce Łacińskiej (krajami Wspólnoty Andyjskiej i Ameryki Środkowej)
- Przegląd stosunków z Brazylią w kontekście negocjacji w sprawie zawarcia układu o stowarzyszeniu, w tym umowy o wolnym handlu z MERCOSUR i zawarcia/realizacji układów o stowarzyszeniu ze Wspólnotą Andyjską i Wspólnotą Środkowoamerykańską

- Zacieśnienie współpracy z państwami będącymi głównymi producentami, odbiorcami lub krajami tranzytowymi, w tym wspieranie zrównoważonej energetyki i efektywności energetycznej
- Kontynuacja działań UE w Afganistanie i dalszy wkład w utrzymywanie stabilności w Zatoce Perskiej ze szczególnym uwzględnieniem Iranu i Iraku

2.6. Lepsze stanowienie prawa – w centrum codziennego funkcjonowania Komisji

Od początku kadencji Komisji jej naczelnym priorytetem jest uproszczenie i poprawa otoczenia prawnego dla przedsiębiorstw i obywateli UE. W 2006 r. Komisja podjęła strategiczny przegląd procesu lepszego stanowienia prawa. W 2007 r. zostaną wprowadzone ulepszenia do systemu oceny wpływu, rozpocznie się realizacja programu działań w celu wyeliminowania zbędnych obciążeń administracyjnych wynikających z prawodawstwa UE i przepisów krajowych oraz wdrożenie zaktualizowanego programu uproszczenia prawa. Realizacja tych działań będzie głównym założeniem na 2008 r.

Wyniki zewnętrznej oceny stosowanego w Komisji systemu oceny wpływu, które mają zostać opracowane w marcu 2007, wraz z doświadczeniami zebranymi w związku z działaniem **Rady ds. Oceny Skutków**, pozwolą Komisji określić zakres, w jakim należy ulepszyć wsparcie i wewnętrzne Wytyczne Komisji dotyczące oceny skutków regulacji. W 2008 r. Parlament Europejski, Rada i Komisja powinny również sporządzić przegląd realizacji międzyinstytucjonalnego „Wspólnego podejścia w sprawie oceny wpływu” przyjętego w połowie 2006 r. Zapisany w programie działań przyjętym w styczniu 2007 r. pomiar kosztów administracyjnych zostanie zakończony w listopadzie 2008 r. Komisja we współpracy z państwami członkowskimi będzie prowadziła intensywne działania aby osiągnąć **znaczące i rzeczywiste zmniejszenie obciążeń administracyjnych, na które narażone są przedsiębiorstwa w Unii**.

Realizacja założeń inicjatyw określonych w wieloletnim programie upraszczania otoczenia prawnego będzie kontynuowana w 2008 r. i stopniowo obejmowała będzie coraz większą liczbę propozycji dotyczących uproszczeń, aby ograniczyć obciążenia administracyjne. W 2008 r. powinno również nastąpić **zakończenie realizacji programu Komisji zakładającego skodyfikowanie istniejącego prawodawstwa we wszystkich językach urzędowych**.

Lepsze egzekwowanie prawa wspólnotowego, w tym poprawa dialogu prowadzonego z państwami członkowskimi w celu zapewnienia terminowego wdrażania prawa i skutecznego i sprawiedliwego jego stosowania, będzie w 2008 r. nadal priorytetem Komisji i będzie stanowić kontynuację komunikatu w sprawie stosowania prawa wspólnotowego, który ma zostać przyjęty w 2007 r.

2.7. Poprawa komunikacji i priorytety w zakresie komunikacji na rok 2008

Porozumiewanie się z obywatelami na tematy europejskie będzie w 2008 r. nadal istotnym zadaniem Komisji. Dalsze wysiłki będą w tym zakresie podejmować zarówno służby Komisji w Brukseli jak i przedstawicielstwa i reprezentacje Komisji w państwach trzecich.

Główne priorytety w zakresie komunikacji na 2008 r. powinny odzwierciedlać priorytety polityczne określone w Rocznej strategii politycznej oraz wyniki badań obrazujące zainteresowanie obywateli i najnowsze doświadczenia zdobyte w zakresie skutecznej komunikacji.

