

EIROPAS PARLAMENTS

2004



2009

Sieviešu tiesību un dzimumu līdztiesības komiteja

PAGaidu
2006/2078(INI)

30.6.2006

ATZINUMA PROJEKTS

Sniegusi Sieviešu tiesību un dzimumu līdztiesības komiteja

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejai

ar priekšlikumu Eiropas Parlamenta ieteikumam Padomei par cilvēku
tirdzniecības apkarošanu — integrēta pieeja un priekšlikumi rīcības plānam
2006/2078(INI)

Atzinumu sagatavoja: *Maria Carlshamre*

* Komiteju ciešāka sadarbība – Reglamenta 47. pants

PA_NonLeg

IEROSINĀJUMI

Sieviešu tiesību un dzimumu līdztiesības komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteju rezolūcijas priekšlikumā iekļaut šādus ierosinājumus:

- ņemot vērā Eiropas Savienības Pamattiesību hartu¹ un jo īpaši tās 3. pantu, kas nosaka personas tiesības uz neaizskaramību un aizliedz izmantot cilvēka ķermeni un tā daļas, lai gūtu finansiālus ienākumus,
- ņemot vērā ASV Valsts departamenta 2005. gada „Ziņojumu par cilvēku tirdzniecību”²,
- ņemot vērā Skotijas valdības 2004. gada ziņojumu „Kritisks novērtējums par reaģēšanu uz prostitūciju četrās valstīs: Viktorijas štatā Austrālijā, Īrijā, Nīderlandē un Zviedrijā”³,
- ņemot vērā Eiropas Parlamenta finansēto *Transcrime* 2005. gada pētījumu „Valsts tiesību akti par prostitūciju un sieviešu un bērnu tirdzniecību”⁴,
- ņemot vērā ASV Valsts departamenta 2004. gada ziņojumu „Prostitūcijas saistība ar seksuālo pakalpojumu tirdzniecību”⁵,
- ņemot vērā Starptautiskās Migrācijas organizācijas 2003. gada ziņojumu „Vai cilvēku tirdzniecību regulē pieprasījums? Eksperimentāls starpvalstu pētījums”⁶,
- ņemot vērā *Amnesty International* 2004. gada, *Anti-Slavery International*⁷ 2004. gada, Cilvēktiesību uzraudzības biroja⁸ 2002. gada un *Pomodoro*⁹ 2001. gada ziņojumus,
- ņemot vērā *ECPAT* Eiropas tiesībaizsardzības grupas 2001. gada ziņojumu „Par bērnu tirdzniecību seksuālos nolūkos no Austrumeiropas līdz Rietumeiropai”¹⁰,

A. tā kā Palermo protokolā ir uzsvērts, ka cilvēku tirdzniecības definīcijas izšķirošā daļa ir

¹ OV C 364, 18.2.2000.

² ASV Valsts departaments (2005), <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2005/>

³ http://www.glasgow.gov.uk/en/YourCouncil/PolicyPlanning_Strategy/Corporate/Equalities/Women/Prostitution.htm

⁴ <http://www.carlshamre.net/images/stories/study.pdf>

⁵ ASV Valsts departaments (2004),

[http://www.humantrafficking.org/countries/eap/united states/news/2005 05/tip factsheet response.html](http://www.humantrafficking.org/countries/eap/united%20states/news/2005_05/tip_factsheet_response.html),

⁶ Starptautiskā organizācija par migrāciju (2003),

http://www.iom.int/DOCUMENTS/PUBLICATION/EN/mrs_15_2003.pdf

⁷ *Amnesty International* un *Anti-Slavery International* (2004), “Cilvēku tirdzniecības upuru aizsardzības veicināšana: *Amnesty International* un *Anti-Slavery International* „Rekomendācijas Eiropas konvencijas pret cilvēku tirdzniecību 2004. gada jūlija projekta noteikumiem” <http://web.amnesty.org/library/index/engior610162004>

⁸ Cilvēktiesību uzraudzības birojs (2002), “Cilvēku tirdzniecības upuru rehabilitācija un reintegrācija sabiedrībā, ievērojot cilvēktiesības” – dokuments, ko iesniedzis *Widney Brown*, Cilvēktiesību birojs, “21. gadsimta verdzība – Cilvēktiesību dimensija cilvēku tirdzniecības upuriem”, konference Romā, Itālijā, 15. un 16. maijā.

<http://www.hrw.org/background/wrd/trafficked-victims.htm>

⁹ *Pomodoro*, L. (2001), “Sieviešu un bērnu tirdzniecība un seksuālā izmantošana”, *P. Williams* and *D. Vlassis* (eds) *Combating transnational crime: Concepts, activities and responses*, *Frank Cass*, Londona

¹⁰ *ECPAT* Eiropas tiesībaizsardzības grupa (2001),

http://www.ecpat.nl/ariadne/loader.php/nl/ecpat/Rapporten/trafficking1/Trafficking_1_Introduction.pdf/

izmantošanas nolūks nevis kustība no vienas vietas uz otru;

