

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

Комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

НЕОКОНЧАТЕЛЕН
2006/2293(INI)

27.6.2007

ПРОЕКТОДОКЛАД

за Тематичната стратегия за опазване на почвите
(2006/2293(INI))

Комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

Докладчик: Vittorio Prodi

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
EXPLANATORY STATEMENT	8

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно Тематичната стратегия за опазване на почвите (2006/2293(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид Съобщението на Комисията, озаглавено "Тематичната стратегия за опазване на почвите" (COM (2006)0231), и Оценката на въздействието на Тематичната стратегия за опазване на почвите, (SEC (2006) 0620),
- като взе предвид Шестата програма за действие на Общността за опазване на околната среда (ЕАР)¹,
- като взе предвид Конвенцията за биологичното разнообразие, Конвенцията на ООН за борба срещу опустиняването, Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата и Протокола от Киото и техните преки и косвени връзки с функциите на почвата и опазването на почвите,
- като взе предвид своята резолюция от 19 ноември 2003 г. относно Съобщението на Комисията озаглавено "Към тематична стратегия за опазване на почвите"²,
- като взе предвид Член 45 от правилника за своята дейност,
- като взе предвид доклада на Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните и становищата на Комисията по правни въпроси и Комисията по земеделие и развитие на селските райони (А6-0000/2007),

А. като има предвид, че почвата е основен компонент на околната среда, пресечна точка между земята (геосферата), въздуха (атмосферата) и водата (хидросферата), и че от нея зависят основни функции на живота на Земята; като има предвид, че няколко политики на Общността целят опазването на тези функции и че направената от Комисията оценка на въздействието на тези политики показва, че въпреки предприетите стъпки деградацията на почвата продължава с нарастващи темпове, а с това и въздействието върху други компоненти на околната среда,

Б. като има предвид, че опазването на почвата и нейните функции е необходимо условие за справяне с основните глобални предизвикателства, свързани с опазването на околната среда, като намаляване и адаптиране към изменението на климата, запазването на достатъчно количества чиста вода, опазването на биологичното разнообразие и борбата срещу опустиняването и обезлесяването,

В. като има предвид, че структурата и характеристиките на почвата са се формирали в продължение на векове и че това я прави невъзобновяем ресурс; като има предвид, че поради това предотвратяването на деградацията на почвата и нейното

¹ ОВ L242 10.9.2002 г., стр. 1

² ОВ С 87 Е, 7.4.2004 г., стр. 395

замърсяване е много по-рентабилно от опитите за възстановяване на функциите на почвата,

1. Приветства тематичната стратегия на Комисията за опазване на почвите, която ясно показва необходимостта от координирани действия в рамките на ЕС за опазване на почвите;
2. Изразява съгласие с Комисията относно необходимостта от приемане на рамкова директива за опазване на почвите поради важната роля на почвата в борбата с основни глобални предизвикателства като изменението на климата, намаляването на биологичното разнообразие, опустиняването, ерозията, наводненията и свлачищата и при осигуряването на достатъчно и безопасно производство на храни, достатъчни запаси от чиста вода, опазването на европейското културно наследство и ландшафт;
3. Счита, че една рамкова директива ще даде възможност на държавите-членки да разработят свои собствени политики в областта на опазване на почвите, без това да нарушава конкуренцията; счита, че тази рамковата директива трябва да признава вече съществуващото национално законодателство и законодателство на Общността и не трябва да натоварва държавите-членки, регионалните и местни власти, както и собствениците на земя с излишни допълнителни административни тежести;

Синхронизация с други политики на Общността

4. Призовава Комисията да следи отблизо дали държавите-членки се придържат стриктно към съответните разпоредби за опазване на почвата и останалото законодателство на Общността в областта на опазването на въздуха и водата, отпадъците, изменението на климата, биологичното разнообразие, настъпването на пустините, селското стопанство, енергетиката, продуктите, промишлеността, транспорта и регионалното развитие, и да докладва резултатите на Европейския парламент преди края на 2008 г.;
5. Подкрепя действията на Комисията и графика приет от нея за преразглеждане на Директивата за канализационните утайки и Директивата за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването, и за преценяване на възможностите за синхронизация на мерките за опазване на почвите и мерките предвидени, наред с другото, в Рамковата директива за водата; призовава също така Комисията да прецени възможността за синхронизация с Директивата за отпадъците;
6. Отново призовава Комисията да разработи възможно най-бързо директива за добро управление на биологичните отпадъци с цел намаляване на количествата биологични отпадъци, които се депонират или изгарят и насърчаване, за сметка на това, на производството на компост и биогаз; подчертава, че качественият компост и биогаз до голяма степен допринасят за поддържането и увеличаването на органичните вещества в почвата.

