

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Budgetutskottet

9.2.2006

ARBETSDOKUMENT NR 4

om en första reaktion på den reviderade version av det interinstitutionella avtalet som kommissionen föreslog den 1 februari 2006

Budgetutskottet

Föredragande: Reimer Böge

INLEDNING

Efter den begäran som Europaparlamentet framställde i sin resolution av den 1 december 2005 antog kommissionen den 1 februari 2006 en reviderad version av det interinstitutionella avtalet. Detta dokument åtföljdes av en skrivelse från ordförande Barroso till talman Josep Borrell Fontelles och förbundskansler Schüssel.

I avsikt att underlätta förhandlingarna om det interinstitutionella avtalet har föredraganden i sitt arbetsdokument nr 3¹ redogjort för elva nyckelpunkter som återspeglar parlamentets politiska prioriteringar och som är baserade på dess förhandlingsposition. I samma dokument har föredraganden även påmint om att Europaparlamentets prioriteringar för nästa budgetplan och nästa interinstitutionella avtal är av både kvantitativ och kvalitativ natur. Nyckelpunkterna för det interinstitutionella avtalet är av grundläggande betydelse för den övergripande uppgörelse som Europaparlamentet vill nå.

Dessa punkter är bara en del av Europaparlamentets önskemål. Europaparlamentet kommer att lägga fram andra ändringsförslag om avtalstexten. Föredraganden är medveten om att hela det interinstitutionella avtalet är ett komplement till budgetplanen. Ju mer finansieringsramen begränsas, desto mer måste Europaparlamentet insistera på att förfarandena och innehållet i det interinstitutionella avtalet skall präglas av effektivitet. Synsättet att de delar av det interinstitutionella avtalet som inte ändras skulle godtas automatiskt kommer inte att stödjas av Europaparlamentet.

Av de elva nyckelpunkter som avser viktiga kvantitativa och kvalitativa inslag har bara två, i ofullständig form, tagits med i det reviderade förslaget till interinstitutionellt avtal².

- Flexibilitet: årsbeloppet ökas från 200 till 700 miljoner per år under perioden och får en större räckvidd, som omfattar oförutsedda behov men även fleråriga krav (4,9 miljarder under perioden). Detta belopp är långt ifrån vad Europaparlamentet hade föreslagit. Ingenting sägs om att förenkla det besvärliga förfarandet för att ta medel i anspråk. Med sådana flexibilitetsinstrument kommer det inte att gå att genomföra systematiskt underfinansierade program.
- Solidaritetsfonden (upp till 1 miljard per år) har lyfts ut ur finansieringsramen. Globaliseringsfonden (upp till 500 miljoner per år), som är ett önskemål från rådet, hamnar också utanför.

Övriga nyckelpunkter återspeglas inte i den reviderade versionen av det interinstitutionella avtalet. De flesta av dem nämns i den skrivelse som åsyftas i inledningsstycket med en tämligen svag formulering och utan något tydligt åtagande från kommissionens sida till förmån för parlamentets önskemål eller befogenheter jämfört med rådets prioriteringar.

Detta gäller även klausulen om en översyn i form av en vitbok som kommissionen skall lägga fram 2008–2009 och som kommer att omfatta alla aspekter av EU:s utgifter och medel. Ingenting sägs om Europaparlamentets roll i beslutet om att utvidga, ändra eller bekräfta de gällande bestämmelserna. Vidare sägs ingenting om en bindande färdplan.

¹ PE 367.953v01-00.

² KOM(2006)0036.

I detta hänseende anser föredraganden att kommissionens reviderade förslag inte kan tjäna som utgångspunkt för rättvisa förhandlingar mellan Europaparlamentet och rådet. Föredraganden menar att kommissionen inte har visat tillräckligt ledarskap i fråga om det interinstitutionella avtalet.

Väl medveten om behovet av att undvika dröjsmål i förberedelsearbetet inför förhandlingarna anger föredraganden hur nyckelpunkterna, enligt hans mening, bör behandlas i det interinstitutionella avtalet för att återspegla Europaparlamentets prioriteringar. En fullständig reviderad version av det interinstitutionella avtalet, som omfattar alla punkter, kommer att läggas fram som ett andra steg inför nästa trepartsmöte.

