

(Ekstern oversættelse)

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Regionaludviklingsudvalget

FORELØBIG
2006/2104(INI)

22.12.2006

UDKAST TIL BETÆNKNING

om den fremtidige regionalpolitik's bidrag til Den Europæiske Unions
innovative kapacitet(2006/2104(INI))
Regionaludviklingsudvalget

Ordfører: Mieczysław Edmund Janowski

(Ekstern oversættelse)

PR_INI

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om den kommende regionalpolitik bidrag til Den Europæiske Unions innovative kapacitet (2006/2104(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til artikel 2, 3, 158, 159 og 160 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,
- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden¹ samt til berigtigelsen hertil²,
- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1084/2006 af 11. juli 2006 om oprettelse af Samhørighedsfonden³,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1080/2006 af 5. juli 2006 om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling⁴,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1081/2006 af 5. juli 2006 om Den Europæiske Socialfond⁵,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1082/2006 af 5. juli 2006 om oprettelse af en europæisk gruppe for territorielt samarbejde (EGTS)⁶,
- der henviser til Rådets beslutning 2006/702/EF af 6. oktober 2006 om Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed⁷,
- der henviser til Rådets fælles holdning (EF) nr. 27/2006 af 25. september 2006⁸ samt til Parlamentets holdning ved andenbehandlingen om Rådets fælles holdning om vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om Fællesskabets syvende rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration (2007-2013)⁹ (2005/0043(COD)),
- der henviser til sin beslutning af 10. marts 2005 om videnskab og teknologi – retningslinjer for EU's politik til støtte af forskning¹⁰,
- der henviser til Kommissionens meddelelse med titlen "Samhørighedspolitikens bidrag

1 EUT L 210 af 31.7.2005, s. 25.

2 EUT L 239 af 1.9.2006, s. 248.

3 EUT L 210 af 31.7.2006, s. 79.

4 EUT L 210 af 31.7.2006, s. 1.

5 EUT L 210 af 31.7.2006, s. 12.

6 EUT L 210 af 31.7.2006, s. 19.

7 EUT L 291 af 21.10.2006, s. 11.

8 EUT C 301E af 12.12.2006, s. 1.

9 P6_TA(2006)0513.

10 P6_TA(2005)0077.

(Ekstern oversættelse)

- til vækst og beskæftigelse: Fællesskabets strategiske retningslinjer for 2007-2013" (KOM(2005)0299),
- der henviser til Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget med titlen "Viden i praksis: en bredt funderet innovationsstrategi for EU" (KOM(2006)0502),
 - der henviser til Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget med titlen "Gennemførelse af Fællesskabets Lissabon-program – Investering i vækst og beskæftigelse – En fælles tilgang" (KOM(2005)0488),
 - der henviser til Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet med titlen "Samhørighedspolitikken og byerne – Byernes og de bymæssige bebyggelses bidrag til vækst og beskæftigelse i regionerne" (KOM(2006)0385),
 - der henviser til Kommissionens meddelelse med titlen "Tredje situationsrapport om samhørighed: på vej mod et nyt partnerskab for vækst, beskæftigelse og samhørighed" (KOM(2005)0192),
 - der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Lissabon den 23. og 24. marts 2000,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse til Det Europæiske Råds forårsmøde med titlen "Fuld fart fremad – Det nye partnerskab for vækst og beskæftigelse"(KOM(2006)0030),
 - der henviser til Kommissionens meddelelse til Det Europæiske Råd (uformelt møde i Lahti i Finland den 20. oktober 2006) med titlen "Et innovationsvenligt og moderne EU" (KOM(2006)0589),
 - der henviser til Kommissionens meddelelse til Det Europæiske Råd med titlen "Det europæiske teknologiske institut: nogle skridt nærmere oprettelsen" (KOM(2006)0276),
 - der henviser til Kommissionens meddelelse med titlen "Regioner for økonomisk forandring" (KOM(2006)0675),
 - der henviser til statusrapporten om europæisk innovation 2006 (TrendChart),
 - der henviser til Regionsudvalgets holdninger og udtalelser,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 45,
 - der henviser til betænkning fra Udenrigsudvalget (A6-0000/2007),
- A. der henviser til, at regionalpolitikken ud over at omhandle godkendelse af projekter og forvaltning af strukturfonde spiller en rolle i EU's kapacitetsopbygning med hensyn til innovation, hvilket omfatter en række supplerende videnskabelige og teknologiske, retlige og finansielle, økonomiske og kommercielle, organisatoriske og administrative,

