

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za pravice žensk in enakost spolov

ZAČASNO
2006/2078(INI)

30.6.2006

OSNUTEK MNENJA

Odbora za pravice žensk in enakost spolov

za Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

s predlogom priporočila Evropskega parlamenta Svetu o boju proti trgovini z ljudmi – celostni pristop in predlogi za akcijski načrt
2006/2078(INI)

Pripravljalnica mnenja: Maria Carlshamre

(*) Okrepljeno sodelovanje med odbori - člen 47 Poslovnika

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za pravice žensk in enakost spolov poziva Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

- ob upoštevanju Listine o temeljnih pravicah Evropske unije¹, še posebej člena 3, ki zagotavlja osebno nedotakljivost in prepoveduje finančno okoriščanje s človeškim telesom in njegovimi deli,
- ob upoštevanju letnega poročila ameriškega zunanjega ministrstva o trgovini z ljudmi za leto 2005²,
- ob upoštevanju poročila škotske vlade iz leta 2004 "Kritičen pregled odgovorov na prostitucijo v štirih državah: Victoria - Avstralija, Irska, Nizozemska in Švedska"³,
- ob upoštevanju študije TransCrime iz leta 2005 o nacionalni zakonodaji na področju prostitucije in trgovine z ženskami in otroki⁴, ki jo je financiral Evropski parlament,
- ob upoštevanju letnega poročila ameriškega zunanjega ministrstva iz leta 2004 o povezavi med prostitucijo in trgovino z ljudmi za spolne storitve⁵,
- ob upoštevanju poročila Mednarodne organizacije za migracije iz leta 2003 "Ali povpraševanje spodbuja trgovanje z ljudmi? Meddržavna pilotska študija"⁶,
- ob upoštevanju poročil Amnesty International 2004 in Anti-Slavery International 2004⁷, Human Rights Watch 2002⁸, Pomodoro 2001⁹;
- ob upoštevanju poročila evropske mreže proti spolnemu izkoriščanju otrok ECPAT z naslovom "Trgovini z otroki z vzhodne v zahodno Evropo za namen spolne zlorabe"¹⁰,

¹ UL C 364, 18. 2. 2000.

² Ministrstvo za zunanje zadeve ZDA (2005), <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2005/>

³ http://www.glasgow.gov.uk/en/YourCouncil/PolicyPlanning_Strategy/Corporate/Equalities/Women/Prostitution.htm

⁴ <http://www.carlshamre.net/images/stories/study.pdf>

⁵ Ministrstvo za zunanje zadeve ZDA (2004),

http://www.humantrafficking.org/countries/eap/united_states/news/2005_05/tip_factsheet_response.html,

⁶ Mednarodna organizacija za migracije (2003),

http://www.iom.int/DOCUMENTS/PUBLICATION/EN/mrs_15_2003.pdf

⁷ Poročila organizacij Amnesty International in Anti-Slavery International (2004), "Spodbujanje zaščite pravic oseb, s katerimi se trguje: priporočila Amnesty International in Anti-Slavery International naj se okrepijo določbe iz osnutka konvencije Parlamenta proti trgovanju z ljudmi iz julija 2004

<http://web.amnesty.org/library/index/engior610162004>

⁸ Human Rights Watch (2002), "Pristop z vidika človekovih pravic k rehabilitaciji in reintegraciji žrtev trgovanja z ljudmi". Dokument je predstavil Widney Brown z organizacije Human Rights Watch na konferenci v Rimu, 15. in 16. maja 2002 z naslovom Suženjstvo 21. st. - Vprašanja človekovih pravic pri trgovanju z ljudmi"

<http://www.hrw.org/backgrounder/wrd/trafficked-victims.htm>

⁹ Pomodoro, L. (2001), "Trgovanje z ljudmi in spolna zloraba žensk in otrok" v P. Williams in D. Vlassis (urednika) "Boj proti čezmejnemu kriminalu: koncepti, dejavnosti in odzivi", Frank Cass, London.

