

**Κίκης Καζαμίας – Κυπριακή Δημοκρατία
Υποψήφιο Μέλος του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου**

**Απαντήσεις
του Υποψήφιου Μέλους του Ελεγκτικού Συνεδρίου
Κίκη Καζαμία – Κυπριακή Δημοκρατία
στο Ερωτηματολόγιο
του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου
που υποβλήθηκε στις 13.09.2004**

Λευκωσία, 17 Σεπτεμβρίου 2004

Κίκης Καζαμίας – Κυπριακή Δημοκρατία
Απαντήσεις στο Ερωτηματολόγιο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

Επαγγελματική πείρα

- 1. Παρακαλούμε να αναφέρετε τις κυριότερες πτυχές της επαγγελματικής πείρας σας στα δημόσια οικονομικά, στο μάνατζμεντ ή στον έλεγχο του μάνατζμεντ.**

Οι εμπειρίες που έχω αποκτήσει στους τομείς που αναφέρετε, αποκτήθηκαν κατά την διάρκεια της εξάσκησης των επαγγελματικών μου καθηκόντων από το 1977 και εντεύθεν, αλλά και κατά τη διάρκεια της θητείας μου σε διάφορα δημόσια αξιώματα από το 1991 μέχρι πρόσφατα.

Η εμπειρία στα δημόσια οικονομικά και στον έλεγχο, προέρχεται βασικά από την παρουσία μου για δέκα χρόνια στο κυπριακό κοινοβούλιο όπου υπηρέτησα κατά τη διάρκεια όλης της θητείας μου στην Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού. Υπηρέτησα επίσης ως μέλος της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού. Για δέκα συνεχή χρόνια παρακολουθούσα και έλεγχα μαζί φυσικά και με άλλους συναδέλφους βουλευτές, την ορθή υλοποίηση του Ετήσιου Προϋπολογισμού ο οποίος πέρα από τον διαχωρισμό του σε έσοδα και έξοδα, είχε ειδικό παράρτημα για τον Προϋπολογισμό Ανάπτυξης. Υπενθυμίζω ότι στην Κύπρο λόγω του συστήματος της Προεδρικής Δημοκρατίας που επικρατεί, ο ρόλος του Κοινοβουλίου εκτός από νομοθετικός είναι ταυτόχρονα και ελεγκτικός για την Κυβέρνηση που είναι η Εκτελεστική Εξουσία. Τον τελευταίο καιρό που υπηρέτησα ως Υπουργός Συγκοινωνιών και Έργων στη δικαιοδοσία του οποίου ανήκουν τα Δημόσια Έργα, οι Τηλεπικοινωνίες, οι Μεταφορές και η Ναυτιλία, είχα την ευκαιρία να διευθύνω και να συντονίζω την ετοιμασία του προϋπολογισμού του Υπουργείου που εκτός από το λειτουργικό του μέρος είναι βασικά αναπτυξιακός.

Όσον αφορά το μάνατζμεντ υπηρέτησα οκτώ χρόνια ως διευθυντής τμήματος εισαγωγών σε μεγάλο κυπριακό οργανισμό με διεθνείς σχέσεις και ακολούθως για έξι χρόνια είχα την ευκαιρία να εργασθώ ως Γενικός Διευθυντής στον μεγαλύτερο Κυπριακό Συνεργατικό Πιστωτικό Οργανισμό ο οποίος με εκατό τριάντα πέντε υπαλλήλους και προϋπολογισμό 550 εκ. ευρώ είχε τις καλύτερες προϋποθέσεις και προδιαγραφές για να μετατραπεί σε χρηματοπιστωτικό ίδρυμα στη βάση των ευρωπαϊκών οδηγιών με την ένταξη της Κύπρου στην Ε.Ε.

Αναφορικά με τον έλεγχο του μάνατζμεντ, η εμπειρία επικεντρώνεται στην συμμετοχή μου ως μέλους του Συμβουλίου Εσωτερικού Ελέγχου το οποίο δημιουργήθηκε το 2003 με Νόμο και σκοπός του είναι η Εποπτεία της Υπηρεσίας Εσωτερικού Ελέγχου του Δημόσιου Τομέα. Ως νεοσύστατο σώμα επεξεργάστηκε τους κανονισμούς λειτουργίας του και δημιούργησε την αναγκαία οργανωτική δομή, έτσι που να αποδίδει στην βάση των προδιαγραφών και των απαιτήσεων της Υπηρεσίας.

2. Ποιες είναι οι τρεις σημαντικότερες αποφάσεις στη λήψη των οποίων συμμετείχατε κατά τη διάρκεια της επαγγελματικής ζωής σας;

Προτού απαντήσω ευθέως στο ερώτημα, θεωρώ σκόπιμο να σας αναφέρω ότι είμαι ένθερμος θιασώτης της ομαδικής προσπάθειας και της συλλογικής εργασίας. Αυτό ασφαλώς δεν έρχεται σε καμία περίπτωση σε αντίθεση με την ανάγκη ο καθένας, από την έπαλξη στην οποία υπηρετεί οτιδήποτε, να προσπαθεί να ξεδιπλώνει τις ικανότητες του και με διάφορες πρωτοβουλίες και δραστηριότητες να προσφέρει τόσο στον εργασιακό του χώρο όσο και στην κοινωνία γενικότερα ότι καλύτερο μπορεί.

