

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 21.2.2007
KOM(2007) 65 slutlig

-

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET, EUROPAPARLAMENTET,
EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN OCH
REGIONKOMMITTÉN**

Årlig politisk strategi för 2008

INNEHÅLL

<u>1.</u>	<u>En fast kurs</u>	3
<u>2.</u>	<u>Del I: Prioriterade åtgärder för 2008</u>	5
<u>2.1.</u>	<u>Övergripande prioriteringar</u>	5
<u>2.2.</u>	<u>Välstånd</u>	6
<u>2.3.</u>	<u>Solidaritet</u>	9
<u>2.4.</u>	<u>Säkerhet och frihet</u>	12
<u>2.5.</u>	<u>EU som partner i världen</u>	14
<u>2.6.</u>	<u>Bättre lagstiftning – i centrum för kommissionens dagliga arbete</u>	17
<u>2.7.</u>	<u>Bättre kommunikation och prioriteringar för kommunikationspolitiken 2008</u>	17
<u>3.</u>	<u>Del II: Allmänna ramar för personal- och budgetresurserna för 2008</u>	19
<u>3.1.</u>	<u>Personal</u>	19
<u>3.1.1.</u>	<u>Förstärkning i samband med utvidgningen</u>	19
<u>3.1.2.</u>	<u>Bidrag till en central pool</u>	19
<u>3.1.3.</u>	<u>Ytterligare personalresurser för de fyra prioriterade politiska insatserna</u>	19
<u>3.2.</u>	<u>Förändringar i tilldelningen av ekonomiska anslag</u>	21
<u>3.2.1.</u>	<u>Budgetkonsekvenser av prioriteringen ”Välstånd”</u>	21
<u>3.2.2.</u>	<u>Budgetkonsekvenser av prioriteringen ”Välstånd”</u>	22
<u>3.2.3.</u>	<u>Budgetkonsekvenser av prioriteringen ”Säkerhet”</u>	22
<u>3.2.4.</u>	<u>Budgetkonsekvenser av prioriteringen ”Den yttre dimensionen”</u>	23
<u>3.2.5.</u>	<u>Sammanfattning av förändringarna per rubrik i budgetramen</u>	25

MEDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

Årlig politisk strategi för 2008

1. En fast kurs

Inom EU finns idag ett brett politiskt samförstånd om vilken politik som bör föras. De strategiska mål kommissionen satte upp i början av sin mandatperiod – välstånd, solidaritet, frihet och säkerhet samt en starkare roll för EU i världen – har gett en tydlig ram för den politik som skall motsvara medborgarnas förväntningar på EU. Målen innebär att EU nu är i stånd att tackla globaliseringen och rusta EU för framtiden. Kommissionen har givit en ny skjuts åt Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning i samarbete med medlemsstaterna. Vidare har kommissionen skapat ett samförstånd med medlemsstaterna om gemensamma åtgärder i frågor som rör energi, forskning och den demografiska förändringen. Kommissionen har också visat sin kapacitet att följa upp sina åtaganden genom förslag om bl.a. en energipolitik för EU, Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, Europeiska tekniska institutet och åtgärder till stöd för medlemsstater som förvaltar EU:s yttre gränser och migration. Kommissionen har slutligen arbetat tillsammans med medlemsstaterna och övriga institutioner för att ge politiskt stöd och humanitärt bistånd till länder i nöd över hela världen.

Kommissionen har lyckats integrera den inre och yttre politiken bättre så att tillväxten och sysselsättningen inom EU stärks samtidigt som man främjar utvecklingen i världen. Kommissionen har arbetat med den femte utvidgningen av Europeiska unionen och fortsatt hjälpa EU med 27 medlemsstater uppnå sin fulla potential. Genom förhandlingar med Europaparlamentet och rådet har kommissionen banat väg för en ambitiös budgetram 2007-2013 och utarbetat nya ekonomiska instrument och program för att omsätta budgetramen i praktiken. Kommissionen har inlett ett omfattande arbete för att få en bättre och enklare EU-lagstiftning. Den har även ökat ansträngningarna för att åstadkomma en dialog med medborgarna om EU:s politik och framtid.

Dessa resultat visar EU:s konkreta arbete med den dubbla strategi som Europeiska kommissionen utarbetade i maj och som fick stöd av Europeiska rådet och Europaparlamentet. EU arbetar vidare på flera ambitiösa politiska initiativ som skall visa medborgarna vad EU kan tillföra dagens samhälle. För att arbeta effektivt går man samtidigt vidare med den konstitutionella och institutionella ramen, som i sin tur skulle ge ett mer effektivt och demokratiskt framtida EU.

I denna politiska strategi presenteras kommissionens förslag till initiativ som bör drivas vidare under 2008. Strategin innehåller även förslag om vilken personal som krävs för att kommissionen skall ha möjlighet att prestera resultat på prioriterade områden. Ytterligare tjänster kommer att behövas med tanke på den ökade arbetsbördan efter utvidgningen, medan andra politiska prioriteringar kommer att tillgodoses genom intern omfördelning av personal inom kommissionen.

År 2008 är avgörande för debatten om EU:s framtid – ett konstruktivt avtal om institutionernas ställning skulle ge positiva signaler inför nästa val till Europaparlamentet.

I andra avseenden kommer man under 2008 att behöva konsolidera och fortsätta genomföra gällande EG-rätt samtidigt som man fortsätter ägna uppmärksamhet åt dess tillämpning. Kommissionen kommer att fortsätta arbetet med reformen för att åstadkomma en modern, effektiv, ansvarstagande och insynsvänlig förvaltning som kan kommunicera med och väcka förtroende hos EU-medborgarna.

Kommissionen kommer att fortsätta prestera resultat när det gäller de övergripande strategiska målen. Tillväxten och sysselsättningen är även fortsättningsvis en huvudprioritering för EU, och ytterligare ansträngningar skall göras för att hantera klimatförändringarna och tillgodose energibehoven i dagens och framtidens EU. Att utveckla ett kunskapssamhälle är en av hörnstenarna i strategin. Den senaste utvidgningen av EU kräver ytterligare konsolidering i takt med att de nya medlemsstaterna ansluter sig till Schengenområdet och antar den gemensamma valutan. Tio år efter införandet av euron kommer kommissionen att gå igenom hur EMU har fungerat och kan förbättras i framtiden. När det gäller styrelseformer kommer kommissionen att fortsätta sitt engagemang för att åstadkomma dialog och debatt samt få en bättre lagstiftning och tillämpning av EG-rätten.

Som framgår nedan kommer samtidigt andra politikområden att vara mogna för nya politiska initiativ. Sedan den nuvarande kommissionen tillträdde har den inlett ett brett samråd och diskussioner om politiken, bl.a. översynen av den inre marknaden och kartläggningen av den sociala verkligheten. Översynen skall se till att den inre marknaden fortsätter att ge förväntade ekonomiska resultat och att medborgarna faktiskt gynnas av detta. Kartläggningen skall titta på den sociala situationen i EU, den sociala och demografiska utvecklingen och medborgarnas möjligheter att utnyttja sina rättigheter och möjligheter. Den kommer sedan att ligga till grund för en halvtidsöversyn av den sociala agendan. Tanken är att genomgångarna sedan skall utmynna i olika konkreta initiativ. Det är ännu för tidigt att uttala sig närmare om initiativen, eftersom de måste utformas i samråd med de berörda aktörerna och med hänsyn till kommissionens konsekvensutredningar.

