

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

WERSJA TYMCZASOWA
2005/0104(COD)

31.3.2006

*****I**

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dostępu służb odpowiedzialnych w państwach członkowskich za wydawanie świadectw rejestracji pojazdów do Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II)
(COM(2005)0237 – C6-0175/2005 – 2005/0104(COD))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawca: Carlos Coelho

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
większość oddanych głosów
- **I Procedura współpracy (pierwsze czytanie)
większość oddanych głosów
- **II Procedura współpracy (drugie czytanie)
*większość oddanych głosów by zatwierdzić wspólne stanowisko
większość głosów ogólnej liczby posłów do PE by odrzucić lub
wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
- *** Procedura zgody
*większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, za wyjątkiem
przypadków ujętych w art. 105, 107, 161 i 300 Traktatu WE oraz w
art. 7 Traktatu UE*
- ***I Procedura współdecyzji (pierwsze czytanie)
większość oddanych głosów
- ***II Procedura współdecyzji (drugie czytanie)
*większość oddanych głosów by zatwierdzić wspólne stanowisko
wymagana większość głosów ogólnej liczby posłów do PE by
odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
- ***III Procedura współdecyzji (trzecie czytanie)
większość oddanych głosów by zatwierdzić wspólny projekt

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej przez Komisję.)

Poprawki do tekstu legislacyjnego

W poprawkach Parlamentu zmiany zaznaczone są wytłuszczonym drukiem i kursywą. Oznaczenia zwykłą kursywą są wskazówką dla służb technicznych, że proponowana jest, w celu opracowania tekstu końcowego, korekta elementów tekstu legislacyjnego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub brakujących w danej wersji językowej.) Sugestie korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....	5
UZASADNIENIE	10

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dostępu służb odpowiedzialnych w państwach członkowskich za wydawanie świadectw rejestracji pojazdów do Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II)

(COM(2005)0237 – C6-0175/2005 – 2005/0104(COD))

(Procedura współdecyzji, pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2005)0237)¹,
 - uwzględniając art. 251 ust. 2 oraz art. 71 Traktatu WE, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony przez Komisję (C6-0175/2005),
 - uwzględniając art. 51 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A6-0000/2006),
1. zatwierdza po poprawkach wniosek Komisji;
 2. zwraca się do Komisji o ponowne przedłożenie mu sprawy, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do swojego wniosku lub zastąpienie go innym tekstem;
 3. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji.

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawki Parlamentu

Poprawka 1 Punkt uzasadnienia 2

(2) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady XX/2006/WE oraz decyzja Rady 2006/XX/WSiSW w sprawie utworzenia, działania i wykorzystania Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (dalej zwanego „SIS II”) stanowią podstawę prawną dla SIS II, który jest wspólną bazą danych *Państw Członkowskich* zawierającą, między innymi, dane dotyczące pojazdów silnikowych o pojemności silnika

(2) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady XX/2006/WE oraz decyzja Rady 2006/XX/WSiSW w sprawie utworzenia, działania i wykorzystania Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (dalej zwanego „SIS II”) stanowią podstawę prawną dla SIS II, który jest wspólną bazą danych *państw członkowskich* zawierającą, między innymi, dane dotyczące pojazdów silnikowych o pojemności silnika

¹ Dotychczas nieopublikowany w Dzienniku Urzędowym.

przekraczającej 50 cm³, które zostały skradzione, przywłaszczone **lub** utracone.

przekraczającej 50 cm³, **przyczep o masie własnej przekraczającej 750 kg i naczep, które zostały skradzione, przywłaszczone lub utracone oraz dane dotyczące świadectw rejestracji pojazdów i tablic rejestracyjnych pojazdu**, które zostały skradzione, przywłaszczone, utracone **lub unieważnione**.

Uzasadnienie

Należy wymienić wszystkie rodzaje danych w systemie SIS II, do których władze dokonujące rejestracji pojazdów otrzymają dostęp na mocy niniejszego rozporządzenia.