Najnowsze badania wykazały, że zainteresowanie obywateli UE dotyczy przede wszystkim **społecznego wymiaru** UE w kontekście **globalizacji** (zwłaszcza **zatrudnienia** oraz obawy przed bezrobociem) jak również **migracji**. Rośnie zainteresowanie **problematyką energetyczną i zmianami klimatycznymi**. Oczywiście priorytety w zakresie komunikacji będą musiały uwzględnić takie wyzwania jak globalizacja i dążenie do zrównoważonego rozwoju na trzech płaszczyznach: gospodarczej, społecznej i środowiskowej.

Dotychczasowe doświadczenia dowodzą, że o sukcesie strategii komunikacyjnej decydują:

- **wybór konkretnych zagadnień**, z którymi obywatel może się łatwiej utożsamić; **widoczna rola** instytucji europejskich odgrywana w dziedzinach, których dotyczy komunikat;
- **lokalny wymiar** komunikatów – wiadomości muszą być dostosowywane do potrzeb różnych grup odbiorców, sektorów lub krajów;
- **dobre planowanie i koordynacja**.

Ze względu na powyższe rozważania oraz priorytety polityczne określone w Rocznej strategii politycznej na 2008 r. Komisja powinna skupić swoje wysiłki na następujących priorytetach w zakresie komunikacji:

Priorytety w zakresie komunikacji na rok 2008

- Przegląd budżetu
- Przegląd wspólnego rynku
- Ocena realiów społecznych
- Migracja
- Porozumienie instytucjonalne
- Energia i zmiany klimatyczne
- Rola UE w świecie

Koncentrując swoje wysiłki i zasoby na kluczowych priorytetach, Komisja nie zaprzestanie działań zmierzających ku lepszemu informowaniu o Europie we wszystkich obszarach polityki.

3. Część II: Ogólne ramy dotyczące zasobów ludzkich i finansowych na 2008 r.

3.1. Zasoby ludzkie

3.1.1. Uzupelnienie kadry jako odpowiedź na potrzeby wynikające z rozszerzenia UE

Na podstawie oceny Komisji władze budżetowe zatwierdziły zatrudnienie w latach 2003–2008 3960 dodatkowych pracowników. Dzięki nowym zasobom ludzkim Komisja będzie mogła rozszerzyć swoje działania na dziesięć nowych państw członkowskich oraz wypełnić swoje obowiązki instytucjonalne. W 2008 r. Komisja wystąpi z wnioskiem o zatrudnienie 640 dodatkowych pracowników w celu osiągnięcia stabilnej sytuacji. Zgodnie z komunikatem dotyczącym wpływu przystąpienia do UE Bułgarii i Rumunii na zasoby ludzkie, w którym liczbę nowych pracowników, których należy zatrudnić w okresie 2006–2009, oszacowano na 850 osób, Komisja wystąpiła o utworzenie w 2008 r. 250 nowych stanowisk. Komisja wnioskuje, również na rok 2008, o zatrudnienie 890 dodatkowych pracowników, co umożliwi jej stawienie czoła zwiększonemu skutecznemu rozszerzeniu Unii zakresowi zadań oraz dalszą realizację czterech priorytetów programowych w zakresie odnoszącym się do rozszerzonej Unii. Komisja będzie również uważnie monitorować na przestrzeni całego roku proces zatrudniania obywateli nowych państw członkowskich, aby planowany poziom zatrudnienia obywateli z nowych państw członkowskich w jej służbach odpowiadał poziomowi określonym przez Komisję dla UE-12. Także ostateczny przydział zasobów ludzkich do poszczególnych służb planowany na rok 2008 zostanie poddany przeglądowi w świetle wyników zatrudnienia osiągniętych przez te służby w 2007 r.

