

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Kulttuuri- ja koulutusvaliokunta

VÄLIAIKAINEN
2004/2209(INI)

16.12.2004

LAUSUNTOLUONNOS

kulttuuri- ja koulutusvaliokunnalta

politiikan haasteita ja rahoitusmahdollisuuksia laajentuneessa unionissa 2007-2013 käsittelevälle väliaikaiselle valiokunnalle

politiikan haasteista ja rahoitusmahdollisuuksista laajentuneessa unionissa
2007–2013
(2004/2209(INI))

Valmistelija: Ruth Hieronymi

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kulttuuri- ja koulutusvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa politiikan haasteita ja rahoitusmahdollisuuksia laajentuneessa unionissa 2007–2013 käsittelevää väliaikaista valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

Otsikko 1(a): Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky

Alaotsikko: Koulutus ja ammatillinen koulutus

1. palauttaa mieliin Lissabonin prosessia koskevassa Wim Kokin selonteossa esitetyt toteamukset, joiden mukaan "elinikäinen oppiminen ei ole yllättävää, vaan välttämättömyys" ja että "liikkuvuutta koko unionissa pitäisi ... vahvistaa, niin että työntekijät voisivat hyötyä uusista mahdollisuuksista"; painottaa, että koulutuksella ja ammatillisella koulutuksella on yhä tärkeämpi osuus kilpailukykyisen ja dynaamisen tietoperustaisen talouden säilyttämisessä Euroopassa; toteaa, että nopean teknisen kehityksen ja pitkän aikavälin demografisten suuntausten vuoksi koulutuksessa ja ammatillisessa koulutuksessa otetaan yhä enemmän huomioon elinikäisen oppimisen periaate; on vakuuttunut, että toiminta yhteisössä on näillä aloilla ollut tehokasta ja että siitä on todistettavasti koitunut lisäarvoa, koska sen avulla on voitu levittää innovaatioita ja hyviä käytäntöjä, jotka muutoin olisivat jääneet kansallisten rajojen sisälle; pitää ohjelman laajentamista yhtenä poliittisista prioriteeteistaan tulevana vaalikautena; pitää siksi myönteisenä komission ehdotusta integroidun toimintaohjelman perustamisesta elinikäisen oppimisen alalla (KOM(2004)0474), koska se tarjoaa mahdollisuuksia yhteenkuuluvuuden ja synergian lisäämiseen ja mahdollistaa siten useampia ja joustavampia toimia, joita voidaan tukea tehokkaammin; painottaa, että avoimuuden takaamiseksi ja alaohjelmiin osallistumisen mahdollistamiseksi on tärkeää säilyttää vakiintuneet ja tunnetut ohjelmat (Sokrates, Leonardo, Comenius);
2. muistuttaa Erasmus-ohjelman onnistumisesta; usko, että on välttämätöntä korottaa Erasmus-ohjelmasta maksettavaa keskimääräistä opiskelijoiden liikkuvuuteen tarkoitettua apurahaa, (joka on ollut 150 euroa vuodesta 1993 lähtien ja jonka todellinen arvo on siksi alentunut neljänneksellä), jos halutaan saavuttaa tavoite Erasmus-tukea saavien opiskelijoiden määrän lisäämisestä kahdella miljoonalla vuoteen 2011 mennessä; katsoo, että Comenius-ohjelmasta maksettavaa opettajien liikkuvuuden tukea, joka on tärkeä keino hyvien käytäntöjen vaihdon edistämiseen, on lisättävä; vaatii, että Comenius-ohjelman tavoitteena olisi sen voimassaoloaikana oltava joka kymmenennen oppilaan pääsy mukaan yhteiseen koulutukseen (komission ehdottaman joka kahdennenkymmenennen oppilaan asemesta); katsoo, että nämä ohjelmaan tehtävät parannukset edellyttävät komission ehdottamien määrärahojen lisäämistä noin neljänneksellä;

