

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie cultuur en onderwijs

VOORLOPIGE VERSIE
2004/2209(INI)

16.12.2004

ONTWERPADVIES

van de Commissie cultuur en onderwijs

aan de Tijdelijke Commissie beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen in de uitgebreide Unie 2007-2013

inzake beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen in de uitgebreide Unie 2007-2013
(2004/2209(INI))

Rapporteur voor advies: Ruth Hieronymi

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie cultuur en onderwijs verzoekt de ten principale bevoegde Tijdelijke Commissie beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen in de uitgebreide Unie 2007-2013 onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

Rubriek 1 (a): Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid

Subrubriek: Onderwijs en opleiding

1. herinnert aan de opmerking in het rapport-Kok over het proces van Lissabon dat levenslang leren geen luxe is, maar een noodzaak en dat de mobiliteit in de hele Unie moet worden verbeterd, om werknemers in staat te stellen nieuwe mogelijkheden te benutten; onderstreept dat onderwijs en opleiding een steeds belangrijkere rol spelen voor het behoud van een concurrerende en dynamische kenniseconomie in Europa; stelt vast dat de onderwijs- en opleidingssystemen als gevolg van de snelle technologische evolutie en de demografische trends op lange termijn meer en meer worden geïntegreerd in een proces van levenslang leren; is ervan overtuigd dat de communautaire actie op dit terrein doeltreffend is geweest en meetbare toegevoegde waarde heeft opgeleverd, door een instrument te verschaffen voor de verspreiding van innovatie en goede praktijken die anders binnen de nationale grenzen zouden zijn gebleven; beschouwt de verlenging van het programma als een van zijn politieke prioriteiten in de lopende zittingsperiode; is bijgevolg tevreden met het Commissievoorstel voor een geïntegreerd actieprogramma op het gebied van levenslang leren (COM(2004)0474), aangezien dit meer coherentie en synergie in het vooruitzicht stelt, zodat een breder en flexibeler gamma van acties met efficiëntere ondersteuning mogelijk wordt; benadrukt dat het ter wille van de transparantie en de toegang tot de subprogramma's belangrijk is dat de gevestigde en bekende programmanamen (Socrates, Leonardo en Comenius) blijven behouden;
2. herinnert aan de successen van het Erasmusprogramma; acht een verhoging van de gemiddelde Erasmusbeurs voor studentenmobiliteit nodig (aangezien die sinds 1993 onveranderlijk 150 EUR bedraagt en de reële waarde ervan bijgevolg met een vierde is gedaald), om het doel van steun voor twee miljoen extra Erasmusstudenten tegen 2011 te halen; is van mening dat de steun voor lerarenmobiliteit in het kader van het Comeniusprogramma - een belangrijk middel om de uitwisseling van goede praktijken te bevorderen - moet worden opgetrokken; dringt erop aan dat het Comeniusprogramma als doel krijgt tijdens zijn looptijd een student op tien (in plaats van een op twintig, zoals voorgesteld door de Commissie) bij communautaire onderwijsactiviteiten te betrekken; is van mening dat om deze verbeteringen aan het programma mogelijk te maken, het door de Commissie voorgestelde referentiebedrag met ongeveer een kwart moet worden opgetrokken;

Rubriek 3: Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid

Subrubriek: Cultuur

3. herinnert aan de door Commissievoorzitter Barroso op de conferentie Europa en cultuur in Berlijn in november 2004 afgelegde verklaring dat als de Unie werkelijk verder wil gaan

dan wat voor de lidstaten haalbaar is en zij werkelijk tot multilaterale samenwerking wil komen, zij over middelen moet kunnen beschikken die aan deze opdracht zijn aangepast; is tevreden met de rationalisering van de communautaire instrumenten op het gebied van cultuur die in het Commissievoorstel voor een programma Cultuur 2007 wordt gepland (COM(2004)0469); stelt vast dat het Commissievoorstel voorziet in de uitbreiding van het toepassingsgebied van het programma naar acties die tot dusver werden ondersteund uit andere afdelingen van de communautaire begroting en dat, als hiermee rekening wordt gehouden, het voorgestelde referentiebedrag maar een financieringspeil mogelijk maakt dat 14% hoger ligt dan het financieringspeil in het kader van het huidige Cultuur 2000-programma; stelt vast dat als een duizendste deel van het huidige jaarlijkse Commissiebudget zou zijn bestemd voor cultuur, voor de duur van het vervolgprogramma een budget beschikbaar zou zijn van ongeveer 700 miljoen EUR (100 miljoen EUR per jaar); herinnert eraan dat op de conferentie "Sharing cultures" ("Culturen delen") die in Rotterdam in juli 2004 werd gehouden in associatie met de informele Raad van ministers van Cultuur, werd vastgesteld dat een adequaat budget voor de publieke ambities van de Unie op het gebied van cultuur 315 miljoen EUR per jaar zou bedragen, in plaats van de door de Commissie voorgestelde 408 miljoen EUR voor zeven jaar;