Europeiska kommissionen kommer att fortsätta förbereda den omfattande budgetöversynen, analysera resultaten av det samråd som startade 2007 och upprätta en rapport om översynen 2008-2009.

Kommissionen vill att strategin för 2008 skall drivas i effektivt samarbete med de andra EU-institutionerna. Kommissionen ser fram mot konstruktiva samtal och meningsutbyten med Europaparlamentet och rådet om var den politiska tyngdvikten bör läggas 2008, och hur detta bör återspeglas i kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram som skall antas i oktober, och i budgeten för 2008.

2. Del I: Prioriterade åtgärder för 2008

2.1. Övergripande prioriteringar

Samtidigt som kommissionen fortsätter att genomföra de strategiska målen måste den vara vaksam och aktiv för att kunna reagera snabbt på nya utmaningar. Vissa av de frågor som på senare tid fått en mer framträdande plats på EU:s politiska dagordning skär tvärs över och gäller flera av de fyra strategiska målen. Goda exempel på detta är energifrågor och klimatförändring, Lissabonagendan för tillväxt och sysselsättning samt migrationsfrågor. Kommissionen försöker arbeta enhetligt och flexibelt med dessa utmaningar genom att låta olika tjänstegrenar samarbeta, föra en konsekvent politik över traditionella revirgränser och till fullo utnyttja olika ekonomiska och rättsliga instrument. De här frågorna är tvärgående också på så sätt att de kräver åtgärder både från EU och internationella insatser tillsammans med andra samarbetsparter i världen. Frågorna kommer förstas inte heller att tappa i aktualitet när år 2008 går mot sitt slut, utan kräver konsekvent och hårt arbete under ett antal år.

Frågan om klimatförändringen är central och ingår med full rätt i kommissionens prioriteringar 2008 för att säkra ett hållbart välstånd i EU. Avgörande för en hållbar tillväxt är att hela EU har tillgång till en **hållbar, konkurrenskraftig och trygg energiförsörjning**, som bygger på en lämplig blandning av hållbara energikällor. År 2008 blir avgörande för det paket om energi och klimatförändring som kommissionen antog i början av 2007. Åtgärderna avser att inrätta ett europeiskt gas- och elnät, främja energieffektivitet och hållbar energi, se över EU:s oljereserv för att främja energisolidaritet mellan medlemsstaterna, följa upp den europeiska strategiska planen för energiteknik, samt åtgärder för tillämpningen av bestämmelserna om fri konkurrens och den inre marknaden på energiområdet. EU bör fortsätta gå i bräschen för en anpassning till och bromsning av klimatförändringen. Kommissionen kommer att driva på för att EU och stora globala aktörer skall göra nya åtaganden om att minska koldioxidutsläppen när Kyotoprotokollet löper ut 2012. EU bör också gå i täten för det internationella samfundets påtryckningar för att åstadkomma globala förändringar. Ett betydelsefullt initiativ är *Global Climate Policy Alliance*, som syftar till att få med utvecklingsländerna i samarbetet om klimatförändring och bredda deltagandet i det internationella systemet för att hantera klimatförändringarna efter 2012. För att EU skall kunna visa resultat i fråga om de nya utsläppsmålen skall ytterligare åtgärder vidtas för att främja energieffektiviteten och en hållbar energiproduktion.

Den förnyade **Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning** är också i fortsättningen viktig för att främja ett EU med mer välstånd, miljöhänsyn och social integrering i samarbete med medlemsstaterna. Strategin omgestaltades och förnyades 2005 vilket nu ger resultat i form av en bättre ekonomi inom EU. Nu bör vi utnyttja uppsvinget för att gå vidare med reformerna. I slutet av 2007 kommer kommissionen att lägga fram en strategisk rapport om den första omgången av strategin, eventuellt tillsammans med en omarbetning av de integrerade riktlinjerna för att fortsätta moderniseringen under nästa årtionde. År 2008 kommer man även att få se resultat av den regionala tillämpningen av Lissabonstrategin via EU:s nya program för social

sammanhållning och de nya program för landsbygdsutveckling i alla EU:s medlemsstater som skall antas 2007.

Hanteringen av invandringen till EU kräver en flerdimensionell hållning. Arbetskraftsinvandring kan om den hanteras väl vara ett mycket välkommet bidrag till EU:s välbefinnande och kulturella mångfald. År 2008 kommer kommissionen att lägga fram två lagstiftningsförslag om arbetskraftsinvandring, om villkoren för inresa och uppehälle för säsongarbetare och betalda praktikanter. Rätten att söka asyl i EU är ett uttryck för europeiska solidaritetsvärderingar. År 2008 kommer kommissionen att föreslå ytterligare steg mot en gemensam migrationspolitik och åtgärder för att skapa ett gemensamt asylsystem till år 2010. Slutligen bör EU förebygga olaglig invandring, bekämpa människosmuggling och skydda sina yttre gränser. År 2008 kommer den europeiska gränsförvaltningsbyrån att vidareutvecklas och medlemsstaterna skall få hjälp med att hantera olaglig invandring via ett europeiskt övervakningssystem. Kommissionen kommer även att arbeta vidare på de externa frågorna genom en kombinerad dagordning för migration och bistånd, i synnerhet avseende Afrika.

2.2. Välbefinnande

Som angivits ovan utgör det ett betydelsefullt bidrag till välbefinnandet i EU 2008 att minska och anpassa sig till klimatförändringen, gå vidare med EU:s energipolitik och Lissabonstrategin.

Överkomliga och miljövänliga transporter är en förutsättning för att kunna dra full nytta av den inre marknaden. För att minska transporternas negativa inverkan på miljön kommer kommissionen att föreslå en handlingsplan om stadstrafik, en vitbok om konkurrenskraftiga och effektiva sjötransporter via närsjöfart, samt ett lagstiftningsförslag som skall begränsa kväveoxidutsläpp från flyget.

Livslångt lärande är ett viktigt inslag i Lissabonstrategin. Det är centralt för konkurrenskraften och sysselsättningsmöjligheterna men främjar också den personliga utvecklingen, ett aktivt medborgarskap och social integrering.

Forskning och teknisk utveckling främjar en hållbar utveckling och innovation, vilket ger EU möjlighet att fortsätta vara ett konkurrenskraftigt och välmående samhälle. Det sjunde ramprogrammet för forskning driver på stödet till forskningen i EU och samarbetet inom unionen. Det är ett instrument av betydelse för att vidareutveckla det europeiska området för forskningsverksamhet, som kommissionen stödjer. Ett centralt inslag i det sjunde ramprogrammet är Europeiska forskningsrådet. Från 2008 skall Europeiska forskningsrådet få stöd av ett genomförandeorgan för att kunna axla sin roll som ett alleuropeiskt finansieringsorgan för gränsöverskridande forskning. Förvaltningen av andra delar av sjunde ramprogrammet skall förbättras genom ett annat genomförandeorgan. Under året kommer förberedelser att göras för att **Europeiska tekniska institutet** skall kunna inleda sin verksamhet 2009. Europeiska tekniska institutet skall bidra till att överbrygga innovationsklyftan mellan EU och unionens starkaste konkurrenter genom strategisk forskning och utbildning. Under året skall också flera europeiska forskningsinitiativ gå vidare för att stödja nyckelinitiativ som Lissabonstrategin och andra prioriterade frågor, däribland industrins konkurrenskraft, energi, miljö, hälsa, havspolitik, säkerhet och transporter.

