

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män

PRELIMINÄR VERSION
2006/2078(INI)

30.6.2006

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

med förslag till Europaparlamentets rekommendation till rådet om kampen mot människohandel – en integrerad strategi och förslag till handlingsplan (2006/2078(INI))

Föredragande: Maria Carlshamre

(*) Förstärkt samarbete mellan utskott – artikel 47 i arbetsordningen

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna¹, och särskilt artikel 3 i denna, i vilken man fastställer en persons rätt till integritet och förbudet mot att låta människokroppen och dess delar i sig utgöra en källa till ekonomisk vinning,
- med beaktande av det amerikanska utrikesdepartementets årsrapport 2005 om människohandel²,
- med beaktande av den skotska regeringens rapport 2004: En kritisk studie av hur prostitutionen tacklas i fyra länder: Victoria – Australien, Irland, Nederländerna och Sverige³,
- med beaktande av TransCrime-utredningen 2005, som finansierades av Europaparlamentet, om nationell lagstiftning om prostitution och handel med kvinnor och barn⁴,
- med beaktande av det amerikanska utrikesdepartementets rapport 2004 om kopplingen mellan prostitution och människohandel för sexuella ändamål⁵,
- med beaktande av rapporten 2003 från Internationella organisationen för migration kallad ”Styrs människohandeln av efterfrågan? En pilotstudie som omfattar flera länder”⁶,
- med beaktande av rapporterna från Amnesty International 2004 och Anti-Slavery International 2004⁷, Human Rights Watch 2002⁸ och Pomodoro 2001⁹,

¹ EUT C 364, 18.2.2000.

² US Department of State (2005), <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2005/>

³ http://www.glasgow.gov.uk/en/YourCouncil/PolicyPlanning_Strategy/Corporate/Equalities/Women/Prostitution.htm

⁴ <http://www.carlshamre.net/images/stories/study.pdf>

⁵ US Department of State (2004),

http://www.humantrafficking.org/countries/eap/united_states/news/2005_05/tip_factsheet_response.html.

⁶ International Organisation for Migration (2003),

http://www.iom.int/DOCUMENTS/PUBLICATION/EN/mrs_15_2003.pdf

⁷ Amnesty International and Anti-Slavery International's (2004), "Enhancing the Protection of the Rights of Trafficked Persons: Amnesty International and Anti-Slavery International's Recommendations to strengthen provisions of the July 2004 draft European Convention against Trafficking in Human Beings"

<http://web.amnesty.org/library/index/engior610162004>

⁸ Human Rights Watch (2002), "A Human Rights Approach to the Rehabilitation and Reintegration into Society of Trafficked Victims", paper presented by Widney Brown, Human Rights Watch 21st Century Slavery – The Human Rights Dimension to Trafficking in Human Beings" Conference in Rome, Italy on May 15–16

<http://www.hrw.org/backgrounder/wrd/trafficked-victims.htm>

⁹ Pomodoro, L. (2001), "Trafficking and sexual exploitation of women and children", in P. Williams and D. Vlassis (eds) Combating transnational crime: Concepts, activities and responses, Frank Cass, London.