(Ekstern oversættelse)

- energi- og miljømæssige, uddannelsesmæssige og sociale samt sundhedsmæssige og kulturelle foranstaltninger, som har til formål at sikre ægte samhørighed inden for Fællesskabet,
- B. der henviser til, at investeringer ikke i sig selv kan garantere udvikling, men kan, hvis der vedtages passende politikker, blive et vigtigt udviklingsværktøj,
 - C. der henviser til, at kapacitetsopbygning med hensyn til innovation har til formål at reducere ulighederne mellem regionerne, hvilket gennemfører princippet om social solidaritet og harmonisk udvikling i praksis,
 - D. der henviser til, at mennesker skal være i fokus i alle innovationsforanstaltninger, der henviser til, at menneskers fulde og harmoniske udvikling er nøglen til vellykket gennemførelse af alle politikker, og der henviser til, at grundlaget for alle EU's foranstaltninger bør være borgernes velfærd (bredt defineret som livskvalitet og lang levetid) som medlemmer af lokale og regionale samfund og samtidig af medlemsstaterne,
 - E. der henviser til, at lige adgang til uddannelse og erhvervsuddannelse er en grundlæggende borgerrettighed, og der henviser til, at livslang uddannelse bør fremmes, og at arbejdstagerne bør tilbydes mulighed for omskoling,
 - F. der henviser til, at innovation i Den Europæiske Union bør opfattes som en dynamisk og interaktiv proces, der omfatter forskellige aktører, herunder, i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, regionale og lokale aktører,
 - G. der henviser til, at innovation også kan betyde, at god og gennemprøvet praksis, som har været brugt i generationer, kan vende tilbage, og der henviser til, at innovationsforanstaltninger i nogle tilfælde kun kan rettes mod bestemte regioner,
 - H. der henviser til, at nogle foranstaltninger kræver store udgifter, mens andre kun kræver nye idéer og/eller indførelse af god, entydig lovgivning, som bliver overholdt,
 - I. der henviser til, at målet med Lissabon-strategien er at gøre EU til verdens mest konkurrencedygtige økonomi inden 2010, herunder ved at øge forsknings- og udviklingsudgifterne til 3 % af BNP, og der henviser til, at de regionale og lokale centre bør være mere aktivt involveret i den praktiske gennemførelse af Lissabon-strategien,
 - J. der henviser til, at 60-70 % af EU's direktiver gennemføres på regionalt og lokalt plan,
 - K. der henviser til, at strukturfondene bør bruges på en fleksibel måde med henblik på at tage behørig højde for de særlige karakteristika i de enkelte regioner,
 - L. der henviser til, at der er indført forskellige finansieringsinstrumenter, herunder de nye Jaspers-, Jeremie- og Jessica-initiativer, og der henviser til, at EIB-foranstaltninger fungerer som en nyttig løftestang for udviklingen gennem rationalisering af udgifterne,
 - M. der henviser til, at små og mellemstore virksomheder (SMV'er) spiller en afgørende rolle i kapacitetsopbygningen for innovation inden for EU, bl.a. som følge af deres fleksibilitet og hurtige reaktionsevne i forhold til ny teknologi og nye funktionsmetoder,

(Ekstern oversættelse)

- N. der henviser til, at økonomisk aktivitet i bred forstand også omfatter landbrug,
- O. der henviser til, at servicesektoren genererer en væsentlig andel (omkring 70 %) af EU-medlemsstaternes indtægter,
- P. der henviser til, at der skal skabes de rette betingelser for infrastruktur til transport, telekommunikation og informationsnetværk,
- Q. der henviser til, at andre aktører på den globale økonomiske og politiske scene ikke sidder med hænderne i skødet, men søger nye løsninger, og der henviser til, at innovation kan være et aktiv, idet den gør den europæiske økonomi mere tiltrækkende og mere konkurrencedygtig samt binder bånd mellem Fællesskabets regioner,
- R. der henviser til, at innovation er en af de tre EU-prioriteter i de strategiske retningslinjer,

