

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Πολιτισμού και Παιδείας

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2007/2019(BUD)

28.6.2007

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Πολιτισμού και Παιδείας

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με το σχέδιο γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2008 (2007/2019(BUD))

Τμήμα III - Επιτροπή

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Helga Trüpel

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτισμού και Παιδείας καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. χαιρετίζει τις βελτιώσεις που συντελέστηκαν στα δελτία δραστηριότητας, με διεξοδικούς στόχους και προϋπολογισμούς που επιτρέπουν χρήσιμες συγκρίσεις, και λαμβάνει υπό σημείωση τις προτεινόμενες χρηματοδοτήσεις των διάφορων προγραμμάτων από τον προϋπολογισμό·
2. υποστηρίζει όλες τις προσπάθειες για απλούστευση και επιτάχυνση των διαδικασιών αίτησης και χορήγησης ενισχύσεων, όπως με τη δρομολόγηση των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων στο τρίτο τρίμηνο του έτους N-1, την αυξημένη χρησιμοποίηση ισούψων ενισχύσεων και κατ' αποκοπή ποσών, τις πολυετείς συμπράξεις, τις διαδικασίες δύο βαθμίδων, τις μονομερείς αποφάσεις ενίσχυσης, την εναρμόνιση των εντύπων αίτησης και την ηλεκτρονική υποβολή, και ενθαρρύνει τον Εκτελεστικό Οργανισμό να επεκτείνει τις καινοτομίες αυτές όσο το δυνατόν περισσότερο· καλεί τις διάφορες ΓΔ της Επιτροπής να συνεργαστούν για την εξέταση του ενδεχομένου της δημιουργίας μιας – κατά προτίμηση κεντρικής– βάσης δεδομένων για τους υποψηφίους, όπου θα μπορούν να αποθηκεύονται και να ενημερώνονται τα τυποποιημένα πληροφοριακά στοιχεία·
3. προτίθεται να εξετάσει, όταν θα πραγματοποιείται η ενδιάμεση επισκόπηση των πολυετών προγραμμάτων, για ποια τμήματα των συναποφασιζόμενων προγραμμάτων είναι αναγκαία η διατήρηση των διαδικασιών επιτροπολογίας, λαμβανομένων υπόψη των ποσών για τα σχετικά σχέδια και του γεγονότος ότι κανονικά οι αποφάσεις της επιτροπής επιλογής δεν αμφισβητούνται ούτε από την επιτροπή προγράμματος ούτε από το Κοινοβούλιο· θα συνεχίσει να συνεργάζεται, με ευέλικτο τρόπο, με την Επιτροπή όσον αφορά το «δικαίωμα εποπτείας» του Κοινοβουλίου·
4. αποδοκιμάζει το γεγονός ότι τα προβλήματα που σχετίζονται με τον κανόνα της μη κερδοφορίας παραμένουν μέχρι στιγμής ανεπίλυτα, αλλά προτίθεται να προωθήσει περαιτέρω αυτά τα θέματα όταν θα πραγματοποιείται η ενδιάμεση επισκόπηση των προγραμμάτων, αν δεν έχουν έως τότε αλλάξει ο Δημοσιονομικός Κανονισμός ή οι κανόνες εφαρμογής του·
5. ζητεί από τη ΓΔ Εκπαίδευσης και Πολιτισμού (EAC) να αξιολογήσει περαιτέρω σε ποιο βαθμό μπορούν να βρεθούν άλλοι τρόποι προκειμένου να αποφευχθεί η μείωση κεφαλαίου για τους δικαιούχους εξαιτίας του κανόνα της μη κερδοφορίας·
6. προτείνει να συνεχιστούν τα δοκιμαστικά σχέδια του Κοινοβουλίου που δρομολογήθηκαν πέρυσι· προτείνει να δημιουργηθεί ένα νέο δοκιμαστικό σχέδιο τύπου Erasmus για την κινητικότητα των πολιτιστικών παραγόντων· προτείνει τη χρηματοδότηση του δοκιμαστικού σχεδίου για τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα από τον τομέα 5, «Διοίκηση»·
7. προτείνει την εμπροσθοβαρή διάθεση των δαπανών για ορισμένες ενότητες των προγραμμάτων Νεολαία και Ευρώπη για τους Πολίτες (Δράσεις 1.1, 1.3 και 4.1, και

