

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Commissie interne markt en consumentenbescherming*

VOORLOPIGE VERSIE  
**2005/0042B(COD)**

11.11.2005

**\*\*\*I**

## **ONTWERPVERSLAG**

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautair actieprogramma op het gebied van gezondheid en consumentenbescherming (2007-2013))  
(COM(2005)0115 – C6-0225/2005 – 2005/0042B(COD))

Commissie interne markt en consumentenbescherming

Rapporteur: Marianne Thyssen

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
TOELICHTING .....	25



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautair actieprogramma op het gebied van gezondheid en consumentenbescherming (2007-2013))(COM(2005)0115 – C6-0225/2005 – 2005/0042B(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2005)0115)<sup>1</sup>,
  - gelet op het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005,
  - gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 153 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0225/2005),
  - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie interne markt en consumentenbescherming en de adviezen van de Begrotingscommissie (A6-0000/2005) en de Commissie juridische zaken,
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
  2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

### Amendement 1 Titel van het Programma

tot vaststelling van een communautair actieprogramma op het gebied van **gezondheid en** consumentenbescherming (2007-2013)

tot vaststelling van een communautair actieprogramma op het gebied van consumentenbescherming (2007-2013)

### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni*

<sup>1</sup> Nog niet gepubliceerd in het PB.

*2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 2  
Visa 1

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op **de artikelen 152 en 153**,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op **artikel 153**,

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 3  
Overweging 1

(1) Door acties op het gebied van **volksgezondheid en** consumentenbescherming kan de Gemeenschap bijdragen tot de bescherming van **de gezondheid**, de veiligheid en de economische belangen van de burgers

(1) Door acties op het gebied van consumentenbescherming kan de Gemeenschap bijdragen tot de bescherming van de veiligheid en de economische belangen van de burgers.

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 4  
Overweging 2

(2) (2) Daarom is het zinvol een communautair actieprogramma op het gebied van **gezondheid en** consumentenbescherming vast te stellen ter vervanging van **Besluit nr. 1786/2002/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2002 tot vaststelling van een communautair actieprogramma op**

(2) Daarom is het zinvol een communautair actieprogramma op het gebied van consumentenbescherming vast te stellen ter vervanging van Besluit nr. 20/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 december 2003 tot vaststelling van een algemeen kader voor de financiering van communautaire acties ter ondersteuning

**het gebied van de volksgezondheid (2003-2008) en** Besluit nr. 20/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 december 2003 tot vaststelling van een algemeen kader voor de financiering van communautaire acties ter ondersteuning van het consumentenbeleid in de periode 2004-2007 . **Deze besluiten moeten** bijgevolg worden ingetrokken.

van het consumentenbeleid in de periode 2004-2007 . **Dit** besluit moet bijgevolg worden ingetrokken.

#### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 5  
Overweging 3

**(3) In het kader van één geïntegreerd programma, met behoud van de kernelementen en de specifieke kenmerken van de bestaande acties op het gebied van gezondheid en consumentenbescherming, kunnen de synergieën tussen de doelstellingen maximaal worden benut en kunnen de acties op deze gebieden efficiënter worden beheerd. Het samenvoegen van activiteiten op het gebied van gezondheid en consumentenbescherming in één programma kan bijdragen tot de verwezenlijking van gemeenschappelijke doelstellingen, namelijk burgers beschermen tegen risico's en bedreigingen, hen beter in staat stellen met kennis van zaken en in hun eigen belang beslissingen te nemen, en gezondheids- en consumentendoelstellingen in alle communautaire beleidsgebieden en activiteiten integreren. Het samenvoegen van administratieve structuren en systemen kan bijdragen tot een efficiëntere uitvoering van het** **schrappen**

***programma en een optimaal gebruik van de beschikbare communautaire middelen voor gezondheid en consumentenbescherming.***

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 6

Overweging 4

***(4) Het gezondheidsbeleid en het consumentenbeleid hebben zowel gemeenschappelijke doelstellingen (burgers beschermen tegen risico's, hen beter in staat stellen beslissingen te nemen en gezondheids- en consumentenbelangen in alle communautaire beleidsgebieden integreren) als gemeenschappelijke instrumenten (zoals communicatie, capaciteitsopbouw voor maatschappelijke organisaties en de bevordering van internationale samenwerking met betrekking tot gezondheids- en consumentenkwesties). Eetgewoonten, zwaarlijvigheid, roken en andere consumptiegerelateerde keuzes die de gezondheid beïnvloeden, zijn voorbeelden van transversale kwesties die zowel met gezondheid als consumentenbescherming te maken hebben. Door een gezamenlijke aanpak van deze gemeenschappelijke doelstellingen en instrumenten kunnen activiteiten die zowel op gezondheid als consumentenbescherming betrekking hebben, efficiënter en effectiever worden uitgevoerd. Op elk van beide gebieden zijn er ook afzonderlijke doelstellingen, die moeten worden verwezenlijkt met acties en instrumenten die specifiek zijn voor gezondheid of consumentenbescherming.***