Изменение на климата

7. Признава, че промяната в използването на почвите, като например пресушаването на

торфени блата или разораването на дългогодишни тревни площи, може да доведе до увеличаването на комплексното образуване на въглерод или да увеличи емисиите на парникови газове; признава, че не само почвата има силно въздействие върху изменението на климата, но и изменението на климата от своя страна може да доведе до драстична деградация на почвата;

8. Настоятелно приканва Съвета и Комисията да вземат предвид важната роля на политиката за опазване на почвите в борбата срещу изменението на климата и адаптацията към последствията от това изменение в преговорите си за режима, който ще бъде въведен според Рамковата конвенция на ООН относно изменението на климата след 2012 г.;
9. Призовава Комисията да насърчава по-нататъшното изследване на ролята на почвата при намаляването на последствията от и адаптиране към изменението на климата и да определи възможно най-добрите практики за увеличаване на улавянето на въглерод в почвите и да докладва на Европейския парламент преди края на 2009 г., когато проучването на Комисията вече ще е дало някакви резултати;

Земеделие

10. Подновява призива си към Комисията да категоризира практиките в земеделието и различното им въздействие върху почвите, така че най-добрите практики да могат да бъдат насърчавани в съответствие с характеристиките на земеделието и въздействието им върху почвите и околната среда като цяло;
11. Подновява призива си към Комисията да насърчава практики, целящи опазване на почвите и отглеждането на култури и използването на почвите в съответствие с характеристиките на почвите и по най-целесъобразния начин с оглед на икономическите и социални условия.

Биологично разнообразие

12. Счита за изключително важно прилагането на принципа за превенция, както и гарантирането на пълното спазване на Шестата програма за действие и други нормативни актове на ЕС в областта на околната среда, като рамковите директиви за хабитатите, птиците и водите; счита също така, че при необходимост, политиките на Общността трябва да бъдат ревизирани с цел по-добра защита на равновесието в природата чрез предотвратяване на намаляването на биологичното разнообразие;
13. Призовава Комисията да насърчава по-нататъшното изследване на ролята на почвата за запазването на биологичното разнообразие като цяло и биологичното разнообразие на самите почви, най-вече в контекста на Седмата рамкова програма за научни изследвания, и счита установяването на строги, но прости индикатори за следене на биологичното разнообразие на почвите за важна стъпка към гарантирането на тяхното опазване;

Опустиняване

14. Счита, че процесът на опустиняване, засегнал различни райони на ЕС, и неговите

социално-икономически последствия и въздействие върху околната среда не е предизвикал адекватен отговор и че в някои органи на Общността липсва достатъчно информираност по този проблем;

15. Счита, че една рамкова директива ще допринесе значително за изпълнението на Конвенцията на ООН за борба с опустиняването и ще засили усилията за предотвратяване и намаляване на последствията от опустиняването в засегнатите страни от Европейския съюз; смята, че знанията и опитът, придобити в контекста на Тематичната стратегия за опазване на почвите, трябва да бъдат предадени и споделени със страните от Третия свят, страдащи от разпространението на пустините;
16. Призовава Комисията да разпространи Съобщение за опустиняването, първо в ЕС, а след това и в световен мащаб, което да съдържа точно описание на засегнатите райони или районите, в които рискът от опустиняване е голям, заедно с подробен анализ на причините и социално-икономическите последствия за тези райони, и да набележи подходящи мерки, които Общността трябва да предприеме за ограничаването на негативните последствия на този процес;

Замърсяване

17. Счита, че предотвратяването на замърсяването на почвата е от първостепенно значение за запазването на качеството на почвата и гарантирането на опазването на останалите компоненти на околната среда, и поради това призовава Комисията да се погрижи настоящото и бъдещето законодателство на Общността да се придържа към тази цел;
18. Счита, че при определянето на замърсените местности е необходим систематичен подход, основаващ се на обективни параметри и общ списък от дейности, който да служи при събирането на необходимата информация за справяне с наследството от замърсени почви и да сигнализира на икономическите оператори да вземат ефективни превантивни мерки срещу бъдещо замърсяване;
19. Подкрепя Комисията в стремежа ѝ да повиши обществената информираност относно замърсените местности и гарантира прозрачността на сделките със земя, най-вече чрез изготвянето на доклади за състоянието на почвата;

Мониторинг, въздействието на природните бедствия, обучение и образование

20. Призовава Комисията да се погрижи за това опазването на почвите и неговите връзки с изменението на климата, биологичното разнообразие, опустиняването, подкисляването на околната среда, ерозията и увеличаващият се риск при природни бедствия, да бъдат разгледани като въпроси от приоритетно значение в рамките на Глобалния мониторинг на околната среда и сигурността и директивата INSPIRE.
21. Призовава Комисията да насърчава по-нататъшни изследвания в областта на растящия риск от наводнения и свлачища в резултат на уплътняването и пропадането на почвата, и от все по-големи щети предизвикани от наводнения, свлачища и сеизмична активност поради растящата гъстота на населението и

дейности по крайбрежните зони, речните басейни и около вулканите, и да определи най-добрите практики за справяне с тези повишени рискове;

22. Призовава Комисията да разработи по-конструктивни начини за подобряване на обучението и образованието в рамките на Европейския съюз в областта на класификацията на почвите, вземането на проби, мониторинга и възможно най-добрите практики при опазването на почвите;

0

0 0

23. Възлага на Президента да изпрати настоящото Решение на Съвета и Комисията и на правителствата и парламентите на държавите-членки.

