

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Rozpočtový výbor

9. 2. 2006

PRACOVNÍ DOKUMENT Č. 4

„První reakce na revidované znění interinstitucionální dohody předložené Komisí dne 1. února 2006“

Výbor pro rozpočet

Zpravodaj: Reimer Böge

ÚVOD

Na základě žádosti, kterou Evropský parlament zformuloval ve svém usnesení odhlasovaném dne 1. prosince 2005, přijala Komise dne 1. února 2006 revidované znění interinstitucionální dohody. Tento dokument doprovázel dopis předsedy Barrosa předsedovi Borrellovi a kancléři Schüsselovi.

Za účelem usnadnění vyjednávání o interinstitucionální dohodě představil zpravodaj ve svém pracovním dokumentu č. 3¹ jedenáct klíčových bodů, které odrážejí politické priority Parlamentu vycházející z jeho vyjednávací pozice. Ve stejném dokumentu zpravodaj rovněž připomenul, že pro příští finanční výhled – IIA má Evropský parlament jak kvantitativní, tak i kvalitativní priority. „Klíčové body“ pro IIA jsou zásadně důležité ve vztahu ke globální dohodě, které chce Evropský parlament dosáhnout.

Tyto body představují pouhou část požadavků Evropského parlamentu. Evropský parlament předloží k textu dohody další pozměňovací návrhy. Zpravodaj má na paměti, že celá interinstitucionální dohoda je doplňkem finančního výhledu. Čím omezenější je finanční rámec, tím více musí Evropský parlament trvat na účinnosti postupů a obsahu IIA. Evropský parlament nepodpoří přístup, podle kterého by byly automaticky přijaty ty části IIA, které se nemění.

Z jedenácti klíčových bodů týkajících se hlavních kvantitativních a kvalitativních prvků přejal revidovaný návrh IIA² v částečné podobě pouze dva:

- Pružnost: u níž se v daném období zvyšuje roční částka z 200 na 700 milionů ročně a dále se rozšiřuje škála prostředků na nepředvídané potřeby, ale také na víceleté požadavky (v daném období 4,9 mld.). Tato částka se od návrhu Evropského parlamentu značně liší.
Žádným způsobem není zmíněno usnadnění těžkopádného postupu uvolnění rezervy. Takovéto nástroje pružnosti neumožní provádění programů trpícím systémovým nedostatkem financí.
- Z finančního rámce byl vyňat Fond solidarity (až 1 mld. ročně). Vně zůstává rovněž Fond globalizace (až 500 mil. ročně), který požaduje Rada.

Co se týče ostatních „klíčových bodů“, nejsou v revidovaném znění IIA nijak zohledněny. Většina z nich je zmíněna v dopise zmíněném v úvodním odstavci s poněkud slabou formulací, aniž by Komise – v porovnání s prioritami Rady – přijala ve prospěch požadavků či výsad Parlamentu jasné závazky.

To platí rovněž pro ustanovení o přezkoumání, jež se uskuteční formou bílé knihy, kterou má Komise předložit v letech 2008–2009 a která má zahrnovat veškeré aspekty výdajů a zdrojů

¹ PE 367.953v01-00

² KOM(2006) 0036

EU. Není zmíněna úloha Evropského parlamentu v rozhodování o prodloužení, úpravě, či potvrzení stávajících ustanovení. Kromě toho není zmíněna žádná závazná cestovní mapa.

V této souvislosti má zpravodaj za to, že revidovaný návrh Komise se nemůže stát základem férového vyjednávání mezi Evropským parlamentem a Radou. Zpravodaj je toho názoru, že Komise neprokázala v otázce IIA dostatečnou shopnost vést.

S ohledem na nutnost zabránit zpoždění přípravy vyjednávání uvádí zpravodaj, jakým způsobem by s „klíčovými body“ mělo být podle jeho názoru v IIA zacházeno, aby byly reflektovány priority Evropského parlamentu. V dalším kroku bude v dostatečném předstihu před příštím triologem prezentováno úplné revidované znění IIA zahrnující všechny body.