Med utgångspunkt i resultaten av översynen av den inre marknaden, som läggs fram 2007, kommer kommissionen att lämna lagstiftningsförslag **för att medborgarna och företagen, i synnerhet små och medelstora företag, skall kunna dra full nytta av den inre marknaden**. Initiativen kan till exemplen omfatta förslag om finansiella tjänster eller immaterialrätt. Tillämpningsarbetet kan också behöva intensifieras på konkurrensområdet, i synnerhet med inriktning på de mest skadliga konkurrenshämmande beteendena och statliga stöden, eller i fråga om den fria rörligheten för kapital. Särskilda förslag kommer att läggas om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas och bevakning av hur EU:s patentstrategi genomförs. Arbetet med att stärka konsumentförtroendet och **främja konsumentskyddet** är ännu ett område där kommissionen kommer att lägga nya förslag 2008. Förslagen kan omfatta lagstiftning om konsumenternas avtalsrättsliga skydd och rättigheter och en eventuell utvidgning av EU:s konsumentskyddsregler till att även omfatta programvara och data (t.ex. musik- eller filmfiler) som köps och laddas ner via Internet.

Beroende på resultaten från remissen av grönboken och 2007 års handlingsplan skall en rad initiativ tas för att **EU:s havspolitik** skall kunna främja sysselsättningen och tillväxten i EU:s kust- och sjönära ekonomier. Man kommer även att ta hänsyn till frågor som skär tvärs över närliggande politikområden, t.ex. den internationella styrningen av havsfrågorna, havsforskning, en konkurrenskraftig sjöfartsindustri, fiske och vattenbruk, övervakning och informationsinsamling, EU:s havsområde för transporter, säkerhet (t.ex. kontroll av sjögränser – se åtgärder i punkt 2.4) och miljö enligt beskrivningen i EU:s marina strategi.

Välstånd: planerade åtgärder för 2008

Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning

- Strategisk rapport och uppföljning av den första omgången av den förnyade Lissabonstrategin

Energi och transporter

- Genomförande och uppföljning av paketet om energi och klimatförändring
- Inleda åtgärder för att skapa ett europeiskt gas- och elnät
- Uppföljningsförslag till den europeiska strategiska planen för energiteknik, i synnerhet avseende förnybara energikällor, hållbar kolteknik och hantering av kärnavfall
- Översyn av EU:s oljelager
- Handlingsplan om stadstrafik för att göra transportsektorn mer miljövänlig
- Lagstiftningsförslag för att minska kväveoxidutsläpp från flyget
- Lagstiftningsförslag för att minska fartygsutsläpp
- Vitbok om en gemensam europeisk havspolitik för sjötransporter

- Stärkning av transportsäkerhetsorgan för att komplettera bestämmelserna om transportsäkerhet

Övergripande strategi för migration

- Direktiv om arbetskraftsinvandring, villkoren för inresa och uppehålle för säsongarbetare och betalda praktikanter

Utbildning, forskning och innovation

- Inrättande av genomförandeorgan för att göra Europeiska forskningsrådet helt operationellt och förbättra genomförandet av verksamhet inom ramen för det sjunde ramprogrammet för forskning
- Förberedelser för Europeiska tekniska institutet operativa arbete, bl.a. utnämning av styrelse och inrättande av de första kunskaps- och innovationsgemenskaperna

Den inre marknaden

- Lagstiftningsförslag och andra förslag för att följa upp slutsatserna från översynen av den inre marknaden
- Uppföljning av EU:s nya patentstrategi
- Förslag om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas för företagsverksamhet inom hela EU

EMU

- Strategisk tioårsöversyn av och förslag för att förbättra Europeiska monetära unionen

Stärka konsumentförtroendet och konsumentskyddet

- Lagstiftningsförslag för att stärka konsumentskyddet, t.ex. om konsumenternas avtalsrättsliga skydd och rättigheter

Havspolitiken och övervakning

- Gå vidare med initiativ för att genomföra EU:s havspolitik

2.3. Solidaritet

Hantering av klimatförändringen fortsätter att stå i centrum 2008 i en solidarisk anda inom EU, med övriga länder och framtida generationer.

Bestämmelserna om registrering, bedömning och godkännande av kemikalier (**Reach**) visar EU:s kapacitet att stärka den europeiska industrins konkurrenskraft samtidigt som man förbättrar medborgarnas hälsa och miljö.

Under 2008 kommer man att ta temperaturen på den moderniserade gemensamma jordbrukspolitiken för att se om 2003 års reform behöver finjusteras, och för att bana väg för den framtida utformningen av och prioriteringarna för den gemensamma jordbrukspolitiken. År 2008 kommer också **den samlade gemensamma marknadsorganisationen** att tas i bruk. Det är ett stort steg på vägen mot förenklingar, liksom reformen av vin- frukt- grönsaks- och bomullssektorn. När det gäller den gemensamma fiskeripolitiken kommer kommissionen att föreslå en stor omarbetning av kontrollbestämmelserna för att skärpa tillämpningen inom hela EU.

Med utgångspunkt i kartläggningen av den sociala verkligheten och halvtidsöversynen av den sociala agendan som båda skall göras 2007 kommer kommissionen att lägga fram förslag som skall främja solidariteten och medborgarnas möjlighet att hävda sina rättigheter och utnyttja sina möjligheter. Som en uppföljning av det europeiska året för lika möjligheter för alla (2007) kommer kommissionen att utvidga och stärka sin politik för lika möjligheter. Kommissionen kommer särskilt att föreslå **nya bestämmelser som skall förhindra och bekämpa diskriminering utanför arbetsmarknaden** – t.ex. sådan diskriminering som bygger på kön, religiös tillhörighet, trosinriktning, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning. Man vill också öka möjligheterna att förena familjeliv och yrkesliv. Förslag för att främja den sociala sammanhållningen kan komma att omfatta insatser från **Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter**. Fonden skall komplettera medlemsstaternas hjälp till dem som blivit övertaliga därför att nya marknader öppnats, så att de kan hitta och behålla ett annat arbete.

Kommissionen kommer att lägga fram nya förslag om hur anpassningen och flexibiliteten på den europeiska arbetsmarknaden kan kombineras med ett gott socialt skydd (så kallad **flexicurity**). Efter den strategiska rapporten om Lissabonagendan kan förslagen arbetas in i de nya integrerade riktlinjerna, och inriktas på att lösa ungdomsarbetslösheten och svartjobb.

År 2008 kommer att bli avgörande för den europeiska **sammanhållningspolitiken** eftersom det är det första året de nya operativa programmen för 2007-2013 skall genomföras fullt ut. Kommissionen kommer också att följa upp de konkreta resultaten av programmen 2000-2006 till förmån för medborgarna.

