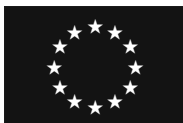


EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Výbor pro regionální rozvoj

PROZATÍMNÍ ZNĚNÍ
2006/2104(INI)

22. 12. 2006

NÁVRH ZPRÁVY

o příspěvku budoucí regionální politiky k inovačním kapacitám Evropské unie
(2006/2104(INI))

Výbor pro regionální rozvoj

Zpravodaj: Mieczysław Edmund Janowski

PR_INI

OBSAH

	Strana
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o příspěvku budoucí regionální politiky k inovačním kapacitám Evropské unie (2006/2104(INI))

Evropský parlament,

- s ohledem na články 2, 3, 158, 159 a 160 Smlouvy o založení Evropského společenství,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti¹ a na opravu tohoto nařízení²,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1084/2006 ze dne 11. července 2006 o Fondu soudržnosti³,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj⁴,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1081/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském sociálním fondu⁵,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1082/2006 ze dne 5. července 2006 o evropském seskupení pro územní spolupráci (ESÚS)⁶,
- s ohledem na rozhodnutí Rady 2006/702/ES ze dne 6. října 2006 o strategických obecných zásadách Společenství pro soudržnost⁷,
- s ohledem na společný postoj (ES) č. 27/2006 ze dne 25. září 2006 přijatý Radou⁸ a na postoj Parlamentu ve druhém čtení ke společnému postoji Rady ohledně přijetí rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o sedmém rámcovém programu Evropského společenství pro výzkum, technický rozvoj a demonstrace (2007–2013)⁹ (2005/0043(COD)),
- s ohledem na své usnesení ze dne 10. března 2005 o vědě a technologii – hlavní směry budoucí politiky Evropské unie na podporu výzkumu¹⁰,
- s ohledem na sdělení Komise s názvem „Politika soudržnosti pro podporu růstu a zaměstnanosti: Strategické obecné zásady Společenství, 2007–2013“ (KOM(2005)0299),

¹ Úř. věst. L 210, 31.7.2005, s. 25.

² Úř. věst. L 239, 1.9.2006, s. 248.

³ Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 79.

⁴ Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 12.

⁶ Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 19.

⁷ Úř. věst. L 291, 21.10.2006, s. 11.

⁸ Úř. věst. C 301E, 12.12.2006, s. 1.

⁹ P6_TA(2006)0513.

¹⁰ P6_TA(2005)0077.

- s ohledem na sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů s názvem „Uvádění znalostí do praxe: široce založená inovační strategie pro EU“ (KOM(2006)0502),
 - s ohledem na sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů s názvem „Více výzkumu a inovací – investice ve prospěch růstu a zaměstnanosti: společný přístup“ (KOM(2005)0488),
 - s ohledem na sdělení Komise Radě a Parlamentu s názvem „Politika soudržnosti a města: přínos měst a aglomerací k růstu a zaměstnanosti v rámci regionů“ (KOM(2006)0385),
 - s ohledem na sdělení Komise nazvané „Třetí zpráva o pokroku v oblasti soudržnosti: K novému partnerství pro růst, zaměstnanost a soudržnost“ (KOM(2005)0192),
 - s ohledem na závěry zasedání Evropské rady v Lisabonu ve dnech 23. a 24. března 2000,
 - s ohledem na sdělení Komise jarnímu zasedání Evropské rady s názvem „Čas zařadit vyšší rychlost. Nové partnerství pro růst a zaměstnanost“ (KOM(2006)0030),
 - s ohledem na sdělení Komise Evropské radě určené pro neformální jednání v Lahti dne 20. října 2006 s názvem „Moderní a vůči inovacím přátelská Evropa“ (KOM(2006)0589),
 - s ohledem na sdělení Komise Evropské radě s názvem „Další kroky k vytvoření Evropského technologického institutu“ (KOM(2006)0276),
 - s ohledem na sdělení Komise s názvem „Regiony pro hospodářskou změnu“ (KOM(2006)0675),
 - s ohledem na zprávu o pokroku v oblasti evropských inovací na rok 2006 (ukazatel výsledků),
 - s ohledem na postoje a stanoviska Výboru regionů,
 - s ohledem na článek 45 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro regionální rozvoj (A6-0000/2006),
- A. vzhledem k tomu, že vyjma schvalování projektů a řízení strukturálních fondů hraje regionální politika roli i v budování inovačních kapacit EU, což zahrnuje řadu komplementárních vědeckých a technologických, právních a finančních, hospodářských a obchodních, organizačních a správních, energetických a environmentálních, vzdělávacích a sociálních i zdravotních a kulturních opatření usilujících o zajištění skutečné soudržnosti uvnitř Společenství,
- B. vzhledem k tomu, že investice samy o sobě rozvoj nezaručují, ale při uskutečňování vhodných politik se mohou stát důležitým rozvojovým nástrojem,
- C. vzhledem k tomu, že by budování inovačních kapacit mělo zmírnit rozdíly mezi regiony, a uvést tak v praxi zásadu sociální solidarity a harmonického rozvoje,