Poprawka 2 Punkt uzasadnienia 7

(7) Służby rządowe i pozarządowe odpowiedzialne w *Państwach Członkowskich* za wydawanie świadectw rejestracji pojazdów i wyznaczone w sposób wyraźny do tego celu powinny mieć dostęp do danych wprowadzonych do SIS II odnoszących się do pojazdów silnikowych o pojemności silnika przekraczającej 50 cm³ **i przyczep **lub naczep**** o masie własnej przekraczającej 750 kg, świadectw rejestracji pojazdów i tablic rejestracyjnych pojazdu, które zostały skradzione, przywłaszczone, utracone lub unieważnione, w celu umożliwienia im sprawdzenia, czy pojazdy zgłoszone do rejestracji zostały skradzione, przywłaszczone lub utracone.

(7) Służby rządowe i pozarządowe odpowiedzialne w *państwach członkowskich* za wydawanie świadectw rejestracji pojazdów i wyznaczone w sposób wyraźny do tego celu powinny mieć dostęp do danych wprowadzonych do SIS II odnoszących się do pojazdów silnikowych o pojemności silnika przekraczającej 50 cm³, przyczep o masie własnej przekraczającej 750 kg **oraz naczep**, świadectw rejestracji pojazdów i tablic rejestracyjnych pojazdu, które zostały skradzione, przywłaszczone, utracone lub unieważnione, w celu umożliwienia im sprawdzenia, czy pojazdy zgłoszone do rejestracji zostały skradzione, przywłaszczone lub utracone.

Uzasadnienie

Poprawka w tekście tego punktu uzasadnienia ma na celu odzwierciedlenie zmiany Konwencji wykonawczej Schengen przez tzw. inicjatywy hiszpańskie (zob. art. 1 ust. 7 lit. b) decyzji Rady 2005/211/WSiSW). Różnica polega na tym, że tekst inicjatyw hiszpańskich przewiduje włączenie wszystkich typów naczep, podczas gdy stara Konwencja wykonawcza Schengen obejmowała tylko naczepy o masie własnej przekraczającej 750 kg.

Poprawka 3
Punkt uzasadnienia 9

(9) Jeżeli służby odpowiedzialne w *Państwach Członkowskich* za wydawanie świadectw rejestracji pojazdów nie są instytucjami rządowymi, dostęp do SIS powinien być udzielany pośrednio, tj. za pośrednictwem organu, któremu przyznano dostęp zgodnie z decyzją 2006/XX/WSiSW, odpowiedzialnego za zapewnienie zgodności z zasadami *Państw Członkowskich* w zakresie bezpieczeństwa i poufności.

(9) Jeżeli służby odpowiedzialne w *państwach członkowskich* za wydawanie świadectw rejestracji pojazdów nie są instytucjami rządowymi, dostęp do SIS powinien być udzielany pośrednio, tj. za pośrednictwem organu, któremu przyznano dostęp zgodnie z decyzją 2006/XX/WSiSW, odpowiedzialnego za zapewnienie zgodności z zasadami *państw członkowskich* w zakresie bezpieczeństwa i poufności, **zgodnie z art. 10 tej decyzji**.

Uzasadnienie

Biorąc pod uwagę subtelność zasad bezpieczeństwa i poufności, konieczne wydaje się zamieszczenie precyzyjnego odwołania.

Poprawka 4
Punkt uzasadnienia 10

(10) Decyzja 2006/XX/WSiSW określa działania, jakie należy podjąć w przypadku, jeśli po wejściu do SIS II zostanie ujawniony wpis dotyczący przedmiotu, który został wprowadzony do systemu.

(10) Decyzja 2006/XX/WSiSW, **zwłaszcza jej art. 36**, określa działania, jakie należy podjąć w przypadku, jeśli po wejściu do SIS II zostanie ujawniony wpis dotyczący przedmiotu, który został wprowadzony do systemu.

Uzasadnienie

Dodanie odwołania służy przejrzystości tekstu.

Poprawka 5
Punkt uzasadnienia 12 a (nowy)

(12a) Niniejsze rozporządzenie nie narusza praw podstawowych i stosuje się do zasad uznanych w szczególności w ramach Karty Praw Podstawowych Unii

Europejskiej.

Uzasadnienie

Standardowy punkt uzasadnienia, włączony w tekst proponowanego rozporządzenia i decyzji w sprawie SIS II, powinien znaleźć się również w tym miejscu.

