

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2007/0020(COD)

25.4.2007

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινοτικές στατιστικές στους τομείς της δημόσιας υγείας και της υγείας και ασφάλειας στην εργασία (COM(2007)0046 – C6-0062/2007 – 2007/0020(COD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Jiří Maštálka

PA_Legam

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Ο σκοπός είναι να θεσπιστεί πλαίσιο για τη συστηματική παραγωγή στατιστικών στοιχείων σχετικά με την υγεία καθώς και την υγεία και ασφάλεια στην εργασία. Ο βασικός στόχος είναι να δοθεί ενοποιημένη και σταθερή νομική βάση για τη συλλογή δεδομένων. Η Eurostat έχει οριστεί να είναι οργανισμός που θα εφαρμόζει τον κανονισμό. Η πρόταση δεν εστιάζεται στην εξέλιξη της σχετικής πολιτικής. Θα συλλέγονται στοιχεία που θα δίνουν τη στατιστική επισκόπηση των εξελίξεων σχετικά με την υγεία καθώς και την υγεία και ασφάλεια στο χώρο εργασίας εντός των κρατών μελών και της ΕΕ.

Η ανάπτυξη δεικτών είναι σημαντική από την άποψη της στρατηγικής της Λισαβόνας και των δημογραφικών μεταβολών. Ένας από τους βασικούς στόχους της στρατηγικής είναι η βελτίωση και η αύξηση των θέσεων απασχόλησης και σε αυτό το πλαίσιο ένα από τα σχετικά στοιχεία είναι η βελτίωση της υγείας και της ασφάλειας στο χώρο εργασίας. Επιπλέον, η κοινοτική στρατηγική για την υγεία και την ασφάλεια στο χώρο εργασίας 2002 - 2006¹ καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εντείνουν τις εργασίες τους για εναρμόνιση των στατιστικών σχετικά με τα εργατικά ατυχήματα και τις επαγγελματικές ασθένειες. Είναι επίσης σημαντικό να έχουμε αυτές τις πληροφορίες, προκειμένου να βελτιωθεί η αποτροπή και να μειωθεί έτσι το οικονομικό κόστος.

Μέχρι στιγμής τα στατιστικά στοιχεία συγκεντρώνονται στο πλαίσιο μιας «συμφωνίας κυρίων», πράγμα που επιφέρει περιορισμούς ως προς το συγκρίσιμό τους. Για να υπάρξουν συγκρίσιμα στοιχεία, τα κράτη μέλη χρειάζονται ξεκάθαρα χρονοδιαγράμματα και στόχους για την εφαρμογή. Κατά τη διάρκεια των διαβουλεύσεων κατέστη σαφές ότι χωρίς νομικό πλαίσιο το μεγαλύτερο μέρος των κρατών μελών δεν θα είναι σε θέση να συγκεντρώσει τα στοιχεία.

Το άρθρο 285 της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας εξασφαλίζει τη νομική βάση για τις κοινοτικές στατιστικές. Μόνο τότε η Επιτροπή μπορεί να συντονίσει την αναγκαία εναρμόνιση των στατιστικών πληροφοριών, ενώ η συλλογή των στοιχείων θα πραγματοποιείται από τα κράτη μέλη. Η Επιτροπή θα διασφαλίσει τούτο αντιμετωπίζοντας θέματα όπως ο καθορισμός των μεταβλητών, η κατανομή, οι ημερομηνίες εφαρμογής και η συχνότητα κλπ. Πρέπει να εισαχθεί και η μεταβλητή του φύλου, ώστε να έχουμε πληροφορίες σχετικά με πιθανές διαφορές ανάλογα με το φύλο. Η ευελιξία θα εναπόκειται στα κράτη μέλη όσον αφορά λ.χ. βασικά στοιχεία πηγών.

Για την υγεία και την ασφάλεια στο χώρο εργασίας οι χρησιμοποιούμενοι ορισμοί δίνονται στα παραρτήματα IV και V της πρότασης. Για τον τομέα των ατυχημάτων στο χώρο εργασίας (παράρτημα IV) θα χρησιμοποιηθούν επίσης, αν καταστεί δυνατό, στοιχεία από το ΔΟΕ. Οι επαγγελματικές ασθένειες και άλλα προβλήματα υγείας που συνδέονται με την εργασία (παράρτημα V) ορίζονται ως περίπτωση που αναγνωρίζεται από τις εθνικές αρχές. Μερικά από τα στοιχεία θα συγκεντρώνονται και από έρευνα για τον πληθυσμό.