1. Flexibilitet

Institutionerna erkänner att det behövs flexibilitetsmekanismer för att tillgodose oförutsedda behov och hantera oväntade kriser under nästa budgetperiod och för att finansiera ej planerade åtgärder. Inrättandet av reserver för flexibilitet ingår i det övergripande interinstitutionella avtalet. Reserverna för flexibilitet läggs utanför finansieringsramen. Det totala beloppet för flexibilitet bör utgöra upp till 0,03 procent av EU:s samlade BNI under en sjuårsperiod.

Om det skulle uppstå ett behov av att finansiera en oförutsedd händelse eller ett nytt initiativ, anger kommissionen huruvida det är möjligt att antingen omplanera inom utgiftskategorierna eller omfördela outnyttjade anslag inom och mellan alla utgiftskategorier. Ifall de två första möjligheterna visar sig vara otillräckliga, föreslår kommissionen att nya anslag används genom att medel ur reserven för flexibilitet tas i anspråk.

Följande olika flexibilitetsreserver inrättas:

- Reserv för konkurrenskraft: högst 7 miljarder euro under utgiftskategori 1a.
- Reserv för sammanhållning: högst 3 miljarder euro under utgiftskategori 1b.
- Reserv för Solidaritetsfonden: högst 6,2 miljarder euro under utgiftskategori 3.
- Reserv för katastrofbistånd: högst 1,5 miljarder euro under utgiftskategori 4.
- Reserv för lånegarantier: högst 3 miljarder euro under utgiftskategori 4.

Vid sidan av dessa reserver inrättas en reserv för flexibilitet utan förutbestämd tilldelning med högst 3,5 miljarder euro för ej planerade åtgärder och oförutsedda händelser.

Kommissionen lägger ett förslag om att ta medel ur flexibilitetsreserverna i anspråk efter att ha undersökt följande möjligheter:

- Omplanering inom berörd utgiftskategori.
- Omfördelning av outnyttjade anslag inom och mellan utgiftskategorier.
- Nya anslag om de två första möjligheterna är otillräckliga.

Om mindre än 200 miljoner euro per år tas i anspråk ur flexibilitetsinstrumentet och om budgetmyndighetens två grenar inte kan enas, får rådet med kvalificerad majoritet besluta om obligatoriska utgifter och Europaparlamentet om icke-obligatoriska utgifter i enlighet med förfarandena i artikel 272 i EG-fördraget.

2. Budgetförordningen

Institutionerna medger att de ansvarar för att garantera ett bättre genomförande av budgeten och för att förbättra EU-medlens synlighet och nytta för medborgarna, utan att ifrågasätta de framsteg som gjordes vid den senaste omarbetningen. De förbinder sig att företa en grundlig översyn av den gällande förordningen¹ – av både principerna och tillämpningsbestämmelserna – i syfte att förenkla förfarandena och underlätta genomförandet av budgeten.

Institutionerna är eniga om ovannämnda inslag i det interinstitutionella avtalet och samtycker till att fortsätta lagstiftningsförfarandet, enligt ett verkligt förlikningsförfarande i vilket budgetmyndighetens två grenar deltar på lika villkor.

3. Medlemsstaternas godkännande

Före september 2006 kommer kommissionen att lägga fram förteckningen över de nationella myndigheter som kan anförtros att på medlemsstaternas vägnar godkänna de EU-medel som används till åtgärder under gemensam behörighet.

Före december 2006 kommer revisionsrätten att yttra sig över de nationella myndigheter som kommissionen har angett.

Europaparlamentet och rådet kommer att yttra sig över kommissionens förteckning senast i april 2007.

Med utgångspunkt i de olika yttrandena kommer budgetmyndigheten, i samförstånd med kommissionen och revisionsrätten, att fastställa det förfarande som medlemsstaterna skall följa när de avger sin förklaring avseende räkenskaperna för kommissionen och revisionsrätten.