4. stelt vast dat de audiovisuele sector economisch en cultureel belangrijk is, met name de bijdrage die hij zal leveren aan de totstandkoming van een kenniseconomie, door de digitalisering van de ontwikkeling, productie, distributie en verzameling van audiovisuele werken, en aan de instandhouding van de culturele diversiteit en het pluralisme in Europa; herinnert aan de effectieve en efficiënte bijdrage die het lopende Mediaprogramma, als aanvulling op de nationale en regionale steun voor de ontwikkeling van de sector, levert; stelt vast het Commissievoorstel voor een vervolgprogramma (COM(2004)0470) erin voorziet dat het programma wordt uitgebreid, zodat het onder andere ook een voortzetting omvat van het succesvolle i2i-initiatief; benadrukt dat positieve discriminatie van nationale industrieën met een beperkte productiecapaciteit en ter bevordering van de distributiecapaciteit via televisie belangrijk is; beschouwt het voorgestelde referentiebedrag (1.055 miljoen EUR) als het minimum dat nodig is om de doelstellingen van het programma te halen;
5. stelt het succes van het lopende communautaire jeugdprogramma vast; is van mening dat dit programma duidelijk de Europese toegevoegde waarde van communautair optreden heeft getoond, met de organisatie van multilaterale jeugduitwisselingen, een Europese vrijwilligersdienst, projectnetwerken en een Europese opleiding voor jongerenwerkers; is tevreden met het Commissievoorstel voor een vervolgprogramma (COM(2004)0471), dat gericht is op de bevordering van het actieve burgerschap van jongeren, wederzijds begrip tussen volkeren en Europese samenwerking op het gebied van jeugdbeleid; is tevreden met de voorgestelde rationalisering van de communautaire instrumenten op dit gebied; acht een lichte verhoging van het voorgestelde referentiebedrag nodig om de doelstellingen van het programma te halen;

Subrubriek: Pers en communicatie

6. herinnert eraan dat uit opeenvolgende onderzoeken is gebleken dat een groot deel van de Europese burgers weinig over de Europese Unie, haar instellingen en haar beleid weet; onderstreept dat een adequaat gefinancierde informatie- en communicatiestrategie,

gebaseerd op pluralisme en eerbied voor de culturele en taaldiversiteit, belangrijk is om de burgers over alle aspecten van de Europese Unie en haar beleid te informeren.

TOELICHTING

1. De Financiële vooruitzichten zijn in wezen een door het Parlement en de Raad vastgestelde kaderbegroting voor alle communautaire uitgaven gedurende een periode van meerdere jaren.
2. De begroting van de Commissie (goed voor ongeveer 98% van alle communautaire uitgaven) is ingedeeld in rubrieken (bijvoorbeeld landbouw, structuurfondsen, intern beleid, administratie) en subrubrieken.

In de lopende kaderbegroting, die betrekking heeft op de jaren 2000-2006, staan de meeste beleidsacties en programma's waarvoor deze commissie bevoegd is, bijvoorbeeld in drie subrubrieken van rubriek 3 Intern beleid: onderwijs, opleiding en jeugd; cultuur en audiovisuele media; informatie en communicatie.

In de kaderbegroting wordt voor elke rubriek en subrubriek een jaarmaximum vastgesteld. De kaderbegroting vormt het raam voor de jaarlijkse begrotingsprocedure.