Poprawka 6 Artykuł 1 ustęp 1

1. Nie naruszając art. 35, 37 i 40 ust. 1 decyzji 2006/XX/WSiSW służby odpowiedzialne w *Państwach Członkowskich* za wydawanie świadectw rejestracji pojazdów zgodnie z dyrektywą 1999/37/WE mają prawo uzyskania dostępu do danych wprowadzonych do SIS II, zgodnie z art. 35 lit. a), b) i f) tej decyzji, jedynie w celu sprawdzania, czy zgłoszone do rejestracji pojazdy zostały skradzione, przywłaszczone lub utracone.

1. Nie naruszając art. 35, 37 i 40 ust. 1 decyzji 2006/XX/WSiSW służby odpowiedzialne w *państwach członkowskich* za wydawanie świadectw rejestracji pojazdów zgodnie z dyrektywą 1999/37/WE mają prawo uzyskania dostępu do ***następujących*** danych wprowadzonych do SIS II, zgodnie z art. 35 lit. a), b) i f) tej decyzji, jedynie w celu sprawdzania, czy zgłoszone do rejestracji pojazdy zostały skradzione, przywłaszczone lub utracone:

Uzasadnienie

Art. 35 lit. a), b) i f) uwzględniają większą liczbę danych niż te, do których władze dokonujące rejestracji pojazdów mają dostęp na mocy rozporządzenia nr 1160/2005 (np. łódzie, samoloty, pojazdy przemysłowe). Ponieważ celem nie powinno być nadanie władzom dokonującym rejestracji pojazdów dostępu do większej liczby danych, dokładny rodzaj danych, do których powinny one mieć dostęp, wyraźnie określają kolejne poprawki.

Poprawka 7 Artykuł 1 ustęp 1 litera a) (nowa)

a) dane dotyczące pojazdów silnikowych o pojemności silnika przekraczającej 50 cm³, które zostały skradzione, przywłaszczone lub utracone;

Uzasadnienie

Patrz uzasadnienie poprawki do art. 1 ust. 1.

Poprawka 8
Artykuł 1 ustęp 1 litera b) (nowa)

b) dane dotyczące przyczep o masie własnej przekraczającej 750 kg i naczep, które zostały skradzione, przywłaszczone lub utracone;

Uzasadnienie

Patrz uzasadnienie poprawki do art. 1 ust. 1.

Poprawka 9
Artykuł 1 ustęp 1 litera c) (nowa)

c) dane dotyczące świadectw rejestracji pojazdów i tablic rejestracyjnych pojazdu, które zostały skradzione, przywłaszczone, utracone lub unieważnione.

Uzasadnienie

Patrz uzasadnienie poprawki do art. 1 ust. 1.

UZASADNIENIE

I. Kontekst

Parlament wraz z Radą przyjął w 2005 r. rozporządzenie¹ przyznające dostęp do Systemu Informacji Schengen władzom dokonującym rejestracji pojazdów. Zmiana Konwencji wykonawczej Schengen miała na celu walkę z oszustwami i nielegalnym handlem skradzionymi pojazdami. Dostęp do danych powinien pozwolić władzom dokonującym rejestracji pojazdów na lepsze sprawdzenie, czy pojazdy zgłoszone do rejestracji nie zostały skradzione, przywłaszczone lub utracone.

Zgodnie z niniejszym rozporządzeniem mają one dostęp wyłącznie do pewnych, określonych danych SIS.² W przypadku gdy usługi rejestracji pojazdu dokonuje podmiot prywatny, przeciwnie niż w przypadku organów publicznych, dostęp do systemu następuje wyłącznie poprzez organ posiadający dostęp do SIS (dostęp pośredni).

II. Niniejszy wniosek

Celem przedłożonego wniosku jest nadanie dostępu władzom dokonującym rejestracji pojazdów również do Systemu Informacji Schengen drugiej generacji (SIS II). SIS II, choć stanowi jeden system informacyjny, został stworzony przez dwa różne akty prawne w pierwszym (wniosek dotyczący rozporządzenia COM(2005)236) i w trzecim filarze (wniosek dotyczący decyzji COM(2005)230). Osobny instrument prawny jest konieczny dla władz dokonujących rejestracji pojazdów z uwagi na podstawę prawną (art. 71 TWE; polityka transportowa).

