

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för kultur och utbildning

PRELIMINÄR VERSION
2004/2209(INI)

16.12.2004

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från utskottet för kultur och utbildning

till tillfälliga utskottet för politiska utmaningar och budgetmedel i ett utvidgat EU 2007–2013

om politiska utmaningar och budgetmedel i ett utvidgat EU 2007–2013
(2004/2209(INI))

Föredragande: Ruth Hieronymi

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för kultur och utbildning uppmanar tillfälliga utskottet för politiska utmaningar och budgetmedel i ett utvidgat EU 2007–2013 att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i sitt resolutionsförslag:

Rubrik 1a: Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning

Underrubrik: Utbildning och yrkesutbildning

1. Europaparlamentet påminner om konstaterandet i Wim Koks rapport om Lissabonprocessen att ”livslångt lärande inte är en lyx utan en nödvändighet” och att ”rörligheten i hela unionen måste ... förbättras för att de nya möjligheterna skall kunna gynna arbetstagarna”. Parlamentet betonar utbildningens ökande betydelse för att främja en konkurrenskraftig och dynamisk, kunskapsbaserad ekonomi i Europa och noterar att utbildningssystemen integreras alltmer i ett perspektiv av livslångt lärande på grund av den snabba tekniska utvecklingen och den långsiktiga befolkningsutvecklingen. Parlamentet är övertygat om att åtgärder på gemenskapsnivå inom dessa områden har varit effektiva och bevisligen skapat ett mervärde som instrument för spridning av innovation och god praxis som annars skulle ha stannat inom de nationella gränserna. Parlamentet anser även att utvidgningen av programmet är ett av de prioriterade politikområdena under denna valperiod och välkomnar därför kommissionens förslag till ett integrerat handlingsprogram inom livslångt lärande (KOM(2004)0474), eftersom detta kan leda till ökad sammanhållning och samverkan, vilket möjliggör att stöd mer effektivt kan ges till ett mer varierat och större antal åtgärder. Parlamentet betonar att det i öppenhetens intresse och för att få tillgång till delprogrammen är viktigt att behålla väletablerade och välkända programnamn (Sokrates, Leonardo, Comenius).
2. Europaparlamentet påminner om Erasmus-programmets framgångar och anser att Erasmusstudenternas genomsnittliga utbytesstipendium (vilket har legat kvar på 150 euro sedan 1993 och sålunda minskat reellt med 25 procent) måste ökas om målet att vid år 2011 ge stöd åt två miljoner fler Erasmusstudenter skall kunna uppnås. Parlamentet anser att stödet för lärares rörlighet via Comenius-programmet – ett viktigt medel för att främja utbyte av god praxis – måste öka och framhåller att man under Comenius-programmets löptid måste sträva efter att en elev av tio (snarare än en av tjugo som kommissionen har föreslagit) deltar i gemensamma utbildningsverksamheter. Parlamentet anser att dessa förbättringar av programmet innebär att det referensbelopp som kommissionen har föreslagit måste ökas med cirka 25 procent.

