

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

ESIALGNE
2006/0803(CNS)

31.5.2006

*

RAPORTI PROJEKT

Austria Vabariigi algatus eesmärgiga võtta vastu nõukogu otsus Europoli töötajate põhipalkade ja toetuste korrigeerimise kohta
(5417/2006 – C6-0072/2006 – 2006/0803(CNS))

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Raportöör: Claude Moraes

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
antud hääle enamus
- **I koostöömenetlus (esimene lugemine)
antud hääle enamus
- **II koostöömenetlus (teine lugemine)
antud hääle enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks
- *** nõusolekumenetlus
parlamendi liikmete häälteenamus, v.a EÜ asutamislepingu artiklites 105, 107, 161 ja 300 ning ELi lepingu artiklis 7 toodud juhtudel
- ***I kaasotsustamismenetlus (esimene lugemine)
antud hääle enamus
- ***II kaasotsustamismenetlus (teine lugemine)
antud hääle enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks
- ***III kaasotsustamismenetlus (kolmas lugemine)
antud hääle enamus ühise teksti heakskiitmiseks

(Antud menetlus põhineb komisjoni esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusloomega seotud tekstide kohta esitatud muudatusettepanekud

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes tõstetakse muudetud tekst esile ***paksus kaldkirjas***. Tavalises kaldkirjas märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele abiks lõpliku teksti ettevalmistamisel ja tähistab neid õigusakti osi, mille kohta on tehtud parandusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või puudused antud tõlkeversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul tuleb saada vastavate osakondade nõusolek.

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT..5	
SELETUSKIRI	7

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOME GA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT

**Austria Vabariigi algatuse kohta eesmärgiga võtta vastu nõukogu otsus Europoli
töötajate põhipalkade ja toetuste korrigeerimise kohta
(5417/2006 – C6-0072/2006 – 2006/0803(CNS))**

(Nõuandemenetlus)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Austria Vabariigi algatust (5417/2006)¹;
 - võttes arvesse nõukogu 3. detsembri 1998. aasta akti, millega kehtestatakse Europoli töötajate suhtes kohaldatavad personalieeskirjad (edaspidi „personalieeskirjad”), artiklit 44;
 - võttes arvesse ELi lepingu artikli 39 lõiget 1, mille alusel nõukogu konsulteeris Euroopa Parlamendiga (C6-0072/2006);
 - võttes arvesse asutamislepingu artikli 39 lõiget 1, mille alusel nõukogu konsulteeris Euroopa Parlamendiga (C6-0072/2006);
 - võttes arvesse komisjoni teatist Euroopa Parlamendile ja nõukogule – Demokraatlik kontroll Europoli üle (KOM(2002)0095);
 - võttes arvesse oma 30. mai 2002. aasta soovitusi nõukogule Europoli edasise arengu ja selle automaatse ühendamise kohta Euroopa Liidu institutsioonilisse süsteemi²;
 - võttes arvesse oma 10. aprilli 2003. aasta soovitusi nõukogule Europoli edasise arengu kohta³;
 - võttes arvesse oma 7. juuli 2005. aasta resolutsiooni Luksemburgi Suurhertsogiriigi algatuse kohta eesmärgiga võtta vastu nõukogu otsus Europoli töötajate põhipalkade ja toetuste korrigeerimise kohta⁴;
 - võttes arvesse kodukorra artikleid 93 ja 51;
 - võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni raportit (A6-0000/2006),
- A. arvestades, et Euroopa Parlamendiga ei ole konsulteeritud või parlamenti ei ole teavitatud mis tahes toimimis- ja organisatsiooniliste meetmete küsimustest, mis käsitlevad Europoli või Europoli praegust tegevust ning tulevaseid programme, mis vastavad ELi ja liikmesriikide vajadustele; arvestades, et teabe puudulikkuse tõttu ei ole Euroopa Parlamendil võimalik hinnata väljapakutud otsuse asjakohasust ja adekvaatsust,

¹ ELTs seni avaldamata.

² ELT C 187 E, 7.8.2003, lk 144.

³ ELT C 64 E, 12.3.2004, lk 588.

⁴ *Vastuvõetud tekstid*, P6_TA(2005)0290.

1. lükkab Austria Vabariigi algatuse tagasi;
2. palub Austria Vabariigil algatus tagasi võtta;
3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning Austria Vabariigi valitsusele.

SELETUSKIRI

Euroopa Parlamendiga on konsulteeritud Austria Vabariigi esitatud algatuse küsimuses Europoli töötajate põhipalkade ja toetuste korrigeerimise kohta ajavahemikul 2005. aasta 1. juulist 2006. aasta 1. juulini.