För att främja och skydda **de grundläggande rättigheterna och unionsmedborgarskapet** kommer kommissionen att föreslå ytterligare bestämmelser om konsulärt skydd för unionsmedborgare som reser utanför EU. De grundläggande rättigheterna skall främjas, särskilt **barnets rättigheter**, som skall få stöd i särskilda förslag som gäller barnfattigdom. Kommissionen kommer också att föreslå ett nytt program som skall skydda barn på Internet och i nya medier.

Utifrån dagens erfarenheter av att bekämpa illegala droger inom EU kommer kommissionen också att lägga fram en **handlingsplan för narkotikabekämpning** för åren 2009-2012.

Kommissionen kommer att ta nya initiativ tillsammans med medlemsstaterna för att främja **flerspråkigheten**, som återspeglar den kulturella och språkliga mångfalden inom EU och bidrar till dess välbefinnande. Syftet med initiativen är att höja medvetenheten om språkundervisningens betydelse för konkurrenskraften samt för möjligheterna att få arbete och förstå andra kulturer. Slutligen kommer kommissionen under 2008 att genomföra **Europeiska året för interkulturell dialog** till stöd för den kulturella och språkliga mångfalden inom EU och för ett aktivt medborgarskap.

Solidaritet: planerade åtgärder för 2008

Klimatförändringen, miljön och därmed sammanhängande initiativ

- Åtaganden efter 2012 för att minska koldioxidutsläppen i EU till en hållbar nivå, innan 2009 års konferens för deltagarna i FN:s konvention om klimatförändring
- Initiativ för att främja anpassningen till miljöproblem, hållbar produktion och konsumtion
- Genomförande av bestämmelserna om registrering, bedömning och godkännande av kemikalier och inrättande av Europeiska kemikaliemyndigheten i Helsingfors
- Meddelande om global övervakning för miljö och säkerhet

Jordbruk och fiskeripolitiken

- Presentation av resultaten från arbetet med 2003-2004 års reform av den gemensamma jordbrukspolitikerna
- Införande av en samlad gemensam marknadsorganisation på jordbruksområdet
- Omarbetning av bestämmelserna om kontroll och tillämpning av den gemensamma fiskeripolitiken

Social solidaritet

- Genomförande av Europeiska socialfonden och Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter
- Förtydligande av tillämpningen av EG-rätten på sociala tjänster, eventuellt tillsammans med gemensamma kriterier inom EU för sociala tjänster av allmänt intresse, som en uppföljning till kommissionens vitbok
- Förslag som skall modernisera EU:s arbetslagstiftning, i synnerhet med avseende på så kallad flexicurity

Lika möjligheter

- Initiativ för att bekämpa diskriminering utanför arbetsmarknaden
- Initiativ för att göra det lättare att förena familjeliv och yrkesliv

Sammanhållningspolitiken

- Strategisk utvärdering av resultaten från sammanhållningsprogrammen 2000-2006

Stärka unionsmedborgarskapet och skydda de grundläggande rättigheterna

- Förslag om konsulärt skydd för unionsmedborgare
- Skydd av barnets rättigheter via forumet för barnets rättigheter
- Start av ett program för att skydda barn på Internet och i nya medier (2009-2013)

Rättsliga och inrikes frågor

- EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2009-2012)
- En handlingsplan för asylpolitiken för att förbereda den andra etappen av det gemensamma europeiska asylsystemet
- Lagförslag om arv och testamente
- Meddelande om kvarstad på bankmedel

Interkulturell dialog och flerspråkighet

- Strategi för att främja flerspråkighet i samarbete med medlemsstaterna
- Åtgärder inom ramen för Europeiska året för interkulturell dialog

2.4. Säkerhet och frihet

Ett mål är att säkra den **fria rörligheten för personer** inom det utvidgade EU. I och med att den andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) är klar bör det bli lättare för de nya EU-medlemsstaterna att ansluta sig till Schengenområdet från 2008.

Haagprogrammet (2005-2009) är även fortsättningsvis ramen för samarbetet om frihet, säkerhet och rättvisa i EU. Man kommer att gå vidare med åtgärderna för att **bekämpa den organiserade brottsligheten och terrorism**, däribland åtgärder för att underlätta informationsutbyte mellan rättsvårdande myndigheter och åtgärder som inriktas på att förebygga radikaliserings.

Kommissionen kommer också att föreslå ytterligare åtgärder för att främja unionsmedborgarnas säkerhet och hälsa, däribland åtgärder som bygger på dagens samarbete om **räddningstjänst** och insatser för att befästa och tillämpa EU:s normer för **livsmedelssäkerhet, djurs hälsa och välbefinnande, och växthälsa**. Tullkontrollerna kommer att skärpas, i synnerhet för att bekämpa piratkopior, öka säkerheten och skydda konsumenterna. EU:s rättsliga ram för läkemedel kommer också att ses över för att garantera säkra läkemedel, tydlig patientinformation och tillgång till säker, överkomlig och högkvalitativ **hälsovård samt sjukvårdsprodukter** som är säkra, överkomliga och av god kvalitet.

Under 2008 kommer kommissionen att skydda viktig infrastruktur för kommunikation och information, samt bemöta utmaningar som avser integritetsskydd och säkerhet i nya kommunikationsnät.

Säkerhet och frihet: planerade åtgärder för 2008

Fri rörlighet och förvaltning av EU:s yttre gränser

- Genomförande av den andra etappen av Schengens informationssystem (SIS II) för att fler EU-medlemsstater skall kunna ansluta sig till Schengenområdet
- Nya åtgärder för att förvalta EU:s yttre gränser, däribland vidareutveckling av den europeiska gränsförvaltningsbyrån, bättre kontroller vid sjögränserna, och det europeiska övervakningssystem som skall hjälpa medlemsstaterna att hantera olaglig invandring
- Start av informationssystemet för viseringar som förberedelse av den gemensamma viseringspolitiken

Kamp mot organiserad brottslighet och terrorism

- Införande av en central databas för fingeravtryck
- Insatser för att hindra radikaliserings- och våldsytringar
- Stärka medlemsstaternas samarbete via Eurojust vid utredning och åtal av grov gränsöverskridande och organiserad brottslighet

Räddningstjänst

- Stärka EU:s system för räddningstjänst och utveckla en integrerad strategi för katastrofförebyggande verksamhet inom EU eller i andra länder som deltar i systemet

Hälsa och säkerhet

- Rekommendation om patientsäkerhet och kvalitet i vården
- Kontrollera efterlevnaden av EU:s bestämmelser om livsmedelssäkerhet, djurs hälsa och välbefinnande samt växthälsa
- Utarbeta en rättslig ram för riskbedömning av genetiskt modifierade livsmedel och foder via Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet
- Översyn av den rättsliga ramen för läkemedel
- Modernisering av lagstiftningen om medicintekniska hjälpmedel för att förbättra patient- och användarsäkerheten och förtydliga bestämmelserna
- Initiativ om telemedicin för kroniskt sjuka (hälsoövervakning i hemmet)
- Utveckling av infrastrukturen för krishantering på hälso- och säkerhetsområdet

Skydd av informationsinfrastruktur och ökat medborgarförtroende

- Förslag om skydd av viktig infrastruktur för kommunikation och information
- Förslag om integritetsskydd och förtroende i IT-samhället

2.5. EU som partner i världen

EU måste fortsätta ansträngningarna att få en **stark och enad röst i världen, som bygger på våra gemensamma värderingar och målsättningar**, i linje med vår inre politik och bör till fullo använda tillgängliga medel och politiska verktyg för att försvara EU:s intressen. Detta omfattar även den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, den europeiska säkerhets- och försvarspolitiken, den gemensamma handelspolitiken, biståndspolitiken, det humanitära biståndet och de yttre aspekterna på den inre politiken. Samtidigt blir **kopplingarna mellan den inre och den yttre politiken** starkare. Så är tydligt fallet när det gäller konkurrensfrågorna, eftersom en samstämmig och väl genomförd inre politik och en välfungerande inre marknad inom EU påverkar de europeiska företagens möjlighet att konkurrera på världsmarknaden. Kärnfrågor, såsom hantering av klimatförändringar och biodiversitet, demografiska förändringar och migration, terrorism och organiserad brottslighet, eller energiförsörjningen kan bara lösas internationellt.