3. Een kaderbegroting voor een periode van meerdere jaren maakt het duidelijk gemakkelijker om de uitgaven die zich over meerdere jaren uitspreiden, te plannen. De beide takken van de begrotingsautoriteit, de Raad en het Parlement, hebben evenwel elk hun reden om tot een akkoord te komen. Overeenkomstig het Verdrag heeft de Raad het laatste woord over de verplichte uitgaven (vooral landbouw) en het Parlement over de niet-verplichte uitgaven (al de rest).
 - De Raad wil de niet-verplichte uitgaven beperken en meer zeggenschap krijgen over de algemene verdeling van de middelen over de beleidsterreinen.
 - Het Parlement wil ervoor zorgen dat de jaarlijkse begrotingen toereikend zijn om het beleid dat het belangrijk acht, te financieren, en ook enige controle uitoefenen over de landbouwuitgaven.
4. Bij zijn besluit van 15 september 2004 richtte het Parlement de Tijdelijke Commissie beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen in de uitgebreide Unie 2007-2013 (FINP) op. De opdracht van deze commissie is
 - met het oog op de toekomstige financiële vooruitzichten de politieke prioriteiten van het Europees Parlement te definiëren;
 - een structuur voor de toekomstige financiële vooruitzichten voor te stellen die in lijn is met deze prioriteiten;
 - de nodige uitgaven te ramen;
 - "een indicatieve verdeling van de middelen tussen en binnen de rubrieken van de financiële vooruitzichten [voor te stellen] die in lijn is met de prioriteiten en de voorgestelde structuur";

Kortom, haar opdracht is de onderhandelingspositie van het Parlement voor de volgende Financiële vooruitzichten te bepalen. Zij zal in mei 2005 in de plenaire vergadering verslag uitbrengen.

5. Elke vaste commissie is verzocht de Tijdelijke Commissie advies te verstrekken tegen begin februari 2005. De rapporteurs en voorzitters van de vaste commissies zijn uitgenodigd de vergaderingen van de Tijdelijke Commissie bij te wonen, telkens wanneer deze een begrotingsthema bespreekt dat ze rechtstreeks aanbelangt; de rapporteur van de Tijdelijke Commissie, Reimer Böge, moet op de vergaderingen van de vaste commissies worden uitgenodigd, wanneer deze hun ontwerpadvies bespreken.
6. In deze commissie zijn onlangs de werkzaamheden betreffende de Commissievoorstellen voor de volgende generatie onderwijs-, cultuur-, jeugd- en mediaprogramma's opgestart:
 - Levenslang Leren (met een voorgesteld budget van meer dan 13.00 miljoen EUR) - de opvolger van Socrates - rapporteur: Doris Pack
 - Cultuur (408 miljoen EUR) - Vasco Graça Moura
 - Jeugd (915 miljoen EUR) - Lissy Gröner
 - Media (1.55 miljoen EUR) - Ruth Hieronymi
7. Om te voorkomen dat de werkzaamheden betreffende ingediende wetgevingsvoorstellen negatieve gevolgen hebben voor het standpunt dat het Parlement zal innemen over de Financiële Vooruitzichten, heeft de Voorzitter van het Parlement, tevens voorzitter van de Tijdelijke Commissie, de voorzitters van de vaste commissies aangeschreven met de suggestie dat het wetgevingsproces voortgaat, zonder dat in de plenaire vergadering evenwel besprekingen worden gewijd aan de budgetten van de toekomstige meerjarenprogramma's, tot de Tijdelijke Commissie verslag heeft uitgebracht.
8. De Tijdelijke Commissie zal in de plenaire vergadering verslag uitbrengen op 11 mei 2005, waarna de commissie verslagen over de voorstellen voor de vier via de medebeslissingsprocedure goed te keuren programma's, genoemd in paragraaf zes hierboven, kan goedkeuren. De eerste lezing van het Parlement over deze voorstellen kan plaatshebben in september 2005. Vervolgens moet de Raad gemeenschappelijke standpunten bepalen. Het zou jammer zijn, als deze gemeenschappelijke standpunten als gevolg van het ontbreken van een akkoord over de volgende Financiële Vooruitzichten in de Raad lang op zich zouden laten wachten. Hierdoor zou zo goed als zeker de start van de nieuwe generatie programma's worden uitgesteld, een tegenvaller voor diegenen voor wie zij zijn bedoeld: jongeren, studenten, instellingen voor hoger onderwijs, culturele organisaties en mediaoperatoren.