Politik om menneskelige ressourcer, uddannelse, videnskab og forskning

1. opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at sikre, at lige adgang til uddannelse på alle planer tilbydes i alle regioner, hvilket vil gøre mennesker i stand til at tænke innovativt og kreativt og sikre afbalanceret personlig udvikling (både intellektuelt og fysisk), herunder med hensyn til udvikling af etiske sociale adfærdsmønstre;
2. glæder sig over de hidtil opnåede resultater og opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at fremme udviklingen af regionale akademiske centre og centre for videnskabelig forskning samt tættere samarbejde mellem sådanne centre, hvilket skal omfatte flere udvekslinger mellem forskere og studerende;
3. henleder Rådets og Kommissionens opmærksomhed på, at det er nødvendigt at gennemføre en gennemgribende revision af de familierelaterede politikker, der vedtages af medlemsstaterne og de regionale og lokale myndigheder, i lyset af udsigterne til sammenbrud og mangel på arbejdskraft som følge af den demografiske situation i EU; mener, at der især bør fokuseres på, at det europæiske samfund bliver ældre, og mener, at ældre i højere grad bør inddrages i innovationsforanstaltninger, således at deres viden og erfaring udnyttes;
4. foreslår Kommissionen, medlemsstaterne, Regionsudvalget og de regionale myndigheder, at de regionale og lokale samfund med henblik på at skabe en stærkere innovationsånd bør vækkes til dåd ved hjælp af en manglerettet kampagne, som vil øge dialogen med samfundet på grundlag af bottom-up-princippet;
5. finder, at en afgørende betingelse for kapacitetsopbygning for innovation i EU er uhindret og gratis – eller meget billig – bredbåndsadgang til:
 - (a) administrative oplysninger (på alle forvaltningsplaner), hvilket kan gøre det muligt at ordne næsten alle administrative opgaver, herunder forretningsopgaver, på internettet, og
 - (b) videnskabelige, økonomiske, juridiske og kulturelle oplysninger med behørig respekt for principperne om intellektuel ejendomsret (større adgang til e-biblioteker);

(Ekstern oversættelse)

- opfordrer Kommissionen, medlemsstaterne og de regionale og lokale myndigheder til at sikre universel adgang til sådanne oplysninger og maksimere adgangen til arbejde baseret på informations- og kommunikationsteknologi (IKT), hvilket er særligt vigtigt for mennesker, hvis personlige eller erhvervsmæssige forhold kræver, at de arbejder hjemmefra, herunder unge, uddannede mødre og handicappede;
6. mener, at det er afgørende for at fremme innovation i hele Fællesskabet, at der ydes bred støtte til opfindelses-, patent- og licensrelaterede aktiviteter; opfordrer Rådet, Kommissionen og medlemsstaterne til at optrappe bestræbelserne på at gennemføre det europæiske patent og sikre, at ophavsretten (strategien om den intellektuelle ejendomsret) respekteres, hvilket vil føre til vedtagelse af globale løsninger på området, som primært er baseret på europæiske modeller;
 7. mener, at innovationsklynger, ekspertisecentre osv. indtil videre har frembragt gode resultater med hensyn til at formulere og hurtigt og effektivt at gennemføre innovative koncepter og løsninger, og opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at fremme udviklingen af klynger med henblik på at skabe forbindelse mellem de videnskabelige forskningscentre, uddannelsescentre, erhvervslivet og lokalsamfundene;
 8. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at fremme samarbejde ved at oprette europæiske teknologiplatforme, som kan skabe mulighed for at koncentrere innovationsaktiviteterne ved at skabe grænseoverskridende og tværregionale forbindelser mellem erhvervslivet og de videnskabelige forskningscentre og de finansielle kredse;
 9. fremhæver, at det nuværende udgiftsniveau for forskning og udvikling er alt for lavt, samt at de midler, der er afsat på Fællesskabets budget til dette formål, langt fra er tilfredsstillende; opfordrer medlemsstaterne til at øge disse udgifters andel af BNP væsentligt på både nationalt og regionalt plan så hurtigt som muligt;
 10. opfatter Det Europæiske Teknologiiinstitut (EIT) som en ny mulighed, som vil forhindre hjerneflugten og give dygtige europæiske forskere en isoleret mulighed for at udføre videnskabelig forskning på højeste plan og som en kilde til mulig støtte for regionale videnskabelige forskningsinstitutter; opfordrer derfor Rådet, Kommissionen og medlemsstaterne til at optrappe arbejdet med oprettelsen af EIT og dermed øge Fællesskabets konkurrenceevne og potentiale i videnstrekanten af innovation, forskning og uddannelse;

