

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjon

ESIALGNE
2006/2078(INI)

30.6.2006

ARVAMUSE PROJEKT

Esitaja: naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi soovitus nõukogule inimkaubanduse vastase võitluse kohta – terviklik lähenemisviis ja ettepanekud tegevuskava kohta
2006/2078(INI)

Arvamuse koostaja: Maria Carlshamre

(*) Komisjonidevaheline tõhustatud koostöö – kodukorra artikkel 47

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Naiste õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse komisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- võttes arvesse Euroopa Liidu põhiõiguste hartat¹, eriti selle artiklit 3, mis sätestab õiguse isikupuutumatusel ja keelab inimkeha või selle osi rahalise kasu saamise allikaks muuta;
- võttes arvesse USA välisministeeriumi 2005. aasta aruannet inimkaubanduse kohta²;
- võttes arvesse Šoti valitsuse 2004. aasta aruannet "Kriitiline ülevaade nelja riigi tegevusest seoses prostitutsiooniga: Austraalia Victoria osariik, Iirimaa, Holland ja Rootsi"³;
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi rahastatud 2005. aasta TransCrime Study uuringut "Prostitutsiooni puudutavad riiklikud õigusaktid ning naiste ja lastega kaubitsemine"⁴;
- võttes arvesse USA välisministeeriumi 2004. aasta aruannet "Prostitutsiooni ja seksiga kaubitsemise seos"⁵;
- võttes arvesse Rahvusvahelise Migratsiooniorganisatsiooni 2003. aasta aruannet "Kas inimkaubandus sõltub nõudmisest? Mitut riiki hõlmav prooviuring"⁶;
- võttes arvesse organisatsioonide Amnesty International ja Anti-Slavery International 2004. aasta aruandeid⁷, Human Rights Watch'i 2002. aasta⁸ ja Pomodoro 2001. aasta aruannet⁹;
- võttes arvesse ECPATi Euroopa Õiguskaitserühma 2001. aasta aruannet "Lastega kaubitsemine seksuaalse eksploateerimise eesmärgil Ida-Euroopast Lääne-Euroopasse"¹⁰,

A. arvestades Palermo protokollis rõhutatud tõsiasja, et inimkaubanduse definitsioonis on määrav just kaubitsemine eksploateerimise eesmärgil, mitte lihtsalt ühest kohast teise

¹ EÜT C 364, 18.2.2000.

² USA välisministeerium (2005), <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2005/>

³ http://www.glasgow.gov.uk/en/YourCouncil/PolicyPlanning_Strategy/Corporate/Equalities/Women/Prostitution.htm

⁴ <http://www.carlshamre.net/images/stories/study.pdf>

⁵ USA välisministeerium (2004)

⁶ Rahvusvaheline Migratsiooniorganisatsioon (2003)

http://www.iom.int/DOCUMENTS/PUBLICATION/EN/mrs_15_2003.pdf

⁷ Amnesty International ja Anti-Slavery International (2004), "Kaubitsemise ohvriks langenud inimeste õiguste toetamine – Amnesty Internationali ja Anti-Slavery Internationali soovitus 2004. aasta juuli inimkaubanduse vastase Euroopa konventsiooni projekti sätete tugevdamiseks" <http://web.amnesty.org/library/index/engior610162004>

⁸ Human Rights Watch (2002), "Inimõigustest lähtuv lähenemine inimkaubitsemise ohvrite taastusabile ja uuesti ühiskonnaga integreerimisele", Widney Brown, "Human Rights Watch: 21. sajandi orjus – inimkaubitsemine ja inimõigused", 15.–16. mai konverents Roomas <http://www.hrw.org/background/wrd/trafficked-victims.htm>

⁹ Pomodoro, L. (2001), "Naiste ja lastega kaubitsemine ja nende seksuaalne eksploateerimine", P. Williams ja D. Vlassis (toim) Combating transnational crime: Concepts, activities and responses, Frank Cass, London.

¹⁰ ECPAT Euroopa Õiguskaitserühm (2001),

http://www.ecpat.nl/ariadne/loader.php/nl/ecpat/Rapporten/trafficking1/Trafficking_1_Introduction.pdf/

toimetamine;