Anslutningsförhandlingarna kommer att fortsätta utifrån det nya samförståndet om utvidgningen och de förbättrade bestämmelserna om den anslutningsprocess som Europeiska rådet antog i december 2006. Framsteg på **västra Balkan** mot en framtid i EU omfattar även förslaget om Kosovos framtida status. Goda resultat är också av stor betydelse för Serbiens framsteg mot en anslutning till EU.

Centrala målsättningar såsom den europeiska grannskapspolitiken, strategin för Afrika, det europeiska samförståndet om utveckling och initiativet ”ett konkurrenskraftigt Europa i världen” ligger till grund för många förslag.

Den **europeiska grannskapspolitiken** kommer att bygga vidare på den årliga utvärderingen av arbetet som skall göras i slutet av 2007. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt sektorsprogrammen för migration, utbildning och energi samt åt att förbättra handelsförbindelserna, den ekonomiska integrationen samt den fria rörligheten. Närmare regionalt samarbete i Svarta havsområdet bör också främjas.

Man bör intensifiera arbetet med att utveckla **närmare politiska och ekonomiska förbindelser med samarbetsparter över hela världen** — däribland Ryssland, Ukraina, Japan, Korea, Kina, Indien, Asean och Latinamerika. Det transatlantiska partnerskapet bör stärkas och fortlöpande anpassas för att bemöta gemensamma utmaningar, spegla förbindelserna mellan våra folk och vårt ansvar för att bidra till ett internationellt klimat som främjar fred, säkerhet, välbefinnande och en hållbar utveckling.

EU arbetar hårt för att fullborda och genomföra resultaten av handelsförhandlingarna från **Doha-utvecklingsrundan**. Det internationella ramverket kompletteras av bilaterala förhandlingar om en ny omgång frihandelsavtal med länder med tillväxtekonomier. I linje med kommissionens agenda "Europa i världen" kommer särskild uppmärksamhet att ägnas åt bättre tillgång till marknaderna, effektiva verktyg för att skydda handeln och bättre immaterialrättsligt skydd.

EU kommer att stärka de institutionella förbindelserna med Afrika på alla nivåer, och i synnerhet inom Afrikanska unionen (AU). EU och AU kommer att utveckla en **gemensam EU-Afrikastrategi** med nya prioriteringar för EU:s förbindelser med Afrika som en uppföljning av EU-Afrikatoppmötet. År 2008 kommer den tionde Europeiska utvecklingsfonden att börja verka. Fonden är av stor betydelse för finansiering och samarbete mellan EU och länderna i Afrika, Västindien och Stilla havet (AVS-länderna). Europeiska utvecklingsfonden kommer att dela ut 22,7 miljarder euro under 2008-2013. Fonden skall försöka nå synergieffekter med **avtal om ekonomiskt partnerskap**, som kommer att börja genomföras 2008 och som är en hörnsten i den regionala integrationen av AVS-länderna och deras generella utveckling.

Insatser för stabilisering och återuppbyggnad i Mellanöstern och Sydostasien kommer att fortsätta och EU bör stärka sin kapacitet för konfliktförebyggande åtgärder, krishantering och fredsskapande insatser genom samordnad användning av alla tillgängliga verktyg. Kommissionen kommer att fortsätta stärka och befästa EU:s reaktionskapacitet vid katastrofer och kriser genom samordnad användning av alla tillgängliga verktyg, däribland katastrofbistånd och humanitärt bistånd. Valövervakning, mänskliga rättigheter och demokratiseringsprocesser är betydelsefulla för att främja våra grundläggande värderingar även utanför Europeiska unionen.

EU bör även fortsättningsvis engagera sig i att förbättra **enhetligheten, effektiviteten och synligheten i sina externa åtgärder**. Kommissionen kommer att fortsätta vidareutveckla de politiska och diplomatiska aspekterna på delegationerna ute i världen.

EU som partner i världen: planerade åtgärder för 2008

Utvidgning

- Fortsatta anslutningsförhandlingar med Kroatien och Turkiet med utgångspunkt i EU:s nya samförstånd om utvidgning
- Hantering av förslaget om Kosovos framtida status och dess följder för förbindelserna med länderna i regionen
- Användning av det befintliga nätet för stabiliserings- och anslutningsavtal och utveckling av stabiliserings- och anslutningsprocessen med Serbien

Europeiska grannskapspolitiken och Ryssland

- Goda förhandlingsresultat eller nytt avtal med Ryssland

- Väsentliga framsteg på väg mot ett utvidgat avtal med Ukraina
- Inledande av förhandlingar om nya partnerskaps- och samarbetsavtal med Armenien, Azerbajdzjan, Georgien och Moldavien
- Närmare förbindelser med Algeriet, Vitryssland, Libyen och Syrien, beroende på den politiska utvecklingen
- Fortsatta insatser för fredsprocessen i Mellanöstern och stöd för den palestinska myndigheten

Övriga världen

- Avslutande och tillämpande av resultaten från Doha-utvecklingsrundan
- Uppföljning av resultaten från 2007 års toppmöte mellan Europeiska unionen och Afrikanska unionen
- Tillämpning av avtalen om ekonomiskt partnerskap och den tionde europeiska utvecklingsfonden
- Intensifiering av samarbetet med AVS-länderna och andra utvecklingsländer, i synnerhet i fråga om energi och migration, enligt handlingsplanen för klimatförändring och biståndssamarbete samt den övergripande strategin för migration
- Uppföljning av 2007 års toppmöte mellan EU och USA och stärkande av de politiska, ekonomiska och handelsmässiga förbindelserna med USA
- Undertecknande av eller förhandlingar om avtal med EU:s strategiska partner Kina och Indien, samt övriga partners i Asien (Asean och Sydkorea) och Latinamerika (Andinska gemenskapen och Centralamerika)
- Översyn av förbindelserna med Brasilien med hänsyn till förhandlingarna om ett samarbetsavtal, och frihandelsavtal, med Mercosur och undertecknandet/tillämpningen av samarbetsavtal med Andinska gemenskapen och Centralamerikanska gemenskapen
- Stärkt samarbete med större producent-, transit- och konsumentländer samt främja hållbar energi och energieffektivitet
- Fortsatta åtaganden i Afghanistan och bidrag till stabiliseringsprocessen i Golfområdet, med särskild inriktning på Iran och Irak.

