

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

WERSJA TYMCZASOWA
2007/0020(COD)

25.4.2007

PROJEKT OPINII

Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

dla Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego
i Bezpieczeństwa Żywności

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego
i Rady w sprawie statystyk Wspólnoty w zakresie zdrowia publicznego
oraz bezpieczeństwa i higieny pracy
(COM(2007)0046 – C6-0062/2007 – 2007/0020(COD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Jiří Maštálka

PA_Legam

PE 386.694v02-00

2

PL

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Wniosek ma na celu ustanowienie ram dla systematycznego tworzenia statystyk w dziedzinie ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa i higieny pracy, a głównym jego zadaniem jest dostarczenie skonsolidowanych i trwałych podstaw prawnych poboru danych w tych obszarach. Organem odpowiedzialnym za wdrożenie rozporządzenia jest Eurostat. Wniosek ten nie skupia się na kwestiach polityki w omawianych dziedzinach. Zebrane dane pozwolą na uzyskanie statystycznego obrazu trendów w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy w poszczególnych państwach członkowskich i w całej UE.

Opracowanie odpowiednich wskaźników jest ważne z punktu widzenia realizacji strategii lizbońskiej oraz zmian demograficznych. Jednym z kluczowych celów strategii jest stworzenie liczniejszych i lepszych miejsc pracy, czego element stanowi poprawa zdrowia i bezpieczeństwa. Ponadto wspólnotowa strategia w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy na lata 2002-2006¹ skłania Komisję i państwa członkowskie do przyspieszenia prac nad harmonizacją statystyk dotyczących wypadków w miejscu pracy i chorób zawodowych. Dane te są również ważne dla ulepszenia działań zapobiegawczych, a tym samym dla obniżenia kosztów ekonomicznych.

Obecnie dane statystyczne zbiera się na zasadzie „umowy dżentelmeńskiej”, co powoduje problemy z ich porównywalnością. Aby możliwe było uzyskiwanie porównywalnych danych, państwa członkowskie muszą mieć jasność co do harmonogramu działań oraz celów, które mają zrealizować. W trakcie konsultacji okazało się, że w znacznej większości państwa członkowskie nie będą zdolne gromadzić wymaganych danych bez wyraźnie określonych ram prawnych.

Artykuł 285 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską stanowi podstawę prawną prowadzenia statystyki na szczeblu wspólnotowym. W oparciu o ten artykuł Komisja może podjąć kroki w kierunku koordynacji niezbędnych działań mających prowadzić do harmonizacji informacji zebranych drogą statystyczną, a same dane zbierane są przez państwa członkowskie. W ramach swych obowiązków Komisja zajmuje się kwestiami takimi, jak określanie i klasyfikowanie zmiennych, terminy i częstotliwość poboru danych itp. Należy wprowadzić podział danych według płci, co dostarczy informacji o ewentualnych różnicach pod względem tej zmiennej. Państwom członkowskim pozostawia się swobodę określania m.in. głównych źródeł poboru danych.

Oдноśne definicje z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy określone zostały w załącznikach IV i V omawianego projektu. W dziedzinie wypadków przy pracy (załącznik IV) w miarę możliwości zostaną też wykorzystane dane dostarczone przez MOP. „Choroby zawodowe i inne związane z pracą problemy zdrowotne i choroby” (załącznik V) definiuje się jako przypadki stwierdzone przez organy krajowe. Część danych zbierana będzie w badaniach ludności.

W dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy przewiduje się dodatkowe dofinansowanie w ramach wspólnotowego programu na rzecz zatrudnienia i solidarności społecznej (PROGRESS)². Cele priorytetowe programu określa komisja ds. programu PROGRESS

¹ Zob. COM(2002)0118.

² Zob. COM(2005)0536

w DG EMPL. Z zasady jednym z tych priorytetów powinno być dofinansowanie państw członkowskich mające wspomóc je w dalszym budowaniu zdolności administracyjnych, które pozwolą wprowadzać ulepszenia i nowe statystyczne narzędzia poboru danych.

POPRAWKI

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zwraca się do Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności, właściwej dla tej sprawy, o naniesienie w swoim sprawozdaniu następujących poprawek:

Tekst proponowany przez Komisję¹

Poprawki Parlamentu

Poprawka 1 Punkt uzasadnienia 17

(17) Komisja powinna w szczególności być uprawniona do określania definicji, tematów i sposobów podziału (w tym zmiennych i klasyfikacji), a także źródeł (we wszystkich uzasadnionych przypadkach) i sposobów dostarczania danych i metadanych (w tym okresów referencyjnych, odstępów czasu i terminów) w zakresie dziedzin, o których mowa w art. 2 oraz w załącznikach 1–5 do niniejszego rozporządzenia. Ponieważ są to środki o zakresie ogólnym, których celem jest zmiana lub usunięcie tych elementów niniejszego rozporządzenia, które nie są niezbędne, lub uzupełnienie niniejszego rozporządzenia poprzez dodanie nowych elementów, które nie są niezbędne, powinny one być przyjmowane zgodnie z procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą, przewidzianą w art. 5a decyzji 1999/468/EWG.

