

# EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

*Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta*

VÄLIAIKAINEN  
2005/0104(COD)

8.3.2006

**\*\*\*I**

## **MIETINTÖLUONNOS**

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi ajoneuvojen rekisteröintitodistusten myöntämisestä vastaavien jäsenvaltioiden yksiköiden pääsyn sallimisesta toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmään (SIS II) (KOM(2005)0237 – C6-0175/2005 – 2005/0104(COD))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Carlos Coelho

### ***Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit***

- \* Kuulemismenettely  
*yksinkertainen enemmistö*
- \*\*I Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö*
- \*\*II Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi  
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai  
tarkistamiseksi*
- \*\*\* Hyväksyntämenettely  
*parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen  
105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa  
tarkoitettuja tapauksia*
- \*\*\*I Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö*
- \*\*\*II Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi  
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai  
tarkistamiseksi*
- \*\*\*III Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi*

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

### ***Tarkistukset säädösehdotukseen***

Parlamentin tarkistukset merkitään **lihavoidulla kursivilla**. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI...	5
PERUSTELUT.....	10



## LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi ajoneuvojen rekisteröintitodistusten myöntämisestä vastaavien jäsenvaltioiden yksiköiden pääsyn sallimisesta toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmään (SIS II) (KOM(2005)0237 – C6-0175/2005 – 2005/0104(COD))**

**(Yhteispäätösmenettely: ensimmäinen käsittely)**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (KOM(2005)0237)<sup>1</sup>,
  - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 251 artiklan 2 kohdan ja 71 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C6-0175/2005),
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 51 artiklan,
  - ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön (A6-0000/2006),
1. hyväksyy komission ehdotuksen sellaisena kuin se on tarkistettuna;
  2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä tähän ehdotukseen huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle.

Komission teksti

Parlamentin tarkistukset

### Tarkistus 1 Johdanto-osan 2 kappale

(2) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset XX/2006/EY ja neuvoston päätös 2006/XX/YOS toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (jäljempänä "SIS II") perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä muodostavat SIS II:n oikeusperustan. SIS II on jäsenvaltioiden yhteinen tietokanta, joka sisältää muun muassa tietoja *sellaisista* varastetuista, kavalletuista tai muutoin kadonneista moottoriajoneuvoista, joiden

(2) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset XX/2006/EY ja neuvoston päätös 2006/XX/YOS toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (jäljempänä "SIS II") perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä muodostavat SIS II:n oikeusperustan. SIS II on jäsenvaltioiden yhteinen tietokanta, joka sisältää muun muassa tietoja moottoriajoneuvoista, joiden sylinteritilavuus on yli 50 cm<sup>3</sup>, *perävaunuista, joiden lastiton paino on yli*

<sup>1</sup> EUVL C. / Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

synteritilavuus on yli 50 cm<sup>3</sup>.

**750 kg**, varastetuista, kavalletuista tai muutoin kadonneista **asuntovaunuista sekä tiedot, jotka koskevat ajoneuvojen rekisteröintitodistuksia ja ajoneuvojen rekisterikilpiä, jotka on varastettu, kavallettu tai jotka ovat muutoin kadonneet tai mitätöity.**

#### Perustelu

*On syytä mainita kaikki ne SIS II -järjestelmään sisältyvät tiedot, joihin rekisteröintiviranomaisilla on pääsy tämän asetuksen nojalla.*

#### Tarkistus 2

##### Johdanto-osan 7 kappale

(7) Ajoneuvojen rekisteröintitodistusten myöntämisestä jäsenvaltioissa vastaavilla yksiköillä, riippumatta siitä, ovatko ne osa keskushallintoa, joille tämä tehtävä on yksiselitteisesti uskottu, olisi oltava pääsy SIS II:een tallennettuihin tietoihin, jotka koskevat moottoriajoneuvoja, joiden sylinteritilavuus on yli 50 cm<sup>3</sup>, perävaunuja **ja asuntovaunuja**, joiden lastiton paino on yli 750 kg, ajoneuvojen rekisteröintitodistuksia ja ajoneuvojen rekisterikilpiä, jotka on varastettu, kavallettu tai jotka ovat muutoin kadonneet tai jotka on mitätöity, jotta ne voivat tarkistaa, että rekisteröitäväksi esitetyt ajoneuvot eivät ole varastettuja, kavallettuja tai muutoin kadonneita.

