

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

PRELIMINÄR VERSION
2005/0104(COD)

31.3.2006

*****I**

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om tillträde till andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) för de enheter i medlemsstaterna som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon (KOM(2005)0237 – C6-0175/2005 – 2005/0104(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Carlos Coelho

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarandet
majoritet av de avgivna rösterna
- **I Samarbetsförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- **II Samarbetsförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- *** Samtyckesförfarandet
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget
- ***I Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- ***II Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- ***III Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil***. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursiveringen används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING	10

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSPÅSLÖTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om tillträde till andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) för de enheter i medlemsstaterna som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon (KOM(2005)0237 – C6-0175/2005 – 2005/0104(COD))

(Medbeslutandeförfarandet: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (KOM(2005)0237)¹,
 - med beaktande av artikel 251.2 och artikel 71 i EG-fördraget, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag (C6-0175/2005),
 - med beaktande av artikel 51 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A6-.../2006).
1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag såsom ändrat av parlamentet.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om kommissionen har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen parlamentets ståndpunkt.

Kommissionens förslag

Parlamentets ändringar

Ändringsförslag 1 Skäl 2

(2) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr XX/2006 och rådets beslut 2006/XX/RIF om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (nedan kallat SIS II) utgör den rättsliga grunden för SIS II, som är en gemensam databas för medlemsstaterna som bland annat innehåller uppgifter om stulna, bortförda eller försvunna motorfordon med en cylindervolym på mer än 50 cc.

(2) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr .../2006 och rådets beslut 2006/.../RIF om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (nedan kallat SIS II) utgör den rättsliga grunden för SIS II, som är en gemensam databas för medlemsstaterna som bland annat innehåller uppgifter om stulna, bortförda, försvunna motorfordon med en cylindervolym på mer än 50 cc **och släpvagnar med tjänstevikt på mer 750 kg**

¹ EUT C ... / Ännu ej offentliggjort i EUT.

samt stulna, bortförda och försvunna husvagnar och uppgifter om registreringsbevis för fordon och nummerplåtar för fordon som stulits, blivit bortförda, försvunnit eller är ogiltiga.

Motivering

Alla uppgifter i SIS II, som de enheter som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon får tillgång till genom denna bestämmelse, bör uppges.

Ändringsförslag 2

Skäl 7

(7) De enheter i medlemsstaterna (oavsett om det är fråga om statliga enheter eller inte) som ansvarar för att utfärda registreringsbevis bör ha tillgång till de uppgifter i SIS II som avser fordon med cylinderkapacitet på mer än 50cc, släpvagnar **och husvagnar** med tjänstevikt på mer 750 kg och stulna, bortförda, försvunna eller ogiltiga registreringsbevis för fordon och nummerplåtar för fordon, så att enheterna kan kontrollera att fordon som anmäls för registrering inte är stulna, bortförda eller försvunna.

(7) De enheter i medlemsstaterna (oavsett om det är fråga om statliga enheter eller inte) som ansvarar för att utfärda registreringsbevis bör ha tillgång till de uppgifter i SIS II som avser fordon med cylinderkapacitet på mer än 50cc, släpvagnar med tjänstevikt på mer 750 kg **och husvagnar samt** stulna, bortförda, försvunna eller ogiltiga registreringsbevis för fordon och nummerplåtar för fordon, så att enheterna kan kontrollera att fordon som anmäls för registrering inte är stulna, bortförda eller försvunna.

Motivering

Ordalydelsen i detta skäl har ändrats så att den överensstämmer med ändringen i tillämpningskonventionen till Schengenavtalet enligt det s.k. spanska initiativet (jämför artikel 1.7 b i rådets beslut 2005/211/RIF). Skillnaden är att i det spanska initiativet omfattas samtliga husvagnar medan den gamla tillämpningskonventionen till Schengenavtalet enbart omfattar husvagnar på mer än 750 kg.