Από τις σημαντικότερες αποφάσεις στη λήψη των οποίων συμμετείχα κατά τη διάρκεια της σταδιοδρομίας μου ήταν:

- Αποφάσεις για τη δημιουργία τμημάτων Εσωτερικού Ελέγχου. Ως Υπουργός έλαβα ενεργά μέρος ως μέλος διυπουργικής επιτροπής για τη δημιουργία Υπηρεσίας Εσωτερικού Ελέγχου της Κρατικής Μηχανής. Ταυτόχρονα με απαίτηση μου ενισχύθηκε αποφασιστικά η Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων όπου υπηρέτησα και του οποίου η σημασία είναι πολύ μεγάλη αφού καλύπτει το μεγαλύτερο μέρος των δραστηριοτήτων υλοποίησης του Κρατικού Προϋπολογισμού Ανάπτυξης (Δημόσια Έργα, Οδικό Δίκτυο, Λιμάνια, Αεροδρόμια κ.α.).

Ο Συνεργατικός Χρηματοπιστωτικός Οργανισμός στον οποίο υπηρέτησα, ήταν ο πρώτος ο οποίος με δική μου πρωτοβουλία απέκτησε υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου, ενώ το σχετικό εγχειρίδιο οδηγιών που ετοιμάστηκε χρησιμεύει πλέον ως πρότυπο για πολλούς άλλους παρόμοιους μικρότερους οργανισμούς. Η ουσιαστική συμμετοχή μου σ' αυτές τις

δραστηριότητες έγινε γιατί πιστεύω ακράδαντα ότι ο εσωτερικός έλεγχος είναι βασικό εργαλείο ορθής και αποτελεσματικής διεύθυνσης ενός οργανισμού. Με απαίτηση μου ως Γενικός Διευθυντής, ο Εσωτερικός Ελεγκτής δεν ήταν υπόλογος πρωτίστως στη Γενική Διεύθυνση αλλά απ' ευθείας στο Διοικητικό Συμβούλιο αφού μεταξύ άλλων στον έλεγχο περιλαμβάνεται και η ορθή υλοποίηση από την Διεύθυνση των αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου.

- Απόφαση για εκσυγχρονισμό του θεσμού των Συνεργατικών Πιστωτικών Ιδρυμάτων. Ως Γενικός Διευθυντής του Συνεργατικού Ταμειυτηρίου Λεμεσού (Limassol Co-Operative Savings Bank) πρωτοστάτησα έτσι που τα συνεργατικά πιστωτικά ιδρύματα από μη κερδοσκοπικοί συνεργατικοί οργανισμοί, αφού εκσυγχρονισθούν και ενισχυθούν με κατάλληλο προσοντούχο προσωπικό και αφού χρησιμοποιήσουν τα αποτελέσματα της επιστήμης και της τεχνολογίας, όπως είναι βασικά η μηχανογράφηση, μέσα σε μια μεταβατική περίοδο επτά χρόνων και αφού θα πληρούν πλέον τις σχετικές Ευρωπαϊκές Τραπεζικές Οδηγίες, μετατραπούν σε πλήρη Χρηματοπιστωτικά Ιδρύματα που το κέρδος τους, πέραν από την ενίσχυση και ανάπτυξη τους, θα το χρησιμοποιούν για εκπλήρωση των συνεργατικών τους στόχων.
- Αποφάσεις για την υλοποίηση της διακίνησης Τουρκοκυπρίων και Ελληνοκυπρίων από τις κατεχόμενες στις ελεύθερες περιοχές της Κύπρου και αντίστοιχα.

Η απόφαση για τη διακίνηση πάρθηκε τον Απρίλιο του 2003. Από μόνη της όμως η απόφαση δεν μπορούσε να υλοποιηθεί αφού εκτός από ένα οδόφραγμα από το οποίο διακινούνται μονάχα πεζοί δεν υπήρχε ουσιαστική υποδομή. Στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων υπαγόταν η ευθύνη λήψης και υλοποίησης των σχετικών αποφάσεων. Έτσι μαζί με τους συνεργάτες μου στο Τμήμα Δημοσίων Έργων που υπάγεται στο Υπουργείο, καταφέραμε μέσα σε λιγότερο από τρία εικοσιτετράωρα, σε μη εργάσιμο χρόνο λόγω των εορτών του Πάσχα, να κάνουμε δυνατή την υλοποίηση της πολύ σημαντικής πολιτικής απόφασης. Ανοίχθηκαν δίοδοι για τη διακίνηση αυτοκινήτων σε περιοχές που παρέμειναν κλειστές και εγκαταλειμμένες για τριάντα χρόνια ενώ δρομολογήθηκαν λεωφορεία για δωρεάν μεταφορά Τουρκοκυπρίων.