- B. tā kā ASV Valsts departamenta 2005. gada Ziņojumā par cilvēku tirdzniecību uzrādīts, ka katru gadu apmēram no 600 līdz 800 tūkstošiem cilvēku kļuvuši par cilvēku tirdzniecības upuriem, no kuriem apmēram 80 % ir sievietes un bērni;
- C. tā kā *ILO* 2005. gada ziņojumā¹ novērtēts, ka apmēram 98 % no cilvēku tirdzniecības upuriem seksuālos nolūkos ir sievietes un meitenes;
- D. tā kā 2004. gada Skotijas valdības ziņojumā par prostitūciju, kurš pamatots uz prostitūcijas politikas salīdzinājumu Zviedrijā, Austrālijā, Īrijā un Nīderlandē, parādīts, ka prostitūcijas legalizēšana veicina organizēto noziedzību, seksuālo varmācību pret bērniem, vardarbību pret sievietēm un ievērojami palielina svešzemju sieviešu un meiteņu tirdzniecību reģionā;
- E. tā kā *Transcrime* 2005. gada pētījumā konstatēts, ka ir iemesls uzskatīt, ka Zviedrijas tiesību aktos noteiktā kriminālatbildība par citas personas ķermeņa pirkšanu seksuālai izmantošanai samazina cilvēku tirdzniecību seksuālos nolūkos; tā kā šajā pētījumā konstatēts arī, ka modeļi, kuri, šķiet, „rada” vairāk upuru, ir „regulējošie” (Nīderlande, Vācija un Austrija), bet modeļi, kuri, šķiet, „rada” mazāk upuru, ir „aizliedzošie” (Zviedrija);
- F. tā kā ASV Valsts departamenta 2004. gada pētījumā konstatēts — ja prostitūcija tiek legalizēta vai pret to ir iecietīga attieksme, pieaug pieprasījums pēc seksuālās verdzības, un ka prostitūcijas legalizēšana atver tirgu noziedzīgiem uzņēmumiem, kā arī rada drošu patvērumu noziedzniekiem;
- G. tā kā dažādas cilvēktiesību aizstāvības organizācijas ir atzīmējušas, ka atšķirībā no tirdzniecības ar narkotikām un ieročiem pats cilvēku tirdzniecības akts ir cilvēktiesību pārkāpums, ne tikai noziegums;
- H. tā kā seksa industrija pamatojas uz tiem pašiem ekonomikas piedāvājuma un pieprasījuma principiem kā jebkura cita uzņēmējdarbība; tā kā 2003. gada *IOM* ziņojumā atzīts, ka „patērētāja augošās prasības nešaubīgi ir viens no faktoriem, kas veicina tādu parādību kā piespiedu darbu seksa industrijā”;
- I. tā kā Nīderlandes Bērnu tiesību organizācija novērtē, ka nepilngadīgo personu skaits, kas Nīderlandē nodarbojas ar prostitūciju, ir pieaudzis no 4 tūkstošiem 1996. gadā līdz 15 tūkstošiem 2001. gadā, tostarp 5 tūkstoši šo personu ir ar citas valsts izcelsmi,

iesniedz Padomei šādus ieteikumus:

- a) dalībvalstīm cilvēku tirdzniecības problēma jāskata saistībā ar dzimumu, ņemot vērā, ka vairāk nekā 80 % upuru ir sievietes, bet cilvēku tirdzniecībā seksuālai izmantošanai šis skaitlis jau ir 98 %;

¹ Starptautiskā darba organizācija (2006) „Pasaules alianse pret piespiedu darbu”

http://www.ilo.org/dyn/declaris/DECLARATIONWEB.GLOBALREPORTSLIST?var_language=EN

- b) līdztekus vajadzībai norādīt, kā palīdzēt upuriem, dalībvalstīm steidzami nepieciešams izvērtēt to vīriešu izvēli, kuri izmanto upurus;
- c) dalībvalstīm jāatzīst, ka prostitūcijas legalizēšana veicina seksuālo pakalpojumu pirkšanu, tostarp no cilvēku tirdzniecības upuriem;
- d) 2006. gada laikā Komisijai jāsniedz turpmāks novērtējums cēloņsaistībām starp tiesību aktiem par prostitūciju un cilvēku tirdzniecību seksuālās izmantošanas nolūkā, kā to paredzējis komisārs *Franco Frattini* 2006. gada 8. martā;
- e) dalībvalstīm jāturpina pētīt, kā dažādi tiesību akti par prostitūciju ietekmē gan cilvēku tirdzniecību seksuālās izmantošanas nolūkā, gan seksa industrijā iesaistīto bērnu skaitu, un attiecīgi jāizmanto iegūtā informācija, lai ieviestu labāko pieredzei cīņā pret cilvēku tirdzniecību seksuālās izmantošanas nolūkā;
- f) dalībvalstīm jāievieš stingri pasākumi visos gadījumos, kad seksa industrijā iesaistītas nepilngadīgas personas, ņemot vērā to, ka visas personas, kas vēl nav sasniegušas 18 gadu vecumu, jāuzskata pat nepilngadīgām personām;
- g) dalībvalstīm jāatzīst, ka gan legāli, gan nelegāli seksuālie pakalpojumi ir saistīti ar nopietnu risku veselībai; vairāki pētījumi ir parādījuši, ka 75- 85 % prostitūtu ir vardarbības, tostarp izvarošanas, upuri, un ļoti bieži seksā netiek lietoti aizsargāšanās līdzekļi, kas rada epidēmiju risku;
- h) Komisijai jāuzsāk kampaņa par draudiem veselībai, kādi iespējami, nodarbojoties ar seksuālajiem pakalpojumiem.