Økonomi- og energipolitik og finansielle og administrative værktøjer

11. opfordrer Kommissionen, medlemsstaterne og de regionale og lokale myndigheder til at yde omfattende støtte (herunder foranstaltninger til at strømline de administrative procedurer og skattesystemet) til SMV'erne, eftersom de er de mest kreative og dynamiske instrumenter til teknologisk og organisatorisk innovation, hvilket potentielt kan styrke Europas økonomiske konkurrenceevne og forbedre situationen på arbejdsmarkedet;
12. opfordrer de regionale og lokale myndigheder til at fremme og støtte regionalt samarbejde mellem videnskabelige forskningscentre og virksomheder af alle størrelser –

(Ekstern oversættelse)

- både små og mellemstore og store;
13. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at udnytte komplementariteten i Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og de midler, der er tilgængelige under det syvende rammeprogram, med henblik på effektiv gennemførelse af innovationsvenlig politik i regionerne;
 14. mener, at bureaukrati, som ikke bør forveksles med effektiv forvaltning, bør reduceres væsentligt med henblik på at efterkomme det stærke sociale pres; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at revidere den europæiske, nationale og lokale lovgivning fra det perspektiv og gennemføre omfattende forenklinger og, hvor det er muligt, standardisere de administrative procedurer, herunder især dem, der omhandler opstart og gennemførelse af en økonomisk aktivitet (kvikskranker);
 15. mener, at der bør ydes institutionel bistand til lokale og regionale myndigheder i deres arbejde for innovation; foreslår, at medlemsstaterne i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet kan overveje, at give dem de bredest mulige forpligtelser og beføjelser sammen med passende midler til selvfinansiering, støtte eller tilskud, som bør fremme bestræbelserne på at finde de bedst mulige løsninger for lokale indbyggere;
 16. opfordrer medlemsstaterne og de regionale myndigheder til, når de søger nye metoder til at gennemføre innovationsvenlige investeringer og projekter, i højere grad at gøre brug af løsninger, der omfatter offentligt-private partnerskaber og samtidig anvende god praksis, der er udviklet i andre lande og regioner;
 17. mener, at opgaven med at skaffe midler skal gøres nemmere for at gennemføre innovationsvenlige politikker på nationalt og regionalt plan; opfordrer Rådet, Kommissionen og medlemsstaterne til at etablere finansieringsmekanismer, som opfylder reelle behov, sammen med et system til styring af de risici, der er involveret i innovative projekter; anerkender i denne forbindelse vigtigheden med hensyn til innovation af de nye finansieringsinitiativer, der er indført i et samarbejde mellem EIB og EIF (Jaspers, Jeremie og Jessica), og mener, at oplysninger om den praktiske og effektive gennemførelse af disse initiativer bør udbredes så bredt som muligt på regionalt plan;
 18. anerkender forbindelsen mellem innovation og hurtig og sikker transport af personer og varer, som kræver inddragelse af regionale samfund i ydelsen af transportinfrastruktur; opfordrer Kommissionen, medlemsstaterne og de regionale myndigheder til at være teknisk og organisatorisk innovative inden for transportområdet, navnlig med hensyn til offentlig transport på både lokalt og regionalt plan;
 19. glæder sig over, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen har taget Europas energiproblemer op; opfordrer, idet det anerkender, at energipolitikken i princippet henhører under det nationale kompetenceområde og har en væsentlig indflydelse på innovation i økonomien, indtrængende medlemsstaterne til at overveje de regionale aspekter af denne energipolitik, herunder energiuddannelse, som bør resultere i større bestræbelser på at rationalisere energianvendelsen og producere "ren" energi ved at bruge geologiske faktorer og lokale energikilder og fremme energiintelligente bygninger;