Ανεξαρτησία

- 3. Η Συνθήκη ορίζει ότι τα Μέλη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ασκούν τα καθήκοντά τους «με πλήρη ανεξαρτησία». Πως θα εφαρμόζατε την υποχρέωση αυτή στα μελλοντικά σας καθήκοντα;**

Είναι γεγονός ότι η «πλήρης ανεξαρτησία» είναι εκείνο το χαρακτηριστικό που η Συνθήκη ορίζει ρητά για τα Μέλη του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Αυτό και μόνο το γεγονός, από τη στιγμή που όλοι αναγνωρίζουμε ότι οι αναγκαίες προδιαγραφές που πρέπει να πληρούν τα Μέλη είναι πολύ περισσότερες, αποδεικνύει ξεκάθαρα πόσο μεγάλη σημασία προσδίδεται στην ανεξαρτησία που πρέπει να έχουν και να επιδεικνύουν τα Μέλη του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Ασφαλώς η ανεξαρτησία από μόνη της δεν καλύπτει πλήρως το ζητούμενο, ούτε μπορεί να καθορίζεται ως αυτοσκοπός. Είναι όμως ένα πάρα πολύ ουσιαστικό συστατικό στην ορθή εξάσκηση των καθηκόντων του κάθε Μέλους που μαζί με τη γνώση του αντικειμένου και την δίκαιη κρίση θα δύναται ευκολότερα και αποτελεσματικά να εκπληρεί τα καθήκοντα του.

Από τη στιγμή που θα έχω την τιμή να διορισθώ ως Μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, έχω πρόθεση να εξασκήσω τα καθήκοντα μου με βάση τις προδιαγραφές που σας περιέγραψα, δηλαδή με πλήρη ανεξαρτησία, δίκαια και με πλήρη διαφάνεια. Η διαφάνεια είναι ουσιαστικό στοιχείο εξωστρέφειας, χαρακτηριστικό το οποίο απαιτείται από τους ευρωπαίους πολίτες και που τα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχουν υποχρέωση να προσφέρουν.

Ταυτόχρονα πρέπει να γνωρίζουμε ότι ως Μέλη του Ελεγκτικού Συνεδρίου καθώς επίσης οι ενέργειες και οι αποφάσεις μας θα βρίσκονται πάντοτε υπό κρίση. Προς χάριν συζήτησης θα δεχόμουν πιθανώς μία ενέργεια ή μία απόφαση μου να θεωρηθεί λανθασμένη στη βάση συγκεκριμένων δεδομένων, όμως ποτέ δεν θα προσφέρω σε κανένα την ευκαιρία να αμφισβητήσει καν την ανεξαρτησία μου όπως φυσικά και την εντιμότητα μου ως μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

- 4. Σας έχει χορηγηθεί απαλλαγή για τα καθήκοντα μανάτζμεντ που εκτελέσατε προηγουμένως, αν προβλέπεται τέτοια διαδικασία;**

Δεν προβλέπεται τέτοια διαδικασία από οποιανδήποτε νομοθεσία ή οποιουσδήποτε κανονισμούς.

- 5. Έχετε επιχειρηματικές ή χρηματοοικονομικές συμμετοχές ή οποιεσδήποτε άλλες δεσμεύσεις που ενδεχομένως θα συγκρούονταν με τα μελλοντικά σας καθήκοντα; Είστε διατεθειμένος να γνωστοποιήσετε όλα σας τα οικονομικά συμφέροντα και τις άλλες δεσμεύσεις προς τον Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και να τα δημοσιοποιήσετε; Σε περίπτωση που εμπλέκεστε σε οποιαδήποτε υπό εξέλιξη δικαστική διαδικασία, θα μπορούσατε να αναφέρετε λεπτομερή στοιχεία;**

Δεν έχω επιχειρηματικές ή χρηματοοικονομικές συμμετοχές ή οποιεσδήποτε άλλες που ενδεχομένως θα συγκρούονταν με τα μελλοντικά μου καθήκοντα. Είμαι διατεθειμένος να γνωστοποιήσω προς τον πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου όλα τα οικονομικά μου συμφέροντα καθώς και της οικογένειάς μου όπως και άλλες δεσμεύσεις μου και να τις δημοσιοποιήσω, όπως ακριβώς έπραξα όταν ο Πρόεδρος της Κυπριακής Δημοκρατίας με είχε διορίσει Υπουργό. Δεν εμπλέκομαι σε καμιά δικαστική διαδικασία.