(7) Ajoneuvojen rekisteröintitodistusten myöntämisestä jäsenvaltioissa vastaavilla yksiköillä, riippumatta siitä, ovatko ne osa keskushallintoa, joille tämä tehtävä on yksiselitteisesti uskottu, olisi oltava pääsy SIS II:een tallennettuihin tietoihin, jotka koskevat moottoriajoneuvoja, joiden sylinteritilavuus on yli 50 cm<sup>3</sup>, perävaunuja, joiden lastiton paino on yli 750 kg, **asuntovaunuja**, ajoneuvojen rekisteröintitodistuksia ja ajoneuvojen rekisterikilpiä, jotka on varastettu, kavallettu tai jotka ovat muutoin kadonneet tai jotka on mitätöity, jotta ne voivat tarkistaa, että rekisteröitäväksi esitetyt ajoneuvot eivät ole varastettuja, kavallettuja tai muutoin kadonneita.

#### Perustelu

*Tämän johdanto-osan kappaleen tekstiä on muutettu heijastamaan ns. espanjalaisten aloitteiden tuomaa muutosta Schengenin sopimuksen soveltamista koskevassa yleissopimuksessa ( ks. neuvoston päätöksen 2005/211/YOS 1 artiklan 7 kohdan b alakohta). Erona on se, että espanjalaisten aloitteiden tekstissä mukaan otetaan kaikki asuntovaunut, mutta soveltamista koskevassa yleissopimuksessa vain yli 750 kiloa painavat asuntovaunut.*

#### Tarkistus 3

##### Johdanto-osan 9 kappale

(9) Siltä osin kuin ajoneuvojen

(9) Siltä osin kuin ajoneuvojen

rekisteröintitodistusten myöntämisestä vastaavat jäsenvaltioiden yksiköt eivät ole osa keskushallintoa, tällainen pääsy olisi myönnettävä epäsuorasti, eli esimerkiksi sellaisen viranomaisen välityksellä, jolle pääsy on myönnetty päätöksen 2006/XX/YOS nojalla ja joka vastaa jäsenvaltion turvallisuus- ja luottamuksellisuussäntöjen noudattamisesta.

rekisteröintitodistusten myöntämisestä vastaavat jäsenvaltioiden yksiköt eivät ole osa keskushallintoa, tällainen pääsy olisi myönnettävä epäsuorasti, eli esimerkiksi sellaisen viranomaisen välityksellä, jolle pääsy on myönnetty päätöksen 2006/XX/YOS nojalla ja joka vastaa jäsenvaltion turvallisuus- ja luottamuksellisuussäntöjen noudattamisesta **päätöksen 10 artiklan mukaisesti.**

#### *Perustelu*

*Turvallisuus- ja luottamuksellisuussäntöjen arkaluontoisuuden vuoksi vaikuttaisi asialliselta lisätä täsmällinen viittaus.*

#### Tarkistus 4 Johdanto-osan 10 kappale

(10) Päätöksessä 2006/XX/YOS määritellään, millaisiin toimiin on ryhdyttävä, jos SIS II:ta käytettäessä huomataan, että esineestä, jota koskevat tiedot on tallennettu SIS II:een, on tehty ilmoitus.

(10) Päätöksessä 2006/XX/YOS **ja etenkin sen 36 artiklassa** määritellään, millaisiin toimiin on ryhdyttävä, jos SIS II:ta käytettäessä huomataan, että esineestä, jota koskevat tiedot on tallennettu SIS II:een, on tehty ilmoitus.

#### *Perustelu*

*Viittaus selkeyttää tekstiä.*

#### Tarkistus 5 Johdanto-osan 12 a kappale (uusi)

**(12 a) Tässä asetuksessa kunnioitetaan perusoikeuksia ja noudatetaan erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustettuja periaatteita.**

#### *Perustelu*

*SIS II -järjestelmää koskevaan asetukseen ja päätökseen sisällytetty johdanto-osan kappale olisi syytä sisällyttää tähänkin yhteyteen.*

#### Tarkistus 6

## 1 artiklan 1 kohdan 1 alakohta

1. Sen estämättä, mitä säädetään päätöksen 2006/XX/YOS 35 ja 37 artiklassa sekä 40 artiklan 1 kohdassa, on jäsenvaltioiden niillä yksiköillä, jotka vastaavat direktiivissä 1999/37/EY tarkoitettujen ajoneuvojen rekisteröintitodistusten myöntämisestä, oikeus päästä SIS II:een tallennettuihin tietoihin mainitun päätöksen 35 artiklan a, b ja f kohdan mukaisesti yksinomaan sen tarkistamiseksi, että rekisteröitäväksi esitetyt ajoneuvot eivät ole varastettuja, kavallettuja tai muutoin kadonneita.

