

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Komisja Praw Kobiet i Równouprawnienia

WERSJA TYMCZASOWA
2006/2078(INI)

30.6.2006

PROJEKT OPINII

Komisji Praw Kobiet i Równouprawnienia

dla Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

dotyczącej projektu zalecenia Parlamentu Europejskiego dla Rady w sprawie walki z handlem ludźmi - podejście zintegrowane oraz propozycje planu działania
2006/2078(INI)

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Maria Carlshamre

(*) Wzmocniona współpraca między komisjami – art. 47 Regulaminu

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Praw Kobiet i Równouprawnienia zwraca się do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- uwzględniając Kartę Praw Podstawowych Unii Europejskiej¹, a w szczególności jej art. 3 ustanawiający prawo do integralności człowieka i zakazujący wykorzystywania ciała ludzkiego i jego poszczególnych części jako źródła zysku,
- uwzględniając doroczny raport Departamentu Stanu USA z 2005 r. na temat handlu ludźmi²,
- uwzględniając raport rządu szkockiego z 2004 r. zawierający krytyczną analizę reakcji na prostytucję w czterech krajach: w stanie Wiktoria w Australii, w Irlandii, Holandii i Szwecji³,
- uwzględniając sfinansowane przez Parlament Europejski studium z 2005 r. opracowane przez TransCrime, zatytułowane „Krajowe prawo w zakresie prostytucji oraz handlu kobietami i dziećmi”⁴,
- uwzględniając raport Departamentu stanu USA z 2004 r. na temat powiązań między prostytucją i handlem ludźmi w celu ich seksualnego wykorzystania⁵,
- uwzględniając sprawozdanie Międzynarodowej Organizacji ds. Migracji z 2003 r. zatytułowane „Czy popyt jest motorem handlu ludźmi? Wielostronne studium pilotażowe”⁶,
- uwzględniając sprawozdania organizacji Amnesty International z 2004 r. i Anti-Slavery International z 2004 r.⁷, Human Rights Watch z 2002 r.⁸ oraz opracowanie L. Pomodoro z 2001 r.⁹;

¹ Dz.U. C 364, z dn. 18.2.2000 r.

² Departament Stanu USA (2005), <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2005/>

³ http://www.glasgow.gov.uk/en/YourCouncil/PolicyPlanning_Strategy/Corporate/Equalities/Women/Prostitution.htm

⁴ <http://www.carlshamre.net/images/stories/study.pdf>

⁵ Departament Stanu USA (2004),

http://www.humantrafficking.org/countries/eap/united_states/news/2005_05/tip_factsheet_response.html,

⁶ Międzynarodowa Organizacja ds. Migracji (2003),

http://www.iom.int/DOCUMENTS/PUBLICATION/EN/mrs_15_2003.pdf

⁷ Amnesty International i Anti-Slavery International's (2004), "Enhancing the Protection of the Rights of Trafficked Persons: Amnesty International and Anti-Slavery International's Recommendations to strengthen provisions of the July 2004 draft European Convention against Trafficking in Human Beings" (Zwiększenie ochrony praw osób podlegających handlowi: zalecenia Amnesty International i Anti-Slavery International w celu zaostrożenia przepisów projektu europejskiej konwencji przeciwko handlowi ludźmi z czerwca 2004 r.)

<http://web.amnesty.org/library/index/engior610162004>

⁸ Human Rights Watch (2002), "A Human Rights Approach to the Rehabilitation and Reintegration into Society of Trafficked Victims" (Podejście z pozycji praw człowieka do rehabilitacji i reintegracji społecznej ofiar handlu ludźmi), opracowanie przedstawione przez Widney Brown, Human Rights Watch: Niewolnictwo XXI wieku – wymiar praw człowieka a handel osobami ludzkimi. Konferencja w Rzymie w dniach 15-16 maja 2002 r.

<http://www.hrw.org/background/wrd/trafficked-victims.htm>

⁹ Pomodoro, L. (2001), "Trafficking and sexual exploitation of women and children" (Handel kobietami i dziećmi i ich