- D. vzhledem k tomu, že veškeré inovační aktivity by se měly soustředit na člověka; vzhledem k tomu, že jeho úplný a harmonický rozvoj je klíčový pro úspěšné provádění všech politik, a vzhledem k tomu, že cílem všech činností EU by měl být blahobyt jejích obyvatel (obecně definovaný kvalitou života a dlouhověkostí) jako příslušníků místních a regionálních komunit a zároveň občanů jednotlivých členských států,
- E. vzhledem k tomu, že rovný přístup ke vzdělání a odborné přípravě na všech úrovních je základním občanským právem, a vzhledem k tomu, že by měla být posílena průběžná odborná příprava a pracovníkům by měly být poskytovány možnosti rekvalifikace,
- F. vzhledem k tomu, že by inovace v rámci Evropské unie měly být chápány jako dynamický a interaktivní proces, jehož se účastní různé subjekty, včetně regionálních a místních subjektů (v souladu se zásadou subsidiarity),
- G. vzhledem k tomu, že inovace mohou rovněž znamenat návrat k osvědčeným, vyzkoušeným a ověřeným postupům, které se používaly po celé generace, a vzhledem k tomu, že v některých případech mohou být inovační opatření zaměřena pouze na konkrétní regiony,
- H. vzhledem k tomu, že některá opatření vyžadují velké náklady, zatímco jiná pouze volají po nových nápadech a/nebo zavedení dobrých a jasných právních předpisů, které budou dodržovány,
- I. vzhledem k tomu, že cílem Lisabonské strategie je učinit z EU do roku 2010 nejkonkurenceschopnější ekonomiku na světě, a to i prostřednictvím navýšení výdajů na výzkum a vývoj na 3 % HDP; vzhledem k tomu, že by do praktického provádění Lisabonské strategie měla být aktivněji zapojena regionální a místní střediska,
- J. vzhledem k tomu, že 60 až 70 % směrnic EU je prováděno na regionální a místní úrovni,
- K. vzhledem k tomu, že by strukturální fondy měly být využívány flexibilně, aby mohly být řádně zohledněny specifické rysy jednotlivých regionů,
- L. vzhledem k tomu, že byly zavedeny různé nástroje financování, včetně nových iniciativ Jaspers, Jeremie a Jessica, a vzhledem k tomu, že činnost EIB slouží jako užitečný nástroj rozvoje díky racionalizaci výdajů,
- M. vzhledem k tomu, že malé a střední podniky (MSP) hrají v budování inovačních kapacit uvnitř EU klíčovou roli, a to mimo jiné díky své pružnosti a rychlé reakci na nové technologie a nové provozní postupy,
- N. vzhledem k tomu, že se za hospodářskou činnost v širším smyslu považuje i zemědělství,
- O. vzhledem k tomu, že odvětví služeb vytváří významnou část (přibližně 70 %) příjmů států EU,
- P. vzhledem k tomu, že je třeba vytvořit vhodné podmínky v souvislosti s infrastrukturou dopravy, telekomunikací a informačních sítí,
- Q. vzhledem k tomu, že ostatní aktéři na globálním hospodářském a politickém poli

nepřihlížejí nečinně, ale rovněž hledají nová řešení, a vzhledem k tomu, že inovace mohou být přínosné díky zatraktivnění a zvýšení konkurenceschopnosti evropského hospodářství a vytvářením vazeb mezi regiony Společenství,