Związek prawny między tymi tekstami osiągnięto dzięki punktom uzasadnienia od 2 do 5.³

Skutek prawny (np. w przypadku osoby próbującej zarejestrować skradziony samochód) regulują różne teksty prawne: przedłożony akt prawny umożliwiłby władzom dokonującym rejestracji pojazdów sprawdzenie, czy pojazd zgłoszony do rejestracji został skradziony. W takim przypadku zastosowanie miałyby prawo krajowe (np. w celu powiadomienia o takiej sytuacji policji). Określa to art. 1 ust. 4: *Prawo krajowe reguluje przekazywanie policji i organom sądowym przez służby, o których mowa w ust. 1, informacji ujawnionych w wyniku przeglądania SIS II i rodzących podejrzenie popełnienia przestępstwa*. Po otrzymaniu przez policję – zgodnie z prawem krajowym – odpowiednich informacji, stosuje się art. 36 decyzji w ramach trzeciego filaru (patrz punkt uzasadnienia 10 niniejszego instrumentu prawnego): policja kontaktuje się poprzez organ SIRENE z organem, który wprowadził do systemu dane

¹ Rozporządzenie (WE) nr 1160/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 6 lipca 2005 r. zmieniające Konwencję wykonawczą do Układu z Schengen z dnia 14 czerwca 1985 r. w sprawie stopniowego znoszenia kontroli na wspólnych granicach, w zakresie dostępu służb odpowiedzialnych w państwach członkowskich za wydawanie świadectw rejestracji pojazdów do Systemu Informacyjnego Schengen

² dane dotyczące pojazdów silnikowych o pojemności silnika przekraczającej 50 cm³, dane dotyczące przyczep i naczep o masie własnej przekraczającej 750 kg oraz dane dotyczące świadectw rejestracji pojazdów i tablic rejestracyjnych pojazdu, które zostały skradzione, przywłaszczone, utracone lub unieważnione

³ W przypadku obecnej Konwencji wykonawczej Schengen nie stanowiło to problemu, ponieważ konwencja istniała jako jeden tekst, mimo że opierała się na różnych aktach i podstawach prawnych.

o skradzionym samochodzie.

III. Stanowisko sprawozdawcy

Sprawozdawca popiera wniosek Komisji i chciałby zwrócić uwagę na swoje sprawozdanie, które doprowadziło do przyjęcia wyżej wspomnianego rozporządzenia, ze względu na gruntowne zbadanie powodów przemawiających za przyznaniem dostępu władzom dokonującym rejestracji pojazdów.¹ Złożone poprawki służą wyłącznie przejrzystości tekstu i zostały wyjaśnione w odnośnych uzasadnieniach.

Na koniec sprawozdawca chciałby wyrazić swoje rozczarowanie postawą rządu Francji: Francja de facto blokowała przez kilka miesięcy skuteczne wprowadzenie w życie rozporządzenia nr 1160/05, ponieważ w porównaniu z innymi państwami członkowskimi jej przygotowania techniczne nie zostały zakończone. Z tego powodu opóźnieniu uległo przyjęcie aktu prawnego zapewniającego wprowadzenie do systemu SIS danych dotyczących świadectw rejestracji pojazdów i tablic rejestracyjnych pojazdu, które zostały skradzione, przywłaszczone, utracone lub unieważnione.² Nie można jednak mieć dostępu do danych, które nie zostały jeszcze wprowadzone. Sprawozdawca chciałby przypomnieć, że w trakcie drugiego czytania w procedurze legislacyjnej zmierzającej do przyjęcia rozporządzenia 1160/05 wycofał swoją poprawkę, która zapewniłaby wprowadzenie tych danych. Zapewniano go wtedy, że Rada przyjmie niezbędne akty prawne. Sprawozdawca chciałby podkreślić konieczność lojalnej współpracy pomiędzy instytucjami, a także zobowiązanie państw członkowskich do lojalnej współpracy ze Wspólnotą.

¹ A5-0205/2004

² Wniosek dotyczący decyzji Rady ustalającej datę rozpoczęcia stosowania niektórych przepisów decyzji 2005/211/WSiSW z dnia 24 lutego 2005 r. dotyczącej wprowadzenia kilku nowych funkcji do Systemu Informacyjnego Schengen, w tym związanych z walką z terroryzmem; dokument Rady 12576/05