- uwzględniając sprawozdanie ECPAT Europe Law Enforcement Group (stowarzyszenie do walki z dziecięcą prostytutką i pornografią oraz handlem dziećmi w celach seksualnych) z 2001 r., dotyczące sprzedaży dzieci z Europy Wschodniej do Europy Zachodniej w celach wykorzystania seksualnego¹,
- A. mając na uwadze, że w protokole z Palermo podkreślono, iż zasadniczą część definicji handlu ludźmi stanowi jego cel, tzn. wykorzystanie, a nie przemieszczanie z jednego miejsca w inne;
- B. mając na uwadze, że według raportu Departamentu Stanu USA z 2005 r. na temat handlu ludźmi szacunkowo 600 do 800 tys. osób pada corocznie ofiarą handlu, a ok. 80% tej liczby stanowią kobiety i dziewczęta,
- C. mając na uwadze, że w sprawozdaniu z 2005 r. MOP² ocenia, że spośród osób sprzedawanych w celach wykorzystania seksualnego 98% stanowią kobiety i dziewczęta,
- D. mając na uwadze, że raport rządu szkockiego z 2004 r. dotyczący prostytucji, oparty na porównaniu polityki w sprawie prostytucji w Szwecji, Australii, Irlandii i Holandii ukazał, że legalizacja prostytucji prowadzi do wzrostu przestępczości zorganizowanej, wzrostu seksualnego wykorzystywania dzieci, wzrostu przemocy wobec kobiet oraz znacznego wzrostu liczby kobiet i dziewcząt sprzedawanych do tych regionów z innych krajów,
- E. mając na uwadze, że w studium TransCrime z 2005 r. stwierdzono, że istnieją podstawy, aby sądzić, iż szwedzkie prawo uznające kupowanie ciała innej osoby na użytek seksualny za przestępstwo kryminalne prowadzi do spadku handlu ludźmi w celach wykorzystania seksualnego; mając na uwadze, że według powyższego studium rozwiązania „regulacyjne” (Holandia, Niemcy i Austria) wydają się powodować więcej ofiar niż model „prohibicyjny” (Szwecja),
- F. mając na uwadze, że raport Departamentu Stanu USA z 2004 r. stwierdza, iż w krajach, w których zalegalizowano prostytucję lub się na nią przyzwala, występuje większe zapotrzebowanie na niewolników seksualnych oraz iż legalizacja prostytucji otwiera rynek działalności przestępczej i tworzy bezpieczną przystań dla przestępców,
- G. mając na uwadze, że różne organizacje praw człowieka zauważają, iż w przeciwieństwie do handlu narkotykami i bronią akt handlu osobą ludzką sam w sobie jest nie tylko przestępstwem, ale również naruszeniem praw człowieka,
- H. mając na uwadze, że działalność w sektorze zaspakajania potrzeb seksualnych oparta jest na takich samych zasadach ekonomicznych podaży i popytu jak każda inna działalność gospodarcza; mając na uwadze, że raport MOP z 2003 r. uznaje „rosnące zapotrzebowanie

wykorzystywanie seksualne), w P. Williams i D. Vlassis (eds) Combating transnational crime: Concepts, activities and responses (Walka z przestępczością transgraniczną: pomysły, działania i reakcje), Frank Cass, London.

¹ ECPAT Europe Law Enforcement Group (2001),

http://www.ecpat.nl/ariadne/loader.php/nl/ecpat/Rapporten/trafficking1/Trafficking_1_Introduction.pdf/

² Międzynarodowa Organizacja Pracy (2005), „Światowe porozumienie przeciwko pracy przymusowej”

http://www.ilo.org/dyn/declaris/DECLARATIONWEB.GLOBALREPORTSLIST?var_language=EN

konsumentów za niewątpliwie jeden z czynników przyczyniających się do występowania zjawiska pracy przymusowej w sektorze usług seksualnych”,

- I. mając na uwadze, że holenderska organizacja na rzecz praw dziecka ocenia, iż liczba osób niepełnoletnich świadczących usługi seksualne w Holandii wzrosła z 4000 osób w roku 1996 do 15000 w roku 2001, w tym przynajmniej 5000 obcokrajowców,

Przekazuje Radzie następujące zalecenia:

- (a) państwa członkowskie powinny podejść do problemu handlu ludźmi z perspektywy równości płci, biorąc pod uwagę, że ponad 80% ofiar stanowią kobiety, a w przypadku handlu w celach wykorzystania seksualnego – 98%,
- (b) oprócz konieczności określenia, co należy zrobić, aby pomóc ofiarom, istnieje również pilna potrzeba, żeby państwa członkowskie rozważyły możliwości stojące przed mężczyznami, którzy wykorzystują ofiary,
- (c) państwa członkowskie powinny uznać, że zalegalizowanie prostytucji ułatwia nabywanie usług seksualnych, w tym świadczonych przez ofiary handlu ludźmi,
- (d) zgodnie z zapowiedzią komisarza Franco Frattiniego z 8 marca 2006 r. Komisja powinna zainicjować w 2006 r. dalszą ocenę związku przyczynowego między legalizacją prostytucji a handlem ludźmi w celach wykorzystania seksualnego,
- (e) państwa członkowskie powinny nadal analizować, w jaki sposób różne przepisy dotyczące prostytucji wpływają zarówno na handel ludźmi w celach wykorzystania seksualnego, jak i na liczbę dzieci w sektorze usług seksualnych, a następnie powinny wykorzystać wyniki do wdrożenia najlepszych praktyk w celu zwalczania handlu osobami ludzkimi w celach wykorzystania seksualnego,
- (f) państwa członkowskie powinny podejmować energiczne działania wobec wszelkich przypadków osób niepełnoletnich w sektorze usług seksualnych, uwzględniając fakt, że każdą osobę, która nie ukończyła 18 roku życia należy uznać za niepełnoletnią,
- (g) państwa członkowskie powinny uznać, że zarówno nielegalne, jak i legalne usługi seksualne stanowią poważne zagrożenie dla zdrowia – według licznych opracowań 75-85% prostytutek pada ofiarą przemocy, w tym zgwałcenia, a wysoka częstotliwość stosunków seksualnych bez zabezpieczenia stwarza ryzyko epidemii,
- (h) Komisja powinna zainicjować kampanię na temat zagrożeń zdrowotnych w sektorze usług seksualnych.