- 6. Είστε διατεθειμένος να παραιτηθείτε από οποιοδήποτε αιρετό αξίωμα, ή από οποιοδήποτε ενεργό λειτούργημα με αρμοδιότητες σε πολιτικό κόμμα, μετά τον διορισμό σας ως Μέλους του Ελεγκτικού Συνεδρίου;**

Δεν κατέχω πλέον κανένα αιρετό αξίωμα ή ενεργό λειτούργημα με αρμοδιότητες σε πολιτικό κόμμα.

- 7. Πως θα αντιμετωπίζατε ένα σημαντικό κρούσμα παρατυπίας, ή ακόμη απάτης και/ή δωροδοκίας, με ενεχομένους από το κράτος μέλος καταγωγής σας;**

Επειδή η γυναίκα του Καίσαρα δεν πρέπει να είναι αλλά και να φαίνεται τίμια, υπολογίζω ότι σε περίπτωση σημαντικού κρούσματος παρατυπίας ή ίσως και απάτης με ενεχόμενους από το κράτος-μέλος

.../6

της καταγωγής μου, θα εξαντλήσω όλη την αυστηρότητα που προνοούν οι σχετικές ρυθμίσεις στη λειτουργία του Σώματος και της Ε.Ε. γενικότερα. Μου είναι ξεκάθαρο ότι σε τέτοιες περιπτώσεις η άσκηση των καθηκόντων μου πρέπει να είναι αμερόληπτη και ο χειρισμός πρέπει να καθορίζεται από το είδος και το μέγεθος της πιθανής παρατυπίας και όχι από την προέλευση και την καταγωγή της.

Εκτέλεση των καθηκόντων

8. Ποια βασικά χαρακτηριστικά θα έπρεπε να έχει μια νοοτροπία υγιούς δημοσιονομικής διαχείρισης σε οποιαδήποτε δημόσια υπηρεσία;

Προτού απαντηθεί αυτή η ερώτηση έχει πολύ μεγάλη σημασία τι είναι το όραμα και οι προσδοκίες του καθενός. Αν στις προσεγγίσεις μας αρκούμεθα απλά στην ορθή συμπεριφορά ανθρώπων με κλασική δημοσιοϋπαλληλική νοοτροπία, τότε δεν έχουμε παρά να μελετήσουμε το σύνταγμα, τους νόμους και κανονισμούς, εγχειρίδια και εγκυκλίους για να καθορίσουμε το ζητούμενο. Αν όμως αποδεχόμεθα ότι δικαιούμαστε να απαιτούμε το κάτι περισσότερο γιατί απλά η δημόσια υπηρεσία και τα τεκταινόμενα μέσα και γύρω από αυτή μας αφορούν ως πολίτες που ανήκουμε σε μια κοινωνία της οποίας η ποιότητα σε καθοριστικό βαθμό εξαρτάται από την παραγωγικότητα της δημόσιας υπηρεσίας, τότε οι προδιαγραφές του ζητούμενου διευρύνονται.

Μέσα σ' αυτά λοιπόν τα πλαίσια τα κυριότερα χαρακτηριστικά μιας νοοτροπίας υγιούς δημοσιονομικής διαχείρισης, πέραν από τις πρόνοιες του συντάγματος, των νόμων και των κανονισμών, σε οποιαδήποτε δημόσια υπηρεσία θα πρέπει να είναι:

- Η διαφάνεια τόσο των δραστηριοτήτων όσο και των προθέσεων που υπάρχουν ή καθορίζονται. Ο δημόσιος απολογισμός των πεπραγμένων είναι δικαίωμα του πολίτη να του παρέχεται συχνά, με επάρκεια και με απλό τρόπο και με μέσα που να μην αφήνουν αναπάντητα ουσιαστικά ερωτήματα.
- Η στοχοπροσήλωση δεν πρέπει να απουσιάζει όπως και ο έγκαιρος καθορισμός των μέσων για υλοποίηση των στόχων. Η δημοσιονομική πειθαρχία όμως δεν πρέπει να αποτρέπει αναγκαίους ελιγμούς και χειρισμούς σε απρόσμενες καταστάσεις όπως είναι έκτακτες και ξαφνικές κρίσεις, όταν αυτές μάλιστα επηρεάζουν αρνητικά και αποφασιστικά κυρίως ευάλωτα κοινωνικά στρώματα.