Rubrik 3: Medborgarskap, frihet, säkerhet och rättvisa

Underrubrik: Kultur

3. Europaparlamentet påminner om att kommissionens ordförande José Manuel Barroso vid en konferens om europeisk kulturpolitik i Berlin i november 2004 fastslog följande: ”Om vi verkligen vill gå längre än vad medlemsstaterna har möjlighet till ... om vi vill ha ett sant multilateralt samarbete, då måste EU ha tillräckliga resurser för denna uppgift.” Parlamentet välkomnar den rationalisering av gemenskapsinstrumenten på kulturområdet som läggs fram i kommissionens förslag (KOM(2004)0469) till ett Kultur 2007-program, och noterar att kommissionens förslag förutser att programmet även skall omfatta verksamhet som hittills fått medel från andra delar av gemenskapsbudgeten och att det föreslagna referensbeloppet, med hänsyn till detta, skulle utöka finansieringen med endast 14 procent jämfört med det nuvarande Kultur 2000-programmet. Parlamentet noterar också att om en tusendel av kommissionens nuvarande årliga budget avsattes till kultur, skulle detta innebära en budget på cirka 700 miljoner euro (100 miljoner euro årligen) under ett efterföljande programs löptid, och parlamentet påminner om att det vid konferensen om kulturutbyte i Rotterdam i juli 2004, i samband med det informella sammanträdet med Europas kulturministrar, konstaterades att en lämplig budget för unionens uttalade ambitioner på kulturområdet skulle uppgå till 315 miljoner euro årligen, snarare än de 408 miljoner euro för sju år som kommissionen har föreslagit.
4. Europaparlamentet noterar den audiovisuella sektorns ekonomiska och kulturella betydelse, i synnerhet dess roll vid bildandet av en kunskapsbaserad ekonomi då utveckling, produktion, distribution och insamling av audiovisuella verk blir digital, samt dess bidrag till att bevara kulturell mångfald och pluralism i Europa. Parlamentet påminner om det nuvarande Media-programmets faktiska och verksamma tillägg till det nationella och regionala stödet för utveckling av sektorn. Parlamentet noterar att det i kommissionens förslag om ett efterföljande program (KOM(2004)0470) förutses att programmet utvidgas till att omfatta bland annat en förlängning av det framgångsrika i2i-initiativet och betonar vikten av positiv diskriminering till förmån för nationella industrier med lägre produktionskapacitet och tv-sändningskapacitet. Parlamentet anser att det föreslagna referensbeloppet (1 055 miljoner euro) är det minimum som krävs för att uppnå programmålen.
5. Europaparlamentet noterar att det nuvarande gemenskapsprogrammet på ungdomsområdet har varit framgångsrikt och anser att detta program tydligt har visat att ett mervärde på europeisk nivå skapas genom gemenskapsåtgärder för multilaterala ungdomsutbyten, för den europeiska volontärtjänsten, för bildandet av projektnätverk och för den europeiska yrkesutbildningen av ungdomsledare. Parlamentet välkomnar kommissionens förslag (KOM(2004)0471) till ett efterföljande program som syftar till att stärka ungdomars aktiva medborgarskap, att främja ömsesidig förståelse mellan folken och att främja det ungdomspolitiska samarbetet på europeisk nivå. Parlamentet välkomnar den föreslagna rationaliseringen av gemenskapsinstrumenten på detta område och anser att en blygsam ökning av det föreslagna referensbeloppet krävs om programmets mål skall kunna uppnås.

Underrubrik: Press och kommunikation

6. Europaparlamentet påminner om att flera undersökningar har visat att en stor del av EU:s medborgare inte vet så mycket om Europeiska unionen, dess institutioner och politik, och betonar vikten av att tillräckliga anslag ges till en informations- och kommunikationsstrategi som grundar sig på pluralism och respekt för kulturell och språklig mångfald och som informerar medborgarna om alla aspekter av Europeiska unionen och dess politik.

* * *

BAKGRUND

1. Budgetplanen är i själva verket en av parlamentet och rådet godkänd flerårig rambudget för gemenskapens alla utgifter.
2. Kommissionens budget (som svarar för cirka 98 procent av gemenskapens utgifter) är indelad i rubriker (t.ex. jordbruk, strukturåtgärder, inre politik, administration) och underrubriker.

I den nuvarande rambudgeten, som täcker perioden 2000–2006, återfinns som exempel de flesta av de politikområden och program som detta utskott har särskilt ansvar för under tre underrubriker till rubrik 3, Inre politik: utbildning, yrkesutbildning och ungdomsfrågor, kultur och audiovisuella medier, information och kommunikation.

Rambudgeten fastställer årliga tak för varje rubrik och underrubrik. Det är inom ramen för denna rambudget som det årliga budgetförfarandet äger rum.