Ändringsförslag 3

Skäl 9

(9) I de fall då de enheter i en medlemsstat som ansvarar för att utfärda registreringsbevis inte är statliga skall enheterna ges indirekt tillgång till uppgifterna, dvs. de skall ges tillgång till uppgifterna via en myndighet som har

(9) I de fall då de enheter i en medlemsstat som ansvarar för att utfärda registreringsbevis inte är statliga skall enheterna ges indirekt tillgång till uppgifterna, dvs. de skall ges tillgång till uppgifterna via en myndighet som har

tillgång till uppgifterna enligt beslut 2006/XX/RIF och som skall se till att medlemsstatens säkerhets- och konfidentialitetsregler iakttas.

tillgång till uppgifterna enligt beslut 2006/.../RIF och som skall se till att medlemsstatens säkerhets- och konfidentialitetsregler iakttas **i enlighet med artikel 10 i detta beslut.**

Motivering

Med hänvisning till sekretess- och konfidentialitetsbestämmelserna förefaller det lämpligt att ange exakt hänvisning.

Ändringsförslag 4 Skäl 10

(10) I beslut 2006/XX/RIF anges vilka åtgärder som skall vidtas i de fall då en sökning i SIS II ger träff på en registrering av ett föremål.

(10) I beslut 2006/.../RIF, **särskilt dess artikel 36**, anges vilka åtgärder som skall vidtas i de fall då en sökning i SIS II ger träff på en registrering av ett föremål.

Motivering

Tillägget är ett förtydligande.

Ändringsförslag 5 Skäl 12a (nytt)

(12a) Denna förordning respekterar de grundläggande rättigheterna och beaktar de principer som fastställs bl.a. i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

Motivering

Detta standardskäl, som ingår i förslaget till förordning och beslutet om SIS II, bör även ingå här.

Ändringsförslag 6 Artikel 1, punkt 1, stycke 1

1. Oavsett artiklarna 35, 37 och 40.1 i beslut 2006/XX/RIF skall de enheter i medlemsstaterna som ansvarar för att utfärda registreringsbevis i enlighet med rådets direktiv 1999/37/EG, ha tillgång till

1. Oavsett artiklarna 35, 37 och 40.1 i beslut 2006/.../RIF skall de enheter i medlemsstaterna som ansvarar för att utfärda registreringsbevis i enlighet med rådets direktiv 1999/37/EG, ha tillgång till

uppgifter i SIS II i enlighet med artikel 35 a, b och f i beslutet så att de kan kontrollera att fordon som anmäls för registrering inte är stulna, bortförda eller försvunna.

följande uppgifter i SIS II i enlighet med artikel 35 a, b och f i beslutet så att de kan kontrollera att fordon som anmäls för registrering inte är stulna, bortförda eller försvunna.

Motivering

Artikel 35 a, b och f omfattar fler uppgifter än de uppgifter som de enheter som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon har tillgång till enligt förordning 1160/2005 (t.ex. båtar, flygplan, industriell utrustning). Eftersom syftet inte är att ge de enheter som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon tillgång till fler uppgifter ska de exakta uppgifter som de bör få tillgång klart anges i nedanstående ändringsförslag.

Ändringsförslag 7

Artikel 1, punkt 1, led a (nytt)

(a) uppgifter om stulna, bortförda eller försvunna motorfordon med en cylindervolym på mer än 50 cc,

Motivering

Se motiveringen till ändringsförslaget till artikel 1.1.

Ändringsförslag 8

Artikel 1, punkt 1, led b (nytt)

(b) uppgifter om släpvagnar med tjänstevikt på mer än 750 kg och stulna, bortförda eller försvunna husvagnar,

Motivering

Se motiveringen till ändringsförslaget till artikel 1.1.

Ändringsförslag 9

Artikel 1, punkt 1, led c (nytt)

(c) uppgifter om stulna, bortförda, försvunna eller ogiltiga registreringsbevis för fordon och nummerplåtar för fordon.

Motivering

Se motiveringen till ändringsförslaget till artikel 1.1.

MOTIVERING

I. Bakgrund

Europaparlamentet och rådet antog 2005 en förordning¹ om tillträde till Schengens informationssystem (SIS) för de enheter som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon. Syftet med denna ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet var att bekämpa bedrägeri och olaglig handel med stulna fordon. Genom att ge registreringsenheterna tillgång till SIS skulle dessa bättre kunna kontrollera att fordon som anmäls för registrering inte är stulna, bortförda eller anmäls som försvunna.