Austria algatusel põhineva käesoleva otsuse projekti eesmärk on korrigeerida Europoli haldusnõukogu läbi viidud läbivaatamise põhjal Europoli töötajate põhipalku ja toetusi. Haldusnõukogu võttis arvesse muutusi Madalmaade elukalliduses ning samuti palgamuutusi liikmesriikide avalikus teenistuses. Nimetatud läbivaatamises põhjendatakse töötasude 1,6%-list tõusu ajavahemikul 01.07.2005 kuni 01.07.2006.

Euroopa Parlament mõistab täielikult ohus oleva organisatsiooni vajadust muuta ja ajakohastada töötajate palkasid vastavalt elukallidusega seotud muudatustele ning Euroopa Parlamendil ei ole selle vastu midagi öelda.

Euroopa Parlament usub siiski, et temaga konsulteerimine finantsmõju omava dokumendi üle, nagu käesolev dokument, on olemuselt küllaltki provokatiivne. Üldteada on see, et Europol on valitsustevaheline institutsioon, mida rahastavad kõik Euroopa Liidu liikmesriigid. Euroopa Parlamendil ei ole Europoli eelarve kohta mingit sõnaõigust ja seepärast ei ole tal kõnealuse organisatsiooniga seotud haldusotsuste tegemisel mingit rolli. Seega tundub konsulteerimine finantsmõju omava dokumendi küsimuses üksnes formaalsus, kui ei ole ette nähtud Europoli eelarve vastuvõtmisega seotud konsulteerimist.

Raportöör juhib järgnevalt tähelepanu mõnede tähtsaimate probleemidele, millega tuleb tegeleda enne, kui Euroopa Parlament saab üldse finantsküsimuste osas konsulteerida.

1. Euroopa Parlamendi järelevalve Europoli üle

Hädavajalik on juhtida tähelepanu sellele, et Euroopa Parlamendiga konsulteerimine Europoli – valitsustevahelise organi – tegevuse küsimuses on vajalik vaid juhul, kui see aitab suurendada nimetatud organi läbipaistvust ja aruandekohustust.

Praegu ei teosta Europoli töö üle järelevalvet Euroopa Parlament ega Euroopa Kohus kohtulikku järelevalvet¹.

Hoolimata sellest, et Euroopa Liidu lepingu artiklis 39 sätestatakse nõukogu kohustus konsulteerida Euroopa Parlamendiga enne õiguslikult siduvate meetmete, nagu raamotsused, otsused ja konventsioonid, vastuvõtmist, ei piisa nimetatud vahendist demokraatliku kontrolli tagamiseks. Lisaks sellele „osaleb Euroopa Parlament teatavate Europoli arengut puudutavate otsuste vastuvõtmisel, nt konventsiooni mis tahes muudatused, kuid mitte Europoli tegevuse prioritseerimisega seotud otsused”².

Erinevatel puhkudel³ on Euroopa Parlament teatanud, et olemasolevad parlamentaarse

¹ Terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastane võitlus; politseikoostöö Euroopas: Europoli roll, Europoli asedirektori hr Jens Henrik Højbjergi panus 18. oktoobri 2005. aasta parlamendi ühiskoosolekusse, lk 1

² Terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastane võitlus; politseikoostöö Euroopas: Europoli roll, Brüssel, 27. september 2005.

³CNS/2005/0803 Europol: Europoli töötajate põhipalkade ja toetuste korrigeerimine alates 2004. aasta juulist. Luksemburgi algatus, raportöör: Claude Moraes

kontrolli alased meetmed on liiga koormavad ja politseikoostöö valdkonnas toimuvate otsustamismenetluste valitsustevahelise olemuse tõttu ebatõhusad.

Euroopa Parlament on eelkõige parlamentaarse kontrolli osas juba palunud nõukogul tugevdada Euroopa Parlamendi demokraatlikku võimu Europoli kontrollimiseks¹. Nimetatud taotlusi ei ole veel rahuldatud.

1.1 Tuleks meelde tuletada, et hoolimata oma saatusest oli Euroopa Liidu põhiseaduse selge eesmärk parandada olukorda, nagu näidatud artiklis III-276². Põhiseadus oleks kehtestatult võimaldanud Euroopa Parlamendil kaasotsustuses nõukoguga „määrata kindlaks Europoli struktuur, toimimismehhanismid, tegevusvaldkond ja ülesanded” ning ka „määrata kindlaks see, kuidas kontrollib Euroopa Parlament koostöös riikide parlamentidega Europoli tegevust”.

Kõnealuse artikli lisamine põhiseaduse eelnõusse näitab selgelt liikmesriikide üldist konsensust Europoli läbipaistvuse ja Euroopa Parlamendi rolli suurendamisel tema tegevuse kontrollimisel.