¹⁰ ECPAT evropski organ, odgovoren za izvajanje predpisov (2001),

http://www.ecpat.nl/ariadne/loader.php/nl/ecpat/Rapporten/trafficking1/Trafficking_1__Introduction.pdf/

Ker Protokol iz Palerma poudarja dejstvo, da je ključni del definicije trgovanja z ljudmi namen zlorabe in ne premikanje z enega kraja v drugega;

- B. ker je poročilo "Trgovanje z ljudmi v letu 2005" ameriškega zunanjega ministrstva pokazalo, da se vsako leto trguje s 600.000 do 800.000 ljudmi, med katerimi je približno 80% žensk in deklet,
- C. ker poročilo Mednarodne organizacije dela (MOD) 2005¹¹ ocenjuje, da je 98% oseb, s katerimi se trguje z namenom spolne izkoriščanja, žensk in deklet,
- D. ker je poročilo škotske vlade o prostituciji iz leta 2004, osnovano na primerjavi politik na področju prostitucije na Švedskem, v Avstraliji, na Irskem in na Nizozemskem, pokazalo, da legalizacija prostitucije vodi v povečanje organiziranega kriminala, spolne zlorabe otrok in nasilja nad ženskami in v znatno povišanje števila tujih žensk in deklet, ki so pripeljane v regijo,
- E. ker študija TransCrime 2005 kaže, da lahko sklepamo, da je kazensko preganjanje nakupa telesa za spolne usluge na Švedskem prineslo zmanjšanje trgovanja za spolne storitve; ker študija kaže tudi, da politika "odrejanja" "ustvarja" več žrtev (Nizozemska, Nemčija in Avstrija) kot politika "prepovedovanja" (Švedska),
- F. ker poročilo Ministrstva za zunanje zadeve ZDA 2004 kaže, da je v državah, kjer je bila prostitucija uzakonjena ali tolerirana, prišlo do povečanja povpraševanja po spolnih sužnjih in da uzakonitev prostitucije odpira trge za kriminalna podjetja ter ustvarja varna zatočišča za kriminalce,
- G. ker so številne organizacije za človekove pravice ugotovile, da trgovina z ljudmi, v nasprotju s trgovino z drogami in orožjem, ni le zločin, ampak tudi zloraba človekovih pravic,
- H. ker spolna industrija temelji na enakih ekonomskih načelih ponudbe in povpraševanja kot katerikoli drug posel; ker poročilo Mednarodne organizacije za migracije 2003 priznava, da je "naraščajoče povpraševanje strank nedvomno eden od dejavnikov, ki prispevajo k pojavi prisilnega dela in spolne industrije",
- I. ker nizozemska organizacija za pravice otrok ocenjuje, da je število mladoletnikov, ki so prisiljeni k prostituciji na Nizozemskem, naraslo s 4.000 leta 1996 na 15.000 leta 2001, med katerimi jih je vsaj 5.000, ki so tujega porekla,

naslavlja naslednja priporočila Svetu:

- (a) Države članice bi morale problem trgovanja z ljudmi reševati z vidika enakosti med spoloma, upoštevajoč dejstvo, da je 80% žrtev ženskega spola in da je med osebami, s katerimi se trguje za spolno izkoriščanje 98% žensk,
- (b) poleg tega, da je potrebno poudariti, kaj bi morali storiti za pomoč žrtvam, morajo države članice preučiti položaj moških, ki izkoriščajo žrtve,

¹¹ Mednarodna organizacija dela (2005), "Svetovno zavezništvo proti prisilnemu delu"
http://www.ilo.org/dyn/declaris/DECLARATIONWEB.GLOBALREPORTSLIST?var_language=EN

- (c) države članice bi morale priznati, da uzakonitev prostitucije olajšuje kupovanje spolnosti, tudi od žrtev trgovanja z ljudmi,
- (d) v letu 2006 bi morala Komisija pričeti z nadaljnjo oceno povezave med zakonodajo na področju prostitucije in trgovanjem z ljudmi za spolno izkoriščanje, kot je predvidel komisar Franco Frattini dne 8. marca 2006,
- (e) države članice bi morale še naprej proučevati kako različni zakoni o prostituciji vplivajo na trgovino z ljudmi za spolno izkoriščanje in na število otrok v spolni industriji ter kasneje uporabiti rezultate za izvajanje najboljše prakse v boju proti trgovini z ljudmi za spolno izkoriščanje,
- (f) države članice bi morale sprejeti stroge ukrepe za vse primere mladoletnikov v spolni industriji, upoštevajoč dejstvo, da se vsaka oseba, mlajša od 18 let, šteje za mladoletno,
- (g) države članice bi morale priznati, da tako nezakonite kot zakonite spolne usluge prinašajo visoko stopnjo zdravstvenega tveganja, številne študije kažejo, da je 70–85% prostitutk žrtev nasilja, vključno s posilstvi, ter da pogostost nezaščitenih odnosov vodi k večji možnosti pojava epidemij,
- (h) Komisija bi moral pričeti kampanjo o zdravstvenih grožnjah spolnih storitev.