- R. vzhledem k tomu, že inovace patří mezi tři priority Evropské unie zahrnuté do strategických obecných zásad,

Politika v oblasti lidského kapitálu, vzdělání, vědy a výzkumu

1. vyzývá členské státy a Komisi, aby ve všech regionech na všech úrovních zajistily poskytování rovného přístupu ke vzdělání, který lidem umožní využít svých schopností inovačně a kreativně myslet a zajistí jim vyvážený osobní rozvoj (duševní i tělesný), včetně rozvoje vzorů etického sociálního chování;
2. vítá výsledky, jichž bylo dosud dosaženo, a vyzývá členské státy a Komisi, aby podporovaly rozvoj regionálních akademických středisek a středisek vědeckého výzkumu a jejich užší vzájemnou spolupráci, tak aby zahrnovala více výzkumných a studentských výměn;
3. upozorňuje Radu a Komisi, že vzhledem k hrozbě zhroucení a nedostatku pracovních sil, která je způsobena stávající demografickou situací v EU, je nezbytné radikálně přepracovat rodinné politiky uplatňované členskými státy a regionálními a místními orgány; věří, že by měla být věnována zvláštní pozornost stárnutí evropské společnosti, a domnívá se, že by do inovačních opatření měly být více zapojeny starší osoby, aby se využívalo jejich znalostí a zkušeností;
4. navrhuje Komisi, členským státům, Výboru regionů a regionálním orgánům, aby byly s cílem podpořit silnějšího inovačního ducha regionální a místní komunity oživeny prostřednictvím komplexní kampaně, a byl tak posílen dialog se společností založený na zásadě postupu „zdola nahoru“;
5. zastává názor, že základním předpokladem pro budování inovačních kapacit v EU je neomezený a bezplatný – nebo mimořádně levný – širokopásmový přístup:
 - (a) k administrativním informacím (na všech administrativních úrovních), které umožní provádět většinu administrativních formalit, včetně formalit spojených s podnikáním, přes internet,
 - (b) k vědeckým, ekonomickým, právním a kulturním informacím za předpokladu řádného dodržování zásad duševního vlastnictví (širší dostupnost elektronických knihoven),a vyzývá Komisi, členské státy a regionální a místní orgány, aby zajistily všeobecný přístup k těmto informacím a maximalizovaly přístup k práci založené na informačních a komunikačních technologiích – ten je zejména důležitý pro osoby, jejichž osobní a profesionální okolnosti vyžadují, aby pracovaly na dálku, a to včetně mladých vzdělaných matek a osob se zdravotním postižením;
6. domnívá se, že za účelem posílení inovací v celém Společenství je nezbytné poskytnout širokou podporu činnostem souvisejícím s vynálezy, patenty a licencemi, a vyzývá Radu,

Komisi a členské státy, aby zesílily své úsilí o uvedení evropského patentu v platnost a zajistily dodržování autorských práv (strategie práv duševního vlastnictví), což povede k přijetí globálních řešení v této oblasti, které budou vycházet především z evropských modelů;

7. je toho názoru, že inovační seskupení, centra excelence atd. přinesla do této chvíle dobré výsledky ve smyslu tvorby a rychlého a účinného uplatňování inovačních koncepcí a řešení, a vyzývá Komisi a členské státy, aby podporovaly rozvoj seskupení, která jsou prostředkem k vybudování vazeb mezi vědeckými výzkumnými středisky, vzdělávacími středisky a obchodními a místními komunitami;
8. naléhá na členské státy, aby podporovaly spolupráci prostřednictvím zřizování evropských technologických platforem, které poskytují příležitost soustředit inovační činnosti vytvářením přeshraničních a nadregionálních vazeb mezi průmyslem a vědeckým výzkumem a finančními kruhy;
9. zdůrazňuje, že současná úroveň výdajů na výzkum a vývoj je nebezpečně nízká, a že prostředky vyčleňované na tyto účely v rozpočtu Společenství nejsou v žádném případě dostatečné, a vyzývá členské státy, aby co nejdříve na vnitrostátní i regionální úrovni výrazně navýšily podíl těchto výdajů na HDP;
10. vnímá Evropský technologický institut (ETI) jako novou příležitost, která by zabránila odlivu mozků a poskytla talentovaným evropským výzkumným pracovníkům neopakovatelnou možnost provádět vědecký výzkum na nejvyšší úrovni, a jako zdroj potenciální podpory regionálním vědeckým výzkumným ústavům; vyzývá proto Radu, Komisi a členské státy, aby urychlily práci na zřízení ETI, a podpořily tak konkurenceschopnost Společenství a jeho potenciál v oblasti „trojúhelníku znalostí“ tvořeném inovacemi, výzkumem a vzděláním;