2.6. Bättre lagstiftning – navet i kommissionens dagliga arbete

Kommissionen har alltsedan den tillträdde prioriterat en enklare och bättre lagstiftning för näringslivet och medborgarna i EU. Under 2006 gjorde kommissionen en strategisk översyn av arbetsplanen för bättre lagstiftning. Under 2007 kommer systemet för konsekvensutredningar att förbättras, ett handlingsprogram att inledas för att undanröja onödig byråkrati inom EU och i medlemsstaterna samt det uppdaterade förenklingsprogrammet att genomföras. Dessa åtgärder kommer att stå i centrum för målen under 2008.

Resultaten från den externa utvärderingen av kommissionens konsekvensutredningar som väntas i mars 2007 skall tillsammans med erfarenheterna av arbetet i **konsekvensbedömningsnämnden** ge kommissionen en uppfattning om på vilka punkter de interna riktlinjerna för konsekvensutredningar och det stöd som lämnas kan förbättras. Under 2008 bör Europaparlamentet, rådet och kommissionen också se över den interinstitutionella överenskommelse som nåddes i mitten av 2006 om en gemensam metod för konsekvensanalyser. Den beräkning av de administrativa kostnaderna som planerades i det handlingsprogram som antogs i januari 2007 kommer att slutföras i november 2008. I samarbete med medlemsstaterna kommer kommissionen att fortsätta trycka på för att nå **väsentliga och påtagliga minskningar av byråkratin för näringslivet i EU**.

Initiativen i det fleråriga förenklingsprogrammet kommer att fortsätta under 2008 och skall gradvis omfatta allt fler förslag på hur byråkratin kan minskas. År 2008 bör också **kommissionens program för kodifiering av befintlig lagstiftning slutföras** på alla officiella språk.

Bättre tillämpning av EG-rätten, bland annat genom bättre dialog med medlemsstaterna för att lagstiftningen skall genomföras inom utsatt tid och tillämpas verkningsfullt och rättvist, kommer fortsatt att prioriteras av kommissionen under 2008, som uppföljning av det meddelande om tillämpningen av EG-rätten som skall antas 2007.

2.7. Bättre kommunikation och prioriteringar inom detta område 2008

Att kommunicera med medborgarna i EU-frågor är en av Europeiska kommissionens mycket viktiga uppgifter under 2008. Fortsatta ansträngningar kommer att göras av avdelningarna i Bryssel och av representationerna samt kommissionens delegationer i länder utanför EU.

Huvudmålen för kommunikationen 2008 bör återspegla både de politiska prioriteringarna i den årliga politiska strategin, resultaten av undersökningar av medborgarnas intressen och de senaste rönen om effektiv kommunikation.

Färsk forskning visar att den fråga som mest engagerar unionsmedborgarna är EU:s **sociala dimension** och **globaliseringen** (i synnerhet **sysselsättningen** och rädslan för arbetslöshet) samt **migrationsfrågor**. Intresset för **energifrågor** och **klimatförändringen** ökar. Frågor kring globaliseringen och hur man skall nå en hållbar (ekonomisk, social och miljömässig) utveckling måste därför arbetas in i kommunikationsstrategin.

Tidigare erfarenheter visar att följande faktorer är avgörande för om kommunikationsstrategin lyckas:

- **Inriktning på vissa frågor** som är viktiga för medborgarna. EU-institutionerna **bör ha en tydlig roll** i de frågor kommunikationen gäller.
- Kommunikationen måste **ske lokalt** och budskapet anpassas till olika målgrupper, sektorer och länder.
- **God planering och samordning** krävs.

Med utgångspunkt i det ovan sagda och i överensstämmelse med de politiska prioriteringarna i den årliga politiska strategin för 2008 bör kommissionen inrikta sina ansträngningar på följande:

Prioriteringar 2008

- Budgetöversyn
- Översyn av den inre marknaden
- Kartläggning av den sociala verkligheten
- Migration
- Överenskommelse mellan institutionerna
- Energi och klimatförändring
- EU:s roll i världen

Genom målinriktade satsningar och resurstilldelning till de prioriterade områdena kommer kommissionen att kunna fortsätta och öka sina ansträngningar att kommunicera bättre om EU på alla politikområden.

3. Del II: Allmänna ramar för personal- och budgetresurserna för 2008

3.1. Personal

3.1.1. Förstärkning i samband med utvidgningen

Med utgångspunkt i kommissionens bedömning har budgetmyndigheten godkänt nyrekryteringen av 3 960 personer mellan 2003 och 2008 för att kommissionen skall kunna utvidga sitt arbete till de tio nya medlemsstaterna och fullgöra sina institutionella skyldigheter. Under 2008 kommer kommissionen att begära de återstående 640 extratjänsterna för att nå styrfart. I linje med kommissionens meddelande om hur anslutningen av Bulgarien och Rumänien påverkar kommissionens personal, där rekryteringsbehovet beräknades till 850 nyanställningar år 2006-2009, begär kommissionen 250 nya tjänster för 2008. Under 2008 kommer kommissionen att begära ytterligare 890 tjänster för att utföra de utökade uppgifter som följer av utvidgningen och för att driva sina fyra politiska prioriteringar för den utvidgade unionen. Kommissionen kommer under årets gång även att följa rekryteringen av medborgarna från de nya medlemsstaterna för att se till att kommissionens rekryteringsmål för EU-12 uppfylls. Den slutliga tilldelningen av tjänster 2008 kommer alltså att ses över mot bakgrund av i vilken mån de olika tjänstegrenarna uppnått målen under 2007.

3.1.2. Bidrag till en central pool

Utöver dessa nya tjänster kommer kommissionen att omplacera personal för att genomföra de prioriterade initiativ som inte rör utvidgningen. Det som prioriteras är att inrätta och utvidga delegationerna och befästa det redan befintliga nätet. Revision och revisionsrelaterade uppgifter på forskningsområdet kommer också att uppmärksammas. Innan några nya tjänster begärs tittar man alltid först på vilken verksamhet som är lågprioriterad och vilket utrymme som finns för interna omplaceringar. Kommissionen främjar också interna omplaceringar mellan tjänstegrenarna och kommer liksom tidigare år att inrätta en central omplaceringspool för hela personalen och minst en procent av alla anställda. Personalbesparingar med hjälp av underentreprenörer (genomförandeorgan) kommer också att prioriteras. De tjänster som sparas in skall omfördelas till de prioriterade områden som nämns i det här meddelandet och i enlighet med budgetmyndighetens prioriteringar. Liksom förra året kommer kommissionen också att använda tidsbegränsade kontrakt för tillfälliga arbetsuppgifter, vilket i framtiden bör göra fördelningen mer flexibel och dynamisk.

3.1.3. Ytterligare personalresurser för de fyra prioriterade politiska insatserna

I tabellen nedan sammanfattas de personalresurser som väntas bli nödvändiga för att påbörja nya initiativ eller befästa pågående verksamhet, efter prioritering och källa.