Enligt denna bestämmelse har enheterna enbart tillgång till vissa bestämda uppgifter i SIS². I de fall då registreringsbevis för fordon utfärdas av privata enheter har dessa, till skillnad från statliga inrättningar, enbart tillgång till systemet via en myndighet som har tillgång till systemet (indirekt tillgång).

II. Det aktuella förslaget

Det aktuella förslaget syftar till att ge de enheter som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon tillgång även till andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II). SIS II är ett datasystem som har inrättats genom två olika rättsakter i den första pelaren (förslag till förordning KOM(2005)0236) och i den tredje pelaren (förslag till ett beslut KOM(2005)0230. Ett separat rättsligt instrument för de enheter som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon är nödvändigt med hänvisning till den rättsliga grunden (artikel 71 EG-fördraget, transportpolitik).

Skälen 2–5 utgör förbindelselänken mellan dessa texter³.

De juridiska följderna (t.ex. om en person försöker registrera en stulen bil) fastställs i olika texter. Enligt nuvarande rättsakt är de enheter som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon berättigade att kontrollera om en bil som skall registreras är stulen. I sådana fall skall nationell lagstiftning tillämpas (exempelvis för att underrätta polisen om det stulna fordonet). I artikel 1.3 fastställs att ”vidareförmedling från de organ som avses i punkt 1 till polis eller andra rättsliga myndigheter av uppgifter som framkommit vid en sökning i Schengens informationssystem och som lett till misstanke om brott, regleras i medlemsstaternas nationella bestämmelser”. När polisen, i enlighet med nationell lagstiftning, underrättats om ett sådant fall, skall artikel 36 i tredjepelarbrevet (jämför skäl 10 i nuvarande rättsliga instrument) tillämpas (polisen kontaktar via Sirenekontoret den myndighet som tog in det stulna fordonet).

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1160/2005 av den 6 juli 2005 som ändrar konventionen om tillämpning av Schengenavtalet av den 14 juni 1985 om gradvis avskaffande av kontroller vid de gemensamma gränserna om tillträde till Schengens informationssystem för de enheter i medlemsstaterna som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon.

² Uppgifter om motorfordon med en cylindervolym på mer än 50 cc, uppgifter om husvagnar och släpvagnar med tjänstevikt på mer än 750 kg och uppgifter om stulna, bortförda, försvunna eller ogiltiga registreringsbevis för fordon och nummerplåtar för fordon.

³ I den nuvarande konventionen om tillämpning av Schengenavtalet utgör detta inte något problem eftersom konventionen fortfarande utgjordes av en text även om den grundade sig på olika rättsakter och olika rättsliga grunder.

III. Föredragandes ståndpunkt

Föredragande stödjer kommissionens förslag och hänvisar till sitt betänkande som ledde till att ovan nämnda förordning antogs och som innehåller en ingående utredning om huruvida de enheter som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon skall beviljas tillgång¹. De ändringsförslag som antagits utgör enbart förtydliganden och förklaras i respektive motiveringar.

Slutligen önskar föredragande uttrycka sin besvikelse över den franska regeringen. Under flera månader blockerade Frankrike de facto ikraftträdandet av förordning 1160/05 på grund av att de tekniska förberedelserna inte kommit lika långt i Frankrike som i övriga medlemsstater. Av denna anledning försenades antagandet av den rättsakt som möjliggör att stulna, bortförda, försvunna eller ogiltiga registreringsbevis för fordon och nummerplåtar för fordon kan registreras i SIS². Uppgifter som ännu inte registrerats kan således inte tillgås. Föredraganden önskar i detta sammanhang påpeka att i samband med andra behandlingen av det lagstiftningsförfarande som ledde fram till att förordning 1160/05 antogs drog föredraganden tillbaka sitt ändringsförslag som skulle ha garanterat att sådana uppgifter registrerats. Föredraganden tillförsäkrades då att rådet skulle anta erforderliga lagar. Föredraganden önskar påpeka att institutionerna måste samarbeta i en lojal anda och att även medlemsstaterna måste samarbeta lojalt med gemenskapen.

¹ A5-0205/2004.

² Förslag till ett rådsbeslut som fastställer det datum då vissa bestämmelser i rådets beslut 2005/211/RIF av den 24 februari 2005 om införande av ett antal nya funktioner för Schengens informationssystem, bland annat i kampen mot terrorism; rådets dok. 12576/05.