

# EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

---

*Budgetudvalget*

9.2.2006

## **ARBEJDSDOKUMENT NR. 4**

om "Første reaktion på den reviderede udgave af den interinstitutionelle aftale, som Kommissionen forelagde den 1. februar 2006"

Budgetudvalget

Ordfører: Reimer Böge

## INDLEDNING

I forlængelse af det krav, Europa-Parlamentet fremsatte i dets beslutning af 1. december 2005, har Kommissionen den 1. februar 2006 vedtaget en revideret udgave af den interinstitutionelle aftale. Dokumentet blev ledsaget af en skrivelse fra formand Barroso til formand Borrell og kansler Schüssel.

Med henblik på at lette forhandlingerne om den interinstitutionelle aftale fremsatte ordføreren i sit arbejdsdokument nr. 3<sup>1</sup> 11 nøglepunkter, som afspejlede Parlamentets politiske prioriteringer baseret på dets forhandlingsposition. I samme dokument mindede ordføreren ligeledes om, at Europa-Parlamentets prioriteringer for den nye FO-IIA er af såvel kvantitativ som kvalitativ karakter. Nøglepunkterne for IIA er af grundlæggende betydning for den samlede aftale, Europa-Parlamentet ønsker at nå frem til.

Disse punkter er kun en del af Europa-Parlamentets krav. Europa-Parlamentet vil have ændret aftaleteksten på andre områder. Ordføreren er opmærksom på, at hele den interinstitutionelle aftale er et supplement til de finansielle overslag. Jo mere den finansielle ramme begrænses, jo mere skal Europa-Parlamentet stille krav til effektiviteten af procedureerne og indholdet i IIA. Europa-Parlamentet støtter ikke den holdning, at de dele af IIA, der ikke ændres, automatisk accepteres.

Ud af 11 nøglepunkter om væsentlige kvantitative og kvalitative elementer er kun to kommet med i det reviderede forslag til IIA<sup>2</sup>, og dette kun delvist:

- **Fleksibilitet:** Det årlige beløb, som øges fra 200 til 700 millioner om året i perioden, og et bredere anvendelsesområde, som dækker uforudsete behov og flerårige krav (4,9 milliarder i perioden). Dette beløb ligger langt fra det, Europa-Parlamentet foreslog. Der nævnes ikke noget om at lette den tunge mobiliseringsprocedure. Sådanne fleksibilitetsinstrumenter vil ikke gøre det muligt at gennemføre systematisk underfinansierede programmer.
- **Solidaritetsfonden** (op til 1 milliard om året) er blevet taget ud af den finansielle ramme. **Globaliseringsfonden** (op til 500 millioner om året), som er et krav fra Rådets side, er ligeledes blevet udeladt.

De øvrige nøglepunkter afspejles ikke i den reviderede udgave af IIA.

De fleste af dem nævnes i den skrivelse, der henvises til i det indledende afsnit, med en ret svag formulering og ingen klar forpligtelse fra Kommissionens side til at tilgodese Parlamentets krav og beføjelser sammenlignet med Rådets prioriteringer.

Det samme gælder revisionsklausulen, der er blevet til en hvidbog, som Kommissionen skal forelægge i 2008-2009 vedrørende samtlige aspekter af EU's udgifter og indtægter. Europa-Parlamentets rolle i forbindelse med beslutninger om udvidelse, ændring eller bekræftelse af de eksisterende bestemmelser nævnes ikke. Desuden nævnes der ikke noget om en bindende køreplan.

---

<sup>1</sup> PE 367.953v01-00-00

<sup>2</sup> KOM(2006)0036

I denne henseende mener ordføreren ikke, at Kommissionens reviderede forslag kan fungere som udgangspunkt for retfærdige forhandlinger mellem Europa-Parlamentet og Rådet. Ordføreren er af den opfattelse, at Kommissionen ikke har udvist tilstrækkeligt lederskab med hensyn til IIA.

Ordføreren er opmærksom på behovet for at undgå forsinkelser i det indledende forhandlingsarbejde og kommer med anvisninger på, hvordan nøglepunkterne efter hans opfattelse burde behandles i IIA for at afspejle Europa-Parlamentets prioriteringer. Der vil blive forelagt en fuldstændig revideret udgave af IIA, der dækker samtlige punkter, som et næste trin inden det næste trepartsmøde.