Tabell 1 – Personalfördelning enligt prioriteringarna i den årliga politiska strategin för 2008

Prioriteringar i den årliga politiska strategin för 2008	Nya personalresurser i samband med utvidgningen	Omfördelning mellan avdelningar	Omfördelning inom avdelningar	Totala personalresurser för prioriteringarna
1. Välstånd	123	46	53	222
2. Solidaritet	125	20	79	224
3. Säkerhetsfrågor	100	27	12	139
4. Den yttre dimensionen	77	109	27	213
Utökning av befintlig verksamhet i den utvidgade unionen (inklusive utfasning av verksamhet inför anslutningen) eller andra variationer i arbetsbelastningen	465	85	107	657
TOTALT	890	287	278	1 455

Tilldelningen av de nya utvidgningsrelaterade resurserna kommer att slutligt fördelas per politikområde när det preliminära budgetförslaget för 2008 utarbetas. Samtidigt kommer även uppdelningen mellan tjänster i tjänsteförteckningen och extern personal att göras. Enligt Europaparlamentets förslag har kommissionen dessutom inlett en halvtidsöversyn av personalresurserna. Den årliga politiska strategin för 2008 inriktas huvudsakligen på de övergripande behoven i samband med utvidgningen och de omfördelningar som kommer att göras för att möta de politiska utmaningarna 2007-2008. I halvtidsöversynen bör man däremot skissera framtidsutvecklingen, något som ändå kan påverka den slutliga tilldelningen för 2008. Vissa av tjänsterna för 2008 kommer därför endast att tilldelas tjänstegenarna utifrån resultaten av översynen.

3.2. Förändringar i tilldelningen av ekonomiska anslag

Den årliga politiska strategin 2008 är den andra som upprättats på grundval av budgetramen 2007-2013. Den rättsliga grunden för de flesta nya programmen har antagits först nyligen, och vid behov har den ekonomiska planeringen (från maj 2006) justerats med hänsyn till de rättsliga grunderna (januari 2007). I vissa fall saknas fortfarande rättslig grund, vilket kan påverka utgiftsprofilen. För 2008 kan man därför tidigarelägga vissa förslag utan att påverka de tillgängliga marginalerna i budgetrubriken genom att senarelägga de program som justerats på grund av sen start, i synnerhet om den rättsliga grunden inte antagits. Förändringen i tilldelningen av de ekonomiska anslagen nedan motsvarar prioriteringarna för 2008.

Tabell 2 – Förändringar av de ekonomiska anslagen med hänsyn till prioriteringarna för 2008 jämfört med den finansiella planeringen 2008-2013 (preliminära uppgifter)

<i>Preliminära förändringar av de ekonomiska anslagen</i>		
<i>Prioriteringar och politikområden</i>	<i>Anslag för åtaganden (i miljoner euro)</i>	
	2008	2009-2013
Prioritet 1		
Energi och transporter	9,8	90,1
Prioritet 2		
Miljö	2,0	10,6
Prioritet 3		
Frihet, säkerhet och rättvisa	13,4	16,4
Prioritet 4		
Yttre förbindelser	2,0	10,0
Utvecklingssamarbete	21,1	59,0
TOTALT	48,3	186,1

3.2.1. Budgetkonsekvenser av prioriteringen "Välstånd"

De preliminära anslagen under rubrik 1a uppgick 2008 till sammanlagt 9 776,4 miljoner euro. Detta omfattar även program inom ramen för Lissabonstrategin, t.ex. programmen för forskning, livslångt lärande, konkurrenskraft och innovation samt transeuropeiska transportnät. Alla dessa program bidrar till att göra den europeiska ekonomin mer dynamisk och konkurrenskraftig. Med undantag för de transeuropeiska transportnäten har alla rättsliga grunder antagits.

När det gäller transportområdet föreslås en ökning av de ekonomiska anslagen till Europeiska järnvägsbyrån, Europeiska sjösäkerhetsbyrån, Europeiska byrån för luftfartssäkerhet och Europeiska tillsynsmyndigheten för GNSS med sammanlagt 9,8 miljoner euro under 2008. Detta kommer delvis att kompenseras av minskningar i anslagen till programmet för transeuropeiska transportnät, varför det inte påverkar den tillgängliga marginalen under rubrik 1a. Byråernas situation år 2009-2013 kommer att utvärderas senare.

3.2.2. *Budgetkonsekvenser av prioriteringen "Solidaritet"*

Ytterligare 2 miljoner euro planeras för rubrik 2 för att täcka ytterligare verksamhet vid Europeiska miljöbyrån som är avgörande för att få tillförlitlig och punktlig information till stöd för transportpolitiken. Tyngdpunkten kommer att ligga på de internationella utmaningarna när det gäller övervakning av hur klimatet utvecklar sig, biodiversitet, och bedömning av ekosystem som EU bör prioritera. Andra initiativ under rubrik 2 kommer att finansieras inom den befintliga finansiella planeringen, vid behov genom omfördelning.

3.2.3. *Budgetkonsekvenser av prioriteringen "Säkerhet"*

Initiativet under rubrik 3a avseende "ett område med rättvisa i civilrättsliga och straffrättsliga frågor" skall stärkas med ytterligare 2,5 miljoner euro till Eurojust varje år inom den aktuella finansiella planeringen 2008-2013. Eurojust bidrar till och förbättrar samordningen av utredningar och åtal mellan behöriga myndigheter i medlemsstaterna vilket bidrar till utvecklingen av ett europeiskt område med frihet, säkerhet och rättvisa. Ökningen kommer att kompenseras av nedjusteringar i andra program under samma rubrik.

För att stärka initiativet avseende förvaltningen av gemensamma yttre gränser föreslås en ökning av anslagen till den europeiska gränsförvaltningsbyrån med 10,9 miljoner euro år 2008. Ökningen av den ursprungliga finansiella planeringen kommer att följas av ytterligare tidigareläggning 2009 och 2010 av anslag på 6,9 miljoner euro respektive 7 miljoner euro. Ökningen under 2009 och 2010 kommer dock att kompenseras av att ingen ökning sker 2011. Liksom för Eurojust kommer de ytterligare 10,9 miljonerna euro under 2008 att erhållas genom justering av beloppen för de program som försenats i starten.

När det gäller förvaltningen av de yttre gränserna kommer kommissionen att bygga vidare på resultaten från 2007 års utvärdering av den europeiska gränsförvaltningsbyrån, och den eventuella utvidgningen av byråns uppgifter till att även omfatta produktsäkerhet, insatsgrupper för snabba ingripanden vid gränserna och nya förslag för att ytterligare utveckla den gemensamma gränsförvaltningsstrategin. Flera grundläggande bestämmelser skall enligt planerna antas under 2007 och genomföras 2008. Förslagen om en gemenskapskodex för viseringar, informationssystemet för viseringar och den nya rättsliga ramen för konsulära tjänster och behandling av viseringsansökningar kommer att kräva mer aktiva insatser från kommissionen för lokalt konsulärt samarbete.

3.2.4. *Budgetkonsekvenser av prioriteringen "Den yttre dimensionen"*

I den finansiella planeringen för 2008 föreslås ytterligare 23,1 miljoner euro under rubrik 4 ”den yttre dimensionen”. Största delen av beloppet – 19,5 miljoner euro – avser två nya fleråriga initiativ om klimatförändring och förnybar energi som nämndes i kommissionens energi- och klimatpaket från januari 2007.

