

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta

VÄLIAIKAINEN
2006/2078(INI)

30.6.2006

LAUSUNTOLUONNOS

naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

joka sisältää ehdotuksen Euroopan parlamentin suositukseksi neuvostolle ihmiskaupan torjumisesta – yhtenäisen lähestymistavan ja ehdotuksia toimintasuunnitelmaksi (2006/2078(INI))

Valmistelija: Maria Carlshamre

(*) Valiokuntien tehostettu yhteistyö - Työjärjestyksen 47 artikla

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeuskirjan¹ ja erityisesti sen 3 artiklan, jonka mukaan jokaisella on oikeus ruumiilliseen ja henkiseen koskemattomuuteen ja jossa asetetaan kielto hankkia taloudellista hyötyä ihmisruumiista ja sen osista sellaisinaan,
- ottaa huomioon Yhdysvaltojen ulkoministeriön vuosittaisen raportin "Trafficking in Persons Report 2005"²,
- ottaa huomioon Skotlannin hallituksen raportin vuodelta 2004 "A Critical Examination into Responses to Prostitution in Four Countries: Victoria - Australia, Ireland, the Netherlands and Sweden"³,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin vuonna 2005 rahoittaman eri rikostyyppejä koskevan tutkimuksen "National Legislation on Prostitution and the Trafficking in Women and Children"⁴,
- ottaa huomioon Yhdysvaltojen ulkoministeriön raportin vuodelta 2004 "The link between prostitution and sex trafficking"⁵,
- ottaa huomioon Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön IOM:n raportin vuodelta 2003 "Is Trafficking in Human Beings Demand Driven? A Multi-Country Pilot Study"⁶
- ottaa huomioon Amnesty Internationalin raportin vuodelta 2004 ja kansainvälisen orjuutta vastaan taistelevan Anti-Slavery –järjestön raportin vuodelta 2004⁷ ja Human Rights Watch –järjestön raportin vuodelta 2002⁸ sekä Pomodoron julkaisun vuodelta 2001⁹,

¹ EYVL C 364, 18.2.2000.

² Yhdysvaltojen ulkoministeriö (2005), <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2005/>

³ http://www.glasgow.gov.uk/en/YourCouncil/PolicyPlanning_Strategy/Corporate/Equalities/Women/Prostitution.htm

⁴ <http://www.carlshamre.net/images/stories/study.pdf>

⁵ Yhdysvaltojen ulkoministeriö (2004),

http://www.humantrafficking.org/countries/eap/united_states/news/2005_05/tip_factsheet_response.html.

⁶ Kansainvälinen siirtolaisuusjärjestö (2003),

http://www.iom.int/DOCUMENTS/PUBLICATION/EN/mrs_15_2003.pdf

⁷ Amnesty International and Anti-Slavery International's (2004), "Enhancing the Protection of the Rights of Trafficked Persons: Amnesty International and Anti-Slavery International's Recommendations to strengthen provisions of the July 2004 draft European Convention against Trafficking in Human Beings

<http://web.amnesty.org/library/index/engior610162004>

⁸ Human Rights Watch (2002), "A Human Rights Approach to the Rehabilitation and Reintegration into Society of Trafficked Victims", Widney Brownin esittämä asiakirja, Human Rights Watch 21st Century Slavery - The Human Rights Dimension to Trafficking in Human Beings" Kokous Roomassa, Italiassa 15–16.5.2002.

<http://www.hrw.org/backgrounder/wrd/trafficked-victims.htm>

⁹ Pomodoro, L. (2001), "Trafficking and sexual exploitation of women and children", P. Williams and D. Vlassis (toim.) Combating transnational crime: Concepts, activities and responses, Frank Cass, Lontoon.

