

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling

FORELØBIG
2006/2078(INI)

30.6.2006

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

med forslag til Europa-Parlamentets henstilling til Rådet om bekæmpelse af menneskehandel - en integreret strategi og forslag til en handlingsplan (2006/2078(INI))

Rådgivende ordfører: Maria Carlshamre

(*) Udvidet samarbejde mellem udvalg – forretningsordenens artikel 47

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at indarbejde følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- der henviser til Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder¹, særlig artikel 3, som fastlægger retten til respekt for menneskets integritet og forbyder kommercialisering af menneskekroppen og dele heraf,
- der henviser til den årlige rapport fra det amerikanske udenrigsministerium med titlen "Trafficking in Persons Report 2005"²,
- der henviser til den skotske regerings rapport fra 2004 med titlen "A Critical Examination into Responses to Prostitution in Four Countries: Victoria - Australia, Ireland, the Netherlands and Sweden"³,
- der henviser til den af Europa-Parlamentet finansierede TransCrime-undersøgelse fra 2005, om "National Legislation on Prostitution and the Trafficking in Women and Children"⁴,
- der henviser til det amerikanske udenrigsministeriums rapport fra 2004 med titlen "The link between prostitution and sex trafficking"⁵,
- der henviser til rapporten fra 2003 fra Den Internationale Organisation for Migration med titlen "Is Trafficking in Human Beings Demand Driven? A Multi-Country Pilot Study"⁶,
- der henviser til rapporter fra Amnesty International (2004), Anti-Slavery International (2004)⁷, Human Rights Watch (2002)⁸ og Pomodoro (2001)⁹,

¹ EFT C 364 af 18.2.2000.

² U.S. Department of State (2005), <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2005/>.

³ http://www.glasgow.gov.uk/en/YourCouncil/PolicyPlanning_Strategy/Corporate/Equalities/Women/Prostitution.htm.

⁴ <http://www.carlshamre.net/images/stories/study.pdf>.

⁵ U.S. Department of State (2004),

http://www.humantrafficking.org/countries/eap/united_states/news/2005_05/tip_factsheet_response.html.

⁶ Den Internationale Organisation for Migration (2003),

http://www.iom.int/DOCUMENTS/PUBLICATION/EN/mrs_15_2003.pdf.

⁷ Amnesty International og Anti-Slavery International (2004), "Enhancing the Protection of the Rights of Trafficked Persons: Amnesty International and Anti-Slavery International's Recommendations to strengthen provisions of the July 2004 draft European Convention against Trafficking in Human Beings",

<http://web.amnesty.org/library/index/engior610162004>.

⁸ Human Rights Watch (2002), "A Human Rights Approach to the Rehabilitation and Reintegration into Society of Trafficked Victims", rapport forelagt af Widney Brown på konferencen "Human Rights Watch 21st Century Slavery - The Human Rights Dimension to Trafficking in Human Beings" i Rom, Italien, den 15.-16. maj,

<http://www.hrw.org/backgrounder/wrd/trafficked-victims.htm>.

⁹ Pomodoro, L. (2001), "Trafficking and sexual exploitation of women and children", in P. Williams and D. Vlassis (eds) Combating transnational crime: Concepts, activities and responses, Frank Cass, London.