.../7

- Ο έλεγχος των πολιτικών προϋσταμένων στη Δημόσια Υπηρεσία πρέπει να είναι διακριτικά αυστηρός και διαρκής και να μην επιτρέπει παρεκκλίσεις που να προέρχονται από αδράνεια, αδιαφορία ή άλλους λόγους που παρουσιάζουν αυθαίρετα οι δημόσιοι υπάλληλοι σε όποια βαθμίδα και αν βρίσκονται αλλά κυρίως οι υψηλόβαθμοι.
- Ο εσωτερικός έλεγχος πρέπει να εξαντλείται ποσοτικά και ποιοτικά και να χρησιμοποιείται συνεχώς ως εργαλείο βελτίωσης της απόδοσης της Διεύθυνσης.
- Ουσιαστικό μέρος της απόδοσης της Δημόσιας Υπηρεσίας εξαρτάται από την έγκαιρη ανταλλαγή και εφαρμογή κεκτημένων εμπειριών στα διάφορα τμήματα.
- Είναι ανεπίτρεπτο να επαναλαμβάνονται λάθη και αδυναμίες όπως διαπιστώνονται και υποδεικνύονται τεκμηριωμένα από την Ελεγκτική Υπηρεσία.
- Απαραίτητο είναι να υπάρχει ένας συνεχής διάλογος μεταξύ Εκτελεστικής από τη μια και Νομοθετικής και Ελεγκτικής Εξουσίας από την άλλη. Ο διάλογος αυτός πρέπει να μην είναι ανταγωνιστικός αλλά μέσα σε πνεύμα συναντίληψης ότι η Δημόσια Υπηρεσία πρέπει να είναι στη διάθεση του κοινωνικού συνόλου για τη βελτίωση της ποιότητας ζωής του.
- Τέλος, όμως όχι έσχατο σε σημασία αλλά πρωτεύων, πρέπει να τίθεται η αταλάντευτη διαφύλαξη όλων των δημοκρατικών θεσμών έτσι που η οποιαδήποτε απόφαση για εναλλαγή στην εξουσία να μη δημιουργεί οποιασδήποτε μορφής προβλήματα στο κοινωνικό σύνολο.

9. Στην τελευταία της έκθεση παρακολούθησης σχετικά με τις υπό προσχώρηση χώρες, η Επιτροπή επισήμανε καθυστερήσεις της δημόσιας διοίκησης των περισσότερων χωρών όσον αφορά την εγκαθίδρυση κατάλληλων συστημάτων δημοσιονομικού ελέγχου, συμπεριλαμβανομένου του εκ των προτέρων ελέγχου και του ανεξάρτητου εσωτερικού και εξωτερικού λογιστικού ελέγχου. Σε ποια μέτρα θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στις χώρες αυτές;

.../8

Οι επισημάνσεις της Επιτροπής για τις καθυστερήσεις της δημόσιας διοίκησης των περισσότερων χωρών όσον αφορά την εγκαθίδρυση κατάλληλων συστημάτων δημοσιονομικού ελέγχου, συμπεριλαμβανομένου του εκ των προτέρων ελέγχου και του ανεξάρτητου εσωτερικού και εξωτερικού λογιστικού ελέγχου, ήσαν ορθές. Οι καθυστερήσεις υπήρξαν αν και η Ε.Ε. διέθεσε αρκετά κονδύλια για τη δημιουργία των αναγκαίων διαρθρωτικών ρυθμίσεων ή/και αλλαγών. Ασφαλώς πρέπει να λαμβάνεται υπόψη ότι βασικά οι ρυθμίσεις που έγιναν έπρεπε να αντιμετωπισθούν μέσα σε ένα κλίμα αναζήτησης αφού τόσο η μέχρι τότε ισχύουσα κατάσταση όσο και η υπάρχουσα νοοτροπία στις τότε υπό ένταξη χώρες ήταν από λίγο μέχρι πάρα πολύ διαφορετική.

Οι προτεραιότητες στις οποίες πρέπει να επικεντρωθεί η προσοχή στις χώρες αυτές είναι:

- Να γίνει αποδεκτή ως θέμα πολιτικής προτεραιότητας η ανάγκη ύπαρξης, εύρυθμης λειτουργίας και ενίσχυσης του ανεξάρτητου εσωτερικού και εξωτερικού λογιστικού ελέγχου.
- Η λειτουργία των θεσμών αυτών πρέπει να στηρίζεται πάνω σε σαφείς κανονισμούς και ρυθμίσεις που να είναι προκαθορισμένοι ενώ οι ακολουθούμενες διαδικασίες πρέπει να είναι γρήγορες και αποτελεσματικές.
- Άσχετα από το γεγονός ότι ο εσωτερικός έλεγχος είναι εργαλείο βελτίωσης της αποτελεσματικότητας της διεύθυνσης, ο εσωτερικός ελεγκτής όπως και ο εξωτερικός, πρέπει να είναι πλήρως αποδεκτός ως ανεξάρτητος και να μη υπόκειται σε προϊστάμενη πολιτική αρχή αφού και αυτή τίθεται υπό κρίση και έλεγχο.

10. Σύμφωνα με τη Συνθήκη, το Ελεγκτικό Συνέδριο επικουρεί το Κοινοβούλιο στην άσκηση των εξουσιών ελέγχου του επί της εκτέλεσης του προϋπολογισμού. Πως θα χαρακτηρίζατε τα καθήκοντά σας όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και, ειδικότερα, προς την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού;

Έχοντας υπόψη τις πρόνοιες της συνθήκης που αναθέτει στο ΕΕΣ το βασικό έργο του ελέγχου της ορθής εκτέλεσης του προϋπολογισμού της Ε.Ε. εξάγεται εύκολα το συμπέρασμα πόση σημασία έχουν οι εκθέσεις που πρέπει να υποβάλλονται προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και ειδικότερα προς την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού αφού αποτελούν πολύ σημαντικό στοιχείο της διαδικασίας χορήγησης απαλλαγής στην Επιτροπή για την περαιτέρω διαχείριση του προϋπολογισμού.