***schrappen***



### Motivering

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

#### Amendement 7

##### Overweging 5

(5) Coördinatie met andere communautaire beleidsgebieden en programma's vormt een essentieel onderdeel van de **gemeenschappelijke** doelstelling om **het gezondheids- en consumentenbeleid** in andere beleidsgebieden te integreren. Om synergieën te bevorderen en dubbel werk te voorkomen, zal in voorkomend geval gebruik worden gemaakt van andere communautaire middelen en programma's, zoals de communautaire kaderprogramma's voor onderzoek en de resultaten daarvan, de Structuurfondsen, en het communautair statistisch programma.

(5) Coördinatie met andere communautaire beleidsgebieden en programma's vormt een essentieel onderdeel van de doelstelling om **de consumentenbescherming** in andere beleidsgebieden te integreren. Om synergieën te bevorderen en dubbel werk te voorkomen, zal in voorkomend geval gebruik worden gemaakt van andere communautaire middelen en programma's, zoals de communautaire kaderprogramma's voor onderzoek en de resultaten daarvan, de Structuurfondsen, en het communautair statistisch programma.

### Motivering

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

#### Amendement 8

##### Overweging 6

(6) Het is van algemeen Europees belang dat **de gezondheid**, de veiligheid en de economische belangen van de burger, alsook de belangen van de consument bij de ontwikkeling van normen voor producten en diensten, op communautair niveau worden behartigd. De hoofddoelstellingen van het programma kunnen ook afhangen van het bestaan van gespecialiseerde netwerken die voor hun ontwikkeling en functioneren ook

(6) Het is van algemeen Europees belang dat de veiligheid **van diensten en non-foodproducten** en de economische belangen van de burger, alsook de belangen van de consument bij de ontwikkeling van normen voor producten en diensten, op communautair niveau worden behartigd. De hoofddoelstellingen van het programma kunnen ook afhangen van het bestaan van gespecialiseerde netwerken die voor hun ontwikkeling en

bijdragen van de Gemeenschap nodig hebben. Gezien de specifieke aard van de organisaties in kwestie en in gevallen van uitzonderlijk nut kan bij de verlening van communautaire steun voor het functioneren van deze organisaties worden afgeweken van het beginsel van geleidelijke degressie van het bedrag van de communautaire steun.

functioneren ook bijdragen van de Gemeenschap nodig hebben. Gezien de specifieke aard van de organisaties in kwestie en in gevallen van uitzonderlijk nut kan bij de verlening van communautaire steun voor het functioneren van deze organisaties worden afgeweken van het beginsel van geleidelijke degressie van het bedrag van de communautaire steun.

#### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

#### Amendement 9 Overweging 7

(7) Bij de uitvoering van het programma moet worden voortgebouwd op de bestaande acties en structurele regelingen op het gebied van **gezondheid en consumentenbescherming, waaronder het bij Besluit 2004/858/EG van de Commissie opgerichte Agentschap voor het volksgezondheidsprogramma**. Bij de uitvoering moet ook nauw worden samengewerkt met desbetreffende organisaties en agentschappen, **met name met het bij Verordening (EG) nr. 851/2004 van het Europees Parlement en de Raad opgerichte Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding**.

(7) Bij de uitvoering van het programma moet worden voortgebouwd op de bestaande acties en structurele regelingen op het gebied van consumentenbescherming. Bij de uitvoering moet ook nauw worden samengewerkt met desbetreffende organisaties en agentschappen.

#### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

#### Amendement 10

## Overweging 9

(9) De Overeenkomst inzake de Europese Economische Ruimte (hierna “de EER-Overeenkomst” genoemd) voorziet in samenwerking op het gebied van **gezondheid en** consumentenbescherming tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en de landen van de Europese Vrijhandelsassociatie die deel uitmaken van de Europese Economische Ruimte (hierna “de EVA/EER-landen” genoemd) anderzijds. Ook andere landen moeten aan het programma kunnen deelnemen, met name de nabuurschapslanden, de landen die lidmaatschap aanvragen, de kandidaat-lidstaten en de toetredingslanden, **met name rekening houdend met de mogelijke gevolgen in de Gemeenschap van gezondheidsrisico’s in andere landen.**

(9) De Overeenkomst inzake de Europese Economische Ruimte (hierna “de EER-Overeenkomst” genoemd) voorziet in samenwerking op het gebied van consumentenbescherming tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en de landen van de Europese Vrijhandelsassociatie die deel uitmaken van de Europese Economische Ruimte (hierna “de EVA/EER-landen” genoemd) anderzijds. Ook andere landen moeten aan het programma kunnen deelnemen, met name de nabuurschapslanden, de landen die lidmaatschap aanvragen, de kandidaat-lidstaten en de toetredingslanden.