Η συμπληρωματική χρηματοδότηση θα παρέχεται για την υγεία και ασφάλεια στον τόπο εργασίας στο πλαίσιο του κοινοτικού προγράμματος για την απασχόληση και την κοινωνική

¹ COM(2002)0118.

αλληλεγγύη (PROGRESS)¹. Οι προτεραιότητες αυτού του προγράμματος καθορίζονται από την επιτροπή PROGRESS στη ΓΔ Απασχόλησης. Κατ' αρχήν πρέπει να συμπεριληφθεί σε αυτό χρηματοδοτική στήριξη για να βοηθηθούν τα κράτη μέλη στην περαιτέρω συγκρότηση εθνικού δυναμικού για την εφαρμογή των βελτιώσεων καθώς και νέα όργανα συλλογής στατιστικών στοιχείων.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή²

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου

Τροπολογία 1 Αιτιολογική σκέψη 17

(17) Ειδικότερα, πρέπει να δοθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα να καθορίσει τους ορισμούς, τα θέματα και την κατανομή (συμπεριλαμβανομένων των μεταβλητών και των ταξινομήσεων), τις πηγές, εφόσον χρειάζεται, και τους τρόπους παροχής στοιχείων και μεταδεδομένων (συμπεριλαμβανομένων και των περιόδων αναφοράς, των χρονιών διαστημάτων και των προθεσμιών) όσον αφορά τους τομείς που αναφέρονται στο άρθρο 2 και στα παραρτήματα 1 έως 5 του παρόντος κανονισμού. Καθώς τα μέτρα αυτά είναι γενικά και αποβλέπουν στην τροποποίηση ή τη διαγραφή μη ουσιαστικών στοιχείων του παρόντος κανονισμού ή στη συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού με την προσθήκη νέων μη ουσιαστικών στοιχείων, πρέπει να εγκριθούν σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο που προβλέπεται στο άρθρο 5α της απόφασης 1999/468/ΕΟΚ.

(17) Ειδικότερα, πρέπει να δοθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα να καθορίσει τους ορισμούς, τα θέματα και την κατανομή (συμπεριλαμβανομένων **του φύλου**, των μεταβλητών και των ταξινομήσεων), τις πηγές, εφόσον χρειάζεται, και τους τρόπους παροχής στοιχείων και μεταδεδομένων (συμπεριλαμβανομένων και των περιόδων αναφοράς, των χρονιών διαστημάτων και των προθεσμιών) όσον αφορά τους τομείς που αναφέρονται στο άρθρο 2 και στα παραρτήματα 1 έως 5 του παρόντος κανονισμού. Καθώς τα μέτρα αυτά είναι γενικά και αποβλέπουν στην τροποποίηση ή τη διαγραφή μη ουσιαστικών στοιχείων του παρόντος κανονισμού ή στη συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού με την προσθήκη νέων μη ουσιαστικών στοιχείων, πρέπει να εγκριθούν σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο που προβλέπεται στο άρθρο 5α της απόφασης 1999/468/ΕΟΚ.

¹ COM(2005)0536.

² EE C της #, σελ. .

Αιτιολόγηση

Η Επιτροπή πρέπει να έχει την αρμοδιότητα να καθορίζει ορισμούς, θέματα και κατανομές. Όσον αφορά τις κατανομές, πρέπει να συνεκτιμηθεί και το φύλο, ώστε να έχουμε πληροφορίες για πιθανές διαφορές ως προς το φύλο στην υγεία και την ασφάλεια στην εργασία.

Τροπολογία 2 Αιτιολογική σκέψη 17α (νέα)

(17α) Στο πλαίσιο του κοινοτικού προγράμματος για την απασχόληση και την κοινωνική αλληλεγγύη (PROGRESS) θα παρασχεθεί συμπληρωματική χρηματοδότηση για τη συλλογή στοιχείων στον τομέα της υγείας και της ασφάλειας. Σε αυτό το πλαίσιο πρέπει να χρησιμοποιηθούν χρηματοδοτικοί πόροι για να βοηθηθούν τα κράτη μέλη να συγκροτήσουν περαιτέρω εθνικό δυναμικό για την εφαρμογή βελτιώσεων και νέα όργανα συλλογής στατιστικών στοιχείων στον τομέα της υγείας και της ασφάλειας στην εργασία.