Δράσεις 1 και 2 αντιστοίχως), προκειμένου να εντατικοποιηθεί η συζήτηση σχετικά με τη μεταρρυθμιστική Συνθήκη και την κύρωσή της από τα κράτη μέλη·

8. προτείνει κατά συνέπεια να αυξηθεί το ετήσιο ανώτατο όριο επιχειρησιακών ενισχύσεων στο πλαίσιο του προγράμματος Νεολαία από 35.000 σε 60.000 ευρώ·
9. ζητεί ειδικότερα από τη ΓΔ Επικοινωνίας, τόσο για τις κεντρικές όσο και για τις εθνικές της δραστηριότητες, να ενισχύσει τη συνεργασία με τις ΜΚΟ στις κυριότερες επικοινωνιακές δράσεις της, δεδομένου ότι οι δραστηριότητές τους συχνά παρέχουν μεγαλύτερη αξιοποίηση της (λιγοστής) δαπάνης και πιο βιώσιμα αποτελέσματα από τις «μια κι έξω» δραστηριότητες δημόσιων σχέσεων.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτισμού και Παιδείας ασχολείται με γραμμές του προϋπολογισμού που υπάγονται στους τομείς 1Α «Ανταγωνιστικότητα για ανάπτυξη και απασχόληση», 3B «Ιθαγένεια» και 5 «Διοίκηση». Στο προσχέδιο προϋπολογισμού (ΠΣΠ) που υπέβαλε η Επιτροπή πρόκειται για τους Τίτλους 9, 15, 16, 25 και 26.

Ας επισημανθεί επίσης η σπουδαιότητα των δελτίων δραστηριότητας. Τα έγγραφα αυτά αποτελούν προσφάτως τα βασικά δικαιολογητικά στοιχεία των πιστώσεων που ζητά η Επιτροπή, και επομένως χρειάζονται ιδιαίτερη προσοχή.

Οι πιστώσεις υποχρεώσεων που προτείνονται από την Επιτροπή στο ΠΣΠ για τον **Τίτλο 15** ανέρχονται σε 1.320,7 εκ. ευρώ έναντι 1.222,66 εκ. ευρώ το 2007, εμφανίζουν δηλαδή αύξηση 8,02%. Οι **ανθρώπινοι πόροι** αυξάνονται από 598 σε 602 θέσεις (αύξηση κατά 8 θέσεις του οργανογράμματος έναντι μείωσης του εξωτερικού προσωπικού κατά 4 θέσεις).

Τα κυριότερα επιχειρησιακά προγράμματα στο Κεφάλαιο αυτό είναι η **Διά Βίου Μάθηση** με 873,3 εκ. ευρώ σε επιχειρησιακές δαπάνες (823,8 εκ. ευρώ το 2007), το **Erasmus Mundus** με 90,9 εκ. ευρώ (55,6 εκ. ευρώ το 2007), το **Πολιτισμός** με 44,6 εκ. ευρώ (43,6 εκ. ευρώ το 2007), το **Νεολαία** με 119,5 εκ. ευρώ (114,8 εκ. ευρώ το 2007) και το **Ευρώπη για τους Πολίτες** με 26,4 εκ. ευρώ (21,3 εκ. ευρώ το 2007). Η προτεινόμενη εισφορά του **Εκτελεστικού Οργανισμού** Εκπαίδευσης, Οπτικοακουστικών Θεμάτων και Πολιτισμού είναι 29,8 εκ. ευρώ. Τα ακόλουθα ποσά μειώνουν τις επιχειρησιακές δαπάνες των προγραμμάτων από τα οποία χρηματοδοτούνται: 19,982 εκ. ευρώ όσον αφορά τον τομέα 1Α, 9,327 εκ. ευρώ όσον αφορά τα προγράμματα που υπάγονται στον τομέα 3B (πολιτισμός, νεολαία και πολίτες) και 0,520 εκ. ευρώ για τις δράσεις στο πλαίσιο του τομέα 4. Επίσης, το **πρόγραμμα Media** εισφέρει 8,250 εκ. ευρώ στη χρηματοδότηση του οργανισμού.