Det första initiativet är *Global Climate Policy Alliance*, till stöd för anpassning och uppföljning i utvecklingsländerna. De ursprungliga åtagandena enligt Kyotoprotokollet löper ut 2012 och det internationella samfundet måste göra ytterligare åtaganden senast 2009. Kommissionen har lagt fram ett ambitiöst förslag om att minska utsläppen och begränsa den globala klimatförändringen till 2 grader Celsius. Förslaget kan bara lyckas om så många utvecklingsländer som möjligt delar målen. *Global Climate Policy Alliance* skall anta utmaningen att skapa ett politiskt samförstånd mellan EU och utvecklingsländerna och främja nationella anpassningsinvesteringar. Ett planerat åtagande på 50 miljoner euro under 2008-2010 – däribland 10 miljoner euro år 2008 – väntas utlösa liknande bidrag från EU:s medlemsstater som förhoppningsvis kommer att finansiera merparten av initiativet. Ytterligare bidrag och synergieffekter kan också åstadkommas med hjälp av Europeiska utvecklingsfonden. Kommissionens insatser skall lämnas i form av stöd.

Det andra initiativet gäller den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi. Fonden är en innovativ offentlig-privat finansieringsform som skall uppbåda finansiering från näringslivet för energieffektivitet och förnybar energi i utvecklingsländerna och i övergångsekonomier. Ett väsentligt bidrag från EU:s budget är avgörande för att få igång fonden och kommissionen har föreslagit anslag på 80 miljoner euro under perioden 2007-2010. Ytterligare tre delutbetalningar på 9,5 miljoner euro vardera kommer att läggas till fondens ursprungliga finansiella planering år 2008-2010.

Anslag via *Global Climate Policy Alliance* skall komplettera näringslivets finansiering via den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi genom att främja statliga anpassningsinvesteringar. Ytterligare anslag till de två initiativen ges under politikområdet ”bistånd” inom det tematiska programmet för miljö och hållbar förvaltning av naturtillgångar, däribland energi.

Ytterligare 2 miljoner euro anslås till initiativet ”The EU in the World: Towards a communication strategy for the European Union’s external policy, 2006-2009” (C/2006/329). Målet är att höja medvetenheten och förståelsen för EU:s externa politik och det har hög prioritet, vilket framgår av det strategiska dokumentet ”Europa i världen” som lades fram vid Europeiska rådets möte i juni 2006. Ökningen kommer att göra det möjligt att utvidga dagens verksamhet (som huvudsakligen inriktas på den europeiska grannskapspolitiken och den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken samt den europeiska säkerhets- och försvarspolitikerna). I framtiden kan man då även behandla sådana frågor som krishantering och de externa aspekterna på klimatförändring och energipolitiken.

Ytterligare 1,6 miljoner euro anslås till forskning och medvetandegörande insatser för att informera om och utforma utvecklingsdebatten och politiken på EU-nivå. I linje med EU:s samförstånd om utveckling kommer kommissionen och medlemsstaterna att utveckla ett europeiskt nätverk för forskning. Nätverket skall ge bättre analytisk grund för politiken och EU:s rapport om utvecklingen. Efter ett framgångsrikt pilotprojekt 2006 som skall fortsätta 2007 är man nu ense om att låta de europeiska utvecklingsdagarna bli ett årligt evenemang för EU, dess politik för internationell utveckling och alla stora aktörer.

På politikområdet ”skatter och tullar” kommer avsättningar att göras till stöd för den internationella skattedialogen och EU:s medlemskap i Världstullorganisationen.

3.2.5. Sammanfattning av förändringarna per rubrik i budgetramen

(i miljoner euro)

RUBRIKER	2008			Planering 2009-2013		
	Ursprunglig planering*	Förändring i den årliga politiska strategin	Ny planering	Ursprunglig planering*	Förändring i den årliga politiska strategin	Ny planering
1a. Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning						
Tak i budgetplanen - underrubrik 1a	9 847,0		9 847,0	65 222,0		65 222,0
Totalt underrubrik 1a	9 776,4	0,0	9 776,4	64 462,9	0,0	64 462,9
<i>Marginal</i>	70,6		70,6	759,1		759,1
1b. Sammanhållning för tillväxt och sysselsättning						
Tak i budgetplanen - underrubrik 1b	46 888,8		46 888,8	245 301,1		245 301,1
Totalt underrubrik 1b	46 888,8	0,0	46 888,8	245 301,1	0,0	245 301,1
<i>Marginal</i>	0,0		0,0	0,0		0,0
2. Bevarande och förvaltning av naturresurser						
Tak i budgetplanen - rubrik 2	58 800,0		58 800,0	300 974,0		300 974,0
Totalt rubrik 2	58 742,8	2,0	58 744,8	300 639,5	10,6	300 650,1
<i>Marginal</i>	57,2		55,2	334,5		323,9
3a. Frihet, säkerhet och rättvisa						
Tak i budgetplanen - rubrik 3a	747,0		747,0	6 170,0		6 170,0
Totalt rubrik 3a	714,2	0,0	714,2	5 840,6	0,0	5 840,6
<i>Marginal</i>	32,8		32,8	329,4		329,4
3b. Medborgarskap						
Tak i budgetplanen - rubrik 3b	615,0		615,0	3 416,0		3 416,0
Totalt rubrik 3b	597,3	0,0	597,3	3 310,5	0,0	3 310,5
<i>Marginal</i>	17,7		17,7	105,5		105,5
4. EU som global partner						
Tak i budgetplanen - rubrik 4	7 002,0		7 002,0	42 355,0		42 355,0
Totalt rubrik 4**	6 644,8	23,1	6 667,9	41 080,4	70,0	41 150,4
<i>Marginal</i>	357,2		334,1	1 274,6		1 204,6

* Uppdatering i januari 2007.

** Justerat med anledning av att de nya finansieringsbestämmelserna för garantifonden trätt i kraft.

Enligt ovan påverkar inte anslagsökningen till initiativ under rubrik 1a och 3a de tillgängliga marginalerna under rubrikerna, eftersom ökningen kompenseras av anslagsminskningar för andra program, vars genomförande troligen kommer att försenas de första åren.

Under rubrik 2 minskar marginalen med 2 miljoner euro. Den finansiella planeringen under rubrik 3b är oförändrad.

Under rubrik 4 kräver nya prioriteringar ytterligare 23,1 miljoner euro under 2008 vilket under kommande år bör stärkas med ytterligare 70 miljoner euro. Eftersom finansieringen av Garantifonden för åtgärder avseende tredje land¹ förändrats kommer inga nya anslag ur gemenskapens allmänna budget att behövas under 2008. De 200 miljoner euro som avsattes för detta syfte i planeringen kommer därför att bli tillgängliga. Nettoresultatet av dessa båda förändringar ger en marginal på 334 miljoner euro, vilket gör det möjligt att på lämpligt sätt bemöta framtida behov, t.ex. när det gäller resultaten av förhandlingarna om Kosovos framtida status, och EU:s roll härvidlag, samt i fredsprocessen i Mellanöstern². Beroende på hur den internationella situationen utvecklas under de närmsta veckorna kan ytterligare anslag komma att yrkas i det preliminära budgetförslaget.

¹ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 89/2007 av den 30 januari 2007 om ändring av förordning (EG, Euratom) nr 2728/94 om upprättande av en garantifond för åtgärder avseende tredje land, EUT L 22, 31.1.2007.

² De belopp som nämndes av kommissionen vid Pariskonferensen i januari 2007 om återuppbyggnaden av Libanon täcks helt och hållet av den planerade budgeten