3.1.2. Wkład w pulę centralną

Poza wspomnianymi nowymi stanowiskami Komisja dokona przesunięcia wewnątrz zasobów ludzkich w celu realizacji priorytetowych inicjatyw niezwiązanych z rozszerzeniem. W ramach tych priorytetów Komisja zamierza otworzyć nowe placówki reprezentacji oraz wzmocnić istniejącą już sieć. Należyta uwagę poświęci również kontroli i związanym z nią zadaniom w dziedzinie badań. Określenie priorytetów negatywnych i możliwość wewnętrznych przesunięć pracowników były podstawowym elementem brany pod uwagę przy rozpatrywaniu złożonych przez służby wniosków o nowe zasoby. Komisja zobowiązuje się także do dokonywania wewnętrznych przesunięć personelu między poszczególnymi służbami i osiągnięciem ten cel, podobnie jak w poprzednich latach, tworząc centralną pulę realokacji obejmującą zasadniczo wszystkich pracowników, z wyznaczonym pułapem 1% zasobów ludzkich. Oszczędności na poziomie zasobów ludzkich wynikające ze zlecenia niektórych zadań na zewnątrz (agencje wykonawcze) również zostaną ukierunkowane na realizację priorytetów. Zasoby te zostaną wykorzystane do realizacji priorytetów przedstawionych w niniejszym komunikacie i określonych przez władzę budżetową. Podobnie jak w roku ubiegłym Komisja będzie również stosować czasowy przydział stanowisk do wykonania zadań ograniczonych w czasie, co przyczyni się do stworzenia bardziej elastycznego i dynamicznego procesu przydziału w latach przyszłych.

3.1.3. Dodatkowe zasoby ludzkie do przydzielenia na realizację czterech priorytetów programowych

W tabeli poniżej podano zbiorcze dane na temat zasobów ludzkich, które zgodnie z oczekiwaniami będą potrzebne do uruchomienia nowych inicjatyw lub wzmocnienia już realizowanych działań, w podziale na priorytety i źródła.

Tabela 1 – Kadry przydzielone do realizacji priorytetów rocznej strategii politycznej na 2008 r.

| Priorytety rocznej strategii politycznej w 2008 r. | Nowe zasoby związane z rozszerzeniem | Przesunięcia wewnętrzne między jednostkami organizacyjnymi | Przesunięcia wewnętrzne w obrębie jednostek organizacyjnych | Łączne zasoby ludzkie dostępne na rzecz priorytetów |
|--|--------------------------------------|--|---|---|
| 1. Dobrobyt | 123 | 46 | 53 | 222 |
| 2. Solidarność | 125 | 20 | 79 | 224 |
| 3. Bezpieczeństwo | 100 | 27 | 12 | 139 |
| 4. Oddziaływanie zewnętrzne | 77 | 109 | 27 | 213 |
| Zwiększenie zakresu obecnych działań w rozszerzonej Unii (w tym stopniowe kończenie działań przedakcesyjnych) lub inne zmiany w obciążeniu pracą | 465 | 85 | 107 | 657 |
| OGÓLEM | 890 | 287 | 278 | 1 455 |

Alokacja nowych zasobów związanych z rozszerzeniem, w podziale na poszczególne działy programowe, zostanie zakończona podczas prac nad wstępnym projektem budżetu na 2008 r., z uwzględnieniem podziału na stanowiska urzędników mianowanych i na personel zewnętrzny. Ponadto zgodnie z wnioskiem Parlamentu Europejskiego Komisja rozpoczęła śródkresowy przegląd swoich zasobów ludzkich. Podczas gdy niniejsza roczna strategia polityczna na 2008 r. skupia się głównie na ogólnych potrzebach związanych z rozszerzeniem oraz na przesunięciach pracowników w celu zaspokojenia potrzeb wynikających ze zmian politycznych zachodzących w latach 2007–2008, przegląd śródkresowy powinien wyznaczać perspektywy na przyszłość, choć mógłby także mieć wpływ na ostateczną alokację w 2008 r. Zatem o przyznaniu poszczególnym służbom niektórych stanowisk przewidzianych na rok 2008 zadecydują wyniki tego przeglądu.

3.2. Zmiany w przydziale środków finansowych

Roczna strategia polityczna (APS) na rok 2008 jest drugą tego rodzaju strategią w

ramach ram finansowych na lata 2007–2013. Większość aktów prawnych przewidzianych dla nowych programów została ostatnio przyjęta, a programowanie finansowe (z maja 2006 r.) zostało w stosownych przypadkach dostosowane (w styczniu 2007 r.), aby odzwierciedlić przyjęte podstawy prawne. W niektórych przypadkach ostateczne przyjęcie nie doszło jeszcze do skutku, co może wpłynąć na profil wydatków. Zatem jeśli chodzi o rok 2008, można będzie przyznać dodatkowe środki na realizację niektórych inicjatyw, nie naruszając przy tym marginesów dostępnych w ramach pozycji budżetowych poprzez korygowanie kwot przewidzianych dla tych programów, których realizacja opóźniła się w szczególności w związku z późniejszym przyjęciem odpowiednich podstaw prawnych. Zmiany w przydziale środków finansowych przedstawione poniżej odzwierciedlają priorytety na rok 2008.