- med beaktande av rapporten 2001 från ECPAT Europe Law Enforcement Group om handeln med barn för sexuella ändamål från Östeuropa till Västeuropa¹, och av följande skäl:
 - A. I Palermo-protokollet betonas det att den viktigaste delen av definitionen på människohandel är syftet att exploatera snarare än förflyttningen från en plats till en annan.
 - B. Det amerikanska utrikesdepartementets årsrapport 2005 om människohandel visade att av de uppskattningsvis 600 000 till 800 000 människor som årligen utsätts för människohandel är cirka 80 procent kvinnor eller flickor.
 - C. I ILO:s rapport 2005² uppskattas det att 98 procent av dem som utsätts för människohandel för sexuella ändamål är kvinnor eller flickor.
 - D. Den skotska regeringens rapport 2004 om prostitution, som baserar sig på en jämförelse mellan prostitutionspolitiken i Sverige, Australien, Irland och Nederländerna, visade att en legalisering av prostitution leder till en ökning av organiserad brottslighet, ökat sexuellt utnyttjande av barn, ökat våld mot kvinnor och en betydande ökning av antalet utländska kvinnor och barn som smugglas in i området.
 - E. Enligt TransCrime-utredningen 2005 finns det tecken som tyder på att den svenska lagstiftningen som kriminaliserar köp av en annan människas kropp för sexuella ändamål leder till en minskning av människohandel för sexuella ändamål. Vidare konstateras det i utredningen att den modell som verkar ge upphov till fler offer är den ”reglerande” modellen (Nederländerna, Tyskland och Österrike), medan ”förbudsmodellen” (Sverige) medför färre offer.
 - F. I det amerikanska utrikesdepartementets rapport 2004 konstateras det att i länder där prostitution är tillåten och tolereras finns det en ökad efterfrågan på sexslavar, och att en legalisering av prostitution öppnar marknaderna för kriminella företag och ger brottslingar en ”säker tillflyktsort”.
 - G. Olika människorättsorganisationer har noterat att till skillnad från narkotika- och vapenhandel är människohandel i sig ett brott mot de mänskliga rättigheterna och därmed inte enbart en brottslig handling.
 - H. Sexindustrin grundar sig på samma ekonomiska principer för utbud och efterfrågan som all annan affärsverksamhet. Enligt rapporten 2003 från Internationella organisationen för migration är den ökade efterfrågan från konsumenters sida utan tvivel en av de faktorer som bidrar till tvångsarbete inom sexindustrin.
 - I. Den nederländska organisationen för barns rättigheter uppskattar att antalet minderåriga prostituerade i Nederländerna ökat från 4 000 år 1996 till 15 000 år 2001, varav minst 5 000 personer är av utländsk härkomst.

¹ ECPAT Europe Law Enforcement Group (2001),

http://www.ecpat.nl/ariadne/loader.php/nl/ecpat/Rapporten/trafficking1/Trafficking_1_Introduction.pdf/

² International Labour Organisation (2005), "A global alliance against forced labour

http://www.ilo.org/dyn/declaris/DECLARATIONWEB.GLOBALREPORTSLIST?var_language=EN

Europaparlamentet riktar följande rekommendationer till rådet:

- (a) Medlemsstaterna bör behandla problemet med människohandel ur ett genusperspektiv med beaktande av att mer än 80 procent av offren är kvinnor och flickor, ett procenttal som stiger till 98 procent när det gäller människohandel för sexuellt utnyttjande.
- (b) Utöver nödvändigheten att peka på vad som bör göras för att hjälpa offren bör medlemsstaterna i brådskande ordning undersöka de val som görs av de män som utnyttjar offren.
- (c) Medlemsstaterna bör erkänna att legaliseringen av prostitution underlättar sexköp, inbegripet sexköp av offer för människohandel.
- (d) Under 2006 bör kommissionen inleda fortsatta utredningar kring orsakssambandet mellan en legalisering av prostitution och människohandel för sexuellt utnyttjande, i enlighet med kommissionsledamot Franco Frattinis förslag av den 8 mars 2006.
- (e) Medlemsstaterna bör fortsätta att utreda hur olika lagar om prostitution påverkar både människohandeln för sexuellt utnyttjande och antalet barn i sexindustrin och därefter använda resultaten för att genomföra de bästa metoderna för att bekämpa människohandel för sexuella ändamål.
- (f) Medlemsstaterna bör vidta kraftfulla åtgärder mot samtliga fall inom sexindustrin där minderåriga är inblandade, med beaktande av att varje person som är yngre än 18 år skall betraktas som minderårig.
- (g) Medlemsstaterna bör erkänna att både olagliga och lagliga sexuella tjänster medför en allvarlig hälsorisk, att flera studier visat att 75–85 procent av de prostituerade är offer för våld, inbegripet våldtäkt, och att den höga frekvensen av oskyddat sex medför risk för epidemier.
- (h) Kommissionen bör inleda en kampanj om hälsorisker i samband med prostitution.