4. Nya finansiella instrument

Institutionerna håller med om att det är nödvändigt att införa samfinansieringsmekanismer för att förstärka EU-budgetens hävstångseffekt genom att öka stimulansåtgärderna för finansiering. De samtycker till att uppmuntra alla typer av finansiella instrument som fungerar som katalysatorer för offentliga och privata investerare. Kommissionen bör lägga fram lämpliga förslag med detta som utgångspunkt.

EIB:s riskkapital kommer att ökas till upp till 10 miljarder euro under perioden 2007–2013. Kommissionen kommer att rapportera till budgetmyndigheten om den verksamhet som EIB/EIF finansierar för att stödja investeringar kopplade till EU-program (huvudsakligen transeuropeiska nät, forskning samt små och medelstora företag).

¹ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002, EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

5. Översynsklausul

Föreliggande avtal, inklusive bilagan (med tabellen över budgetplanen) är föremål för en översynsklausul som erbjuder möjligheten att göra nödvändiga justeringar i en snabbt föränderlig omgivning och att vid behov omfördela utgiftsprioriteringarna.

Kommissionen åtar sig att före utgången av 2008 företa en fullständig och vittomfattande översyn som omfattar alla aspekter av budgetplanen, egna medel och utgifter med en klart definierad roll för Europaparlamentet.

En särskild arbetsgrupp, bestående av företrädare för budgetmyndigheten, inrättas som skall hålla budgetmyndigheten underrättad om hur denna översyn fortskrider och vid behov inhämta dess åsikt. En lägesrapport bör läggas fram för budgetmyndigheten varje år inför förlikningen i juli.

Budgetmyndighetens båda grenar bör besluta om att bekräfta, ändra eller förkasta översynen och det interinstitutionella avtalet senast i mars 2010.

6. Reformering av systemet för egna medel

Institutionerna erkänner behovet av att ge Europeiska unionen ett öppet och oberoende system för egna medel som ersätter det befintliga systemet. De håller med om att förberedelsearbetet inför upprättandet av ett sådant system bör överlåtas på en konferens där Europaparlamentet och de nationella parlamenten medverkar. Konferensen bör avge riktlinjer med hänsyn till de förslag som kommissionen skall lägga fram före utgången av 2008.

7. Organen

Institutionerna samtycker till att inrätta bindande tak för de organ som inte ingår i finansieringsramens förteckning, för att öka öppenheten mellan organen och gemenskapsprogrammen. Den särskilda rubrikens tak kan endast ändras genom beslut av budgetmyndigheten i enlighet med bestämmelserna i artikel xx i det interinstitutionella avtalet (flexibilitet).

8. Administrativa utgifter

Institutionerna samtycker till att av insynsskäl behålla en särskild utgiftskategori för samtliga administrativa utgifter. Kommissionen kommer att lägga fram lämpliga förslag om ett bindande tak som bevarar systemet med verksamhetsbaserad budgetering.

9. Demokratisk granskning och samstämmighet i de externa åtgärderna

Institutionerna erkänner behovet av att rationalisera de olika instrumenten för externa åtgärder. De håller dock med om att en sådan rationalisering av instrument och koncentration

av program för ledningsresurser inte får minska den lagstiftande myndighetens befogenheter. Ett särskilt förfarande fastställs för att säkra parlamentets bestämmanderätt över den fleråriga vägledande ramen och strategidokumenterna genom att kommissionen, som åtar sig att dra tillbaka förslaget om en av budgetmyndighetens två grenar så begär, på förhand samråder med Europaparlamentet och rådet (frister skall fastställas).

Institutionerna inser att omstruktureringen av de externa instrumenten inte får minska Europaparlamentets befogenheter, särskilt inte när det gäller antagandet av den fleråriga vägledande ramen och strategidokumenterna.

10. EUF

Till följd av förhandlingarna har Europeiska utvecklingsfonden integrerats i budgeten. Taket för finansieringsramen justeras i motsvarande grad.

11. Andra frågor om budgetdisciplin

Alla befintliga bestämmelser om budgetdisciplin behålls (GUSP, ekonomisk planering).