Τα **δελτία δραστηριότητας** για τον **Τίτλο 15** περιέχουν ένα κεφάλαιο σχετικά με τα πληροφοριακά στοιχεία για την απόδοση και τις προτεινόμενες πιστώσεις. Όσον αφορά τη **Διά Βίου Μάθηση**, γραμμή του προϋπολογισμού 15 02 22, υπάρχουν τρεις ειδικοί στόχοι, με τον στόχο 2 (Στήριξη της ευρωπαϊκής διάστασης στην εκπαίδευση και την επαγγελματική κατάρτιση και εκσυγχρονισμός των εθνικών συστημάτων και πρακτικών μέσω της εφαρμογής του προγράμματος ΔΒΜ) να απορροφά το μεγαλύτερο μέρος: 838,536 εκ. ευρώ, που μοιράζονται ανάμεσα στο **Comenius** (136,5 εκ. ευρώ), το **Erasmus** (395,4 εκ. ευρώ), το **Leonardo da Vinci** (233,9 εκ. ευρώ), το **Grundtvig** (40 εκ. ευρώ), τη δράση **Jean Monnet** (17,08 εκ. ευρώ) και, σε μικρότερο βαθμό, ορισμένες οριζόντιες δράσεις (2,8 εκ. ευρώ). Λόγω του περιορισμού των προϋπολογισμών, που ήταν αποτέλεσμα της έγκρισης μικρότερων ποσών στις δημοσιονομικές προοπτικές σε σχέση με τις αρχικές προτάσεις, κάποιοι στόχοι ορισμένων συμπράξεων και η κινητικότητα στο πλαίσιο του Comenius, του Leonardo da Vinci και του Grundtvig βρίσκονται χαμηλότερα από τα τελευταία γνωστά αποτελέσματα του 2006, έστω κι αν οι προϋπολογισμοί του Comenius και του Grundtvig είναι μεγαλύτεροι σε σχέση με το 2006. Οι στόχοι για το Erasmus είναι υψηλότεροι για το 2008 από τα αποτελέσματα του 2006 (200.000 επιδοτήσεις για κινητικότητα σπουδαστών και 25.000 επιδοτήσεις για κινητικότητα διδακτικού προσωπικού έναντι 155.000 και 23.500 το

2006), ενώ το Erasmus Mundus εμφανίζει τη σημαντικότερη αύξηση (1.890 επιδοτήσεις για σπουδαστές τρίτων χωρών και 420 επιδοτήσεις για επιστήμονες τρίτων χωρών έναντι 741 σπουδαστών και 191 επιστημόνων το 2006).

Όσο για το πρόγραμμα Διά Βίου Μάθησης (ΔΒΜ), πάνω από **80%** του προτεινόμενου προϋπολογισμού αφορά **αποκεντρωμένες χρηματοδοτήσεις τις οποίες διαχειρίζονται εθνικοί φορείς**. Τα ποσά των αποκεντρωμένων χρηματοδοτήσεων ήδη συμπεριλαμβάνουν τη λειτουργική ενίσχυση που παρέχεται στους εθνικούς φορείς. Το σχέδιο εργασίας της ΓΔ ΕΑΚ για το 2007 προβλέπει π.χ. τη διάθεση 695,557 εκ. ευρώ μέσω αποκεντρωμένων χρηματοδοτήσεων για το πρόγραμμα ΔΒΜ, εκ των οποίων 29,979 εκ. ευρώ (4%) προβλέπονται ως συνεισφορά της ΕΕ για τα διαχειριστικά έξοδα.

Έτσι, αν προσθέσουμε τις **διοικητικές δαπάνες** για το πρόγραμμα ΔΒΜ, φτάνουμε σε συνολικό ποσό γύρω στα 64 εκ. ευρώ, που περιλαμβάνει **8,670** εκ. ευρώ για διοικητικές δαπάνες στη γραμμή του προϋπολογισμού 15 01 04 22, **25,6** εκ. ευρώ στη γραμμή του προϋπολογισμού 15 01 04 30 για τον εκτελεστικό οργανισμό (τα άλλα 4,4 εκ. ευρώ για τον οργανισμό στο πλαίσιο του τομέα 1Α προέρχονται από τη χρηματοδότηση του Erasmus Mundus) και γύρω στα 30 εκ. ευρώ για τους εθνικούς οργανισμούς. Πρόκειται για σημαντικό ποσό, που αντιπροσωπεύει περίπου 7 % της συνολικής χρηματοδότησης που έχει προβλεφθεί για τη Διά Βίου Μάθηση.