EXPLANATORY STATEMENT

The soil is the basis for essential functions for life on earth, such as food and other agricultural production and the storing and transformation of energy and minerals. The soil is functioning as a natural filter for groundwater, the main source for drinking water, the habitat for a variety of organisms living in and on the soil, the platform for human activity and an important element of landscape and cultural heritage. It is a key component of the earth's environment. Despite the several community policies, aiming at protection of these essential functions, the impact assessment by the Commission demonstrates that soil degradation is increasing. The community policies do not aim at protection of the soil itself.

The prevention and mitigation of soil degradation is not only important because of problems at a local or regional scale. It is also a precondition for addressing the main international environmental challenges, such as the mitigation of and the adaptation to climate change, the safe-guarding of sufficient and clean water, the protection of biodiversity and the fight against desertification and deforestation. The structure and the characteristics of the soil are the product of an age-old process, making it a non-renewable resource, therefore making it far more cost-effective to prevent soil degradation and contamination instead of trying to restore the soil functions.

Since the current community legislation is not likely to prevent the increase in soil degradation and since soil protection is strongly linked to the main international environmental challenges, there is a clear need for community legislation that aims at protecting the soil itself. This legislation should result in exchange of information and coordination between those Member States who have sufficient soil policies in place and those Member States who further need to develop their policies. A framework directive on soil is needed to ensure a minimum level of soil protection in all Member States and to enable Member States to develop soil policies without creating distortion of competition. In line with the principles of better regulation this framework directive should recognise the already existing national and Community legislation and it should not add any unnecessary administrative burden on the Member States, the regional and local authorities, and the land owners.

Probably the most challenging aspect of soil protection is the strong link with climate change. A change of use of the soil can result in an increase in carbon sequestration and can therefore contribute to the mitigation of climate change. At the same time it can also result in an increase of greenhouse gas emissions. Deforestation or the breeding of cattle can seriously contribute to increasing greenhouse gas emissions. The use of the soil does not only have a strong impact on climate change; climate change itself can result in severe soil degradation. Higher temperatures, changes in precipitation patterns, and higher flood risks can significantly contribute to the soil degradation processes. It is essential to recognise these links between climate change and soil protection in the negotiation on post 2012 regime under the United Framework Convention on Climate Change. In order to insert soil protection in a future climate regime it needs to be recognised that more scientific knowledge is needed about the role of the soil in mitigation of and adaptation to climate change.

In general agriculture plays an important role in the preservation of the soil and its functions.

To learn more about how the soil can be used in a sustainable way, it would be useful to have a catalogue of models of agriculture and types of crops which coexist in the EU and their different effects on soil. Based on this catalogue the Commission should promote practices geared towards soil conservation.

The Thematic Strategy rightly pays specific attention to biodiversity, including soil biodiversity. Protection of the soil could significantly contribute to the attempts of Community legislation to halt biodiversity decline. It is essential to ensure that the Sixth Environmental Action Programme and EU environmental legislation such as the Habitats, Natura 2000, the Birds and Water Framework Directives are fully respected. Where necessary, to better protect the natural balance by preventing decline in biodiversity, they should be revised.

Desertification is strongly linked to climate change, biodiversity and the links with the soil. Desertification affects various regions in the Union. Its socio-economic repercussions and impacts on the natural environment have so far not been adequately reflected or met with sufficient awareness. A communication on desertification is needed, containing a precise description of the regions affected or likely to be affected by the desertification process, together with a detailed analysis of the causes and socio-economic effects on the regions, and identifying appropriate Community actions to help to limit the negative effects of that process.

An important reason for having coordinated actions on soil protection is the possibility to significantly improve soil analysis and monitoring. This coordination can enable the use of the best technologies, while at the same time reducing the costs. Through this improved analysis and monitoring essential scientific information can be obtained about the links between the soil and climate change, biodiversity, desertification, acidification, erosion and increased risks as a result from natural disasters. For this reason soil monitoring should be dealt with under the Global Monitoring for Environment and Security (GMES) and INSPIRE as a matter of priority.

Soil degradation can result in severe safety issues. There is a need for further research on increased risks for floods and landslides because of sealing and soil subsidence, and increased impacts of floods, landslides, and seismic activity because of increasing population density and activities in coastal areas, river basins and areas surrounding volcanoes,. Best practices should be identified to address these increased risks.

Part of the exercise to ensure better soil protection in the Community entails more structural improvements of training and education within the European Union on soil classification, sampling, monitoring and possible best practices on soil protection.

The current Community legislation does not provide for the obligation to monitor the state of the soil, to identify its degradation and to analyse trends. It does not ensure exchange of information between the Member States and it proves to be insufficient to prevent soil degradation. Protection of the environment in Europe without ensuring protection of the soil would in effect be burying one's head in the sand.