1. Sen estämättä, mitä säädetään päätöksen 2006/XX/YOS 35 ja 37 artiklassa sekä 40 artiklan 1 kohdassa, on jäsenvaltioiden niillä yksiköillä, jotka vastaavat direktiivissä 1999/37/EY tarkoitettujen ajoneuvojen rekisteröintitodistusten myöntämisestä, oikeus päästä **seuraaviin** SIS II:een tallennettuihin tietoihin mainitun päätöksen 35 artiklan a, b ja f kohdan mukaisesti yksinomaan sen tarkistamiseksi, että rekisteröitäväksi esitetyt ajoneuvot eivät ole varastettuja, kavallettuja tai muutoin kadonneita:

### *Perustelu*

*35 artiklan a, b ja f kohdissa annetaan enemmän tietoja kuin mihin rekisteröintiviranomaisilla on asetuksen 1160/2005 nojalla oikeus (esimerkiksi laivoista, lentokoneista, teollisuuslaitteista). Koska tavoitteena ei pitäisi olla ylimääräisten tietojen antaminen rekisteröintiviranomaisille, tiedot, joihin heillä olisi oltava pääsy, mainitaan täsmällisesti seuraavissa tarkistuksissa.*

### Tarkistus 7

1 artiklan 1 kohdan a alakohta (uusi)

***a) tiedot, jotka koskevat moottoriajoneuvoja, joiden sylinteritilavuus on yli 50 cm<sup>3</sup>, jotka on varastettu, kavallettu tai jotka ovat muutoin kadonneet;***

### *Perustelu*

*Ks. 1 artiklan 1 kohtaan tehdyn tarkistuksen perustelu.*

### Tarkistus 8

1 artiklan 1 kohdan b alakohta (uusi)

***b) tiedot, jotka koskevat perävaunuja, joiden lastiton paino on yli 750 kg, sekä asuntovaunuja, jotka on varastettu, kavallettu tai jotka ovat muutoin kadonneet.***



*Perustelu*

*Ks. 1 artiklan 1 kohtaan tehdyn tarkistuksen perustelu.*

Tarkistus 9

1 artiklan 1 kohdan c alakohta (uusi)

***c) tiedot, jotka koskevat ajoneuvojen rekisteröintitodistuksia ja ajoneuvojen rekisterikilpiä, jotka on varastettu, kavallettu tai jotka ovat muutoin kadonneet tai mitätöity.***

*Perustelu*

*Ks. 1 artiklan 1 kohtaan tehdyn tarkistuksen perustelu.*

# PERUSTELUT

## 1. Taustaa

Parlamentti ja neuvosto hyväksyivät vuonna 2005 asetuksen<sup>1</sup>, jolla ajoneuvojen rekisteritodistusten myöntämisestä vastaavat viranomaiset pääsivät Schengenin tietojärjestelmään. Tämä Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen muuttamisen tavoitteena oli torjua petoksia ja varastettujen ajoneuvojen laittontaa kauppaa. Pääsy tietojärjestelmään antaisi rekisteröintiviranomaisille mahdollisuuden tarkistaa, ovatko rekisteröitäviksi tulleet ajoneuvot varastettuja, kavallettuja tai kadonneita.

Tämän asetuksen mukaan viranomaisilla on pääsy vain tiettyihin SIS:n tietoihin<sup>2</sup>. Jos rekisteröintipalvelut ovat yksityisen laitoksen eivätkä julkisen viranomaisen hoidossa, tässä tapauksessa kyseisellä yksityisellä laitoksella on päinvastoin oikeus päästä järjestelmään vain SIS:n tietoihin oikeutetun viranomaisen kautta (epäsuora pääsy).

## II. Käsiteltävänä oleva ehdotus

Käsiteltävänä olevan ehdotuksen tarkoituksena on antaa rekisteröintiviranomaisille myös pääsy SIS II -järjestelmään, joka yhtenäisen järjestelmän olemuksestaan huolimatta on perustettu kahdella eri säännöksellä ensimmäisen (Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä (KOM(2005)0236) ja kolmannen pilarin (Ehdotus neuvoston päätökseksi toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä (KOM(2005)0230) mukaisesti. Erillinen oikeudellinen väline ajoneuvojen rekisteröintiviranomaisille on tarpeen oikeusperustan vuoksi (Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 71 artikla; liikennepolitiikka).

Oikeudellinen kytkös näiden tekstien välillä saavutetaan johdanto-osan 2–5 kappaleilla<sup>3</sup>.