Otsikko 3: Kansalaisuus, vapaus, turvallisuus ja oikeus

Alaotsikko: Kulttuuri

3. muistuttaa, että puheenjohtaja Barroso totesi Berliinissä marraskuussa 2004 pidetyssä "Eurooppa ja kulttuuri" -konferenssissa, että "jos haluamme todella edetä pidemmälle kuin jäsenvaltiot voivat ... jos todella haluamme monenvälistä yhteistyötä, EU:lla on oltava riittävät voimavarat tähän työhön"; pitää myönteisenä komission ehdotuksessa Kulttuuri 2007 -ohjelman perustamisesta (KOM(2004)0469) esitettyä yhteisön välineiden rationalisointia kulttuurin alalla; huomauttaa, että komission ehdotuksessa esitetään ohjelman laajentamista toimiin, joita on tähän mennessä rahoitettu yhteisön talousarvion muista kohdista ja että, tämä huomioon ottaen, ehdotetut määrärahat olisivat vain 14 prosenttia suuremmat kuin nykyisessä Kulttuuri 2000 -ohjelmassa; toteaa, että jos yksi tuhannesosa komission nykyisestä vuosittaisesta talousarviosta kohdennettaisiin kulttuuriin, määrärahat olisivat noin 700 miljoonaa euroa (100 miljoonaa euroa vuosittain) seuraavan ohjelman voimassaoloaikana; muistuttaa, että kulttuuriministerien epävirallisen kokouksen yhteydessä heinäkuussa Rotterdammassa pidetyssä "Sharing Cultures" -konferenssissa todettiin, että unionin pyrkimykset kulttuurin alalla edellyttäisivät 315 miljoonan euron vuosittaisia määrärahoja pikemminkin kuin komission ehdottamaa 408 miljoonaa euroa seitsemäksi vuodeksi;
4. ottaa huomioon audiovisuaalisen alan taloudellisen ja kulttuurisen merkityksen ja erityisesti sen osuuden tietoperustaisen talouden luomisessa, kehityksen, tuotannon, jakelun ja audiovisuaalisten teosten digitalisointi mukaan lukien, sekä kulttuurisen monimuotoisuuden ja pluralismin säilyttämisessä Euroopassa; muistuttaa, että MEDIA-ohjelma täydentää tehokkaasti ja tuloksellisesti kansallista ja alueellista tukea tämän alan kehittämisessä; toteaa, että komission ehdotuksessa seuraavaksi ohjelmaksi esitetään sen laajentamista kattamaan muun muassa menestyksekkään i2i-aloitteen jatkamisen (KOM(2004)0470); painottaa positiivisen syrjinnän merkitystä sellaisille kansallisille teollisuuden aloille, joilla on alhainen tuotantokapasiteetti ja TV-lähetyskapasiteetti; pitää ehdotettuja määrärahoja (1 055 miljoonaa euroa) vähimmäismääränä ohjelman tavoitteiden saavuttamiseksi;
5. ottaa huomioon yhteisön nykyisen nuorisohjelman onnistumisen; katsoo, että tämä ohjelma on selkeästi osoittanut, että yhteisön toimista monenvälisen nuorisovaihdon, eurooppalaisen vapaaehtoispalvelun, hankkeiden verkottamisen ja nuorten työntekijöiden ammatillisen koulutuksen järjestämiseksi koituu Euroopalle lisäarvoa; pitää myönteisenä komission ehdotusta (KOM(2004)0471) seuraavaksi ohjelmaksi, jonka tarkoituksena on vahvistaa nuorten aktiivista kansalaisosallistumista, lisätä kansojen välistä keskinäistä ymmärtämystä ja edistää eurooppalaista yhteistyötä nuorisopolitiikassa; pitää myönteisenä ehdotettua yhteisön välineiden rationalisointia tällä alalla; katsoo, että ehdotettuja määrärahoja on jonkin verran lisättävä, mikäli ohjelman tavoitteet halutaan saavuttaa;

Alaotsikko: Lehdistö ja viestintä

6. muistuttaa, että useat tutkimukset ovat osoittaneet, että suuri osa Euroopan kansalaisista tietää hyvin vähän Euroopan unionista, sen toimielimistä ja sen politiikoista; painottaa, että moniarvoisuuden ja kulttuurisen ja kielellisen monimuotoisuuden kunnioittamiseen

perustuvan tiedotus- ja viestintästrategian on saatava riittävästi rahoitusta voidakseen tiedottaa kansalaisille kaikista Euroopan unionin asioista ja politiikoista.

* * *

TAUSTATIETOJA

1. Rahoitusnäkymät (tarpeettoman sananmukainen käänös ranskankielisestä ilmauksesta *Perspectives financières*) on pohjimmiltaan kaikki yhteisön menot sisältävä monivuotinen talousarviokehys, jonka parlamentti ja neuvosto ovat hyväksyneet.
2. Komission talousarvio (jonka osuus on noin 98 prosenttia yhteisön kaikista menoista) on jaettu otsakkeisiin (esim. maatalous, rakennerahastot, sisäiset politiikat, hallinto) ja alaotsakkeisiin.

Esim. nykyisessä talousarviokehyksessä, joka on tehty vuosiksi 2000–2006, useimmat niistä poliitikoista ja ohjelmista, joista kulttuuri- ja koulutusvaliokunnalla on erityisvastuu, sisältyvät otsakkeen 3 'Sisäiset politiikat' alaotsakkeisiin; koulutus, ammatillinen koulutus, nuoriso, kulttuuri ja audiovisuaaliala, tiedotus ja viestintä.

Talousarviokehyksessä vahvistetaan vuosittaiset enimmäismäärät kullekin otsakkeelle ja alaotsakkeelle. Vuotuinen talousarviomenettely toteutetaan sen antamissa rajoissa.