Tabela 2 – Zmiany w środkach finansowych odzwierciedlające priorytety na rok 2008 w porównaniu z programowaniem finansowym na lata 2008–2013 (dane tymczasowe)

| <i>Orientacyjne zmiany w środkach finansowych</i> | | |
|---|---|------------------|
| <i>Priorytety i obszar polityki</i> | <i>Środki na zobowiązania (w mln EUR)</i> | |
| | 2008 | 2009–2013 |
| Priorytet 1 | | |
| Energia i Transport | 9,8 | 90,1 |
| Priorytet 2 | | |
| Środowisko naturalne | 2,0 | 10,6 |
| Priorytet 3 | | |
| Wolność, bezpieczeństwo i sprawiedliwość | 13,4 | 16,4 |
| Priorytet 4 | | |
| Stosunki zewnętrzne | 2,0 | 10,0 |
| Rozwój | 21,1 | 59,0 |
| OGÓLEM | 48,3 | 186,1 |

3.2.1. *Konsekwencje finansowe priorytetu „Dobrobyt”*

Dział 1a, na który ogółem przeznaczono na rok 2008 kwotę 9 776,4 mln EUR, obejmuje najważniejsze programy w ramach strategii lizbońskiej: programy w zakresie badań, uczenia się przez całe życie, konkurencyjności i innowacji oraz transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T). Między innymi dzięki tym wszystkim programom europejska gospodarka stanie się bardziej dynamiczna i konkurencyjna. Przyjęto już podstawy prawne dla wszystkich wspomnianych programów z wyjątkiem TEN-T.

W dziedzinie transportu zaproponowano zwiększenie w 2008 r. środków finansowych na rzecz Europejskiej Agencji Kolejowej (ERA), Europejskiej Agencji ds. Bezpieczeństwa na Morzu (EMSA), Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego (EASA) oraz organu nadzorczego Galileo (GSA) o całkowitą sumę 9,8 mln EUR. Jednak wzrost ten zrównoważą częściowo redukcje przewidziane dla programu TEN-T, tak

więc margines dostępny w dziale 1a nie ulegnie zmianie. Sytuacja tych agencji w okresie 2009–2013 zostanie poddana ocenie na późniejszym etapie.

3.2.2. *Konsekwencje finansowe priorytetu „Solidarność”*

Dodatkowe 2 mln EUR zostaną przeznaczone w ramach działu 2 na dodatkowe działania Europejskiej Agencji Ochrony Środowiska (EEA), której znaczenie jako źródła wiarygodnych i na czas dostarczonych informacji, wykorzystywanych jako wsparcie w danym obszarze działalności, jest niezwykle ważne. Nacisk zostanie położony na ogólnościowe wyzwania w zakresie monitoringu zmian klimatycznych, bioróżnorodności i oceny ekosystemu, którymi Europa musi się zająć w pierwszym rządzie. Inne inicjatywy przewidziane w ramach działu 2 zostaną sfinansowane zgodnie z obecnym programowaniem finansowym, w razie konieczności poprzez przegrupowanie środków.

3.2.3. *Konsekwencje finansowe priorytetu „Bezpieczeństwo”*

Na rzecz inicjatywy przewidzianej w ramach działu 3a – Ustanowienie wspólnego obszaru sprawiedliwości w sprawach cywilnych i karnych – EUROJUST otrzyma dodatkowe 2,5 mln EUR na każdy rok programowania finansowego w latach 2008–2013. EUROJUST zachęca do koordynacji dochodzenia i ścigania sądowego prowadzonego przez właściwe organy państw członkowskich oraz usprawnia tę koordynację, przyczyniając się do rozwoju europejskiego obszaru wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. Ten wzrost środków zrównoważą korekty w dół wprowadzone w innych programach figurujących w tym samym dziale.