Hospodářská a energetická politika a finanční a správní nástroje

11. vyzývá Komisi, členské státy a regionální a místní orgány, aby poskytovaly komplexní podporu (včetně opatření na zjednodušení administrativních postupů a daňových systémů) MSP, neboť ty jsou nejkreativnějšími a nejdynamičtějšími nástroji technologických a organizačních inovací, a potenciálně tak podporují konkurenceschopnost evropského hospodářství a zlepšují situaci na trhu práce;
12. vyzývá regionální a místní orgány, aby prohloubily a posílily regionální spolupráci mezi vědeckými výzkumnými středisky a podniky všech velikostí – jak malými a středními, tak velkými;
13. vyzývá členské státy, aby s cílem účinného provádění proinovační politiky v regionech dobře využily vzájemné doplňkovosti Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti a finančních prostředků poskytovaných v rámci sedmého rámcového programu;
14. zastává názor, že v souladu se silným sociálním tlakem v tomto směru by měla být výrazně omezena byrokracie, která by neměla být zaměňována s efektivní administrativou, a vyzývá Komisi a členské státy, aby z tohoto úhlu přezkoumaly právní

předpisy na místní a vnitrostátní úrovni i na úrovni EU a provedly rozsáhlá zjednodušení a všude, kde to bude možné, standardizovaly administrativní postupy, zejména ty postupy související se zahájením a prováděním hospodářské činnosti (jednotná kontaktní místa);

15. zastává názor, že by místním a regionálním orgánům měla být při jejich proinovační práci poskytována institucionální pomoc, a navrhuje, aby členské státy zvážily možnost udělit jim v souladu se zásadou subsidiarity a spolu s vhodnými prostředky samofinancování, dotací nebo grantů co nejrozsáhlejší povinnosti a pravomoci, které by měly napomoci snahám o nalezení nejlepších možných řešení pro místní obyvatele;
16. vyzývá členské státy a regionální orgány, aby při hledání způsobů provádění proinovačních investic a projektů více využívaly řešení zahrnujících partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem, a zároveň uplatňovaly osvědčené postupy vyvinuté v jiných zemích a regionech;
17. domnívá se, že za účelem uplatňování proinovačních politik na vnitrostátní a regionální úrovni je nezbytné usnadnit získávání kapitálu, a vyzývá Radu, Komisi a členské státy, aby zřídily mechanismy financování, které budou odpovídat skutečným potřebám, spolu se systémem řízení rizik souvisejících s inovačními projekty; uznává v této souvislosti význam, který pro inovace mají nové iniciativy financování zavedené společně EIB a EIF (Jaspers, Jeremie a Jessica), a domnívá se, že by informace o praktickém a účinném uplatňování těchto iniciativ měly být co nejvíce šířeny na regionální úrovni;
18. bere na vědomí souvislost mezi inovacemi a rychlým a bezpečným pohybem osob a zboží, který vyžaduje zapojení regionálních komunit do zajišťování dopravní infrastruktury, a vyzývá Komisi, členské státy a regionální orgány, aby v oblasti dopravy postupovaly inovačně z technického i organizačního hlediska, zejména v případě veřejné dopravy na místní i regionální úrovni;
19. vítá skutečnost, že se Evropský parlament, Rada a Komise ujaly energetických problémů Evropy, a jelikož si uvědomuje, že energetická politika v zásadě spadá do vnitrostátní sféry a má významný vliv na inovace v příslušném hospodářství, naléhá na členské státy, aby zvážily regionální aspekty této politiky, včetně osvěty v oblasti energie, která by měla vést k větším snahám o racionalizaci používání energie a výrobu „čisté“ energie s využitím geologických rysů a místních energetických zdrojů a k podpoře budov využívajících inteligentní energii;