Η γραμμή του προϋπολογισμού 15 02 11 ασχολείται με το προτεινόμενο **Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο Τεχνολογίας**. Το ποσό που προβλέπεται για την εκκίνηση του Ινστιτούτου το 2008 ανέρχεται σε 2,9 εκ. ευρώ.

Εν αναμονή της έγκρισης της νομικής βάσης για το πρόγραμμα αυτό, η συντάκτρια γνωμοδότησης προτείνει να τεθεί η χρηματοδότηση στο αποθεματικό, σύμφωνα με την καθιερωμένη πρακτική.

Όσον αφορά το **πρόγραμμα Πολιτισμός (γραμμή του προϋπολογισμού 15 04 44)**, ο αριθμός των σχεδίων και οι προϋπολογισμοί των διάφορων συνιστωσών του προγράμματος δεν διαφέρουν αισθητά από το 2007. Το **Έτος Διαπολιτισμικού Διαλόγου (γραμμή του προϋπολογισμού 15 04 47)** εμφανίζει αύξηση του προϋπολογισμού του από 3 σε 7 εκ. ευρώ. Οι κοινοτικές δράσεις πολλαπλασιάζονται επί 9 (9 σχέδια ύψους 2,7 εκ. ευρώ έναντι 1 σχεδίου ύψους 0,3 εκ. ευρώ), ενώ προβλέπονται 20 εθνικές δράσεις ύψους 2,250 εκ. ευρώ έναντι 7 δράσεων ύψους 0,75 εκ. ευρώ το 2007. Η επικοινωνία και οι μελέτες παραμένουν κατά το μάλλον ή ήττον σε σταθερά επίπεδα από πλευράς προϋπολογισμού (2,05 εκ. ευρώ).

Η συντάκτρια γνωμοδότησης εξετάζει τώρα μια πρόταση δοκιμαστικού σχεδίου για την κινητικότητα των ευρωπαϊκών πολιτιστικών παραγόντων. Το ποσό που προτείνεται από τους εμπνευστές της πρωτοβουλίας είναι 3 εκ. ευρώ, αλλά χωρίς τις διοικητικές δαπάνες.

Το **πρόγραμμα Νεολαία σε Δράση (γραμμή του προϋπολογισμού 15 05 55)** περιλαμβάνει τόσο **ποσοτικούς** (αριθμός συμμετεχόντων νέων) όσο και **ποιοτικούς** στόχους (ενίσχυση του ευρωπαϊκού πνεύματος, της ανεκτικότητας κτλ.). Ο προϋπολογισμός αυξάνεται κατά 4 % έναντι του προηγούμενου έτους. Η Νεολαία για την Ευρώπη και η Ευρωπαϊκή Εθελοντική Υπηρεσία ακολουθούν λίγο-πολύ αυτή την τάση από πλευράς αποτελεσμάτων και αύξησης προϋπολογισμού, αλλά στη Νεολαία για τον Κόσμο ο αριθμός των σχεδίων θα μειωθεί από

230 σε 180 (προϋπολογισμός 5,537 εκ. ευρώ έναντι 6,823 εκ. ευρώ πέρυσι), ενώ στις δομές υποστήριξης παρατηρείται κατακόρυφη αύξηση των δράσεων πληροφόρησης (από 11 σε 80) μολονότι ο προβλεπόμενος προϋπολογισμός παραμένει συγκρατημένος (0,970 εκ. ευρώ έναντι 0,134 εκ. ευρώ πέρυσι). Εξάλλου, το δελτίο δραστηριότητας δίνει προσοχή στη διαχείριση εκ μέρους των εθνικών οργανισμών, λαμβάνοντας υπόψη τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, και επισημαίνει ότι η Επιτροπή, πέραν της παροχής βοήθειας μέσω εγχειριδίων και επιμορφωτικών μαθημάτων, απαιτεί τόσο μια εκ των προτέρων όσο και μια ετήσια δήλωση όσον αφορά την αξιοπιστία των εφαρμοζόμενων συστημάτων και διαδικασιών και την κατάλληλη χρησιμοποίηση των πιστώσεων.