Aby wesprzeć inicjatywę „Wspólne zarządzanie granicami zewnętrznymi”, proponuje się zwiększyć w 2008 r. środki finansowe Agencji FRONTEX o 10,9 mln EUR. Wzrostowi temu, wykraczającemu poza pierwotne programowanie finansowe, będzie towarzyszyć dalsze zwiększenie środków – o 6,9 mln EUR w 2009 r. oraz o 7 mln EUR w 2010 r. Niemniej jednak wzrost przewidziany na lata 2009 i 2010 zostanie zrównoważony przez brak dodatkowych środków w 2011 r. Podobnie jak w przypadku EUROJUST-u, dodatkowe 10,9 mln EUR w 2008 r. zostanie uzyskane dzięki skorygowaniu kwot przewidzianych dla tych programów, których realizacja uległa opóźnieniu.

W dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi Komisja będzie bazować na wynikach przeprowadzonej w 2007 r. oceny Agencji FRONTEX, w tym także jeśli chodzi o ewentualne rozszerzenie zadań na kwestie związane z bezpieczeństwem towarów, wprowadzenie zespołów szybkiej interwencji na granicy oraz opracowanie nowych wniosków dotyczących dalszego rozwoju zintegrowanej strategii zarządzania granicami. W 2007 r. mają zostać przyjęte, a w 2008 r. wdrożone, liczne instrumenty podstawowe: kodeks wizowy, system informacji wizowej oraz nowe ramy prawne dotyczące organizacji usług oferowanych przez placówki konsularne w zakresie rozpatrywania wniosków wizowych, w związku z którymi Komisja będzie musiała odgrywać aktywniejszą rolę w dziedzinie lokalnej współpracy konsularnej.

3.2.4. *Konsekwencje finansowe priorytetu „Oddziaływanie zewnętrzne”*

W ramach działu 4 („Oddziaływanie zewnętrzne”) proponuje się przeznaczyć

dodatkowe 23,1 mln EUR na programowanie finansowe na rok 2008. Większą część tej kwoty, 19,5 mln EUR, przeznaczono na dwie nowe inicjatywy związane ze zmianami klimatycznymi i odnawialnymi źródłami energii, których skutki realizacji mają być odczuwalne na przestrzeni wielu lat; Komisja zapowiedziała te inicjatywy w swoim pakiecie działań w obszarze energii i zmian klimatycznych ze stycznia 2007 r.

Pierwsza inicjatywa dotyczy Sojuszu na rzecz Globalnej Polityki Klimatycznej, którego celem jest wspieranie prowadzonych w krajach rozwijających się działań dostosowawczych i ograniczających tego rodzaju zmiany. Początkowe zobowiązania podjęte w ramach protokołu z Kioto wygasają w 2012 r., stąd wspólnota międzynarodowa musi osiągnąć porozumienie w sprawie kolejnych zobowiązań najpóźniej do 2009 r. Komisja zgłosiła ambitny wniosek dotyczący redukcji emisji i ograniczenia wzrostu temperatury o maksymalnie 2°C. Wprowadzenie w życie tej propozycji powiedzie się wyłącznie, jeśli realizacji tych celów podejmie się jak największa grupa krajów rozwijających się. Sojusz na rzecz Globalnej Polityki Klimatycznej będzie kontynuował te wysiłki, tworząc polityczną koalicję między UE a krajami rozwijającymi się, której towarzyszyć będą środki na inwestycje na szczeblu krajowym, w szczególności w dziedzinie działań dostosowawczych. Planowane podjęcie zobowiązania na kwotę 50 mln EUR w latach 2008–2010 – w tym 10 mln EUR w 2008 r. – ma zachęcić państwa członkowskie UE do przeznaczenia na ten cel podobnych kwot; oczekuje się, że pokryją one największą część kosztu całościowego tej inicjatywy. Należy również rozważyć możliwość pozyskania dodatkowych środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju (EFR) i zapewnienia skutecznego współdziałania w jego ramach. Wkład Komisji przyjmie postać dotacji.

Druga inicjatywa polega na wzmocnieniu Globalnego Funduszu Efektywności Energetycznej oraz Energii Odnawialnej (GEEREF). GEEREF to innowacyjny mechanizm finansowania publiczno-prywatnego, który ma służyć gromadzeniu znaczących sum ze środków prywatnych na rzecz projektów w zakresie efektywności energetycznej i energii odnawialnej w krajach rozwijających się i krajach przechodzących transformację gospodarczą. Spory wkład z budżetu UE jest konieczny do tego, by energicznie rozpocząć wdrażanie funduszu, stąd Komisja zaproponowała wkład do GEEREF w wysokości 80 mln EUR w latach 2007–2010. Aby osiągnąć ten cel, początkowo przewidziane programowanie finansowe na lata 2008–2010 dotyczące GEEREF zostanie powiększone o trzy kolejne transze w wysokości 9,5 mln EUR każda.