Městské a venkovské oblasti a životní prostředí

20. vyzývá členské státy a Komisi, aby s cílem zabránit odlivu obyvatel z určitých oblastí, jenž byl způsoben hospodářským úpadkem, efektivněji prováděly meziregionální kompenzační politiku s pomocí optimálního využití místních podmínek a kladů, aby bylo dosaženo pokroku v úsilí o skutečnou teritoriální soudržnost, která rozšíří inovační kapacity Společenství;
21. upozorňuje Komisi, členské státy a regionální orgány na skutečnost, že pro vytvoření prostředí nakloněného inovacím jsou nezbytné dobré životní podmínky obyvatel, což znamená, že jim musí být zaručena odpovídající úroveň bezpečnosti, zdravotní péče a ochrany životního prostředí, důstojné bydlení, přístup ke službám atd.;

22. vyzývá členské státy a regionální orgány, aby s ohledem na prominentní roli, kterou hrají městské oblasti, neboť v nich žije většina občanů EU a jsou místními a regionálními inovačními středisky, podporovaly dlouhodobé územní plánování, které vytvoří podmínky vedoucí k racionálnímu a harmonickému využití městského prostoru a k udržitelnému městskému rozvoji, jenž bude náležitě zohledňovat hospodářské, ubytovací a rekreační potřeby a zároveň chránit životní prostředí;
23. vyzývá Komisi a členské státy, aby podporovaly ekologickou inovaci – inovační aktivity ohleduplné k životnímu prostředí, které přispívají k udržitelnému regionálnímu rozvoji;
24. vyzývá Komisi, členské státy a regionální orgány, aby s ohledem na skutečnost, že zemědělské oblasti, v nichž žije přibližně 20 % obyvatel Společenství, mají rozhodující význam pro zabezpečení potravin v EU, převedly zemědělsko-potravinářskou výrobu a otázky zpracování, stejně jako životní podmínky obyvatel venkovských oblastí, do působnosti inovační politiky;

Osvědčené postupy a konsolidace inovační politiky

25. vítá dosavadní práci Komise při vyhodnocování inovačních politik na úrovni členských států (jako byla např. Zpráva o pokroku v oblasti evropských inovací) a vyzývá ji, aby systematicky analyzovala jednotlivé regiony s využitím nejobektivnějších dostupných inovačních ukazatelů; navrhuje, aby byly příslušné analýzy a vyhodnocení předloženy ve čtvrté pravidelné zprávě o soudržnosti, která se v současné době připravuje;
26. vyzývá Komisi, aby učinila kroky ke konsolidaci vnitrostátních strategických referenčních rámců, které by měly zahrnovat regionální inovační strategie, aby se inovace dostaly do popředí, a aby je přivedla dohromady v jeden společný, koherentní systém pro celou EU;
27. vítá výsledky, jichž bylo dosud dosaženo v souvislosti s výměnou zkušeností a osvědčených postupů mezi regiony a místními komunitami prostřednictvím sítí spolupráce, a vyzývá Komisi, aby rozvoji těchto sítí a přenosu inovací poskytovala trvalou podporu prostřednictvím zavádění nejmodernějších informačních a komunikačních technologií, které výrazně usnadní přenos a výměnu informací, a to zejména s ohledem na potřebu zapojit komunity v odlehlých oblastech; v této souvislosti vítá skutečnost, že Komise prostřednictvím iniciativy Regiony pro hospodářskou změnu povzbuzuje regiony a města ke spolupráci, očekává však konkrétní návrhy pro uplatňování této iniciativy;
28. vyzývá Komisi, aby spolu se členskými státy provedla přezkum strategických obecných zásad Společenství v polovině období, a vyhodnotila tak pokrok, kterého bylo prostřednictvím inovační politiky EU v regionech dosaženo;
29. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, vládám členských států a Výboru regionů.