Η συντάκτρια γνωμοδότησης θεωρεί ότι η εμπροσθοβαρής διάθεση των δαπανών προκειμένου να εντατικοποιηθεί η συζήτηση σχετικά με τη μεταρρυθμιστική Συνθήκη και την κύρωσή της από τα κράτη μέλη μπορεί να είναι ωφέλιμη και ότι οι οργανώσεις νεολαίας μπορούν να παίζουν σημαντικό ρόλο στην προώθηση της συζήτησης. Η επίτευξη αυτή θα αφορούσε τις δράσεις 1.1, 1.3, 4.1.

Το Κεφάλαιο 15 06, **Ενδυνάμωση της Ιδιότητας του Ευρωπαίου Πολίτη**, εμφανίζει μείωση πιστώσεων για το 2008 σε 28,504 εκ. ευρώ (32,199 εκ. ευρώ το 2007). Η μείωση αυτή οφείλεται στο γεγονός ότι δεν προβλέπεται περαιτέρω χρηματοδότηση για την οργάνωση περιόδων πρακτικής άσκησης (δαπάνη 6,3 εκ. ευρώ το 2007 στο πλαίσιο του τομέα 5) και ότι η Επιτροπή δεν έχει εγγράψει κανένα ποσό για τις **ειδικές ετήσιες εκδηλώσεις** (1,5 εκ. ευρώ το 2007, τώρα ενσωματώνονται ως δράση 3 στο πρόγραμμα Ευρώπη για τους Πολίτες) ούτε για το **δοκιμαστικό σχέδιο για τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα** (1 εκ. ευρώ, τομές 3B). Το **πρόγραμμα Ευρώπη για τους Πολίτες (γραμμή του προϋπολογισμού 15 06 66)** εμφανίζει ωστόσο αύξηση πιστώσεων κατά 23,8 %. Το δελτίο δραστηριότητας του προγράμματος για την Ενδυνάμωση της Ιδιότητας του Ευρωπαίου Πολίτη περιέχει επίσης ποσοτικούς καθώς και ορισμένους ποιοτικούς στόχους. Όσον αφορά ιδίως την **αδελφοποίηση πόλεων** (13,010 εκ. ευρώ) υπάρχει σημαντική αλλαγή στην κατανομή των πιστώσεων προς όφελος της θεματικής δικτύωσης των αδελφοποιημένων πόλεων σε σχέση με το 2007. Γενικά όμως ο αριθμός των δράσεων, το επίπεδό τους και η κατανομή της χρηματοδότησης πλησιάζει περισσότερο την κατάσταση του 2006. Επίσης, όσον αφορά τη διαρθρωτική στήριξη για τις **ομάδες προβληματισμού και τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών**, ο προϋπολογισμός είναι ελαφρώς υψηλότερος από τον προϋπολογισμό του 2006, ύστερα από μια «καθίζηση» το 2007. Ιδιαίτερα σημαντική είναι η σχεδιαζόμενη αύξηση του αριθμού των σχεδίων της κοινωνίας των πολιτών που πρόκειται να υποστηριχθούν, από 93 το 2006 σε 115 το 2007 και 144 το 2008.

Η συντάκτρια γνωμοδότησης θεωρεί ότι η εμπροσθοβαρής διάθεση των δαπανών για το πρόγραμμα Πολίτες, προκειμένου να εντατικοποιηθεί η συζήτηση σχετικά με τη μεταρρυθμιστική Συνθήκη και την κύρωσή της από τα κράτη μέλη, μπορεί να είναι ωφέλιμη γιατί οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών παίζουν σημαντικό ρόλο στην προώθηση της συζήτησης. Η επίτευξη αυτή των δαπανών θα αφορούσε τις δράσεις 1 και 2.

Η συντάκτρια γνωμοδότησης θεωρεί ότι το δοκιμαστικό σχέδιο για τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα πρέπει να συνεχιστεί ενόσω θα περιμένουμε την έγκριση νομικής βάσης με την πρόταση τροποποίησης του κανονισμού για τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων. Η Επιτροπή προτείνει να χρηματοδοτούνται τα πολιτικά ιδρύματα από τον προϋπολογισμό του ΕΚ (διοικητικές δαπάνες). Κατά συνέπεια, η συντάκτρια γνωμοδότησης

προτείνει να τεθεί και η χρηματοδότηση του δοκιμαστικού σχεδίου για τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα στον τομέα 5 του δημοσιονομικού πλαισίου. Η συντάκτρια γνωμοδότησης προτείνει επίσης μια γραμμή p.m. στον προϋπολογισμό του ΕΚ για το 2008.