Αιτιολόγηση

Οι προτεραιότητες του PROGRESS καθορίζονται από την επιτροπή PROGRESS στη ΓΔ Απασχόλησης. Πρέπει να συμπεριληφθεί η χρηματοδοτική ενίσχυση για να μπορέσουν τα κράτη μέλη να συγκροτήσουν περαιτέρω εθνικό δυναμικό για την εφαρμογή βελτιώσεων και νέα όργανα συλλογής στατιστικών στοιχείων. Προς το παρόν κάτι τέτοιο δεν προβλέπεται εξ ορισμού.

Τροπολογία 3 Άρθρο 5, παράγραφος 3

3. Οι στατιστικές μεθοδολογίες και συλλογές στοιχείων που πρόκειται να αναπτυχθούν με τη συλλογή στατιστικών για τη δημόσια υγεία και την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία σε κοινοτικό επίπεδο λαμβάνουν υπόψη την ανάγκη συντονισμού, εφόσον κρίνεται σκόπιμο, με τις δραστηριότητες διεθνών οργανισμών στον εν λόγω τομέα, προκειμένου να εξασφαλιστεί η διεθνής συγκρισιμότητα των

3. Οι στατιστικές μεθοδολογίες και συλλογές στοιχείων που πρόκειται να αναπτυχθούν με τη συλλογή στατιστικών για τη δημόσια υγεία και την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία σε κοινοτικό επίπεδο λαμβάνουν υπόψη την ανάγκη συντονισμού, εφόσον κρίνεται σκόπιμο, με τις δραστηριότητες διεθνών οργανισμών στον εν λόγω τομέα, προκειμένου να εξασφαλιστεί η διεθνής συγκρισιμότητα των

στατιστικών και η συνεκτικότητα των συλλογών στατιστικών στοιχείων.

στατιστικών και η συνεκτικότητα των συλλογών στατιστικών στοιχείων. **Εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι αναγκαία η συνεργασία με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία και το Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας. Εκτός Ευρώπης πρέπει να ξεκινήσει συνεργασία με το Διεθνή Οργανισμό Εργασίας και το Διεθνή Οργανισμό Υγείας.**

Αιτιολόγηση

Πρέπει να χρησιμοποιηθούν όλες οι πληροφορίες σχετικά με τους στατιστικούς ορισμούς και μεθόδους, για να περιοριστεί ο όγκος των πληροφοριών για τα κράτη μέλη και να χρησιμοποιηθούν επίσης οι εμπειρίες αυτών των οργανισμών στη συλλογή στοιχείων σχετικά με την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία. Οι έρευνες π.χ. που εκπονεί το Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας σχετικά με την έκθεση σε βλαβερούς παράγοντες και όχι μόνο τα αποτελέσματα ως προς την υγεία είναι εξαιρετικό εργαλείο που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί από τη Eurostat.

Τροπολογία 4 Άρθρο 7, παράγραφος 4

4. Τα κράτη μέλη υποβάλλουν, στην Επιτροπή (Eurostat) δύο εκθέσεις που έχουν εκπονηθεί σύμφωνα με τα πρότυπα που αναφέρονται στην παράγραφο 2 σχετικά με την ποιότητα των διαβιβαζόμενων στοιχείων και τις πηγές των στοιχείων. Η πρώτη έκθεση αφορά τις στατιστικές για τη δημόσια υγεία και η δεύτερη τις στατιστικές για την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία. Η Επιτροπή (Eurostat) συντάσσει ανά **πενταετία** έκθεση σχετικά με τη συγκρισιμότητα των διαβιβαζόμενων στοιχείων.

4. Τα κράτη μέλη υποβάλλουν, στην Επιτροπή (Eurostat) δύο εκθέσεις που έχουν εκπονηθεί σύμφωνα με τα πρότυπα που αναφέρονται στην παράγραφο 2 σχετικά με την ποιότητα των διαβιβαζόμενων στοιχείων και τις πηγές των στοιχείων. Η πρώτη έκθεση αφορά τις στατιστικές για τη δημόσια υγεία και η δεύτερη τις στατιστικές για την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία. Η Επιτροπή (Eurostat) συντάσσει ανά **δύομισι χρόνια** έκθεση σχετικά με τη συγκρισιμότητα των διαβιβαζόμενων στοιχείων.

Αιτιολόγηση

Οι συγκρίσιμες πληροφορίες πρέπει να καθίστανται διαθέσιμες το συντομότερο δυνατόν. Για να διατηρείται η πίεση επί της Eurostat και των κρατών μελών και επειδή σε πολλά κράτη μέλη οι εθνικές αρχές δεν έχουν έτοιμο σύστημα για την εκτίμηση της υγείας και της ασφάλειας στην εργασία, η αξιολόγηση πρέπει να γίνεται νωρίτερα.