2. Europol kui ELi amet

Europoli muutumist ELi ametiks võidakse kavandada nii, et praeguse koosseisu asemel, mis koosneb peamiselt liikmesriikidest lähetatud ametnikest, ehitataks üles alalistest töötajatest koosnev töötajate põhistruktuur. Kõnealune muudatus väldiks suurt tööjõu voolavust, mis raskendab järjekindla lähenemisviisi säilitamist Europoli tegevuse arendamises. Juhul, kui kõnealune muutumine toimub, rahastatakse Europoli tegevust täielikult otse ELi eelarvest ja Euroopa Parlamendil oleks palju lihtsam Europoli tegevust kontrollida. Raportöör tervitab väga mõtet luua liikmesriikide parlamentidega ühisorgan eesmärgiga teostada Europoli tegevuse üle järelevalvet. Europoli reform tooks kaasa ka Europoli konventsiooni ja selle kolme veel rakendamata protokollide asendamise ministrite nõukogu otsusega. Raportöör

CNS/2004/0817 Euro: Europoli kui võltsimisega võitlemise keskameti määramine. Saksamaa, Hispaania, Prantsusmaa, Itaalia, Ühendkuningriigi, Põhja-Iirimaa algatus, raportöör: Díaz de Mera García Consuegra Agustín

CNS/2004/0806 Euro: põhipalkade ja toetuste korrigeerimine 2002. aasta juulist. Iirimaa algatus, raportöör: Turco Maurizio

CNS/2002/0822 Euro: personalieeskirjad, muudatusettepanekud. Taani algatus, raportöör: Turco Maurizio

CNS/2002/0814 Euro: politseiamet, Euro: konventsiooni protokoll, rahapesu. Taani algatus, raportöör: von Boetticher Christian Ulrik.

¹ Vt soovitus 4: Parlamentaarne kontroll Europoli tuleviku üle Euroopa Parlamendi poolt nõukogule esitatud soovitus, 10. aprill 2003, P5_TA (2003)0186.

² Artikkel III-276 sätestab:

”1. Europoli ülesanne on toetada ja tõhustada liikmesriikide politseiasutuste ja teiste õiguskaitseorganite tegevust ning nende vastastikust koostööd kahte või enam liikmesriiki puudutava raske kuritegevuse, terrorismi ning liidu poliitikaga hõlmatud ühist huvi kahjustavate kuritegevuse vormide ennetamisel ja tõkestamisel.

2. Europoli struktuur, toimimismehhanismid, tegevusvaldkond ja ülesanded määratakse kindlaks Euroopa seadusega. Kõnealuste ülesannete hulka võivad kuuluda:

a) liikmesriikide asutustelt, kolmandatelt riikidelt või organitelt saadud andmete kogumine, säilitamine, töötlemine, analüüs ja vahetus;

b) liikmesriikide pädevate asutuste poolt ühiselt või ühiste uurimisrühmade ettevõetud uurimistoimingute ja operatiivtegevuse koordineerimine, korraldamine ja teostamine, vajadusel koostöös Eurojustiga.

Selle Euroopa seadusega määratakse kindlaks ka see, kuidas kontrollib Euroopa Parlament koostöös riikide parlamentidega Europoli tegevust.

3. Europoli mis tahes operatiivtegevust tuleb korraldada koostöös selle liikmesriigi asutustega, kelle territooriumil nimetatud tegevus toimub ning nende nõusolekul. Sunnimeetmete rakendamise volitused on üksnes riigi pädevatel asutustel.”

PE 374.139v01-00

8/9

PR\615265ET.doc
Freelance-tõlge

toetab selgelt Europoli ümberkorraldamist ja tema muutmist ELi ametiks, kuna see võimaldab Euroopa Parlamendi liikmetel kontrollida tema tegevust. Üksnes siis võib kõnealust konsulteerimist Europoli töötajate palkade ja toetuste küsimuses lugeda sidusaks ja mõningat väärtust omavaks.

Järeldused

Euroopa Parlament usub kindlalt vajadusse toetada Europoli kui tõhusat vahendit võitluses organiseeritud kuritegevuse vastu Euroopa Liidus. Seepärast väljendab Euroopa Parlament tugevat soovi muuta Europol täielikult väljakujundatud ELi ametiks. Raportöör usub, et Euroopa Parlamendi arvamust, mis puudutab Europoli töötajate finantsküsimusi, peetakse asjakohaseks üksnes siis, kui kõnealune muutumine aset leiab.

Seetõttu ja kooskõlas Euroopa Parlamendi väljakujunenud tavaga teeb raportöör ettepaneku lükata tagasi algatus, mille üle käesoleval juhul Euroopa Parlamendiga konsulteeritakse.