Οι **συνολικές διοικητικές δαπάνες** για τα προγράμματα Πολιτισμός, Νεολαία και Ιδιότητα του Ευρωπαϊκού Πολίτη ανέρχονται σε **22,663 εκ. ευρώ**: 9,327 εκ. ευρώ για τον εκτελεστικό οργανισμό (γραμμή του προϋπολογισμού 15 01 04 32), 0,670 εκ. ευρώ για το πρόγραμμα Πολιτισμός (γραμμή 15 01 04 44), 0,780 εκ. ευρώ για το πρόγραμμα Νεολαία (γραμμή 15 01 04 55), 0,350 εκ. ευρώ για το πρόγραμμα Ευρώπη για τους Πολίτες (γραμμή 15 01 04 66), 1,236 εκ. ευρώ για τα σημεία επαφής «πολιτισμός» των εθνικών οργανισμών (σχέδιο εργασίας 2007 της ΓΔ ΕΑΚ), 8,9 εκ. ευρώ για τα «Eurodesks» της Νεολαίας (σχέδιο εργασίας 2007 της ΓΔ ΕΑΚ), 1,4 εκ. ευρώ για τα «κέντρα πόρων» (σχέδιο εργασίας 2007 της ΓΔ ΕΑΚ). Επί συνόλου επιχειρησιακών δαπανών 190,5 εκ. ευρώ για τα τρία σχετικά προγράμματα, αυτό αντιπροσωπεύει περίπου 12%. Οφείλουμε πάντως να αναγνωρίσουμε ότι η φύση των δαπανών που σχετίζονται με τα «σημεία επαφής ‘πολιτισμός’», τα «Eurodesks» και τα «κέντρα πόρων» ίσως να υπερβαίνει τις απλές διοικητικές δαπάνες.

Ο Τίτλος 16, Επικοινωνία, ανέρχεται σε 201,2 εκ. ευρώ, σχεδόν το ίδιο με το 2007, αν και με διαφορετική κατανομή: αύξηση στο Κεφάλαιο 16 02 «**Επικοινωνία και Μέσα Μαζικής Επικοινωνίας**» από 27,7 εκ. ευρώ σε 30,9 εκ. ευρώ, που αντισταθμίζεται με μείωση στην **Επικοινωνία σε Τοπικό Επίπεδο** από 39,5 εκ. ευρώ σε 38,5 εκ. ευρώ και στις διοικητικές δαπάνες, που μειώνονται σε 107,5 εκ. ευρώ έναντι 109,5 εκ. ευρώ το 2007.

Η μείωση στο **Κεφάλαιο 16 03 Επικοινωνία σε Τοπικό Επίπεδο** οφείλεται πάντως στο γεγονός ότι δεν εγγράφηκαν στον προϋπολογισμό δύο δοκιμαστικά σχέδια, το «**EuroGlobe**» (1,5 εκ. ευρώ) και το «**Δοκιμαστικά Δίκτυα Πληροφόρησης**» (5 εκ. ευρώ), καθώς και στη μείωση για τη γραμμή του προϋπολογισμού 16 03 01 «**Κέντρα μετάδοσης πληροφοριών**» (αύξηση για τα κέντρα Europe Direct από 430 σε 460, μεταβολή για τα Ευρωπαϊκά Κέντρα Τεκμηρίωσης από 380 σε 375, αλλά κατάργηση των τριών «Μεγάλων Κέντρων»). Η Επιτροπή προβλέπει περισσότερες πιστώσεις για τις **τοπικές δράσεις** (10,4 εκ. ευρώ έναντι 8,393 εκ. ευρώ το 2007). Αυτό καλύπτει και τη συνεργασία των αντιπροσωπειών της Επιτροπής και του Κοινοβουλίου στα κράτη μέλη. Για ειδικές δράσεις σε θέματα προτεραιότητας, το **PRINCE** παίρνει 12,830 εκ. ευρώ έναντι 7,868 εκ. ευρώ το 2007 (ένα μέρος διατίθεται για τη συνεργασία μεταξύ των αντιπροσωπειών της Επιτροπής και των κρατών μελών). Οι **Ανθρώπινοι Πόροι** για τη ΓΔ COMM, σύμφωνα με το δελτίο δραστηριότητας, ανέρχονται σε 1.011 θέσεις, δηλαδή αύξηση κατά 10 θέσεις έναντι του 2007 (η μείωση κατά 15 θέσεις στο οργανόγραμμα και 3 θέσεις στο προσωπικό υποστήριξης των αντιπροσωπειών αντισταθμίζεται από την αύξηση του λοιπού προσωπικού υποστήριξης κατά 28 θέσεις).