## Motivering

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

## Amendement 11 Overweging 11

(11) Bij de uitvoering van het programma moet worden samengewerkt met desbetreffende internationale organisaties zoals de Verenigde Naties **en** gespecialiseerde VN-agentschappen **zoals de Wereldgezondheidsorganisatie**, de Raad van Europa en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling in Europa, met het oog op een maximale effectiviteit en efficiëntie van de acties op het gebied van **gezondheid en** consumentenbescherming op communautair en internationaal niveau, rekening houdend met de specifieke capaciteiten en taken van de verschillende

(11) Bij de uitvoering van het programma moet worden samengewerkt met desbetreffende internationale organisaties zoals de Verenigde Naties **of** gespecialiseerde VN-agentschappen, de Raad van Europa en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling in Europa, met het oog op een maximale effectiviteit en efficiëntie van de acties op het gebied van consumentenbescherming op communautair en internationaal niveau, rekening houdend met de specifieke capaciteiten en taken van de verschillende organisaties.

organisaties.

### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

#### Amendement 12

##### Overweging 12

(12) Om de waarde en de impact van het programma te vergroten, moeten de genomen maatregelen regelmatig worden gemonitord en geëvalueerd, onder andere door onafhankelijke externe evaluaties.

(12) Om de waarde en de impact van het programma te vergroten, moeten de genomen maatregelen regelmatig worden gemonitord en geëvalueerd, onder andere door onafhankelijke externe evaluaties.

***Met het oog op de evalueerbaarheid van het consumentenbeleid is het wenselijk zoveel als mogelijk meetbare doelstellingen te formuleren en valabele indicatoren te ontwikkelen.***

#### Amendement 13

##### Overweging 13

(13) Aangezien de doelstellingen van het overwogen optreden op het gebied van **gezondheid en** consumentenbescherming door de transnationale aard van de desbetreffende kwesties niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en derhalve, aangezien communautaire maatregelen de **gezondheid**, veiligheid en economische belangen van de burgers efficiënter en effectiever kunnen beschermen dan enkel nationale maatregelen, beter door de Gemeenschap kunnen worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel van artikel 5 van het Verdrag maatregelen vaststellen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde

(13) Aangezien de doelstellingen van het overwogen optreden op het gebied van consumentenbescherming door de transnationale aard van de desbetreffende kwesties niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en derhalve, aangezien communautaire maatregelen de veiligheid en economische belangen van de burgers efficiënter en effectiever kunnen beschermen dan enkel nationale maatregelen, beter door de Gemeenschap kunnen worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel van artikel 5 van het Verdrag maatregelen vaststellen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat dit besluit niet verder dan wat nodig is om

evenredigheidsbeginsel gaat dit besluit niet verder dan wat nodig is om de die doelstellingen te verwezenlijken.

de die doelstellingen te verwezenlijken.

#### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

#### Amendement 14 Overweging 14

(14) De Commissie moet zorgen voor een vlotte overgang tussen dit programma en **de twee** programma's **die** het vervangt, met name wat betreft de continuïteit van meerjarige maatregelen **en structuren voor administratieve bijstand zoals het Uitvoerend Agentschap voor het volksgezondheidsprogramma.**

14) De Commissie moet zorgen voor een vlotte overgang tussen dit programma en **het** programma **dat** het vervangt, met name wat betreft de continuïteit van meerjarige maatregelen.

#### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

#### Amendement 15 Overweging 14 bis (nieuw)

***(14 bis) Indien de Commissie een delegatiebesluit neemt voor de logistieke en administratieve aspecten van de uitvoering van dit programma, is het wenselijk dit te doen na een positieve kosten/baten analyse en is het raadzaam te onderzoeken of dit niet beter kan door een uitbreiding van de bevoegdheid van het "Uitvoerend Agentschap voor het Volksgezondheidsprogramma" dan door de oprichting van een bijkomend, nieuw***

*Uitvoerend Agentschap.*

Amendement 16

Artikel 1

Voor de periode van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2013 wordt een communautair actieprogramma op het gebied van **gezondheid en** consumentenbescherming (hierna “het programma” genoemd) vastgesteld.

Voor de periode van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2013 wordt een communautair actieprogramma op het gebied van consumentenbescherming (hierna “het programma” genoemd) vastgesteld.

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 17

Artikel 2, lid 1

1. Het programma dient ter aanvulling en ondersteuning van het beleid van de lidstaten en draagt bij tot de bescherming van **de gezondheid**, de veiligheid en de economische belangen van de burgers.

1. Het programma dient ter aanvulling en ondersteuning van het beleid van de lidstaten en draagt bij tot de bescherming van de veiligheid en de economische belangen van de burgers.