Środki wpłacone w ramach Sojuszu na rzecz Globalnej Polityki Klimatycznej będą stanowić uzupełnienie dla środków prywatnych z GEEREF, zachęcając jednocześnie do finansowania ze środków publicznych działań dostosowawczych. Dodatkowe środki przeznaczone na te dwie inicjatywy zostały przydzielone na obszar działalności „Rozwój” w ramach programu tematycznego na rzecz środowiska i zrównoważonego gospodarowania zasobami naturalnymi, w tym energią.

Dodatkowe 2 mln EUR przydzielono na inicjatywę „UE w świecie: w stronę strategii komunikacyjnej dla polityki zewnętrznej Unii Europejskiej, 2006–2009” (C(2006) 329). Cel, jakim jest podnoszenie świadomości i zwiększenie zrozumienia polityki zewnętrznej UE, znajduje się na liście najwyższych priorytetów UE zgodnie z tym, co zostało określone w dokumencie strategicznym „Europa w świecie” przedstawionym na posiedzeniu Rady Europejskiej w czerwcu 2006 r. To zwiększenie

funduszy ułatwi poszerzenie zakresu prowadzonych obecnie działań (skupiających się głównie na Europejskiej Polityce Sąsiedztwa i WPZiB/EPBiO), po to by objęły one dziedziny takie jak zarządzanie kryzysami oraz zewnętrzne aspekty zmian klimatycznych i polityki energetycznej.

Dalsze 1,6 mln EUR zostało przyznane na sfinansowanie działań badawczych i podnoszących świadomość, które polepszą obieg informacji, a także pomogą w prowadzeniu debaty na temat rozwoju oraz w kształtowaniu polityki na poziomie europejskim. Zgodnie z Konsensusem europejskim w sprawie rozwoju Komisja we współpracy z państwami członkowskimi stworzy europejską sieć badawczą celem wypracowania zdolności analitycznych wspierających opracowywanie polityki w zakresie rozwoju oraz w szczególności w celu opracowania opierającego się na dogłębnych analizach europejskiego sprawozdania na temat rozwoju. Ponadto w następstwie uwieńczonego sukcesem pilotażowego projektu zrealizowanego w 2006 r., który zostanie ponownie wprowadzony w życie w 2007 r., panuje obecnie zgoda co do zorganizowania Europejskich Dni Rozwoju jako dorocznego ważnego wydarzenia na poziomie UE i międzynarodowej agendy na rzecz rozwoju, w którym uczestniczyć będą wszystkie najważniejsze zainteresowane rozwojem strony.

W obszarze działalności „Podatki i unia celna”, pewna kwota zostanie przeznaczona na udzielenie wsparcia finansowego na rzecz międzynarodowej debaty na temat podatków oraz na sfinansowanie członkostwa UE w Światowej Organizacji Cł (WCO).

3.2.5. Streszczenie zmian w podziale na działy ram finansowych

(w mln EUR)