.../9

Πέραν από την υποβολή της Ετήσιας Έκθεσης των λογαριασμών και της Δήλωσης Αξιοπιστίας πολύ σημαντικό είναι να συνοδεύονται με παρατηρήσεις και εισηγήσεις για τυχόν αναγκαία βελτίωση και αύξηση της παραγωγικότητας στην υλοποίηση του προϋπολογισμού. Επίσης πρέπει να σημειώνεται κατά πόσον κατά την τελευταία χρήση των κονδυλίων του προϋπολογισμού λήφθηκαν υπόψη τυχόν παρατηρήσεις που έκανε το Κοινοβούλιο ή η αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή στην εξέταση του αμέσως προηγούμενου προϋπολογισμού.

Επιπλέον όμως της Ετήσιας Έκθεσης ουσιαστικής σημασίας πρέπει να είναι η υποβολή εκθέσεων επί ειδικών θεμάτων μεγάλου ενδιαφέροντος και ειδικών εκθέσεων για ορισμένους κοινοτικούς οργανισμούς ή για κοινοτικά προγράμματα. Θεωρώ περιττό να τονίσω ότι όλες οι εκθέσεις αλλά και οι παρατηρήσεις πρέπει να είναι σαφείς, τεκμηριωμένες και να υποβάλλονται στη βάση των διεθνώς αποδεκτών προτύπων.

Εκτός όμως της νεομισημένης διαδικασίας, ουσιαστικά αποτελέσματα δύνανται να εξάγονται από μια αμφίδρομη, συνεχή ανοικτή επικοινωνία μεταξύ της αρμόδιας Κοινοβουλευτικής Επιτροπής και του ΕΕΣ. Με αυτό τον τρόπο το ΕΕΣ μέσα αλλά και πέρα από τους ετήσιους σχεδιασμούς του θα έχει υπόψη του τις προτεραιότητες πολιτικής αλλά και τις ιδιαίτερες ευαισθησίες του Κοινοβουλίου.

11. Όπως γνωρίζετε, η Επιτροπή αλλάζει το λογιστικό της σύστημα. Ποια θα μπορούσε να είναι η προστιθέμενη αξία μιας τέτοιας αλλαγής;

Όπως αναφέρεται στην Ετήσια Έκθεση της ΕΕΣ για το 2002 που παρουσιάστηκε στην Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού τον Νοέμβριο του 2003, η Επιτροπή υιοθέτησε από τον Δεκέμβριο του 2002 ένα σχέδιο δράσης για εκσυγχρονισμό του λογιστικού συστήματος αναμένοντας ότι τα πρώτα θετικά αποτελέσματα θα παρουσιασθούν από το 2005. Ο Πρόεδρος του ΕΕΣ στην παρουσίαση της Έκθεσης κρίνει ότι τέτοιο σενάριο είναι πολύ αισιόδοξο και ότι το χρονοδιάγραμμα πλήρους υλοποίησης του μάλλον πρέπει να επεκταθεί χρονικά.

Ανεξάρτητα όμως της πιο πάνω προσέγγισης κρίνεται ότι η απόφαση μετατροπής της λογιστικής βάσης από ταμειακές εισροές και εκροές στη βάση των δεδουλευμένων θα παρουσιάζει στους αξιολογητές, είτε αυτοί είναι η ίδια η Επιτροπή είτε άλλοι, περισσότερα στοιχεία με καταγραφή του κόστους των δραστηριοτήτων ενώ ταυτόχρονα θα είναι ευκολότερη η μέτρηση της αποτελεσματικότητας της κάθε δαπάνης.

.../10

Συμπερασματικά γίνεται αποδεκτό ότι η προστιθέμενη αξία της αλλαγής που τροχιοδρομήθηκε είναι ότι δίνεται πιο ξεκάθαρη και αντιπροσωπευτική εικόνα των τεκταινόμενων με αναλυτικότερη πληροφόρηση για την αποτελεσματικότητα των δαπανών.