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 18

Artikel 2, lid 2, aanhef

Het in lid 1 genoemde doel wordt nagestreefd aan de hand van **enerzijds gemeenschappelijke doelstellingen en anderzijds specifieke doelstellingen op het gebied van gezondheid en consumentenbescherming.**

2. Het in lid 1 genoemde doel wordt nagestreefd aan de hand van **de volgende, met de in bijlage 1 vermelde acties en instrumenten te bereiken** doelstellingen:

*a) Met de in bijlage 1 vermelde acties en instrumenten worden de volgende gemeenschappelijke doelstellingen op het gebied van gezondheid en consumentenbescherming nagestreefd:*

- burgers beschermen tegen risico's en bedreigingen waarop individuele mensen geen vat hebben;*
- burgers beter in staat stellen over hun gezondheids- en consumentenbelangen te beslissen;*
- de doelstellingen van het gezondheids- en consumentenbeleid mainstreamen.*

*b) Met de in bijlage 2 vermelde acties en instrumenten worden de volgende specifieke doelstellingen op gezondheidsgebied nagestreefd:*

- de burgers beschermen tegen gezondheidsbedreigingen;*
- beleid bevorderen dat tot een gezondere levenswijze leidt;*
- bijdragen tot de vermindering van de incidentie van de voornaamste ziekten;*
- de efficiëntie en effectiviteit van de gezondheidsstelsels verbeteren.*

*c) Met de in bijlage 3 vermelde acties en instrumenten worden de volgende specifieke doelstellingen op het gebied van consumentenbescherming nagestreefd:*

- een beter begrip van consumenten en markten;*
- een betere regelgeving inzake consumentenbescherming;*
- een betere handhaving van de regelgeving, een betere monitoring en betere verhaalsmiddelen;*
  
- beter geïnformeerde, beter onderlegde en verantwoordelijke consumenten.*

- een beter begrip van consumenten en markten;*
- een betere regelgeving inzake consumentenbescherming;*
- een betere handhaving van de regelgeving, een betere monitoring en betere verhaalsmiddelen;*
- **grotere beslissingsvaardigheid van de burger waar het gaat om zijn consumentenbelang;***
- beter geïnformeerde, beter onderlegde en verantwoordelijke consumenten;*
- **grotere participatie van***

**maatschappelijke organisaties en belanghebbenden bij de beleidsvorming inzake consumentenbescherming;**

– **integratie van consumentenbeleidsdoelstellingen;**

– **bevordering van internationale samenwerking op gebied van consumentenbescherming**

#### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

#### Amendement 19

Artikel 3, lid 2, letter a)

(a) **60%** voor acties die een doelstelling helpen verwezenlijken die deel uitmaakt van het communautaire beleid op het gebied van **gezondheid en** consumentenbescherming, behalve in gevallen van uitzonderlijk nut, waarin de bijdrage van de Gemeenschap maximaal 80% bedraagt; en

(a) **50%** voor acties die een doelstelling helpen verwezenlijken die deel uitmaakt van het communautaire beleid op het gebied van consumentenbescherming, behalve in gevallen van uitzonderlijk nut, waarin de bijdrage van de Gemeenschap maximaal 80% bedraagt; en

#### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

#### Amendement 20

Artikel 3, lid 2, letter b)

(b) **60%** van de functioneringskosten van organisaties die een doel van algemeen Europees nut nastreven, voorzover deze steun noodzakelijk is om **gezondheids- of** consumentenbelangen op Europees niveau te behartigen of centrale doelstellingen van het programma te verwezenlijken, behalve

(b) **50%** van de functioneringskosten van organisaties die een doel van algemeen Europees nut nastreven, voorzover deze steun noodzakelijk is om consumentenbelangen op Europees niveau te behartigen of centrale doelstellingen van het programma te verwezenlijken, behalve



in gevallen van uitzonderlijk nut, waarin de bijdrage van de gemeenschap maximaal 95% bedraagt. Bij de verlenging van deze financiële bijdragen mag worden afgeweken van het degressiebeginsel.

in gevallen van uitzonderlijk nut, waarin de bijdrage van de gemeenschap maximaal 95% bedraagt. Bij de verlenging van deze financiële bijdragen mag worden afgeweken van het degressiebeginsel.

#### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

#### Amendement 21 Artikel 3, lid 4 bis (nieuw)

***4 bis. De criteria voor de beoordeling van het al dan niet aanwezig zijn van het uitzonderlijk nut zoals bedoeld in de leden 2, onder a) en b,) en 3, worden vooraf bepaald in het in artikel 7, lid 1, onder a) bedoelde jaarlijks werkprogramma.***

#### Amendement 22 Artikel 5, lid 1

1. Voor de uitvoering van dit programma in de in artikel 1 bedoelde periode wordt **1 203** miljoen euro uitgetrokken.

1. Voor de uitvoering van dit programma in de in artikel 1 bedoelde periode wordt **233, 46** miljoen euro uitgetrokken..

#### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid), en de resolutie van het EP over beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen in de uitgebreide Unie 2007-2013 van 8 juni 2005 (Financiële Vooruitzichten - Verslag Böge).*

#### Amendement 23 Artikel 7, lid 1, letter a)

(a) het jaarlijkse werkprogramma voor de uitvoering van het programma, waarin de prioriteiten en de uit te voeren acties, met inbegrip van de toewijzing van de middelen en de desbetreffende criteria,

(a) het jaarlijkse werkprogramma voor de uitvoering van het programma, waarin de prioriteiten en de uit te voeren acties, met inbegrip van de toewijzing van de middelen en de desbetreffende criteria, ***o.m. voor de selectie en de gunning en***

worden vermeld;

*voor het toe te passen percentage van de financiële bijdrage van de Gemeenschap*  
worden vermeld;

Amendement 24  
Artikel 11

**De Besluiten** nr. 1786/2002/EG **en nr. 20/2004/EG** worden ingetrokken

Besluit nr. 1786/2002/EG wordt ingetrokken.

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 25  
Artikel 12

De Commissie stelt de nodige maatregelen vast om de overgang tussen de bij **de Besluiten** nr. 1786/2002/EG **en nr. 20/2004/EG** vastgestelde maatregelen en de in het kader van het programma uit te voeren maatregelen te regelen.

De Commissie stelt de nodige maatregelen vast om de overgang tussen de bij Besluit nr. 1786/2002/EG vastgestelde maatregelen en de in het kader van het programma uit te voeren maatregelen te regelen.

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 26  
Bijlage 1

***Deze bijlage wordt geschrapt***

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 27

Bijlage 2

***Deze bijlage wordt geschrapt.***

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 28

Title of Bijlage 3

BIJLAGE 3: ***Consumentenbeleid*** – Acties en ondersteunende maatregelen

***BIJLAGE:*** Acties en ondersteunende maatregelen ***als bedoeld in artikel 2***

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 29

Bijlage 3, Doelstelling I, Actie 3

Actie 3: Verzameling, uitwisseling en analyse van gegevens en ontwikkeling van evaluatie-instrumenten die wetenschappelijke gegevens leveren over de ***blootstelling van de consument aan chemische stoffen die vrijkomen uit producten***

Actie 3: Verzameling, uitwisseling en analyse van gegevens en ontwikkeling van evaluatie-instrumenten die wetenschappelijke gegevens leveren over de ***veiligheid van consumentenproducten en -diensten***.

Amendement 30

Bijlage 3, Doelstelling II, Actie 4, punt 5 bis (nieuw)

***4. 5 bis. Europese dialoog tussen consumentenorganisaties, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, met specifieke aandacht voor de KMO, en***

*de Europese Commissie.*

Amendement 31  
Bijlage 3, Doelstelling III, Actie 7, paragraaf 4 bis (nieuw)

**7. 4 bis. Analyse van ongevalgegevens en ontwikkeling van "best practices" inzake de veiligheid van consumentenproducten en -diensten.**

*Dit amendement is overgenomen uit bijlage 1, "Acties en Instrumenten", paragraaf 6, punt 1)*

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 32  
Bijlage 3, Doelstelling III, Actie 7, paragraaf 4 ter (nieuw)

**7. 4 ter. Ontwikkeling van methoden en beheer van een databank voor de verzameling van ongevalgegevens in verband met de veiligheid van consumentenproducten.**

*Dit amendement is overgenomen uit bijlage 1, "Acties en Instrumenten", paragraaf 6, punt 2)*

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 33  
Bijlage 3, Titel bij "Doelstelling IV"

Doelstelling IV: **Beter** geïnformeerde, beter onderlegde en verantwoordelijke consumenten

Doelstelling IV - **Grotere beslissingsvaardigheid van de burger waar het gaat om zijn consumentenbelang**  
– **beter** geïnformeerde, beter

onderlegde en verantwoordelijke  
consumenten

### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

### Amendement 34

Bijlage 3, "Doelstelling IV", Actie 10 bis (nieuw)

***Actie 10 bis : betere communicatie met de EU-burgers over consumentenkwesties***

***10.1. Bewustmakingscampagnes***

***10.2 Enquêtes***

***10.3. Conferenties, seminars en vergaderingen met deskundigen en belanghebbenden***

***10.4. Publicaties over kwesties die van belang zijn voor het consumentenbeleid***

***10.5. On-line-informatieverstrekking***

***10.6. Ontwikkeling en gebruik van informatiepunten.***

*Dit amendement is overgenomen uit bijlage 1, "Acties en Instrumenten", paragraaf 1)*