3. En flerårig rambudget gör det naturligtvis enklare att planera utgifter som sträcker sig över flera år. Budgetmyndighetens två grenar – rådet och parlamentet – har dock båda sina egna skäl till att vilja träffa en överenskommelse. Enligt fördraget har rådet sista ordet när det gäller ”obligatoriska” utgifter (huvudsakligen jordbruk), och parlamentet har sista ordet när det gäller ”icke-obligatoriska” utgifter (övriga områden).
 - Rådet vill begränsa de icke-obligatoriska utgifterna och öka sitt inflytande när det gäller den allmänna fördelningen av anslagen mellan politikområden.
 - Parlamentet vill försäkra sig om att de årliga budgetmedlen är tillräckliga för att finansiera de politikområden som det anser är viktiga, och ha viss kontroll över jordbruksutgifterna.
4. Enligt sitt beslut av den 15 september 2004 har parlamentet tillsatt ett tillfälligt utskott för politiska utmaningar och budgetmedel i ett utvidgat EU 2007–2013 (FINP). Det tillfälliga utskottets uppgift är att
 - fastställa parlamentets politiska prioriteringar för den framtida budgetplanen,
 - föreslå en struktur för budgetplanen i linje med dessa prioriteringar,
 - göra en uppskattning av nödvändiga utgifter,
 - ”föreslå en vägledande fördelning av resurserna mellan och inom de olika utgiftskategorierna i budgetplanen i linje med prioriteringarna och den föreslagna strukturen”.

Dess uppgift är i korthet att fastställa parlamentets förhandlingsposition när det gäller nästa budgetplan. Utskottet skall rapportera till kammaren i maj 2005.

5. De ständiga utskotten har alla uppmanats att utarbeta yttranden till det tillfälliga utskottet senast i början av februari 2005. Föredragandena och ordförandena för de ständiga utskotten har inbjudits att närvara vid möten i det tillfälliga utskottet när ett budgetområde

av särskilt intresse för dem diskuteras. Föredraganden för det tillfälliga utskottet (Reimer Böge) skall inbjudas till de ständiga utskottens möten närhelst de diskuterar sina förslag till yttrande.

6. Vårt utskott började nyligen arbeta med kommissionens förslag till nästa generation EU-program för utbildning, kultur, ungdomsfrågor och media:
 - Livslångt lärande (med en föreslagen budget på över 13 800 miljoner euro) – ersätter Sokrates-programmet – föredragande: Doris Pack.
 - Kultur (408 miljoner euro) – Vasco Graça Moura.
 - Ungdom (915 miljoner euro) – Lissy Gröner.
 - Media (1 055 miljoner euro) – Ruth Hieronymi.
7. För att arbetet med de nuvarande lagstiftningsförslagen inte skall påverka parlamentets ståndpunkt när det gäller budgetplanen, har parlamentets ordförande (som är ordförande för det tillfälliga utskottet) skrivit till ordförandena för de ständiga utskotten och föreslagit att lagstiftningsprocessen kan fortsätta, men att kammaren inte skall diskutera budgetarna för framtida fleråriga program förrän det tillfälliga utskottet har lagt fram sin rapport.
8. Det tillfälliga utskottet kommer att rapportera till kammaren den 11 maj 2005 och utskottet kan sedan gå vidare med att anta betänkanden om de fyra förslagen till program som omfattas av medbeslutande som tas upp i punkt 6 ovan. Parlamentets första behandling av dessa förslag kan äga rum i september 2005. Rådet kommer sedan att behöva nå gemensamma ståndpunkter. Det vore mycket beklagligt om det på grund av att rådet inte har nått enighet om nästa budgetplan skedde en fördröjning innan man enats om dessa gemensamma ståndpunkter. Detta skulle så gott som oundvikligen försena starten av den nya generationen program och göra alla de som programmen riktar sig till – ungdomar, studenter, högre utbildningsinstitutioner, kulturella organisationer, aktörer inom media – besvikna.

* * *