1. Pružnost

Orgány uznávají, že mechanismy pružnosti jsou zapotřebí k řešení nepředvídaných potřeb a nečekaných krizí v průběhu příštího rozpočtového období, jakož i k financování činností, které nejsou součástí programů. Tvorba rezerv na pružnost tvoří nedílnou součást celkové interinstitucionální dohody. Rezervy na pružnost jsou umístěny mimo finanční rámec. Celková částka na pružnost by měla činit až 0,03 % kumulovaného hrubého národního důchodu EU za sedmileté období.

Pro případ, že nastane potřeba financování nepředvídané události nebo nové iniciativy, uvede Komise, zda je to uskutečnitelné buď formou změny programů uvnitř okruhů, nebo formou uvolnění nečerpaných položek uvnitř okruhů i napříč všemi okruhy. Ukáží-li se první dvě možnosti jako nedostatečné, navrhne Komise vytvoření nových položek uvolněním rezervy na pružnost.

Jednotlivé rezervy na pružnost se utvářejí takto:

- rezerva na konkurenceschopnost: do maximální částky 7 mld. EUR v rámci okruhu 1a),
- rezerva na soudržnost: do maximální částky 3 mld. EUR v rámci okruhu 1b),
- rezerva na Fond solidarity: do maximální částky 6,2 mld. EUR v rámci okruhu 3,
- rezerva na pomoc při mimořádných událostech: do maximální částky 1,5 mld. EUR v rámci okruhu 4,
- rezerva pro ručení za půjčky: do maximální částky 3 mld. EUR v rámci okruhu 4.

Vedle těchto rezerv je vytvořena předem nepřidělená rezerva na pružnost do maximální výše 3,5 mld. EUR na činnosti, které nejsou součástí programů, a nepředvídané události.

Komise navrhne uvolnění rezerv na pružnost po přezkoumání následujících možností:

- změna programů uvnitř daného okruhu,
- uvolnění nečerpaných položek uvnitř okruhů i napříč okruhy,
- jsou-li první dvě možnosti nedostatečné, nové položky.

V případě uvolnění nástroje pružnosti v částce do 200 milionů ročně a v případě nedosažení dohody mezi oběma složkami rozpočtového orgánu může Rada kvalifikovanou většinou rozhodnout o povinných výdajích a Evropský parlament o výdajích nepovinných, a to na

základě postupů uvedených v článku 272 Smlouvy.

2. Finanční nařízení

Orgány uznávají zodpovědnost za zajištění lepšího provádění rozpočtu a za zlepšení viditelnosti a prospěchu financování EU pro občany, aniž by zpochybňovaly pokrok dosažený při posledním přepracování. S cílem zjednodušit postupy a usnadnit provádění rozpočtu provádějí podrobné přezkoumání platných předpisů¹, a to jak jejich zásad, tak i prováděcích pravidel.

Orgány se shodují na výše zmíněných prvcích IIA a souhlasí, že budou v dalším v legislativním procesu postupovat v duchu skutečného dohodovacího řízení, v němž jsou si obě složky rozpočtového orgánu postaveny na roveň.

3. Ověřování členskými státy

Do září 2006 předloží Komise seznam vnitrostátních orgánů, jež by mohly být pověřeny tím, aby za členské státy ověřovaly evropské prostředky vynakládané na politiky vykonávané v rámci sdílených pravomocí.

Do prosince 2006 vydá Účetní dvůr ke Komisí označeným vnitrostátním orgánům stanovisko.

Evropský parlament a Rada předloží své stanovisko k seznamu Komise do dubna 2007.

Na základě jednotlivých stanovisek určí rozpočtový orgán v součinnosti s Komisí a Účetním dvorem postup, který budou členské státy při ověřování účtů pro Komisi a Účetní dvůr dodržovat.