(Ekstern oversættelse)

Byområder og landdistrikter og miljøet

20. opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til med henblik på at afhjælpe affolkningen af visse områder som følge af fattigdom at føre en interregional kompensationspolitik på en mere effektiv måde ved at udnytte de lokale forhold og aktiver optimalt til at skabe ægte territorial samhørighed, hvilket vil styrke Fællesskabets innovationskapacitet;
21. henleder Kommissionens, medlemsstaternes og de regionale myndigheders opmærksomhed på, at mennesker skal have gode leveforhold, hvilket betyder et passende niveau af sikkerhed, sundhedspleje, miljøbeskyttelse, gode boliger, adgang til tjenester osv., for at gøre et innovationsvenligt miljø muligt;
22. opfordrer medlemsstaterne og de regionale myndigheder til i lyset af den vigtige rolle, byområderne spiller som de steder, hvor der bor flest EU-borgere, samt som lokale og regionale innovationscentre, at støtte langsigtet fysisk planlægning, hvilket vil skabe gode betingelser for rationel og harmonisk brug af byområdet og bæredygtig byudvikling, hvor der tages behørig højde for økonomiske, boligmæssige og fritidsrelaterede behov, samtidig med at miljøet beskyttes;
23. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at støtte innovative og miljøvenlige foranstaltninger (økoinnovation), som kan bidrage til bæredygtig regional udvikling;
24. opfordrer Kommissionen, medlemsstaterne og de regionale myndigheder til at medtage spørgsmål om levnedsmiddelproduktion og -forarbejdning i landbruget samt leveforholdene for indbyggerne i landdistrikter under de innovationspolitiske foranstaltninger, idet landdistrikterne, hvor ca. 20 % af Fællesskabets befolkning bor, er af stor betydning for EU's fødevarer sikkerhed;

God praksis og konsolidering af innovationspolitikken

25. glæder sig over Kommissionens arbejde med at vurdere innovationspolitikken på medlemsstatsplan (f.eks. statusrapporten om den europæiske innovation); opfordrer Kommissionen til systematisk at analysere de enkelte regioner under anvendelse af de mest objektive innovationsindikatorer, der er til rådighed; foreslår, at de relevante analyser og vurderinger fremlægges i den fjerde periodiske rapport om samhørighed, som er ved at blive udarbejdet;
26. opfordrer Kommissionen til at tage skridt til at konsolidere de nationale strategiske referencerammer (NSRF'er), som bør omfatte regionale innovationsstrategier (RIS'er) for at bringe innovation i forgrunden, og bringe dem sammen i et fælles, sammenhængende system for hele EU;
27. glæder sig over de resultater, der er opnået indtil videre i forbindelse med udvekslingen af erfaringer og bedste praksis mellem regioner og lokalsamfund gennem samarbejdsnetværk; opfordrer Kommissionen til fortsat at støtte udviklingen af sådanne netværk og innovationsoverførsel gennem anvendelse af de mest avancerede informations- og kommunikationsteknologier, som letter overførslen og udvekslingen af information betydeligt, navnlig i lyset af behovet for at inddrage samfund i fjerntliggende

(Ekstern oversættelse)

områder; glæder sig i denne forbindelse over, at Kommissionen gennem initiativet "Regioner for økonomisk forandring" tilskynder regioner og byer til at samarbejde, men afventer konkrete forslag til gennemførelse af dette initiativ;

28. opfordrer Kommissionen til sammen med medlemsstaterne at gennemføre en midtvejsevaluering af Fællesskabets strategiske retningslinjer med henblik på at vurdere de fremskridt, der er gjort med EU's innovationspolitik i regionerne;
29. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og Regionsudvalget.