## 1. Fleksibilitet

Institutionerne erkender, at fleksibilitetsmekanismerne er nødvendige for at kunne dække uforudsete behov og tackle uventede kriser i den kommende finansielle periode og for at kunne finansiere ikke-programmerede aktioner. Oprettelsen af fleksibilitetsreserver er en integrerende del af den samlede interinstitutionelle aftale. Fleksibilitetsreserverne ligger uden for den finansielle ramme. Det samlede fleksibilitetsbeløb bør udgøre op til 0,03 % af EU's kumulerede BNI over en syvårsperiode.

Skulle behovet for at finansiere en uforudset begivenhed eller et nyt initiativ opstå, angiver Kommissionen, hvorvidt det kan lade sig gøre ved at foretage en omprogrammering inden for de pågældende udgiftsområder eller ved at omfordele uudnyttede bevillinger inden for og på tværs af samtlige udgiftsområder. Såfremt de to første muligheder viser sig at være utilstrækkelige, vil Kommissionen foreslå at anmode om nye bevillinger via en mobilisering af fleksibilitetsreserven.

De forskellige fleksibilitetsreserver oprettes som følger:

- en reserve til fremme af konkurrenceevnen på op til maksimalt 7 milliarder euro under udgiftsområde 1a);
- en samhørighedsreserve på op til maksimalt 3 milliarder euro under udgiftsområde 1b);
- en solidaritetsfondsreserve på op til maksimalt 6,2 milliarder euro under udgiftsområde 3;
- en nødhjælpsreserve på op til maksimalt 1,5 milliarder euro under udgiftsområde 4;
- en lånegarantireserve på op til maksimalt 3 milliarder euro under udgiftsområde 4.

I forlængelse af disse reserver oprettes der en ikke-allokeret fleksibilitetsreserve på op til maksimalt 3,5 milliarder euro for ikke-programmerede aktioner og uforudsete begivenheder.

Forslaget om at mobilisere fleksibilitetsreserverne stilles af Kommissionen, når den har undersøgt nedenstående muligheder:

- omprogrammering inden for det pågældende udgiftsområde
- omfordeling af uudnyttede bevillinger inden for og på tværs af udgiftsområderne
- nye bevillinger, hvis de to første muligheder er utilstrækkelige

Såfremt fleksibilitetsinstrumentet mobiliseres med et beløb på under 200 millioner om året, og

såfremt der ikke er enighed mellem budgetmyndighedens to parter, kan Rådet træffe afgørelse ved kvalificeret flertal om obligatoriske udgifter, og Europa-Parlamentet kan træffe afgørelse om ikke-obligatoriske udgifter i henhold til procedurene i traktatens artikel 272.

## **2. Finansforordning**

Institutionerne erkender ansvaret for at sikre bedre gennemførelse af budgettet og forbedre synligheden og fordelene ved EU-finansiering over for borgerne uden at sætte spørgsmålstegn ved de fremskridt, der er blevet gjort i forbindelse med den seneste omarbejdelse. De foretager en omfattende revision af de gældende bestemmelser<sup>1</sup>, både principperne og gennemførelsesbestemmelserne, med henblik på at forenkle procedurene og lette budgettets gennemførelse.

Institutionerne er enige i ovenstående elementer i IIA og er enige om at gå videre med en lovgivningsprocedure i henhold til en ægte forligsprocedure, hvor budgetmyndighedens to parter står på lige fod.

## **3. Dokumentation fra medlemsstaterne**

Inden september 2006 vil Kommissionen forelægge en liste over de nationale organer, der skal være ansvarlige for at fremlægge dokumentation på medlemsstaternes vegne om de midler fra EU-budgettet, der anvendes til politikker under delt kompetence.

Inden december 2006 vil Revisionsretten afgive udtalelse om de nationale organer, Kommissionen angiver.

Europa-Parlamentet og Rådet vil afgive udtalelse om Kommissionens liste inden april 2007.

På baggrund af de forskellige udtalelser vil budgetmyndigheden i samråd med Kommissionen og Revisionsretten fastlægge den procedure, medlemsstaterne skal følge for at fremlægge dokumentation for regnskaberne for Kommissionen og Revisionsretten.