Η συντάκτρια γνωμοδότησης θεωρεί ότι οι δοκιμαστικές δράσεις που εγγράφηκαν στον προϋπολογισμό 2007 πρέπει να συνεχιστούν και θα εξετάσει τα κατάλληλα ποσά για το 2008. Υπό το πρίσμα των συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου για την ανάγκη ενίσχυσης της επικοινωνίας όσον αφορά την Ευρωπαϊκή Ένωση, ιδίως κατά τη διάρκεια της διακυβερνητικής διάσκεψης και της διαδικασίας κύρωσης, η συντάκτρια γνωμοδότησης είναι διατεθειμένη να ξεκινήσει διάλογο με την Επιτροπή για μια ενδεχόμενη αύξηση των πιστώσεων της γραμμής 16 03 04.

Σχεδόν όλα τα αποτελέσματα που αναφέρονται στο πλαίσιο των στόχων του **Κεφαλαίου 16 02 Επικοινωνία και Μέσα Μαζικής Επικοινωνίας** παραμένουν ίδια όπως το 2007· οι αυξήσεις του προϋπολογισμού πηγάζουν κυρίως από την άνοδο των δαπανών που σχετίζονται με τη δημιουργία ενός **δεύτερου καναλιού Europe by Satellite (EBS)** και την άνοδο των δαπανών για τις **οπτικοακουστικές συμπαραγωγές**, καθώς οι τηλεοπτικές συμπαραγωγές αυξάνονται εις βάρος των ραδιοφωνικών (5.712 ώρες οπτικοακουστικού υλικού το 2008). Το **Euronews**, σύμφωνα με το δελτίο δραστηριότητας, παίρνει χρηματοδοτική υποστήριξη 5,2 εκ. ευρώ τόσο το 2007 όσο και το 2008, κάτι που αντανακλάται σε 1.000 ώρες τηλεοπτικού προγράμματος ετησίως. Αυτό δεν περιέχει τη δρομολόγηση μιας νέας σύμβασης για την επέκταση του Euronews σε νέες γλώσσες, συμπεριλαμβανομένων των αραβικών, η οποία προβλέπεται στο ετήσιο σχέδιο εργασίας της ΓΔ Επικοινωνίας για το 2007, σύμφωνα με την ψήφο του Κοινοβουλίου στις 14 Δεκεμβρίου 2006 κατά τη δεύτερη ανάγνωση του προϋπολογισμού 2007.

Οι πιστώσεις του **Κεφαλαίου 16 04 Εργαλεία Ανάλυσης και Επικοινωνίας** παραμένουν ουσιαστικά αμετάβλητες.

Όσον αφορά τον **Τίτλο 09, Κοινωνία της Πληροφορίας και Μέσα Επικοινωνίας**, η επιτροπή είναι αρμόδια για τη γραμμή του προϋπολογισμού **09 02 01 «ηλεκτρονικές επικοινωνίες»** (μείωση των πιστώσεων από 3,320 εκ. ευρώ το 2007 σε 2,5 εκ. ευρώ το 2008, λόγω μείωσης του αριθμού των μελετών), τη γραμμή του προϋπολογισμού **09 03 03 «προπαρασκευαστική δράση για τη δημιουργία διαδικτυακού συστήματος για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου και τη συμμετοχή του κοινού»** (1,5 εκ. ευρώ έναντι 5 εκ. ευρώ το 2007, πράγμα που θα επέτρεπε τη χρηματοδότηση μόνο 5 πρόσθετων συμβάσεων πέραν των 12 συμβάσεων που προβλέφθηκαν για το 2007 και των 6 σχεδίων που δρομολογήθηκαν το 2006), και το **Κεφάλαιο 09 06 «i2010-Πολιτική στον οπτικοακουστικό τομέα και πρόγραμμα Media»** (93,794 εκ. ευρώ το 2008 έναντι 74,862 εκ. ευρώ το 2007 και 90,755 εκ. ευρώ το 2006).