- B. arvestades USA välisministeeriumi "Inimkaubanduse aruannet 2005", mis näitas, et aastast kaubitsemise ohvriks langevast 600 000–800 000 inimesest ligikaudu 80% moodustavad naised ja tüdrukud;
- C: arvestades, et ILO 2005. aasta aruande¹ hinnangul on 98% seksuaalse ekspluateerimise eesmärgil kaubitsetud inimestest naised ja tüdrukud;
- D. arvestades, et Šoti valitsuse 2004. aasta aruanne prostitutsiooni kohta, mis põhines Rootsi, Austraalia, Iirimaa ja Hollandi poliitika võrdlusel, näitas, et prostitutsiooni legaliseerimine suurendab organiseeritud kuritegevust, laste seksuaalset kuritarvitamist, naistevastast vägivalda ja piirkonda kaubitsetavate välisriikidest pärit naiste ja tüdrukute arvu;
- E. arvestades, et 2005. aasta TransCrime uuringu kohaselt on põhjust arvata, et Rootsi õigus, mis kriminaliseerib teise inimese keha ostmise seksuaalsel eesmärgil, vähendab seksuaalsel eesmärgil toimuvat inimkaubandust; arvestades, et uuringu kohaselt näivad reguleerivad mudelid (Hollandis, Saksamaal ja Austrias) ohvrite arvu suurendavat, keelavad mudelid (Rootsis) aga vähendavat;
- F. arvestades, et USA välisministeeriumi 2004. aasta aruande kohaselt on riikides, kus prostitutsioon on legaliseeritud, nõudmine seksiorjade järele kasvanud ja prostitutsiooni legaliseerimine avab kuritegelikele ettevõtetele turu ning loob kurjategijate jaoks ohutuid piirkondi;
- G. arvestades mitmete inimõigusorganisatsioonide tähelepanekuga, et erinevalt uimastite ja relvadega kauplemisest ei ole inimkaubandus lihtsalt kuritegu, vaid juba iseenesest inimõiguste rikkumine;
- H. arvestades, et seksitööstus põhineb samadel nõudmise ja pakkumise printsiipidel nagu mistahes muu äri; arvestades, et Rahvusvahelise Migratsiooniorganisatsiooni 2003. aasta aruande kohaselt on "tarbijate kasvav nõudmine kahtlemata üks tegur, mis soodustab sunnitööd seksitööstuses";
- I. arvestades, et Hollandi Lapse Õiguste Organisatsiooni hinnangul oli Madalmaades prostitueeritud alaealiste arv 1996. aasta 4000-lt kasvanud 2001. aastaks 15 000ni, kusjuures neist vähemalt 5000 olid välismaalased,

esitab nõukogule järgmised soovitused:

- a) liikmesriigid peaksid inimkaubanduse probleemiga tegelema soolisest aspektist, võttes arvesse asjaolu, et üle 80% inimkaubanduse ohvritest ja 98% seksuaalsel eesmärgil toimuva inimkaubanduse ohvritest on naised;
- b) lisaks sellele, et on vaja selgitada, mida tuleks teha ohvrite aitamiseks, peavad

¹ Rahvusvaheline Tööorganisatsioon (2005), "Ülemaailmne liit sunnitöö vastu"

http://www.ilo.org/dyn/declaris/DECLARATIONWEB.GLOBALREPORTSLIST?var_language=EN

liikmesriigid kiiresti arutama, mida ette võtta meeste suhtes, kes ohvreid ekspuuteerivad;

- c) liikmesriigid peaksid tunnistama, et prostitutsiooni legaliseerimine lihtsustab seksi ostmist, sealhulgas inimkaubanduse ohvritelt;
- (d) komisjon peaks 2006. aasta jooksul algatama prostitutsiooni puudutavate õigusaktide ja seksuaalse ekspuuteerimise eesmärgil toimuva inimkaubanduse põhjusliku seose täiendava hindamise, nagu volinik Franco Frattini 8. märtsil 2006. aastal ette pani;
- e) liikmesriigid peaksid jätkama uurimist, kuidas prostitutsiooni puudutavad õigusaktid mõjutavad seksuaalse ekspuuteerimise eesmärgil toimuvat inimkaubandust ja laste arvu seksitööstuses ja kasutama saadud tulemusi parimate tavade rakendamiseks seksuaalse ekspuuteerimise eesmärgil toimuva inimkaubanduse vastu;
- f) liikmesriigid peaksid rakendama jõulisi meetmeid alaealiste seksitööstuses ärakasutamise juhtude vastu, võttes arvesse asjaolu, et alaealiseks tuleb lugeda iga alla 18 aasta vanust isikut;
- g) liikmesriigid peaksid tunnistama, et nii illegaalsete kui legaalsete seksuaalteenustega kaasneb tõsine terviseoht, kuivõrd mitmete uuringute kohaselt on 75-85% prostituutidest vägivalla, sealhulgas vägistamise ohvrid ning kaitsevahenditeta seksi osakaal on väga suur, mis tekitab epideemiaohu;
- h) komisjon peaks algatama teabekampaania seksitööga kaasnevate terviseohtude kohta.