| DZIAŁY | 2008 | | | Prognozy na lata 2009–2013 | | |
|--|-------------------------------|---------------|--------------------------------------|-------------------------------|---------------|----------------------------------|
| | Wstępne* programowa nie | Zmiany APS | Skorygowan e programowa nie | Wstępne* programowan ie | Zmiany APS | Skorygowane programowan ie |
| 1a. Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia | | | | | | |
| Pułap w ramach finansowych – poddział 1a | 9 847,0 | | 9,847.0 | 65,222.0 | | 65,222.0 |
| Poddział 1a razem | 9 776,4 | 0.0 | 9,776.4 | 64,462.9 | 0.0 | 64,462.9 |
| <i>Margines</i> | 70,6 | | 70.6 | 759.1 | | 759.1 |
| 1b. Spójność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia | | | | | | |
| Pułap w ramach finansowych – poddział 1b | 46 888,8 | | 46,888.8 | 245,301.1 | | 245,301.1 |
| Poddział 1b razem | 46 888,8 | 0.0 | 46,888.8 | 245,301.1 | 0.0 | 245,301.1 |
| <i>Margines</i> | 0 0 | | 0.0 | 0.0 | | 0.0 |
| 2. Zarządzanie zasobami naturalnymi i ich ochrona | | | | | | |
| Pułap w ramach finansowych – dział 2 | 58 800 0 | | 58,800.0 | 300,974.0 | | 300,974.0 |
| Dział 2 razem | 58 742 8 | 2.0 | 58,744.8 | 300,639.5 | 10.6 | 300,650.1 |
| <i>Margines</i> | 57,2 | | 55.2 | 334.5 | | 323.9 |
| 3a. Wolność, bezpieczeństwo i sprawiedliwość | | | | | | |
| Pułap w ramach finansowych – dział 3a | 747,0 | | 747.0 | 6,170.0 | | 6,170.0 |
| Dział 3a razem | 714,2 | 0.0 | 714.2 | 5,840.6 | 0.0 | 5,840.6 |
| <i>Margines</i> | 32,8 | | 32.8 | 329.4 | | 329.4 |
| 3b. Obywatelstwo | | | | | | |
| Pułap w ramach finansowych – dział 3b | 615,0 | | 615.0 | 3,416.0 | | 3,416.0 |
| Dział 3b razem | 597,3 | 0.0 | 597.3 | 3,310.5 | 0.0 | 3,310.5 |
| <i>Margines</i> | 17,7 | | 17.7 | 105.5 | | 105.5 |
| 4. UE jako partner na arenie międzynarodowej | | | | | | |
| Pułap w ramach finansowych – dział 4 | 7 002,0 | | 7,002.0 | 42,355.0 | | 42,355.0 |
| Dział 4 razem** | 6 644,8 | 23.1 | 6,667.9 | 41,080.4 | 70.0 | 41,150.4 |
| <i>Margines</i> | 357,2 | | 334.1 | 1,274.6 | | 1,204.6 |

* Zaktualizowane w styczniu 2007 r.

** Dostosowane w celu uwzględnienia wejścia w życie nowego mechanizmu rezerw Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego.

Jak wynika z powyższego, zwiększony przydział środków finansowych na inicjatywy

realizowane w ramach działów 1a i 3a nie wpłynę na marginesy dostępne w ramach tych działów, gdyż wzrost ten zrównoważą redukcje przewidziane dla tych programów, których wdrażanie w pierwszych latach prawdopodobnie będzie się opóźniać.

Natomiast margines przewidziany dla działu 2 zmniejszy się o 2 mln EUR. Programowanie dotyczące działu 3b nie ulegnie zmianom.

Na realizację nowych priorytetów, określonych w ramach działu 4, potrzebna będzie w 2008 r. dodatkowa kwota w wysokości 23,1 mln EUR, która w kolejnych latach zostanie powiększona o dalsze 70 mln EUR. Jednak, wskutek zmian wprowadzonych w metodzie dokonywania wpłat na rzecz Funduszu Gwarancyjnego dla Działań Zewnętrznych¹, w 2008 r. nie będą konieczne żadne nowe wpłaty z budżetu ogólnego. W związku z tym kwota 200 mln EUR przeznaczona na ten cel w programowaniu finansowym zostanie na nowo udostępniona. Obie te zmiany pozostawią po sobie jako wynik netto margines w wysokości 334 mln EUR, który umożliwi odpowiednią reakcję na przyszłe potrzeby, pojawiające się na przykład w związku z wynikiem negocjacji w sprawie ostatecznego statusu Kosowa oraz rolą UE w tym względzie, a także w odniesieniu do procesu pokojowego na Bliskim Wschodzie². W zależności od zmian, jakie mogą zajść w nadchodzących tygodniach w sytuacji międzynarodowej, może zaistnieć konieczność włączenia do wstępnego projektu budżetu nowych wniosków o środki finansowe.

¹ Rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 89/2007 z dnia 30 stycznia 2007 r. zmieniające rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 2728/94 ustanawiające Fundusz Gwarancyjny dla Działań Zewnętrznych, Dz.U. L 22 z 31.1.2007.

² Kwoty, do których wypłaty Komisja zobowiązała się w styczniu 2007 r. na konferencji paryskiej w sprawie odbudowy Libanu, zostały w pełni uwzględnione w przygotowanym budżecie.