Η πρόοδος στην απλούστευση των διαδικασιών αίτησης για τα προγράμματα στον τομέα του πολιτισμού

Εν συνεχεία της παρουσίασης του προγράμματος εργασίας του εκτελεστικού οργανισμού ενώπιον της επιτροπής στις 8 Μαΐου 2007, η συντάκτρια γνωμοδότησης έθεσε στον οργανισμό ορισμένα ερωτήματα υπό μορφή επιστολής. Στην επιστολή απάντησε ο Διευθυντής του οργανισμού, και δόθηκαν προφορικές εξηγήσεις σε μια συνεδρίαση της 22ας Ιουνίου 2007.

Σύμφωνα με τον οργανισμό, η όλη **διαδικασία επιλογής** διαρκεί κατά μέσο όρο 6 έως 7 μήνες, συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών επιτροπολογίας οι οποίες αντιπροσωπεύουν κατά μέσο όρο 2 μήνες (αν και μέχρι στιγμής έχει πάντοτε ακολουθηθεί η σύσταση της επιτροπής επιλογής): Μια σημαντική καινοτομία για το 2008 θα είναι ότι οι ετήσιες **προσκλήσεις για υποβολή προτάσεων** θα δρομολογηθούν νωρίτερα, δηλαδή κατά το τρίτο τρίμηνο του **προηγούμενου έτους**, προκειμένου η διαδικασία επιλογής να περατωθεί πριν από το τέλος του πρώτου τριμήνου του έτους Ν. Υπάρχουν συνεχείς προσπάθειες για **απλούστευση και εναρμόνιση** των διαδικασιών, π.χ. όσον αφορά τα προγράμματα Socrates και Leonardo da Vinci ή τη δυνατότητα **μονομερών αποφάσεων ενίσχυσης** (από την Επιτροπή) αντί των συνομολογήσεων/συμβάσεων που χρειάζεται να υπογράφονται από

αμφότερα τα μέρη. Μια άλλη απλούστευση είναι η χρησιμοποίηση **κατ' αποκοπή χρηματοδοτήσεων**, κάτι που ήδη γίνεται για τα σχέδια των προγραμμάτων Ιδιότητα του Πολίτη και Νεολαία και μελετάται η επέκτασή του στα άλλα προγράμματα και στις επιχειρησιακές ενισχύσεις. Επιπλέον, θα δημιουργηθεί μια διαδικασία επιλογής **σε δύο βαθμίδες** για ορισμένες σημαντικού μεγέθους συνιστώσες αρκετών προγραμμάτων που εμφανίζουν υψηλό ποσοστό απορρίψεων, προκειμένου να περιοριστεί η διοικητική επιβάρυνση των αιτούντων, ενώ προβλέπεται και πάλι περαιτέρω ανάλυση για να διαπιστωθεί αν το σύστημα αυτό θα μπορούσε να επεκταθεί στις μικρές και μεσαίες ενισχύσεις. Επίσης, θα προταθούν **πολυετείς συμπράξεις** και θα δοκιμαστεί η **ηλεκτρονική υποβολή των αιτήσεων**, κάτι που θα συνέβαλλε περαιτέρω στην απλούστευση χωρίς όμως να πλησιάζει τις απλουστεύσεις που θα μπορούσαν να επιτευχθούν μέσω μιας **κεντρικής βάσης δεδομένων** όπου οι αιτούντες θα μπορούσαν να ενημερώνουν τις τυποποιημένες πληροφορίες τις οποίες τώρα χρειάζεται να υποβάλλουν ξανά και ξανά με κάθε αίτηση. Περισσότερο προβληματικός είναι ο **κανόνας της μη κερδοφορίας που δεν επιτρέπει στους οργανισμούς να σχηματίζουν αποθεματικά**. Δεν υπάρχουν όμως πολλές πιθανότητες να υπερνικήσει ο εκτελεστικός οργανισμός το πρόβλημα αυτό, γιατί πρόκειται για πρόβλημα που συνδέεται με τον δημοσιονομικό κανονισμό και τους κανόνες εφαρμογής του.