(17) Komisja powinna w szczególności być uprawniona do określania definicji, tematów i sposobów podziału (w tym **plci**, zmiennych i klasyfikacji), a także źródeł (we wszystkich uzasadnionych przypadkach) i sposobów dostarczania danych i metadanych (w tym okresów referencyjnych, odstępów czasu i terminów) w zakresie dziedzin, o których mowa w art. 2 oraz w załącznikach 1–5 do niniejszego rozporządzenia. Ponieważ są to środki o zakresie ogólnym, których celem jest zmiana lub usunięcie tych elementów niniejszego rozporządzenia, które nie są niezbędne, lub uzupełnienie niniejszego rozporządzenia poprzez dodanie nowych elementów, które nie są niezbędne, powinny one być przyjmowane zgodnie z procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą, przewidzianą w art. 5a decyzji 1999/468/EWG.

Uzasadnienie

Komisja powinna być uprawniona do określania definicji, tematów i sposobów podziału. Należy wprowadzić podział danych według płci, co pozwoli uzyskać informacje na temat

¹ Dz.U. C, str.

ewentualnych różnic w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy pod względem tej zmiennej.

Poprawka 2
Podpunkt uzasadnienia 17a (nowy)

(17a) Dodatkowe fundusze na pobór danych z dziedziny bezpieczeństwa i higieny pracy przyznane zostaną w ramach programu wspólnotowego na rzecz zatrudnienia i solidarności społecznej (PROGRESS). Zasoby finansowe powinny być przeznaczone na wspieranie państw członkowskich w dalszym budowaniu zdolności administracyjnych, które pozwolą wprowadzać ulepszenia i nowe statystyczne narzędzia poboru danych w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy.

Uzasadnienie

Cele priorytetowe programu PROGRESS określa komisja ds. programu PROGRESS w DG EMPL. Z zasady jednym z nich powinno być dofinansowanie państw członkowskich mające wspomóc je w dalszym budowaniu zdolności administracyjnych, które pozwolą wprowadzać ulepszenia i nowe narzędzia poboru danych statystycznych. Obecnie cel ten nie figuruje w definicji celów priorytetowych programu.

Poprawka 3
Artykuł 5, ustęp 3

3. Metodologie statystyczne i zbiory danych, które mają zostać opracowane do celów zestawiania danych statystycznych dotyczących zdrowia publicznego oraz bezpieczeństwa i higieny pracy na poziomie Wspólnoty, uwzględniają w stosownych przypadkach konieczność koordynacji z działaniami międzynarodowych organizacji w tej dziedzinie tak, by zapewnić międzynarodową porównywalność statystyk i spójność zbieranych danych.

3. Metodologie statystyczne i zbiory danych, które mają zostać opracowane do celów zestawiania danych statystycznych dotyczących zdrowia publicznego oraz bezpieczeństwa i higieny pracy na poziomie Wspólnoty, uwzględniają w stosownych przypadkach konieczność koordynacji z działaniami międzynarodowych organizacji w tej dziedzinie tak, by zapewnić międzynarodową porównywalność statystyk i spójność zbieranych danych. ***W ramach Unii Europejskiej niezbędna jest współpraca z Europejską Agencją Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy oraz z Europejską Fundacją na Rzecz Poprawy Warunków Życia i Pracy. Poza Europą należy nawiązać współpracę z Międzynarodową Organizacją Pracy i Światową Organizacją Zdrowia.***

Uzasadnienie

Ważne jest wykorzystanie istniejących zbiorów definicji i metod statystycznych, aby nie obciążać państw członkowskich zbyt dużą ilością nieprzetworzonych informacji, a także by skorzystać z doświadczenia wymienionych organizacji w dziedzinie poboru danych z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy. Przykładem mogą być badania nad samym wystawieniem na działanie szkodliwych czynników, a nie tylko nad jego skutkami dla zdrowia, przeprowadzone przez Europejską Fundację na Rzecz Poprawy Warunków Życia i Pracy, a które są doskonałym narzędziem do wykorzystania przez Eurostat.

Poprawka 4 Artykuł 7, ustęp 4

4. Co pięć lat państwa członkowskie przedkładają Komisji (Eurostatowi) dwa sprawozdania przygotowane zgodnie z normami, o których mowa w ust. 2, dotyczące jakości przekazanych danych oraz ich źródeł. Pierwsze sprawozdanie dotyczy statystyk w zakresie zdrowia publicznego, a drugie statystyk w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy. Co **pięć** lat Komisja (Eurostat) sporządza sprawozdanie na temat porównywalności upowszechnionych danych.

4. Co pięć lat państwa członkowskie przedkładają Komisji (Eurostatowi) dwa sprawozdania przygotowane zgodnie z normami, o których mowa w ust. 2, dotyczące jakości przekazanych danych oraz ich źródeł. Pierwsze sprawozdanie dotyczy statystyk w zakresie zdrowia publicznego, a drugie statystyk w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy. Co **dwa i pół** roku Komisja (Eurostat) sporządza sprawozdanie na temat porównywalności upowszechnionych danych?

Uzasadnienie

Ważne jest, by jak najszybciej mieć do dyspozycji porównywalne dane. Pozwoli to na wywieranie stałego nacisku na Eurostat i państwa członkowskie. Ponadto wiele państw nie wdrożyło systemu pomiaru bezpieczeństwa i higieny pracy, a co za tym idzie badania w tym zakresie powinny być przeprowadzane częściej.