12. Είστε υπέρ της δημιουργίας μιας Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας; Ποια θα έπρεπε να είναι η φύση των σχέσεων της με τα άλλα όργανα ελέγχου στον ίδιο τομέα, όπως π.χ. με την OLAF;

Έχοντας υπόψη από την μια το μέγεθος και τη διαρθρωτική δομή της Ε.Ε. καθώς επίσης το εύρος του προϋπολογισμού της και από την άλλη τα θεσμικά όργανα που είναι αναγκαία για την εύρυθμη λειτουργία της, και υπενθυμίζοντας τις συστάσεις της Ευρωπαϊκής Συνέλευσης για το μέλλον της Ευρώπης για την απονομή νομικής προσωπικότητας στην Ένωση αλλά ταυτόχρονα και για την ανάγκη ύπαρξης περισσότερης διαφάνειας κλίνω κατ' αρχάς υπέρ της δημιουργίας μιας Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας νοουμένου ότι πρώτα θα ξεκαθαρίσουν πλήρως οι αρμοδιότητες και η δικαιοδοσία της καθώς επίσης η σχέση της με τα θεσμικά όργανα και άλλες υπηρεσίες της Ένωσης όπως είναι η OLAF. Σε καμιά όμως περίπτωση δεν πρέπει να υπάρξει επικάλυψη δραστηριοτήτων τόσο σε θεσμικό πλαίσιο όσο και σε εθνικό επίπεδο στις χώρες-μέλη της Ε.Ε. όταν πρόκειται για εξέταση δραστηριοτήτων σε αυτές με κοινοτικό αντικείμενο.

Άλλες Ερωτήσεις

13. Θα αποσύρατε την υποψηφιότητά σας αν η γνώμη του Κοινοβουλίου για τον διορισμό σας ως Μέλους του Ελεγκτικού Συνεδρίου ήταν δυσμενής;

Διερμηνεύω την έκφραση θετικής γνώμης του Κοινοβουλίου για το διορισμό ενός μέλους του ΕΕΣ ως προσέγγιση κατ' αρχήν εμπιστοσύνης για την ύπαρξη ανεξαρτησίας και δυνατοτήτων από μέρους του μέλους για την ορθή διεκπεραίωση των σοβαρών καθηκόντων του. Τούτου λαμβανομένου υπόψη καθώς επίσης της διαδικασίας που ακολουθείται μέχρι το διορισμό των μελών του ΕΕΣ και την καθοριστική σημασία που έχει η γνώμη του Κοινοβουλίου για την απόφαση καθώς επίσης και το γεγονός ότι για την εύρυθμη εξάσκηση των υποχρεώσεων τους, τα μέλη του ΕΕΣ πρέπει να είναι σε τακτική επαφή με το Ευρωκοινοβούλιο και τα μέλη του, σε περίπτωση δυσμενούς γνώμης του Κοινοβουλίου για το διορισμό μου ως μέλους του Ελεγκτικού Συνεδρίου φρονώ ότι θα απέσυρα την υποψηφιότητα μου.

.../11

Δεν θα μου ήταν καθόλου ευχάριστο να τοποθετηθώ υπό πίεση σε κάποια θέση από την οποία να κληθώ να αποδώσω μέσα σε ένα εξ' αρχής δυσμενές κλίμα. Όλοι γνωρίζουμε ότι το σωστό εργασιακό κλίμα είναι ουσιαστική προϋπόθεση για την ποιότητα αλλά και την ποσότητα της προσφοράς εργασίας του καθενός μας.

Δεν σας αποκρύβω ότι πέραν από τη λύπη μου, σε μια τέτοια περίπτωση θα με ενδιέφερε να μου γνωστοποιηθεί έστω και ανεπισημώς το σκεπτικό της μη αποδοχής της υποψηφιότητας μου.

.../12

Βιογραφικό Σημείωμα

Λυπάμαι που είμαι υποχρεωμένος να σας παρουσιάσω τον εαυτό μου όμως φαίνεται ότι δεν γίνεται διαφορετικά όταν ζητείται μια αυτοβιογραφική παρουσίαση. Πέραν από τους κυριότερους σταθμούς της ζωής μου θα προσπαθήσω να σας ενημερώσω για κάποιες βασικές δραστηριότητες μου με τον ελάχιστο επιτρεπτό υποκειμενισμό. Αν δεν τα καταφέρω παρακαλώ συγχωρέστε με θέτοντας τον εαυτό μου στην κρίση σας. Όσο είναι δυνατό θα αποφύγω να επαναλάβω εκτενώς στοιχεία που αναφέρονται στις απαντήσεις μου στο ερωτηματολόγιο σας που προηγείται.

Γεννήθηκα στις 27 Αυγούστου 1951 στο Λευκόνοικο της Μεσαορίας στην Επαρχία Αμμοχώστου. Μαζί με τους γονείς μου μετοικήσαμε το 1954 στην Αμμόχωστο όπου αποφοίτησα από το Οικονομικό Γυμνάσιο το 1969. Ακολουθώντας υπηρετήσα στην Εθνική Φρουρά ενώ αμέσως μετά το 1971 μετέβηκα στο Βερολίνο όπου σπούδασα στην Ανωτάτη Σχολή Οικονομικών Επιστημών από όπου πήρα το πτυχίο μου με ειδίκευση στο Διεθνές Εμπόριο και τις Διεθνείς Οικονομικές Σχέσεις. Κατά τη διάρκεια των σπουδών μου διετέλεσα πρόεδρος των κυπρίων φοιτητών στη χώρα όπου σπούδασα.