### *Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

### Amendement 35

Bijlage 3, "Doelstelling IV", Actie13

Actie 13: Consumenteneducatie, onder andere acties gericht op jonge consumenten, en ontwikkeling van interactieve instrumenten voor consumenteneducatie

Actie 13: Consumenteneducatie, onder andere *specifieke* acties gericht op jonge consumenten, *op oudere consumenten en op specifieke groepen van duidelijk minder weerbare consumenten*, en ontwikkeling van interactieve instrumenten voor consumenteneducatie

Amendement 36

Bijlage 3, "Doelstelling IV", Actie18

Actie 18: Financiële bijdrage aan het functioneren van communautaire consumentenorganisaties

Actie 18: Financiële bijdrage aan het functioneren van communautaire consumentenorganisaties *die representatief zijn, democratisch werken en onafhankelijk zijn.*

Amendement 37

Bijlage 3, "Doelstelling IV", Actie 18 bis (nieuw)

*Actie 18 bis: Capaciteitsopbouw van consumentenorganisaties in lidstaten die een minder lange traditie inzake consumentenbescherming en participatie aan het beleid hebben*

Amendement 38

Bijlage 3, "Doelstelling IV bis (nieuw)"

*Doelstelling IV bis - Een grotere deelname van maatschappelijke organisaties en belanghebbenden aan de beleidsvorming op het gebied van consumentenbescherming*

*Actie 19 bis. Bevordering en versterking van consumentenorganisaties op Europees niveau*

**Actie 19 ter . Opzetten van netwerken  
tussen niet-gouvernementele  
consumentenorganisaties en andere  
belanghebbenden**

**Actie 19 quater. Versterking van  
overlegorganen en mechanismen op  
communautair niveau.**

*Dit amendement is overgenomen uit bijlage 1, "Acties en Instrumenten", paragraaf 2)*

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 39

Bijlage 3, "Doelstelling IV ter (nieuw)"

**Doelstelling IV ter - Integratie van  
consumentenbeleidsdoelstellingen**

**Actie 19 quater. Ontwikkeling en  
toepassing van methoden voor de  
beoordeling van het effect van het beleid  
en de activiteiten van de Gemeenschap op  
consumentenbelangen**

**Actie 19 quinquies. Uitwisseling van "best  
practices" inzake nationaal beleid met de  
lidstaten**

**Actie 19 sexies Studies naar het effect van  
andere beleidsgebieden op  
consumentenbescherming.**

*Dit amendement is overgenomen uit bijlage 1, "Acties en Instrumenten", paragraaf 3, de titel van Doelstelling IV ter wordt ook gewijzigd )*

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*

Amendement 40  
Bijlage 3, "Doelstelling IV quater (nieuw)"

***Doelstelling IV quater - Bevordering van internationale samenwerking op het gebied van consumentenbescherming***

***Actie 19 septies. Samenwerking met internationale organisaties***

***Actie 19 octies. Samenwerking met derde landen die niet aan het programma deelnemen***

***Actie 19 novies. Aanmoediging van overleg met consumentenorganisaties.***

*Dit amendement is overgenomen uit bijlage 1, "Acties en Instrumenten", paragraaf 4)*

*Motivering*

*Dit amendement vloeit voort uit het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 30 juni 2005 om het programma in zijn twee samenstellende delen te splitsen (consumentenbescherming en gezondheid).*



## TOELICHTING

### **1. Achtergrond en opzet van de nieuwe strategie en van het door de Commissie voorgestelde besluit**

Momenteel loopt er een "communautair actieprogramma op het gebied van de volksgezondheid (2003-2008)". Het is vastgelegd in besluit nr. 1786/2002/EG van het Europees Parlement en de Raad, gebaseerd op artikel 152 van het Verdrag. Los hiervan loopt ook een actieprogramma "tot vaststelling van een algemeen kader voor de financiering van het consumentenbeleid in de periode 2004-2007". Het besluit dat dit actieprogramma bepaalt (nr. 20/2004/EG), is genomen op grond van artikel 153 van het Verdrag.

De Europese Commissie stelt voor deze beide besluiten nog voor het einde van hun looptijd in te trekken en te vervangen door een geïntegreerd programma met een looptijd van zeven jaar, dat ingaat in 2007. De Commissie is er van overtuigd dat haar voorstel tot integratie van de programma's het communautaire beleid efficiënter, coherenter en meer zichtbaar zal maken. Beide terreinen hebben immers bepaalde doelstellingen gemeenschappelijk, waarvan de realisatie veelal via gelijksoortige acties wordt nagestreefd. Door een gestroomlijnde administratieve en begrotingsprocedure en een gemeenschappelijk "uitvoerend agentschap" zou het gemeenschappelijke programma tenslotte besparingen opleveren.