- ottaa huomioon ECPAT:n, eurooppalaisen lakien täytäntöönpanoa edistävän ryhmän (Europe Law Enforcement Group) raportin vuodelta 2001 "Trafficking in Children for Sexual Purposes From Eastern Europe to Western Europe"¹⁰,
- A. ottaa huomioon, että Palermon pöytäkirjassa korostetaan, että ihmiskaupan määritelmässä ratkaisevaa on hyväksikäytön tarkoitus eikä niinkään paikasta toiseen liikkuminen,
- B. ottaa huomioon, että Yhdysvaltojen ulkoministeriön raportissa "Trafficking in Persons Report 2005" osoitetaan, että noin 600 000–800 000 henkilöä joutuu vuosittain ihmiskaupan uhriksi ja heistä noin 80 prosenttia on naisia ja lapsia,
- C. ottaa huomioon, että Ilon raportissa vuodelta 2005¹¹ arvioidaan, että 98 % seksuaalista hyväksikäyttöä varten ihmiskaupan uhreiksi joutuvista on naisia ja lapsia,
- D. ottaa huomioon, että Skotlannin hallituksen prostituutiota koskevassa raportissa vuodelta 2004, jossa vertaillaan suhtautumista prostituutioon Ruotsissa, Australiassa, Irlannissa ja Alankomaissa, osoitetaan, että prostituution laillistaminen johtaa järjestäytyneen rikollisuuden lisääntymiseen, lisääntyneeseen lasten seksuaaliseen hyväksikäyttöön, naisiin kohdistuvan väkivallan lisääntymiseen ja alueelle ihmiskaupan uhreina joutuvien ulkomaalaisten naisten ja lasten määrän merkittävään kasvuun,
- E. ottaa huomioon, että eri rikostyyppejä koskevassa tutkimuksessa vuodelta 2005 todetaan perustelluksi uskoa, että Ruotsin lainsäädäntö, jossa kriminalisoidaan ihmisruumiin ostaminen seksuaaliseen tarkoitukseen, johtaa seksuaalisiin tarkoituksiin tehtävän ihmiskaupan vähenemiseen; ottaa huomioon, että kyseisessä tutkimuksessa todetaan myös, että uhrien määrää kasvattavat mallit ovat laillistaminen (Alankomaissa, Saksassa ja Itävallassa) ja uhrien määrää vähentävä malli on kieltäminen (Ruotsissa),
- F. ottaa huomioon, että Yhdysvaltojen ulkoministeriön raportissa vuodelta 2004 todetaan, että prostituution laillistaminen tai sietäminen lisää seksiorjien kysyntää ja että prostituution laillistaminen avaa markkinat rikollisille yrityksille ja luo turvalliset olot rikollisille,
- G. ottaa huomioon, että useat ihmisoikeusjärjestöt ovat panneet merkille, että toisin kuin huume- ja asekauppa, ihmiskauppa sellaisenaan rikkoo ihmisoikeuksia eikä ole vain puhtaasti rikollista toimintaa,
- H. katsoo, että seksiteollisuus perustuu samoihin taloudellisiin kysynnän ja tarjonnan periaatteisiin kuin muukin kaupankäynti; ottaa huomioon, että Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön IOM:n raportissa vuodelta 2003 myönnetään, että kuluttajien kasvava kysyntä epäilemättä edistää osaltaan pakkotyövoiman käyttöä seksiteollisuudessa;
- I. ottaa huomioon, että Alankomaiden lasten oikeuksien järjestö arvioi, että prostituoitujen lasten määrä Alankomaissa on kasvanut 4 000:sta vuonna 1996 15 000:een vuonna 2001

¹⁰ ECPAT Europe Law Enforcement Group (2001),

http://www.ecpat.nl/ariadne/loader.php/nl/ecpat/Rapporten/trafficking1/Trafficking_1_Introduction.pdf/

¹¹ Kansainvälinen työjärjestö (2005), "A global alliance against forced labour

http://www.ilo.org/dyn/declaris/DECLARATIONWEB.GLOBALREPORTSLIST?var_language=EN

ja että tästä määrästä vähintään 5 000 ei ole syntyperältään hollantilaisia,

Esittää neuvostolle seuraavat suositukset:

- (a) jäsenvaltioiden olisi ihmiskaupan ongelmia käsitellessään otettava huomioon sukupuolinäkökanta, sillä uhreista yli 80 prosenttia on naisia ja seksuaalista hyväksikäyttöä varten tehdyn ihmiskaupan uhreista naisten osuus on 98 prosenttia,
- (b) sen lisäksi, että on tarpeen osoittaa, mitä olisi tehtävä uhrien auttamiseksi, jäsenvaltioiden olisi erittäin kiireellisesti tarkasteltava, mitä vaihtoehtoja on uhreja hyväksi käyttävillä miehillä,
- (c) jäsenvaltioiden olisi myönnettävä, että prostituution laillistaminen helpottaa seksin ostamista, myös ihmiskaupan uhreilta,
- (d) komission olisi käynnistettävä vuoden 2006 aikana uusi arviointi prostituution laillistamisen ja seksuaalista hyväksikäyttöä varten tehtävän ihmiskaupan välisestä syyseuraus-suhteesta, kuten komission jäsen Franco Frattini on esittänyt 8. maaliskuuta 2006,
- (e) jäsenvaltioiden olisi edelleen tutkittava, miten prostituutiota koskevat eri lait vaikuttavat seksuaalista hyväksikäyttöä varten tehtävään ihmiskauppaan ja lasten määrään seksiteollisuudessa, ja käytettävä sen jälkeen hyväkseen näitä tuloksia toteuttaakseen parhaita käytänteitä seksuaalista hyväksikäyttöä varten tehtävän ihmiskaupan torjumiseksi,
- (f) jäsenvaltioiden olisi toteutettava tehokkaita toimenpiteitä kaikkea alaikäisten käyttöä vastaan seksiteollisuudessa ottaen huomioon, että kaikki alle 18-vuotiaat on katsottava alaikäisiksi,
- (g) jäsenvaltioiden olisi myönnettävä, että sekä laittomiin että laillisiin seksuaalisiin palveluihin liittyy vakavia terveysriskejä, sillä useissa tutkimuksissa osoitetaan, että 75–85 % prostituoiduista joutuu väkivallan, myös raiskauksen uhreiksi, ja että suojattoman seksin osuus on merkittävä, mikä johtaa epidemiariskeihin,
- (h) komission olisi käynnistettävä kampanja seksityön terveysriskeistä.