Με την αποπεράτωση των σπουδών μου επέστρεψα στην Κύπρο το 1977 ενώ ήμουν μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου της Παγκύπριας Οργάνωσης Φοιτητών και Νέων Επιστημόνων. Από το 1977 εργάστηκα σε μεγάλο οικονομικό οργανισμό ως διευθυντής του τμήματος εισαγωγών ενώ από το 1984 αποχώρησα και ανέλαβα την διεύθυνση οικογενειακής εμπορικής επιχείρησης.

Το 1997 μου προτάθηκε και αποδέχθηκα τη θέση του γενικού εκτελεστικού διευθυντή του Συνεργατικού Ταμειοτηρίου Λεμεσού (Limassol Co-Operative Savings Bank), του μεγαλύτερου Συνεργατικού Χρηματοπιστωτικού Οργανισμού στην Κύπρο. Από το 1999 ήμουν επίσης πρόεδρος του Επενδυτικού Συγκροτήματος Συνεργατικών Εταιρειών. Αποχώρησα από τις δύο τελευταίες θέσεις ταυτόχρονα με τον υπουργικό μου διορισμό αφού ήταν ασυμβίβαστο με τις υπουργικές μου υποχρεώσεις. Κατά καιρούς διετέλεσα ενεργός αξιωματούχος σε διάφορους επαγγελματικούς, αθλητικούς και κοινωνικούς φορείς.

Το 1991 εκλέγηκα και το 1996 επανεκλέγηκα βουλευτής με το ψηφοδέλτιο του Ανορθωτικού Κόμματος Εργαζομένου Λαού (ΑΚΕΛ) με τους περισσότερους ψήφους στην περιφέρεια Αμμοχώστου. Το 2001 δεν επαναδιεκδίκησα την έδρα μου επειδή έχω την άποψη ότι για λόγους αρχής τα δημόσια πρόσωπα δεν πρέπει να παραμένουν στην ίδια θέση πέραν των δύο θητειών.

Κατά τη διάρκεια της δεκάχρονης βουλευτικής μου παρουσίας διάφορες κατά καιρούς μετρήσεις τόσο της κοινής γνώμης όσο και των κοινοβουλευτικών συντακτών και δημοσιογράφων με κατέγραφαν ως τον βουλευτή που διεκπεραίωνε καλύτερα τα καθήκοντα του.

Για δέκα χρόνια διετέλεσα μέλος της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού, όπου ένα από τα κυριότερα καθήκοντα ήταν η παρακολούθηση της ορθής υλοποίησης του ετήσιου κρατικού προϋπολογισμού. Υπήρξα επίσης μέλος της Επιτροπής Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού και της Επιτροπής Εξωτερικών και Ευρωπαϊκών Υποθέσεων της Βουλής. Για τρία χρόνια ήμουν μέλος της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Συγκοινωνιών και Έργων. Από το 1996 μέχρι το 2001 ήμουν επίσης μέλος της Μικτής Επιτροπής της Κυπριακής Βουλής με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όπου συζητούντο όλα τα θέματα εναρμόνισης της Κύπρου με την Ε.Ε. Εκπροσώπησα την Κυπριακή Βουλή σε πολλές διεθνείς συναντήσεις στο εξωτερικό.

Το Δεκέμβριο του 2001 εκλέγηκα Δήμαρχος Αμμοχώστου. Ήμουν πρόεδρος της Επιτροπής των Κατεχομένων Δήμων και Α' αντιπρόεδρος της Ένωσης Δήμων Κύπρου. Αποχώρησα από τη θέση του Δημάρχου τον Φεβράρη του 2003 όταν ο Πρόεδρος της Κυπριακής Δημοκρατίας με διόρισε Υπουργό Συγκοινωνιών και Έργων. Αμέσως μετά τον υπουργικό διορισμό μου ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας με επέλεξε ως ένα από τα πέντε μέλη του νεοσύστατου Συμβουλίου Εσωτερικού Ελέγχου. Υπέβαλα κατόπιν δικής μου επιλογής την παραίτηση μου ως Υπουργός τον Απρίλιο του 2004.

Κατά την διάρκεια της υπουργικής μου θητείας παρακολούθησα ενεργά όλες τις υπουργικές συνόδους της Ε.Ε. για θέματα Ανάπτυξης, Μεταφορών, Ναυτιλίας και Τηλεπικοινωνιών.

Είμαι νυμφευμένος από το 1979 και έχω τρία αγόρια, 23, 21 και 17 ετών από τους οποίους οι δύο πρώτοι είναι φοιτητές ενώ ο τρίτος τελειώνει εφέτος το Λύκειο.

Ελπίζω να κατάφερα να σας δώσω μια σύντομη αντικειμενική εικόνα του προσώπου και των δραστηριοτήτων μου. Αν δεν το κατάφερα απολογούμαι και σας παραπέμπω σε όσους με γνωρίζουν.

Λευκωσία – Κύπρος, 17 Σεπτεμβρίου 2004