Om de synergieën te benutten worden in het voorstel drie gemeenschappelijke 'kerndoelstellingen' en zes 'gezamenlijke acties' geformuleerd. Er wordt verder een begrotingslijn vooropgesteld met een bedrag van 1,203 miljoen euro. Bovendien wordt het uitvoerende agentschap dat in 2004 voor het volksgezondheidsprogramma is opgezet, uitgebreid en voor de consumentenbescherming ingeschakeld.

Om aan de verwachtingen van de belanghebbenden te beantwoorden, blijft de specificiteit van de twee beleidsterreinen erkend en zal het programma de specifieke kenmerken van de acties op elk gebied behouden en verder ontwikkelen. Bijgevolg wordt naast het gemeenschappelijke luik een eigen afzonderlijk luik voorzien voor gezondheid enerzijds en "consumentenbeleidacties en ondersteunende maatregelen" anderzijds.

### **2. Opmerkingen van de rapporteur bij de opzet van een geïntegreerd actieprogramma**

Uw rapporteur is voorstander van een splitsing van het geïntegreerde programma in een nieuw programma consumentenbescherming en een nieuw programma volksgezondheid. Noch de praktische noch de politieke argumenten voor de integratie van genoemde actieprogramma's zijn immers overtuigend. De nagestreefde synergie zal in de praktijk veel kleiner zijn dan verhoopt. En de schaalvoordelen waarvan de Commissie spreekt, worden nergens aangetoond in de nochtans vele pagina's tellende impactstudie. Een ander tegenargument situeert zich in de sfeer van de communautaire bevoegdheden op de twee gebieden, die onderling te verschillend zijn.

De integratie-idee strookt overigens niet met de respectieve maatschappelijke doelstellingen van de bij het ene en bij het andere terrein betrokken organisaties van het middenveld. Hetzelfde geldt voor de interne bevoegdheidsverdeling in de lidstaten, die doorgaans niet alleen gespreid is over onderscheiden departementen, maar in federale staten ook over verschillende beleidsniveaus. Verder kan de gebruiker van volksgezondheidsdiensten niet in elk opzicht gelijk geschakeld worden met een 'loutere' consument.

Naast deze inhoudelijke en institutionele redenen zijn er budgettaire overwegingen om de twee programma's apart te houden. Elke sector heeft meer zekerheid bij een eigen budgetlijn. Valt nog op dat nooit iemand naar deze 'fusie' gevraagd heeft en dat, algemeen genomen, de 'stake holders' (zeker aan consumentenzijde) er geen voorstander van zijn.

Uw rapporteur stelt daarom voor - in overleg met de rapporteur voor de Commissie Milieubeheer, Volksgezondheid en Voedselveiligheid, en hierin bevestigd door de Conferentie van de Voorzitters - om het voorstel te splitsen en in de commissie interne markt en consumentenbescherming alleen het luik consumentenbescherming te behandelen. De hiernavolgende bemerkingen behandelen daarom uitsluitend de aspecten van consumentenbescherming van het voorgestelde meerjarenprogramma.

### **3. Opmerkingen van de rapporteur bij het actieprogramma betreffende consumentenbescherming**

*Artikel 1* stelt het programma vast voor een periode van 7 jaar (2007-2013), dat het in artikel 11 ingetrokken lopende programma opvolgt. Dit is volledig in overeenstemming met het eerder door het Parlement tot de Commissie gerichte verzoek (resolutie van 8 juni 2005 over beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen in de uitgebreide Unie 2007-2013 / rapport Böge). Ook al is het lopende consumentenprogramma niet afgelopen, het is goed tijdig met het wetgevingsprogramma te beginnen en de looptijd ervan te laten samenvallen met het (verhoopte) interinstitutioneel akkoord over de financiële perspectieven.

*Artikel 2* somt de doelstellingen op die in de bijlage worden aangevuld met acties en instrumenten. De kernelementen van het lopende programma worden behouden, maar herschikt en uitgebreid. Voortaan wordt bijvoorbeeld ook werk gemaakt van de uitbreiding van de kennis en de wetenschappelijke gegevens over consumentenbehoeften, consumentengedrag en marktgegevens. Ook de ontwikkeling van betrouwbare indicatoren en benchmarks van het consumentenbeleid is nieuw. Als deze achteraf gebruikt worden als beoordelingsinstrument voor de programmresultaten, is ook op dit vlak vooruitgang mogelijk. Volgens uw rapporteur zijn de tot hiertoe gebruikte indicatoren helaas te eenzijdig kwantitatief en te subjectief, en derhalve voor verbetering vatbaar.

Ten gevolge van de splitsing moeten sommige doelstellingen en acties uit het in het voorstel genoemde gemeenschappelijke doel en dito bijlage, geherformuleerd en verplaatst worden.

