

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2005/0104(COD)

31.3.2006

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toegang tot het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) voor de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen
(COM(2005)0237 – C6-0175/2005 – 2005/0104(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Carlos Coelho

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in *vet cursief* aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	10

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toegang tot het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) voor de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen
(COM(2005)0237 – C6-0175/2005 – 2005/0104(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2005)0237)¹,
 - gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 71 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0175/2005),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2006),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Overweging 2

(2) Verordening nr. XX/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad en Besluit 2006/XX/JBZ van de Raad betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (hierna "SIS II" genoemd), vormen de wettelijke basis voor SIS II, een tussen de lidstaten gedeelde gegevensbank, die onder andere gegevens bevat over **gestolen, verduisterde of anderszins**

(2) Verordening nr. XX/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad en Besluit 2006/XX/JBZ van de Raad betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (hierna "SIS II" genoemd), vormen de wettelijke basis voor SIS II, een tussen de lidstaten gedeelde gegevensbank, die onder andere gegevens bevat over motorvoertuigen met een cilinderinhoud

¹ PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

vermiste motorvoertuigen met een cilinderinhoud van meer dan 50 cc.

van meer dan 50 cc **en aanhangers met een ledig gewicht van meer dan 750 kg en caravans die gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn alsmede gegevens over voertuigregistratiebewijzen en voertuigkentekenplaten die gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn dan wel ongeldig zijn gemaakt.**

Motivering

Alle in SIS II opgenomen gegevens waartoe de instanties die kentekens afgeven op grond van deze verordening toegang krijgen, moeten worden vermeld.

Amendement 2 Overweging 7

(7) Daartoe duidelijk aangewezen overheidsinstanties of niet-overheidsinstanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen moeten toegang hebben tot in SIS II opgenomen gegevens betreffende motorvoertuigen met een cilinderinhoud van meer dan 50 cc, aanhangers **en caravans** met een ledig gewicht van meer dan 750 kg en voertuigregistratiebewijzen en voertuigkentekenplaten die gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn dan wel ongeldig zijn gemaakt om te kunnen nagaan of voertuigen die ter registratie worden aangemeld niet gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn.

(7) Daartoe duidelijk aangewezen overheidsinstanties of niet-overheidsinstanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen moeten toegang hebben tot in SIS II opgenomen gegevens betreffende motorvoertuigen met een cilinderinhoud van meer dan 50 cc, aanhangers met een ledig gewicht van meer dan 750 kg **alsmede caravans** en voertuigregistratiebewijzen en voertuigkentekenplaten die gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn dan wel ongeldig zijn gemaakt om te kunnen nagaan of voertuigen die ter registratie worden aangemeld niet gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn.

Motivering

De tekst van deze overweging is gewijzigd om rekening te houden met de verandering van de Schengenuitvoeringsovereenkomst als gevolg van de zogenoemde Spaanse initiatieven (zie artikel 1, lid 7, onder b) van besluit van de Raad 2005/211/JHA). Het verschil is, dat de tekst van de Spaanse initiatieven inhoudt dat alle caravans onder de regeling vallen, terwijl de oude Schengenuitvoeringsovereenkomst alleen betrekking had op caravans met een gewicht van meer dan 750 kg.

Amendement 3 Overweging 9

(9) Indien de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen geen overheidsinstanties zijn, moet hun slechts indirecte toegang worden verleend via een autoriteit die overeenkomstig Besluit 2006/XX/JBZ toegang heeft tot SIS II en toeziet op de inachtneming van de beveiligings- en vertrouwelijkheidsvoorschriften van de lidstaten.

(9) Indien de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen geen overheidsinstanties zijn, moet hun slechts indirecte toegang worden verleend via een autoriteit die overeenkomstig Besluit 2006/XX/JBZ toegang heeft tot SIS II en toeziet op de inachtneming van de beveiligings- en vertrouwelijkheidsvoorschriften van de lidstaten, **zoals vermeld in artikel 10 van dit Besluit.**

Motivering

Gezien de gevoeligheid van de beveiligings- en vertrouwelijkheidsvoorschriften lijkt het op zijn plaats een exacte verwijzing op te nemen.

Amendement 4 Overweging 10

(10) In Besluit 2006/XX/JBZ wordt de te nemen maatregel omschreven indien uit een bevraging van SIS II blijkt dat een voorwerp in het systeem is gesignaleerd.