- der henviser til rapporten fra 2001 fra ECPAT Europe Law Enforcement Group med titlen "Trafficking in Children for Sexual Purposes From Eastern Europe to Western Europe"¹⁰,
- A. der henviser til, at Palermo-protokollen understreger, at det centrale aspekt ved definitionen af menneskehandel er, at formålet med denne handel er at udnytte en person snarere end at flytte en person fra et sted til et andet,
- B. der henviser til, at det af det amerikanske udenrigsministeriums rapport med titlen "Trafficking in Persons Report 2005" fremgik, at 80 % af de mellem 600.000 og 800.000 personer, der vurderes at være genstand for menneskehandel hvert år, er kvinder og piger,
- C. der henviser til, at det i ILO's rapport¹¹ fra 2005 vurderes, at 98 % af de personer, der er genstand for menneskehandel med henblik på seksuel udnyttelse, er kvinder og piger,
- D. der henviser til, at den skotske regerings rapport fra 2004 om prostitution, som var baseret på en sammenligning af politikken vedrørende prostitution i henholdsvis Sverige, Australien, Irland og Nederlandene, viste, at lovliggørelsen af prostitution medfører øget organiseret kriminalitet, øget seksuelt misbrug af børn, øget vold mod kvinder og en væsentlig stigning i det antal udenlandske kvinder og børn, der smugles ind i området,
- E. der henviser til, at der ifølge TransCrime-undersøgelsen fra 2005 er grund til at tro, at den svenske lovgivning, der gør det strafbart at købe en anden persons krop til seksuelle formål, har medført et fald i menneskehandel med henblik på seksuel udnyttelse, og til, at det ligeledes fremgik af undersøgelsen, at de modeller, der ser ud til at skabe flest ofre, er "reguleringsmodellen" (Nederlandene, Tyskland og Østrig), mens den model, der ser ud til at skabe færrest ofre, er "forbudsmodellen" (Sverige),
- F. der henviser til, at det ifølge det amerikanske udenrigsministeriums rapport fra 2004 forholder sig sådan, at der, hvor prostitution har været lovligt eller tolereret, har været en øget efterspørgsel efter sexslaver, og at lovliggørelse af prostitution åbner markeder for kriminelle organisationer og skaber et sikkert ly for kriminelle,
- G. der henviser til, at forskellige menneskerettighedsorganisationer har bemærket, at menneskehandel, i modsætning til handel med narkotika og våben, i sig selv er en krænkelse af menneskerettighederne og ikke blot en forbrydelse,
- H. der henviser til, at sexindustrien er baseret på de samme økonomiske principper om udbud og efterspørgsel som en hvilken som helst anden industri, og til, at en stigende efterspørgsel ifølge IOM's rapport fra 2003 utvivlsomt er en af de faktorer, der bidrager til fænomenet tvangsarbejde i sexindustrien,

¹⁰ ECPAT Europe Law Enforcement Group (2001),

http://www.ecpat.nl/ariadne/loader.php/nl/ecpat/Rapporten/trafficking1/Trafficking_1_Introduction.pdf/

¹¹ Den Internationale Arbejdsorganisation (2005), "A global alliance against forced labour",

http://www.ilo.org/dyn/declaris/DECLARATIONWEB.GLOBALREPORTSLIST?var_language=EN.

I. der henviser til, at den nederlandske organisation til beskyttelse af barnets rettigheder vurderer, at antallet af prostituerede mindreårige i Nederlandene er steget fra 4.000 i 1996 til 15.000 i 2001, hvoraf mindst 5.000 er af udenlandsk herkomst,

henstiller til Rådet:

- (a) at medlemsstaterne behandler problemet menneskehandel ud fra et kønsperspektiv, idet det må tages i betragtning, at over 80 % af ofrene er kvinder, et tal, der stiger til 98 %, når det gælder menneskehandel med henblik på seksuel udnyttelse,
- (b) at der, ud over at det er nødvendigt at påpege, hvad der skal gøres for at hjælpe ofrene, er et presserende behov for, at medlemsstaterne ligeledes tager fat på de valg, der træffes af de mænd, der udnytter ofrene,
- (c) at medlemsstaterne anerkender, at lovliggørelse af prostitution gør det lettere at købe sex, herunder fra ofre for menneskehandel,
- (d) at Kommissionen i løbet af 2006 indleder yderligere undersøgelser af årsagsforbindelsen mellem lovgivning om prostitution og menneskehandel med henblik på seksuel udnyttelse som foreslået af kommissær Franco Frattini den 8. marts 2006,
- (e) at medlemsstaterne fortsat undersøger, hvordan de forskellige love om prostitution påvirker både menneskehandel med henblik på seksuel udnyttelse og antallet af børn i sexindustrien, og efterfølgende anvender resultaterne til at gennemføre bedste praksis for så vidt angår bekæmpelse af menneskehandel med henblik på seksuel udnyttelse,
- (f) at medlemsstaterne træffer effektive foranstaltninger mod alle tilfælde af mindreårige i sexindustrien, idet det må tages i betragtning, at en person på under 18 år skal betragtes som mindreårig,
- (g) at medlemsstaterne anerkender, at både ulovlige og lovlige seksuelle tjenester er forbundet med alvorlige sundhedsrisici, idet flere undersøgelser viser, at 75-85 % af prostituerede er ofre for vold, herunder voldtægt, og at der er en høj grad af ubeskyttet sex, hvilket medfører risiko for epidemier,
- (h) at Kommissionen lancerer en kampagne om de sundhedsrisici, der er forbundet med at arbejde i sexindustrien.