3. Monivuotinen talousarviokehys helpottaa luonnollisesti useille vuosille jakautuvien menojen suunnittelua. Kummallakin budjettivallan käyttäjällä on kuitenkin omat syynsä päästä neuvottelemalla sopimukseen. Perustamissopimuksen mukaan neuvosto päättää viime kädessä "pakollisista menoista" (pääasiassa maatalousmenoista). Parlamentilla on lopullinen päätösvalta kun on kyse "ei-pakollisista menoista" (kaikki muut menot).
 - Neuvosto haluaa rajoittaa ei-pakollisia menoja ja lisätä päätösvaltaansa varojen kohdentamisessa politiikan eri aloille.
 - Parlamentti haluaa varmistaa, että vuotuiset määrärahat riittävät sen tärkeinä pitämien politiikkojen rahoittamiseen. Lisäksi se haluaa jossain määrin valvoa maatalousmenoja.
4. Parlamentti asetti 15. syyskuuta 2004 tekemällään päätöksellä politiikan haasteita ja rahoitusmahdollisuuksia laajentuneessa unionissa 2007-2013 käsittelevän väliaikaisen valiokunnan. Väliaikaisen valiokunnan (FINP) tehtävänä on
 - parlamentin poliittisten painopisteiden määrittely tulevia rahoitusnäkyymiä varten
 - rahoitusnäkyymien rakennetta koskevan ehdotuksen laatiminen näiden painopisteiden mukaisesti,
 - välttämättömien menojen arviointi
 - "ohjeellisen ehdotuksen laatiminen määrärahojen kohdentamisesta rahoitusnäkyymien eri otsakkeille ja niiden sisällä painopisteiden ja ehdotetun rakenteen mukaisesti".

Sen tehtävänä on toisin sanoen vahvistaa tulevia rahoitusnäkyymiä koskeva parlamentin neuvottelukanta. Valiokunta esittelee työnsä tulokset täysistunnossa toukokuussa 2005.

5. Kaikkia pysyviä valiokuntia on pyydetty antamaan lausunto väliaikaiselle valiokunnalle helmikuun 2005 alkuun mennessä. Pysyvien valiokuntien valmistelijat ja puheenjohtajat on kutsuttu osallistumaan väliaikaisen valiokunnan kaikkiin kokouksiin, joissa se käsittelee niiden toimialaan kuuluvia talousarvioasioita. Väliaikaisen valiokunnan esittelijä (Böge) on kutsuttava kaikkiin pysyvien valiokuntien kokouksiin, joissa käsitellään niiden lausuntoluonnoksia.
6. Kulttuuri- ja koulutusvaliokunta on äskettäin alkanut käsitellä komission ehdotusta tulevista koulutus-, kulttuuri-, nuoriso- ja viestintäohjelmista:
 - Lifelong Learning (johon on ehdotettu yli 13 800 miljoonan euron määrärahoja) – jatkoa Sokrates-ohjelmalle – esittelijä: Pack
 - Kulttuuri (408 miljoonaa euroa) – Graca Moura
 - Nuoriso (915 miljoonaa euroa) – Gröner
 - Media (1 055 miljoonaa euroa) – Hieronymi
7. Jotta meneillään oleva lainsäädäntöehdotusten käsittely ei vaarantaisi rahoitusnäkyviä koskevaa parlamentin neuvottelukantaa, parlamentin puhemies (joka on väliaikaisen valiokunnan puheenjohtaja) on lähettänyt pysyvien valiokuntien puheenjohtajille kirjeen, jossa hän ehdottaa, että lainsäädäntömenettelyä jatkettaisiin, mutta että täysistunnossa ei käsiteltäisi tulevien monivuotisten ohjelmien talousarviota ennen kuin väliaikainen valiokunta on esitellyt työnsä tulokset.
8. Väliaikainen valiokunta esittelee työnsä tulokset täysistunnossa 11. toukokuuta 2005 ja valiokunta voi sitten hyväksyä mietinnöt 6 kohdassa mainittuja yhteisesti päätettyjä ohjelmia koskevista ehdotuksista. Näiden ehdotusten ensimmäinen käsittely parlamentissa voisi olla syyskuussa 2005. Neuvoston on sen jälkeen pyrittävä vahvistamaan yhteiset kannat. Olisi hyvin valitettavaa jos yhteisten kantojen hyväksyminen viivästyisi pitkään siksi, että neuvosto ei pääse sopimukseen tulevista rahoitusnäkymistä. Se viivyttäisi väistämättä uusien ohjelmien aloittamista ja olisi pettymys kaikille nuorille, opiskelijoille, korkeakouluille, kulttuurijärjestöille ja viestintäalan toimijoille, joille nämä ohjelmat on tarkoitettu.

* * *