4. Nové finanční nástroje

Orgány se shodují na tom, že k posílení vlivu rozpočtu EU jako finanční pobídky je zapotřebí zavést mechanismy spolufinancování. Souhlasí, že budou podporovat všechny druhy finančních nástrojů, které působí jako katalyzátor veřejných a soukromých investic. Na tomto základě by měla Komise předložit vhodné návrhy.

Rizikový kapitál EIB bude během období let 2007–2013 navýšen až na 10 mld. EUR. Komise předloží rozpočtovému orgánu zprávu o činnostech financovaných EIB–EIF na podporu investic souvisejících s programy EU (zejména TEN, výzkum a malé a střední podniky).

5. Ustanovení o přezkoumání

Stávající dohoda, včetně přílohy (s tabulkou o finančním výhledu), podléhá ustanovení o přezkoumání za účelem případných nutných úprav v rychle se měnícím prostředí a přesunu

¹ Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2005, Úř. věst. č. L 248, 16. 9. 2002, s. 1.

mezi výdajovými prioritami.

Do konce roku 2008 se Komise pevně zavazuje provést s jasně vymezenou úlohou Evropského parlamentu úplné, dalekosáhlé přezkoumání všech aspektů finančního výhledu, vlastních zdrojů a výdajů.

Zřizuje se pracovní skupina ad hoc složená ze zástupců rozpočtového orgánu, která slouží k průběžnému informování rozpočtového orgánu o postupu tohoto přezkumu a k získávání jeho stanovisek v případě potřeby; každoročně před červencovým dohodovacím řízením by měla být rozpočtovému orgánu předložena zpráva o činnosti.

Nejpozději do března 2010 by měly obě složky rozpočtového orgánu rozhodnout o potvrzení, úpravě, nebo zamítnutí přezkoumání a o IIA.

6. Reforma systému vlastních zdrojů

Orgány uznávají potřebu dát Evropské unii průhledné a nezávislé vlastní zdroje, které by nahradily stávající systém. Shodují se na tom, že příprava založení takového systému by měla být svěřena konferenci za účasti Evropského parlamentu a národních parlamentů. Konference by měla hlavní směry systému zformulovat se zřetelem k návrhům Komise, které mají být předloženy do konce roku 2008.

7. Agentury

Orgány souhlasí s tím, aby byly pro účely průhlednosti mezi agenturami a programy Společenství vytvořeny závazné stropy pro agentury mimo finanční rámec. Stropy konkrétního okruhu mohou být upraveny pouze rozhodnutím rozpočtového orgánu na základě ustanovení článku xx IIA (pružnost).

8. Administrativní výdaje

Orgány souhlasí s tím, aby byl pro účely průhlednosti zachován zvláštní okruh pro veškeré administrativní výdaje. Komise předloží vhodné návrhy závazného stropu zachovávajícího systém rozpočtu podle činností.

9. Demokratický dohled a provázanost činností na úseku vnějších vztahů

Orgány uznávají potřebu racionalizace jednotlivých nástrojů vnějších vztahů. Shodují se však na tom, že racionalizace nástrojů a koncentrace programů pro řídicí struktury by neměla vést ke snížení pravomocí legislativního orgánu. Je zaveden zvláštní postup k zajištění práv Parlamentu v souvislosti s určujícím víceletým rámcem a strategickými dokumenty, který spočívá v předchozí konzultaci Evropského parlamentu a Rady Komisí (lhůty budou stanoveny), která se zavazuje stáhnout svůj návrh, bude-li to některá ze složek rozpočtového orgánu vyžadovat.

Orgány uznávají, že restrukturalizace nástrojů vnějších vztahů by neměla vést k omezení výsad Evropského parlamentu, zejména při stanovování určujícího víceletého rámce a strategických dokumentů.

10. ERF

Evropský rozvojový fond se v důsledku vyjednávání stává součástí rozpočtu. Příslušným způsobem je upraven strop finančního rámce.

11. Ostatní otázky rozpočtové kázně

Veškerá stávající ustanovení o rozpočtové kázni (společná zahraniční a bezpečnostní politika, finanční programy) jsou zachována.