Wat de inhoud van de concrete acties betreft, moet meer en expliciete aandacht uitgaan naar:  
- de nieuwe lidstaten, waar veelal een minder lange traditie bestaat op het vlak van consumentenbescherming en inspraak van consumenten in het beleid, waardoor het bewustzijn van consumentenrechten en de capaciteit van de consumentenorganisaties nog te

beperkt zijn;

- de vergrijzing van de bevolking, wetende dat sommige oudere mensen minder weerbare consumenten zijn;
- het weerbaar maken van de kwetsbare consument, voor wie een rechtszekere wettelijke bescherming niet altijd mogelijk noch afdoend is en die derhalve extra aandacht moet krijgen in actieprogramma's.

*Artikel 3* bepaalt de uitvoeringsmodaliteiten en de maximum bijdrage van de gemeenschap aan acties en functioneringskosten van bepaalde organisaties. Het valt op dat de plafonds voor de financiële bijdrage van de Gemeenschap gevoelig verhoogd zijn en de toewijzingscriteria, evenals de voorwaarden voor de uitzonderlijke toepassing van hogere plafonds, veel vager zijn dan in het lopende programma. In de impactstudie is hiervoor weinig verantwoording te lezen. Daarom is het - tenzij bijkomende afdoende argumentatie vanwege de Commissie - beter het gewone maximum te bewaren op 50% en de uitzonderlijke maxima op hun verhoogd niveau te aanvaarden, mits systematische en expliciete verantwoording van het "uitzonderlijk nut" dat het gebruik van het hoge plafond moet verantwoorden.

*Artikelen 4, 6 en 7* vertrouwen de uitvoering toe aan de Commissie, hiertoe bijgestaan door een comité (comitologie).

*Artikel 5* geeft, onder voorbehoud van latere goedkeuring door de begrotingsautoriteit, het totale budget over de hele looptijd van het programma aan. Dit budget dient, gelet op de splitsing van het voorgestelde programma in twee afzonderlijke programma's, aangepast. Uw rapporteur heeft hiertoe de verdeelsleutel gebruikt die de Commissie zelf hanteert en komt zo uit op een totaalbedrag van 233, 46 miljoen euro. Dit bedrag betekent een aanzienlijke verhoging van de financiële middelen die aan het consumentenprogramma toegewezen worden. Dit is o.m. verantwoord vanuit de impact van de vorige uitbreidingsronde van de Europese Unie, en de uitbreiding in de toekomst van landen met een minder diep gewortelde traditie inzake consumentenbescherming. Het is bovendien in overeenstemming met de al eerder genoemde resolutie van het Parlement van 8 juni 2005.

*Artikelen 8 en 9* behandelen internationale aspecten. Anders dan in het vorige programma wordt nu terecht ook de mogelijke deelname voorzien van derde landen die betrokken zijn in nabuurschapakkoorden, toetredingsprocedures of aanvragen daartoe en van bepaalde landen van de Westelijke Balkan.

*Artikel 10* betreft de monitoring, de (tussentijdse) evaluatie en de communicatie van de resultaten.

*Artikel 12* belast de commissie met de nodige overgangsmaatregelen.

### **Uitvoerend Agentschap**

In de artikelen van het voorstel wordt niets gezegd over een eventuele delegatie van uitvoeringsbevoegdheid m.b.t. het programma aan een "uitvoerend agentschap". Hiervan wordt wel gewag gemaakt in de overweging 14 en in de Commissiemededeling die samen met het voorstel in een enkel commissiedocument is verspreid.

Uw rapporteur ziet een voordeel in een delegatiebesluit van de Commissie. De Commissie zal met name meer ruimte krijgen voor haar politieke taken en zal derhalve beter haar werk kunnen maken van een versnelde aanpassing van het 'acquis', hierbij rekening houdend met de objectieven inzake "betere regelgeving". Als de Commissie een delegatiebesluit plant, beveelt uw rapporteur aan vooraf een kosten/batenanalyse te maken, de delegatie te beperken tot logistieke en administratieve taken en ze toe te vertrouwen aan het uitvoerende agentschap dat is opgericht voor het volksgezondheidsprogramma, hetgeen desgevallend van naam verandert. Bovendien wordt het 'departement consumentenbescherming' van dit Agentschap liefst geen 'Instituut' genoemd. Dit zou erg misleidend zijn wat de bevoegdheden ervan betreft.

### **Taal**

Tot slot maakt uw rapporteur haar beklag over de gebrekkige en/of ontbrekende zorg aan vertaling van Commissiedocumenten uit dit dossier. Niet alleen is de uitgebreide impactstudie alleen in een gemengde taalversie beschikbaar (afwisselend Frans en Engels, zelfs binnen één hoofdstuk). Ook de twee bijlagen die deel uitmaken van de (wel vertaalde) mededeling, die de strategie achter het voorstel uiteenzet en deel uitmaakt van hetzelfde COM-document, zijn in alle taalversies helaas alleen in het Engels beschikbaar.