(10) In Besluit 2006/XX/JBZ, **inzonderheid artikel 36 daarvan**, wordt de te nemen maatregel omschreven indien uit een bevraging van SIS II blijkt dat een voorwerp in het systeem is gesignaleerd.

Motivering

De verwijzing is toegevoegd ter verduidelijking.

Amendement 5 Overweging 12 bis (nieuw)

(12 bis) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en houdt rekening met erkende beginselen, met name die van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Motivering

De standaardoverweging die in de voorgestelde verordening en het besluit voor SIS II is opgenomen, moet ook hier worden vermeld.

Amendement 6
Artikel 1, lid 1, alinea 1

1. In afwijking van de artikelen 35 en 37 en artikel 40, lid 1, van Besluit 2006/XX/JBZ, hebben de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen zoals bedoeld in Richtlijn 1999/37/EG toegang tot de gegevens die overeenkomstig artikel 35, onder a), b) en f), van dat besluit in SIS II zijn opgenomen, met als enig doel na te gaan of voertuigen die ter registratie bij hen worden aangemeld niet gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn.

1. In afwijking van de artikelen 35 en 37 en artikel 40, lid 1, van Besluit 2006/XX/JBZ, hebben de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen zoals bedoeld in Richtlijn 1999/37/EG toegang tot de **volgende** gegevens die overeenkomstig artikel 35, onder a), b) en f), van dat besluit in SIS II zijn opgenomen, met als enig doel na te gaan of voertuigen die ter registratie bij hen worden aangemeld niet gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn.

Motivering

Artikel 35, onder a), b) en c) voorziet erin dat de instanties die kentekenbewijzen afgeven toegang krijgen tot meer gegevens dan die welke zij op grond van verordening 1160/2005 kunnen raadplegen (bij voorbeeld: over schepen, vliegtuigen en industrie-uitrustingen). Aangezien het niet de bedoeling is dat deze instanties toegang tot meer gegevens krijgen, worden de exacte gegevens die voor hen toegankelijk zijn expliciet vermeld in de volgende amendementen.

Amendement 7
Artikel 1, lid 1, letter a) (nieuw)

a) gegevens betreffende motorvoertuigen met een cilinderinhoud van meer dan 50 cc die gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn;

Motivering

Zie motivering bij het amendement op artikel 1, lid 1.

Amendement 8
Artikel 1, lid 1, letter b) (nieuw)

b) gegevens betreffende aanhangers met een ledig gewicht van meer dan 750 kg en caravans die gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn;

Motivering

Zie motivering bij het amendement op artikel 1, lid 1.

Amendement 9
Artikel 1, lid 1, letter c) (nieuw)

***c) gegevens betreffende
voertuigregistratiebewijzen en
voertuigkentekenplaten die gestolen,
verduisterd of anderszins vermist zijn dan
wel ongeldig zijn gemaakt.***

Motivering

Zie motivering bij het amendement op artikel 1, lid 1.

TOELICHTING

I. Achtergrond

In 2005 stelden het Europees Parlement en de Raad een verordening¹ vast waarmee de autoriteiten die belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen toegang kregen tot het Schengen Informatie Systeem (SIS). Het doel van deze wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord ("Schengenuitvoeringsovereenkomst") was de bestrijding van fraude en de illegale handel in gestolen voertuigen. Deze toegang zou de autoriteiten voor de afgifte van kentekenbewijzen betere mogelijkheden moeten bieden om te controleren of de voertuigen die bij hen ter registratie worden aangeboden niet gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn.

Op grond van deze verordening hebben zij slechts toegang tot bepaalde gegevens in het SIS². Wanneer diensten in verband met de afgifte van kentekenbewijzen van voertuigen worden verricht door een particulier bedrijf of organisatie, dan heeft het betrokken bedrijf of organisatie alleen toegang tot het systeem via een instantie die SIS-toegang heeft (indirecte toegang). Dit in tegenstelling tot de situatie waarbij deze diensten door de overheid worden verricht.

II. Het huidige voorstel

Het huidige voorstel is erop gericht de instanties die kentekenbewijzen afgeven ook toegang te geven tot het Schengen Informatie Systeem van de tweede generatie (SIS II). SIS II is, hoewel het om één IT-systeem gaat, ingesteld door middel van twee verschillende besluiten in de eerste (voorstel voor een verordening COM(2005) 236) en derde pijler (voorstel voor een besluit COM(2005) 230). Een afzonderlijk rechtsinstrument voor instanties die kentekenbewijzen afgeven is noodzakelijk wegens de rechtsgrondslag (artikel 71 EG-Verdrag, vervoerbeleid).