## **4. Nye finansielle instrumenter**

Institutionerne er enige om, at indførelsen af medfinansieringsmekanismer er nødvendig for at styrke EU-budgettets løftestangeffekt ved at øge finansieringsincitamenterne. De er enige om at fremme alle former for finansielle instrumenter, der kan være katalysator for offentlige og private investorer. Med udgangspunkt heri bør Kommissionen fremsætte passende forslag.

EIB's risikovillige kapital vil blive øget til 10 milliarder euro i perioden 2007-2013. Kommissionen vil melde tilbage til budgetmyndigheden, for så vidt angår de aktiviteter, der finansieres via EIB-EIF, med henblik på at støtte investeringer, der har relation til EU-programmer (primært TEN'er, forskning og SMV'er).

---

<sup>1</sup> Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2005, EFT L 248, 16.9.2002, s. 1.

## **5. Revisionsklausul**

Den interinstitutionelle aftale med bilag (oversigt over de finansielle overslag) er omfattet af en revisionsklausul, så der kan foretages de nødvendige tilpasninger i et miljø, der er under hurtig udvikling, og udgiftsprioriteringerne om nødvendigt kan ændres.

Kommissionen forpligter sig til inden udgangen af 2008 at foretage en omfattende, dækkende gennemgang af alle aspekter af de finansielle overslag, egne indtægter og udgifter med en klart defineret rolle for Europa-Parlamentet.

Der nedsættes en ad hoc-arbejdsgruppe sammensat af repræsentanter for budgetmyndigheden med henblik på at holde budgetmyndigheden underrettet om revisionens fremadskriden og i påkommende tilfælde indhente udtalelser fra budgetmyndigheden. Budgetmyndigheden bør hvert år få forelagt en statusrapport forud for forligsmødet i juli.

Begge budgetmyndighedens parter bør træffe afgørelse om bekræftelse, ændring eller forkastelse af revisionen og den interinstitutionelle aftale senest i marts 2010.

## **6. Reform af ordningen med egne indtægter**

Institutionerne erkender, at EU bør have et gennemskueligt og uafhængigt system for egne indtægter til erstatning for det eksisterende. De er enige om, at forberedelsen af et sådant system bør overdrages til en interparlamentarisk konference, der inddrager Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter. Konferencen bør udarbejde retningslinjer i lyset af Kommissionens forslag, som forelægges inden udgangen af 2008.

## **7. Agenturer**

Institutionerne er enige om, at der bør fastsættes et bindende loft for agenturer uden for tabellen for den finansielle ramme med henblik på at sikre gennemsigtheden mellem agenturerne og EU-programmerne. Lofterne under de specifikke udgiftsområder kan udelukkende ændres på baggrund af en beslutning fra budgetmyndigheden under anvendelse af bestemmelserne i artikel xx i IIA (fleksibilitet).

## **8. Administrationsudgifter**

Institutionerne er enige om, at alle administrationsudgifter af gennemskuelighedshensyn skal holdes under et specifikt udgiftsområde. Kommissionen vil komme med passende forslag for et bindende loft, som bevarer ABB-systemet.

## **9. Demokratisk overvågning og sammenhæng mellem de eksterne aktioner**

Institutionerne erkender behovet for at rationalisere forskellige instrumenter inden for

området eksterne aktioner. De er imidlertid enige om, at en sådan rationalisering af instrumenterne og koncentration af programmerne af forvaltningsårsager ikke bør begrænse den lovgivende myndigheds beføjelser. Der indføres en specifik procedure for at sikre Europa-Parlamentets beføjelser, for så vidt angår den flerårige vejledende ramme og strategipapirerne, idet Kommissionen først hører Europa-Parlamentet og Rådet (tidsfristerne skal fastlægges) og er forpligtet til at trække sit forslag tilbage, hvis en af budgetmyndighedens parter kræver det.

Institutionerne erkender, at omstruktureringen af de eksterne instrumenter ikke bør begrænse Europa-Parlamentets beføjelser, navnlig for så vidt angår fastlæggelsen af en flerårig vejledende ramme og strategipapirerne.

## **10. EDF**

Som et resultat af forhandlingerne opføres Den Europæiske Udviklingsfond på budgettet. Loftet for den finansielle ramme tilpasses tilsvarende.

## **11. Andre spørgsmål inden for området budgetdisciplin**

Alle eksisterende bestemmelser om budgetdisciplin (FUSP, finansiell programmering) opretholdes.