Oikeudellisia seurauksia (jos joku esimerkiksi aikoo rekisteröidä varastetun auton) säännellään eri teksteillä: Käsiteltävänä oleva säädös antaisi rekisteröintiviranomaisille valtuudet tarkistaa, onko rekisteröitäviksi tuotu ajoneuvo varastettu. Jos on, asiassa sovellettaisiin kansallista lainsäädäntöä (esimerkiksi ilmoittamalla asiasta poliisille). Tästä säädetään 1 artiklan 4 kohdassa: *Kansallisessa lainsäädännössä määrätään, millä tavoin I kohdassa tarkoitetut yksiköt voivat ilmoittaa poliisi- tai oikeusviranomaisille tietoja, jotka koskevat SIS II:n käytön perusteella ilmi tulleita rikosepäilyjä*. Kun poliisi on kansallisen lainsäädännön mukaisesti saanut tiedon tilanteesta, sovelletaan kolmatta pilaria koskevan päätöksen (ks. käsiteltävänä olevan oikeudellisen välineen johdanto-osan 10 kappaletta)

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EY) N:o 1160/2005, annettu 6 päivänä heinäkuuta 2005, tarkastusten asteittaisesta lakkauttamisesta yhteisillä rajoilla 14 päivänä kesäkuuta 1985 tehdyn Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen muuttamisesta siltä osin, mikä koskee ajoneuvojen rekisteröintitodistusten myöntämisestä vastaavien jäsenvaltioiden yksiköiden pääsyä Schengenin tietojärjestelmään.

<sup>2</sup> Tiedot, jotka koskevat moottoriajoneuvoja, joiden sylinteritilavuus on yli 50 cm<sup>3</sup>, perävaunuja ja asuntovaunuja, joiden lastiton paino on yli 750 kg, ajoneuvojen rekisteröintitodistuksia ja ajoneuvojen rekisterikilpiä, jotka on varastettu, kavallettu tai jotka ovat muutoin kadonneet tai jotka on mitätöity.

<sup>3</sup> Nykyisessä Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyssä yleissopimuksessa tämä ei ollut ongelma, sillä yleissopimus oli yhä olemassa yhtenä tekstinä, vaikkakin se perustui useampiin säädöksiin ja oikeusperustoihin.

36 artiklaa (poliisi ottaa Sirene-toimiston kautta yhteyttä varastetun auton rekisteröineeseen viranomaiseen).

### III. Esittelijän kanta

Esittelijä kannattaa komission ehdotusta ja haluaisi viitata mietintöönsä, jonka seurauksen hyväksyttiin edellä mainittu asetus rekisteröintiviranomaisten pääsyä koskevien perusteiden perinpohjaisesta tutkimisesta<sup>1</sup>. Esitetyt tarkistukset pyrkivät vain selkeyttämään tekstiä ja ne selitetään annetuissa perusteluissa.

Esittelijä haluaisi päätteeksi ilmaista pettymyksensä Ranskan hallitukseen: Ranska todellisuudessa esti asetuksen 1160/05 asianmukaista voimaantuloa usealla kuukaudella, koska sen tekniset valmiudet eivät olleet kunnossa muihin jäsenvaltioihin verrattuna. Tämä viivästytti myös säädöstä, jolla varmistetaan, että järjestelmään kirjataan myös sellaiset rekisteröintitodistukset ja rekisterinumero, jotka on varastettu, kavallettu, kadotettu tai mitätöity<sup>2</sup>. Kirjaamattomia tietoja ei kuitenkaan voi käyttää. Esittelijä haluaisi muistuttaa mieliin, että asetuksen 1160/05 hyväksymiseen johtaneen toisen käsittelyn aikana esittelijä peruutti tarkistuksensa, jolla tällaisten tietojen kirjaaminen järjestelmään olisi varmistettu. Tuolloin hänelle vakuutettiin, että neuvosto hyväksyisi tarpeelliset säännökset. Esittelijä haluaisi tähdentää, että toimielinten on oltava vilpittömässä yhteistyössä ja että jäsenvaltioiden on sitouduttava vilpittömään yhteistyöhön yhteisön kanssa.

---

<sup>1</sup> A5-0205/2004.

<sup>2</sup> Ehdotus neuvoston päätökseksi tiettyjen soveltamisajankohtien määrittämisestä neuvoston päätökselle 2005/211/YOS, tehty 24 päivänä helmikuuta 2005, Schengenin tietojärjestelmän eräiden uusien toimintojen käyttöönottoamisesta, myös terrorismin torjunnassa (Neuvoston asiakirja 12576/05).