Het wettelijke verband tussen deze teksten wordt gelegd in de overwegingen 2 t/m 5³.

De wettelijke gevolgen (bij voorbeeld als iemand tracht een kentekenbewijs te krijgen voor een gestolen auto) worden in verschillende teksten geregeld: Het huidige besluit zou de instantie die kentekens afgeeft de mogelijkheid bieden na te gaan of een voertuig dat haar wordt aangeboden gestolen is. Als dat het geval is, zou het nationale recht van toepassing zijn (bij voorbeeld: de politie moet hiervan op de hoogte worden gebracht). Dit is vastgelegd in artikel 1, lid 4: *"Op de melding aan de politie of justitie autoriteiten van informatie die bij de raadpleging van SIS II aan het licht is gekomen en op grond waarvan een strafbaar feit wordt vermoed door de in lid 1 bedoelde instanties, is het nationale recht van toepassing"*.

¹ Verordening (EG) nr. 1160/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 6 juli 2005 tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het op 14 juni 1985 te Schengen gesloten akkoord betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijk grenzen voor de instanties die in de lidstaten belast zijn met de afgifte van kentekenbewijzen.

² Gegevens over motorvoertuigen met een cilinderinhoud van meer dan 50 cc, gegevens over aanhangers en caravans met een leeggewicht van meer dan 750 kg en gegevens over voertuigregistratiebewijzen en voertuigkentekenplaten die gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn dan wel ongeldig zijn gemaakt.

³ In de huidige Schengenuitvoeringsovereenkomst was dit geen punt omdat het akkoord nog als één tekst bestond, hoewel gebaseerd op verschillende besluiten en rechtsgrondslagen.

Zodra de politie volgens het nationale recht op de hoogte is van de situatie is artikel 36 van het besluit van de derde pijler (zie overweging 10 van het huidige rechtsinstrument) van toepassing (de politie neemt via de Sirene-autoriteit contact op met de instantie die de melding van de gestolen auto in het systeem heeft opgenomen).

III. Standpunt van de rapporteur

De rapporteur steunt het Commissievoorstel. Voor een diepgaand onderzoek naar de rechtvaardiging voor het geven van toegang tot de gegevens in kwestie aan de instanties die kentekenbewijzen afgeven, zou hij graag willen verwijzen naar zijn verslag dat leidde tot de aanneming van bovenvermelde verordening¹. De amendementen die zijn ingediend zijn uitsluitend op verduidelijking gericht en worden nader in de gegeven motiveringen belicht.

Uw rapporteur zou deze toelichting willen besluiten door uiting te geven aan zijn teleurstelling over het optreden van de Franse regering: Frankrijk blokkeerde de feitelijke inwerkingtreding van verordening 1160/05 gedurende verscheidene maanden omdat de technische voorbereiding in tegenstelling tot die van de andere lidstaten nog niet was afgerond. Om deze reden trad vertraging op bij de aanneming van het besluit dat ervoor moest zorgen dat informatie over voertuigregistratiebewijzen en voertuigkentekenplaten die gestolen, verduisterd of anderszins vermist zijn dan wel ongeldig gemaakt zijn in het SIS wordt opgenomen². Nog niet in het systeem ingevoerde gegevens zijn ook niet toegankelijk. Uw rapporteur wil eraan herinneren dat hij tijdens de tweede lezing van de wetgevingsprocedure die tot aanneming van verordening 1160/05 leidde, zijn amendement introk dat opneming van deze gegevens had moeten waarborgen. Destijds kreeg hij de verzekering dat de Raad de noodzakelijke besluiten zou aannemen. De rapporteur zou willen onderstrepen dat de instellingen loyaal moeten samenwerken en dat ook de lidstaten tot loyale samenwerking met de Gemeenschap verplicht zijn.

¹ A5-0205/2004.

² Voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van een aantal bepalingen van besluit van de Raad 2005/211/JHA van 24 februari 2005 betreffende de invoering van enkele nieuwe functies voor het Schengen Informatie Systeem, waaronder in de strijd tegen het terrorisme; doc. van de Raad 12576/05.